

Heerlen

Voorstel

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Heerlen, 15 november 2022

Vergaderdatum:
21 december 2022

Onderwerp

Het vaststellen van de verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Heerlen

Registratienummer:
BWV-22002011

Agendapunt:

Inleiding/aanleiding

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Omgevingswet verplichten gemeenten om in een verordening kwaliteitscriteria vast te leggen voor de basistaken. Dit zijn de milieutaken op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) die in opdracht van burgemeester en wethouders moeten worden uitgevoerd door RUD Zuid-Limburg. Voor de thuistaken, de uitvoerings- en handhavingstaken die door de gemeente zelf worden uitgevoerd, geldt deze wettelijke verplichting niet.

In de periode 2016/2017 heeft een ambtelijke werkgroep, bestaande uit medewerkers van diverse Zuid-Limburgse gemeenten, gewerkt aan een visie op de destijds door de VNG vastgestelde modelverordening. Als gevolg daarvan zijn in de regio gelijklopende verordeningen vastgesteld op het niveau van de basistaken. Daarmee werd afgeweken van de destijds vigerende modelverordening. Die was ruimer dan de wettelijke verplichting en zag op zowel de thuistaken als de basistaken.

In onze gemeente is de verordening nog niet vastgesteld. Gelet op de wettelijke verplichtingen dient dit alsnog te gebeuren. Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft de VNG een nieuwe modelverordening beschikbaar gesteld. Deze vormt de basis van de voorliggende verordening, met dien verstande dat -overeenkomstig de wettelijke verplichting en de verordeningen die in de regio zijn vastgesteld- de verordening alleen concrete kwaliteitseisen (kwaliteitscriteria 2.2) stelt aan de basistaken.

Het college stelt de gemeenteraad voor om de "Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Heerlen" vast te stellen.

Kader

Uitvoering en handhaving

Kernthema:

Milieu

Bevoegdheid

Gemeenteraad

Voorstel

1. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Heerlen vast te stellen;
2. De verordening in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 Het vaststellen van de verordening is een wettelijke verplichting

Zowel de huidige Wabo als de komende Omgevingswet verplichten tot het vaststellen van een verordening over de kwaliteit van de basistaken.

1.2 Het vaststellen van de verordening sluit aan bij de uitgangspunten van het Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid (basistaken) Regio Zuid-Limburg

Op 12 april 2022 is het "Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid (basistaken) Regio Zuid-Limburg" vastgesteld. Dit beleid gaat ervan uit dat de deelnemers aan de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg een verordening voor de kwaliteit van de basistaken hebben vastgesteld en dat de vigerende kwaliteitscriteria van toepassing zijn verklaard op de uitvoering en handhaving van de basistaken. Gelet op de samenhang met het Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid (basistaken) Regio Zuid-Limburg dient de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht te worden vastgesteld.

1.3 Met het vaststellen van de verordening wordt voldaan aan één van de door de VNG geformuleerde "Minimale acties omgevingswet"

Het overzicht "Minimale acties Omgevingswet" van de VNG geeft aan welke voorbereidingen gemeenten minimaal moeten hebben getroffen voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het vaststellen van de voorliggende verordening is één van deze acties.

Tegenargumenten en risico's

1.1 De verordening verklaart de kwaliteitscriteria 2.2 alleen van toepassing op de basistaken en niet op de thuishaken

Zowel de Wabo als de Omgevingswet kennen voor de gemeenteraad een verplichting om bij verordening concrete regels vast te stellen omtrent de kwaliteit van de basistaken. Middels de voorliggende verordening wordt hieraan invulling gegeven. Voor de thuishaken geldt een zorgplicht. De kwaliteit van de thuishaken wordt betrokken in de voorbereiding van het nieuwe VTH-beleid.

2.1 Formeel wordt tot de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet niet voldaan aan de wettelijke plicht tot het vaststellen van een verordening voor de basistaken

Wij adviseren om de datum van inwerkingtreding van de verordening te koppelen aan de datum waarop de Omgevingswet in werking treedt. Formeel wordt tot die tijd niet voldaan aan de wettelijke verplichting tot vaststelling van de verordening, die nu geldt op grond van de Wabo. In het onlangs vastgestelde "Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid (basistaken) Regio Zuid-Limburg" is echter eveneens melding gemaakt van toepasselijkheid van de kwaliteitscriteria 2.2. De gevolgen van het feit dat de verordening pas in werking treedt als de Omgevingswet een feit is, zijn daardoor gering.

Kosten en dekking

Het vaststellen van deze verordening heeft geen financiële consequenties.

Communicatie

De verordening wordt op de voorgeschreven wijze gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Evaluatie

Het VTH-werkveld is voortdurend in beweging. Indien noodzakelijk wordt de verordening hierop aangepast.

Planning, procedure en uitvoering

De verordening treedt in werking op de datum waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Bijlagen

Verordening

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de gemeentesecretaris a.i.
L. Schouterden

de burgemeester
drs. R. Wever

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 november 2022;

gezien het advies van de raadscommissie d.d. 7 december 2022;

besluit:

1. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Heerlen vast te stellen;
2. De verordening in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van 21 december 2022,

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Weaver