gemeente
Weststellingwerf

Raadsvoorstel

ALGEMENE GEGEVENS	
Agendapunt	
Registratienummer	0098111570
Portefeuillehouder	Jack Jongebloed
Griffier	0561-691201
BIJLAGEN (in te vullen door griffier)	
Voorstel	☐ nee ☐ ja
Concept besluit	
Begrotingswijziging	☐ nee ☐ ja

ONDERWERP
Toestemming geven voor wijziging GR FUMO

REDEN VOORSTEL
X Kaderstellen
☐ Controleren
☐ Budget autoriseren
☐ Consulteren
☐

COLLEGE STELT DE RAAD VOOR OM
Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de GR FUMO conform bijlage 1 van dit voorstel.

BIJLAGEN (Worden meegezonden)
- Gewijzigde GR FUMO (bijlage 1)
- Brief FUMO met verzoek tot wijziging GR FUMO
- Gewijzigde GR FUMO (wijzigingen bijgehouden)

TER INZAGE LIGGENDE STUKKEN (leeskamer en op de website)
Nee

STATUS (in te vullen door griffier)

	Akkoord raad	Bespreken raad
College B&W		
Presidium		
Raad van datum		

gemeente
Weststellingwerf

Aan de gemeenteraad

Inleiding
In 2013 is een Gemeenschappelijke Regeling FUMO ingesteld. De FUMO voert voor de deelnemers taken uit op met name het gebied van de milieuvergunningverlening en toezicht. Dit zijn doorgaans de zware (complexe) milieubedrijven. Dergelijke taken zijn als basistaken (wettelijk verplicht) ondergebracht bij de FUMO. Daarnaast voert de FUMO namens deelnemers enkele plustaken uit vanwege de kennis en expertise. Bij de start van de FUMO is een GR FUMO opgesteld. Deze is na drie jaar gewijzigd. Op dit moment is er een nieuwe wijziging van de GR FUMO nodig. Naast redactionele aanpassingen wordt ook de Omgevingswet hierin opgenomen. Daarnaast is een belangrijke reden voor de wijziging van de GR FUMO het wijzigen van de financieringssystematiek.

Het college van burgemeester en wethouders kan alleen besluiten tot het laten wijzigen van de GR FUMO nadat de gemeenteraad hiervoor toestemming heeft gegeven. Op grond van artikel 73 Wet gemeenschappelijke regelingen kan deze toestemming alleen worden onthouden indien er strijd met het recht of algemeen belang aanwezig is.

Voorstel
Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de GR FUMO conform bijlage 1 van dit voorstel.

Argumenten

1.1 De toestemming van de raad is wettelijk vereist.

Artikel 73 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat het college van B&W voor wat betreft hun eigen taken en bevoegdheden een gemeenschappelijke regeling kunnen treffen en wijzigen. Dit is in 2013 ook gedaan. Bij het instellen, maar ook bij een wijziging, van de GR FUMO is toestemming nodig van de gemeenteraad. Op dit moment is er een noodzaak tot wijziging van de GR FUMO. Om de GR FUMO te kunnen wijzigen is er toestemming van de gemeenteraad nodig.

Het college van burgemeester en wethouders heeft onder voorbehoud van uw toestemming tot de voorgestelde wijzigingen besloten. Wij verzoeken u om uw toestemming, zodat wij een definitief besluit over de wijzigingsvoorstellen kunnen vaststellen. Van strijd met het recht of het algemeen belang is naar onze mening geen sprake.

1.2 Wijziging GR FUMO is wenselijk

In 2017 is de ontwikkelagenda FUMO 2.0 vastgesteld door het algemeen bestuur van de FUMO. De focus in de ontwikkelagenda ligt bij het op orde krijgen van de basis: meer effectgericht werken op basis van een Fryslânbreed uitvoeringsprogramma met een realistische taakstelling. Het programma 'Begroten & Verantwoorden' (zijnde een van de vijf programma's binnen FUMO 2.0) omvatte onder andere een actielijn 'nieuwe objectieve grondslagen voor de begroting'. Diverse schuurpunten die worden ervaren met de huidige financieringssystematiek hebben geleid tot te komen tot een voorstel voor een nieuwe financiering systematiek. Twee van de belangrijkste schuurpunten van de huidige systematiek zijn de noodzaak om de zogenoemde "fryske norm" (normering om te komen tot een kostprijs per type inrichting voor de FUMO) te herijken en de grote verschillen te vereffenen tussen de financiële bijdrage versus de realisatie van opdrachten voor deelnemers.

Er wordt momenteel niet afgerekend op basis van uitgevoerde taken waardoor de ene deelnemer gezien zijn afname bij de FUMO veel te weinig betaalt en de ander juist te veel betaalt. Dit brengt de huidige systematiek met zich mee. Het aanpassen van de financieringssystematiek wordt als noodzakelijk gezien om eerlijk en transparant te verrekenen met de deelnemers en uiteindelijk ervoor te zorgen dat de FUMO kan toegroeien naar een onafhankelijke en betrouwbare kennispartner die de klant centraal stelt. In de nieuwe financiering systematiek betalen de deelnemers naar wat ze krijgen geleverd van de FUMO aan diensten.

Door het algemeen bestuur FUMO is in overeenstemming met artikel 79 Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) op 10 december 2020 ingestemd met het sturings- en financieringsmodel FUMO. In dit model zijn de uitgangspunten en methodiek beschreven aan de hand waarvan de ontwerpbegroting voor

het jaar 2022 is opgesteld. Voor de daadwerkelijke uitvoering van dit model is een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling nodig.

Naast de wijziging van de financiering systematiek wordt de regeling ook aangepast in verband met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020. Ambtenaren vallen nu onder het burgerlijk recht en in de huidige GR staat nog dat ambtenaren vallen onder het ambtenarenrecht. De wijziging van de GR maakt het mogelijk om voor de medewerkers van de Omgevingsdienst te bepalen onder welke voorwaarden arbeidsovereenkomsten worden aangegaan en welke CAO op het personeel van de Omgevingsdienst van toepassing is. Daarnaast wordt de Omgevingswet opgenomen in de GR FUMO (in plaats van de huidige Wabo). Tenslotte zijn er wat kleine wijzigingen die maken dat de GR FUMO weer actueel is en aansluit op de huidige praktijk (bijvoorbeeld andere benaming van deelnemers gezien fusies van gemeenten) en bepaalde artikelen zijn verduidelijkt.

In de bij dit voorstel behorende bijlage worden alle specifieke wijzigingen uitvoerig toegelicht. In de brief van 10 december 2020 vraagt het dagelijks bestuur van de FUMO aan de deelnemers om de noodzakelijke besluiten hierover te (laten) nemen.

De voorgestelde wijzigingen zijn in onze ogen noodzakelijk en wenselijk.

1.3 Er is geen strijd met het recht op openbaar belang aanwezig

Op grond van artikel 73 Wgr is er voor het wijzigen van de GR FUMO door het college van B&W een toestemming van de gemeenteraad nodig. Deze toestemming van de gemeenteraad mag, gelet op de wet, alleen onthouden worden in het geval er strijd met het recht of het openbaar belang aanwezig is (door de beoogde wijziging van de GR).

Gelet op de voorgestelde wijzigingen is er in onze ogen geen sprake van strijd met het recht en het openbaar belang. Daarom verzoeken wij u om de gevraagde toestemming te verlenen.

Kanttekeningen

1.1 Een wijziging van de GR komt pas tot stand als de deelnemers hierover een besluit hebben genomen.
Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling verloopt volgens het bepaalde in artikel 35 GR FUMO. Een aantal artikelen genoemd in lid 3 van artikel 35 GR kunnen alleen gewijzigd worden indien alle deelnemers daarmee instemmen. Voor de overige artikelen geldt dat ten minste twee derde van de deelnemers een gelijkluidend besluit moeten nemen wil de wijziging plaatsvinden. Voor het gros van de voorgestelde wijzigingen is instemming van alle deelnemers vereist. Dit betekent dat o.a. het veranderen van de financiering systematiek FUMO-brede consensus vraagt.

1.2 Alternatief scenario bij nieuwe uitstel Omgevingswet
De Omgevingswet treedt in werking op 1 januari 2022. Zowel de eerste als de tweede kamer hebben ingestemd met deze wet. Toch is uitstel van de inwerkingtreding van deze wet niet uitgesloten. Dat is eerder gebeurd. In de wijziging GR FUMO is er vanuit gegaan dat de Omgevingswet in werking treedt op 1 januari 2022. Mocht de wet onverhoopt toch later in werking treden, dan zal er een wijziging van de GR (op alleen die punten) worden ingezet. Ook daarvoor zal uw raad dan worden gevraagd voor een toestemming.

Duurzaamheidstoets
Niet van toepassing.

Financiën
Dit voorstel tot het verlenen van toestemming heeft geen directe financiële gevolgen. De ontwerpbegroting FUMO 2022 en verder (die gebaseerd zijn op de gewijzigde GR FUMO) kunnen dat wel hebben.

Burgerparticipatie
Niet van toepassing.

Communicatie
De FUMO wordt schriftelijk geïnformeerd over de reactie van de gemeente Weststellingwerf middels bijgesloten conceptbrief vanuit het college van burgemeester en wethouders.

Bijlagen (worden meegezonden)
- Gewijzigde GR FUMO (bijlage 1)
- Brief FUMO met verzoek tot wijziging GR FUMO;

- Gewijzigde GR FUMO (wijzigingen bijgehouden).

Ter inzage liggende stukken (leeskamer)
N.v.t.

Burgemeester en Wethouders van Weststellingwerf,
de secretaris, de burgemeester,
VAN MAURIK VAN DE NADORT

gemeente
Weststellingwerf

Registratienummer: 0098111570

De raad van de gemeente Weststellingwerf;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

Aan het college van B&W toestemming te geven voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling FUMO, overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 1.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 april 2021,
de griffier, de voorzitter,

