REKENKAMER GEMEENTE NOORDENVELD

Doorwerkingsonderzoek

Een onderzoek naar de sturing op de overgenomen conclusies en aanbevelingen vanuit opgeleverde rekenkamerrapporten

Deel 1: Conclusies en aanbevelingen

Noordenveld, juni 2025

Rekenkamer gemeente Noordenveld

Samenstelling:
Arne Bakker (externe voorzitter)
Dorien van der Ven (extern lid)
Martin Brink (extern lid)

Contact met de Rekenkamer:
Henriette Johannes (secretaris)
Postbus 109, 9300 AC Roden
Raadhuisstraat 1, 9301 AA Roden
050-50 27 222
h.johannes@gemeentenoordenveld.nl

Inhoudsopgave

1. Inleiding 4

2. Leeswijzer 6

3. Verantwoording 7

4. Conclusies 9

5. Aanbevelingen 12

6. Slot 14

Bijlage: bestuurlijke reactie B&W op rapport

1. INLEIDING

De Rekenkamer van de gemeente Noordenveld heeft in 2024 onderzoek laten uitvoeren naar de wijze waarop wordt omgegaan met door de Rekenkamer opgeleverd rapporten. Het onderzoek richt zich op de periode 2017 – 2023. De achtergrond om te komen tot dit onderzoek is gelegen in de vraag in hoeverre gedane aanbevelingen ook daadwerkelijk worden overgenomen en opgevolgd.

Rekenkameronderzoek is bedoeld om een bijdrage te leveren aan de transparantie en de effectiviteit van het bestuur. De onderzoeken van de Rekenkamer kunnen een rol spelen in de verantwoording van het college aan de raad, maar ook in de publieke verantwoording.

De centrale vraag in dit onderzoek luidt:

In hoeverre wordt door het gemeentebestuur van Noordenveld bewust gestuurd op de overgenomen conclusies en aanbevelingen vanuit opgeleverde rekenkamerrapporten en in hoeverre zijn de overgenomen aanbevelingen voldoende ingebed binnen de organisatie, zodat deze ook regulier onderdeel zijn van de planning- en controlcyclus?

Deze hoofdvraag is onderverdeeld in een aantal deelvragen. De deelvragen luiden:

1) Is er voor het gemeentebestuur een actueel integraal overzicht van de opgeleverde rekenkamerrapporten en de bijbehorende conclusies en aanbevelingen?
2) Op welke wijze is de monitoring van de uitvoering van de aanbevelingen geborgd door het college van B en W en de gemeenteraad/griffie/Rekenkamer?
3) Welke aanbevelingen heeft de Rekenkamer geformuleerd en welke aanbevelingen zijn door de gemeenteraad en/of het college van B en W overgenomen?
4) In hoeverre en op welke wijze is er uitvoering gegeven aan de aanbevelingen?
    a. Is hierbij sprake van een structurele inbedding in de organisatie, werkwijzen of procedures, zodat het verbetereffect blijvend van karakter is?
    b. Hebben de aanbevelingen geleid tot veranderingen in het gemeentelijk beleid en de uitvoering daarvan en waarom wel of niet?
5) Welke factoren zijn van invloed op de (mate van) opvolging van de aanbevelingen?

6) Welke verbeterpunten kunnen gedefinieerd worden om de monitoring en doorwerking van aanbevelingen beter te borgen binnen de organisatie en de sturing hierop te verbeteren?

In hoofdstuk 4 van dit deel geven wij antwoord op de deelvragen (conclusies) en in hoofdstuk 5 geven wij een aantal aanbevelingen voor het college en de raad.

2. LEESWIJZER

Het eindrapport bestaat uit twee delen. Het eerste deel, het deel dat u nu onder ogen heeft, de nota van conclusies en aanbevelingen, is het bestuurlijke rapport. Hierin staan de belangrijkste resultaten en conclusies van het onderzoek, evenals de aanbevelingen die de Rekenkamer heeft geformuleerd. In de bijlage is de bestuurlijke reactie van het college van burgemeester en wethouders opgenomen.

Het tweede deel is het rapport van bevindingen van het onderzoeksbureau. In dit rapport zijn de resultaten van het onderzoek opgenomen en toegelicht. Het opgestelde rapport is onderverdeeld in drie inhoudelijke hoofdstukken. Hoofdstuk twee geeft een overzicht van de onderzochte Rekenkamerrapporten en de gedane aanbevelingen. In hoofdstuk drie vindt hier een nadere analyse op plaats en in hoofdstuk 4 wordt ingegaan op overkoepelende verbeterpunten die de monitoring en de doorwerking van aanbevelingen beter kunnen borgen binnen de organisatie. Het rapport van bevindingen vormt de basis voor de conclusies en aanbevelingen.

3. VERANTWOORDING

Opdrachtgeverschap en begeleiding van het onderzoek
Het onderzoek is uitgevoerd door twee onderzoekers van (het onderzoeksbureau) BMC. Het eindrapport is gebaseerd op deskresearch en interviews met vertegenwoordigers van de ambtelijke organisatie, het college van B en W, en een vertegenwoordiging van de gemeenteraad.

Opgeleverd rapport

Het onderzoeksbureau heeft bijgaand rapport van bevindingen (deel 2) gemaakt. Het rapport vormt een integraal onderdeel van de rapportage van de Rekenkamer. Het concept rapport van bevindingen is ter verificatie (voor wederhoor) voorgelegd aan de ambtelijke organisatie en het college. Vanuit de ambtelijke organisatie zijn een klein aantal op- en aanmerkingen op het rapport gekomen die door BMC zijn verwerkt in de definitieve versie van het bevindingenrapport die vervolgens door de Rekenkamer is vastgesteld. Op basis van het bevindingenrapport heeft de rekenkamer conclusies getrokken en aanbevelingen opgesteld.

Integriteit

Het ministerie van BZK vraagt rekenkamers alert te zijn bij hun onderzoeken op signalen van niet-integer gedrag en omstandigheden die integriteitsrisico's met zich mee kunnen brengen.

In dit onderzoek zijn geen feiten naar voren gekomen die duiden op belangenverstrengeling of integriteitskwesties.

4. CONCLUSIES

Doel van het onderzoek

De centrale vraag in dit onderzoek luidt:

In hoeverre wordt door het gemeentebestuur van Noordenveld bewust gestuurd op de overgenomen conclusies en aanbevelingen vanuit opgeleverde rekenkamerrapporten en in hoeverre zijn de overgenomen aanbevelingen voldoende ingebed binnen de organisatie, zodat deze ook regulier onderdeel zijn van de planning- en controlcyclus?

Conclusies

1) Er is geen actueel integraal overzicht beschikbaar van opgeleverde rekenkamerrapporten en de conclusies en aanbevelingen die daarin zijn opgenomen en vervolgens welke zijn overgenomen door het gemeentebestuur.

2) Er is geen actieve sturing op overgenomen conclusies en aanbevelingen van het gemeentebestuur.

3) Uitgevoerde onderzoeken sluiten niet altijd aan bij de behoefte van het gemeentebestuur.

4) Er was ten tijde van het onderzoek geen protocol voor de wijze waarop onderzoeken besproken worden in de raad. Inmiddels is deze er wel.

5) De effectiviteit van nieuw op te starten onderzoeken kan vergroot worden door vooraf – vanuit de Rekenkamer - het gesprek te voeren – met onder andere college en raad - over prioriteit, focus en timing en actief te investeren in de relatie met elkaar met respect voor ieders rol.

5. AANBEVELINGEN

AANBEVELINGEN AAN HET COLLEGE

Aanbeveling 1
Zorg – in lijn met de huidige wetgeving en om daarmee onrechtmatigheid te voorkomen[1] - dat er een actueel overzicht komt/is van de opgeleverde rapporten en bijbehorende conclusies en aanbevelingen.

Aanbeveling 2
Rapporteer periodiek over de voortgang van in ieder geval de gedane aanbevelingen aan het college c.q. ambtelijk apparaat aan de raad.

Aanbeveling 3
Op het moment dat onvoldoende capaciteit beschikbaar is om overgenomen conclusies en aanbevelingen op te pakken benoem dit dan tijdig en kom met voorstellen om dit op te lossen.

Aanbeveling 4
Investeer actief in de relatie met de rekenkamer om voldoende input mee te geven voor toekomstige onderzoeken.

[1] Artikel 185a Gemeentewet

AANBEVELINGEN AAN DE RAAD

Aanbeveling 1
Ondanks het feit dat er formeel geen verplichting bestaat over rapportage van de voortgang van de uitvoering van de gedane aanbevelingen aan de raad is het raadzaam – om het overzicht te behouden – hierover afspraken te maken zodat er continue een actueel overzicht is van gedane aanbevelingen en de status hiervan

Aanbeveling 2
Bespreek periodiek – aan de hand van de door het college opgeleverde, periodieke rapportage – de voortgang van de overgenomen aanbevelingen door het college.

Aanbeveling 3
Blijf zelf scherp op acties en besluiten gekoppeld aan opgeleverde adviezen/rapporten: bijvoorbeeld als de wens binnen de raad wordt uitgesproken om een oriënterende bijeenkomst te organiseren. Stuur daar dan actief op zodat deze er ook daadwerkelijk komt.

Aanbeveling 4
Blijf actief investeren - onder andere middels de rol van de klankbordgroep - in de relatie met de rekenkamer om voldoende input mee te geven voor toekomstige onderzoeken om zo te borgen dat deze goed aansluiten bij de behoefte van de raad.

De reactie van het college van B&W is als bijlage 1 opgenomen.

6. SLOT

De Rekenkamer wil door de uitvoering van dit onderzoek een stimulerende bijdrage leveren aan de kwaliteit van het gemeentebestuur van Noordenveld, in het bijzonder de kaderstellende en controlerende taken van de gemeenteraad.

De Rekenkamer dankt de betrokkenen voor hun coöperatieve bijdrage aan het onderzoek.

Bijlage 1: reactie B&W op het doorwerkingsonderzoek

BIJLAGE 1

GEMEENTE NOORDENVELD

BEZOEKADRES
Raadhuisstraat 1
9301 AA Roden

POSTADRES
Postbus 109
9300 AC Roden

WEBSITE/E-MAIL
www.noordenveld.nl
postbus@noordenveld.nl

TELEFOON
T 088 – 050 88 88

Rekenkamer gemeente Noordenveld
Raadhuisstraat 1
9301 AA RODEN

ONDERWERP	CONTACTPERSOON	UW KENMERK	ONS KENMERK	RODEN
Bestuurlijke reactie Doorwerkingsonderzoek	Chris Blaauw	-	Zaak: 638255	16 juni 2025

Beste heer, mevrouw,

Wij hebben met belangstelling kennis genomen van uw rapport "Doorwerkingsonderzoek" Met deze brief geven wij onze bestuurlijke reactie op de aanbevelingen aan ons college.

Het Doorwerkingsonderzoek is gebaseerd op de vaag: "In hoeverre door het gemeentebestuur van Noordenveld bewust gestuurd op de overgenomen conclusies en aanbevelingen vanuit opgeleverde rekenkamerrapporten en in hoeverre zijn de overgenomen aanbevelingen voldoende ingebed binnen de organisatie, zodat deze ook regulier onderdeel zijn van de planning- en controlcyclus?"

De aanbevelingen aan ons college zijn:
1: Zorg – in lijn met de huidige wetgeving en om daarmee onrechtmatigheid te voorkomen - dat er een actueel overzicht komt/is van de opgeleverde rapporten en bijbehorende conclusies en aanbevelingen.
2: Rapporteer periodiek over de voortgang van in ieder geval de gedane aanbevelingen aan het college c.q. ambtelijk apparaat aan de raad.
3: Op het moment dat onvoldoende capaciteit beschikbaar is om overgenomen conclusies en aanbevelingen op te pakken benoem dit dan tijdig en kom met voorstellen om dit op te lossen.
4: Investeer actief in de relatie met de rekenkamer om voldoende input mee te geven voor toekomstige onderzoeken.

Collegereactie:
Op dit moment worden na bespreking van rekenkameronderzoeken in uw raad de aangenomen aanbevelingen overgedragen aan de ambtelijke organisatie en uitgewerkt in het beleid.

Naar aanleiding van uw rapport en Gemeentewet, art 185a, beleggen wij de monitoring van opvolging van overgenomen aanbevelingen bij de concerncontroller. Daarbij zal worden gesteund op dossiervorming van de ambtelijk secretaris van de Rekenkamer. De overgenomen aanbevelingen worden gemonitord als onderdeel van de rapportages die behoren bij de P&C cyclus. *(Aanbevelingen 1, 2 &3.)*

Aangezien de Rekenkamer het onafhankelijk onderzoeksinstrument is van uw raad zijn wij van mening dat het niet aan ons college is om input te leveren voor toekomstige onderzoeken. *(Aanbeveling 4.)*

Heeft u nog vragen over deze brief?
Neem dan gerust contact op met Chris Blaauw via telefoonnummer 088 050 88 88 of stuur een mail naar . Vermeld daarbij ons kenmerk 638255.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld,

Sebastiaan Ruddijs, secretaris/directeur

Klaas Smid, burgemeester

