Adviesraad Sociaal Domein Landsmeer

Landsmeer, 25-2-2025

Gevraagd advies re-integratieverordening participatiewet

Geacht college,

Naar aanleiding van de uitnodiging van de beleidsmedewerker Nelleke Tooren om te kijken naar de nieuwe re-integratieverordening participatiewet is een advies ontstaan aangaande de genoemde verordening. Hieronder wordt het advies uitgewerkt door eerst in algemene zin een reactie te geven om vervolgens nog enkele specifieke onderwerpen uit te lichten.

Algemeen

Om te beginnen wil de adviesraad de opstellers van de verordening complimenteren met de wijze waarop de wijzigingen in de participatiewet vanuit Breed Offensief zijn vertaald naar nieuw beleid. Het valt de adviesraad op dat het beleid ruim is opgesteld. Met name de invulling van de mogelijkheid om subsidie te krijgen voor interne werkbegeleiding, het bieden van subsidie voor het bieden van een (leer)werkplek aan een jongere tot 27 jaar en de mogelijkheid om vanuit de gemeente gedetacheerd te worden voor een dienstverband of werkervaringsplaats vallen de adviesraad daarbij positief op. Het beleid biedt ruime mogelijkheden om werkgevers te ondersteunen bij het bieden van werkplaatsen aan mensen met een beperking. De adviesraad ziet dat als een goede investering omdat deze doelgroep daar erg van profiteert. Namelijk zowel in sociaal-psychologische zin, door erbij te horen en gewoon met iedereen mee te doen, als in financiële zin doordat zij minstens het wettelijke minimumloon verdienen en dat is nog altijd veel meer dan een uitkering. Overigens zijn de voordelen voor de samenleving ook groot doordat de doelgroep veel minder in de problemen komt met alle positieve gevolgen voor de samenleving van dien.

Ondanks de bovengenoemde positieve indruk heeft de adviesraad op een paar onderdelen gezien dat er mogelijkheden zijn om de verordening de bedoeling van het beleid nog meer te laten ondersteunen.

Het advies

De adviesraad zal puntsgewijs een aantal mogelijkheden voor verbetering beschrijven waarmee het beleid de uitvoering nog beter kan ondersteunen.

- Artikel 10 Ondersteuning bij leer-werktraject.

Het bieden van ondersteuning bij een leer- werktraject kan ervoor zorgen dat mensen met een arbeidsbeperking een leer-werkplaats kunnen verkrijgen en de juiste begeleiding krijgen om deze te behouden. Dit kan cruciaal zijn voor diplomering en daarmee de basis zijn van

een carrière. De adviesraad adviseert om het beleid ruimer op te stellen waardoor de volledige doelgroep van mensen met een arbeidsbeperking wordt bereikt. Door het ontbreken van de startkwalificatie te nemen als grens aan het beleid, kunnen mensen met een arbeidsbeperking die bijvoorbeeld een HAVO diploma hebben behaald en op het MBO verder willen studeren buiten de doelgroep komen te vallen. Ons advies is dus om het beleid te verruimen en de mogelijkheid te bieden voor studenten met een (vermoedelijke) arbeidsbeperking.

- Artikel 20b, lid C

Het college beschrijft in dit artikel dat persoonlijke ondersteuning bij werk en werkvoorzieningen wordt aangeboden bij een dienstbetrekking van 6 maanden met een minimale arbeidsduur van 12 uur per week. De adviesraad adviseert het college om dit te wijzigen naar een minimale arbeidsduur van 1 uur per week. Op deze manier worden 0 uren contracten uitgesloten en wordt tegelijkertijd wel de mogelijkheid geboden om ook bij een lager aantal uren in het arbeidscontract dienstverlening aan te bieden. Op deze manier zorgt de gemeente ervoor dat ook de doelgroep die (nog) geen arbeidscontract van 12 uur of meer aan kan, toch de benodigde begeleiding kan krijgen om aan het werk te komen. In sommige gevallen kan dit een opstap naar meer uren betekenen en in andere gevallen kan het bijvoorbeeld betekenen dat mensen uit de doelgroep toch kunnen werken. Het effect van aan het werk zijn kan groot zijn.

- Artikel 20e, lid 4

Zoals in het algemene deel al als compliment is genoemd, is de adviesraad positief over het bieden van subsidie voor interne werkbegeleiding. In artikel 20e, lid 4, valt het de adviesraad op dat de beide vormen van persoonlijke ondersteuning, jobcoaching en interne werkbegeleiding, elkaar niet mogen overlappen. Op het eerste gezicht lijkt dat wellicht logisch in verband met het kostenaspect, maar de adviesraad is van mening dat het een geslaagd traject ook in de weg kan staan. Immers, de burger wordt regelmatig door een jobcoach naar een nieuwe baan begeleid. Dit is een zorgvuldig proces waarbij een plaatsing bij een werkgever een cruciaal moment is in het traject. De burger moet wennen aan zijn nieuwe werk en werkplek. Op de werkvloer ontvangt hij/zij daarbij begeleiding van een interne werkbegeleider. De jobcoach kent de betrokken burger vaak al erg goed en kan in zo'n beginfase van het dienstverband de juiste coaching bieden om ervoor te zorgen dat de start succesvol verloopt. De jobcoach kan de betrokken werkgever en interne werkbegeleider coachen in het begeleiden van de burger en waar nodig bemiddelen. De adviesraad adviseert om hier een periode van 6 maanden als maximale overlap in de persoonlijke ondersteuning te hanteren. Zo wordt, waar nodig, een goede overgangsperiode gerealiseerd op de nieuwe werkplek.

- Artikel 20g

De adviesraad heeft begrepen dat de subsidies voor interne werkbegeleiding en jobcoaching even hoog zijn. Hoewel het ruime beleid wordt ondersteund, ziet de adviesraad hier een risico. Er is een groot verschil in kwaliteitseisen voor een jobcoach en een interne werkbegeleider. Door de subsidies even hoog te maken kan het werken met een (interne)

jobcoach minder interessant worden voor werkgevers. Het risico is dat de begeleiding die nu door een gecertificeerd jobcoach wordt gegeven straks wordt overgenomen door de interne werkbegeleider die daarvoor niet gekwalificeerd is.

- Artikel 20h, lid 2

In de verordening is opgenomen dat persoonlijke ondersteuning bij een proefplaatsing voor maximaal 5 uur per maand kan worden toegekend. De adviesraad adviseert om het beleid van toekennen voor persoonlijke ondersteuning tijdens een proefplaatsing niet te laten afwijken van het beleid bij een dienstverband. Net als bij een nieuw dienstverband kan persoonlijke begeleiding bij een proefplaatsing van doorslaggevend belang zijn om de proefplaatsing te laten slagen. Een geslaagde proefplaatsing betekent een dienstverband en dat is de beoogde uitkomst van het hele traject. Het is kortom niet wenselijk om een situatie te creëren waarbij door het ontbreken van tijd voor ondersteuning de proefplaatsing mislukt.

- Artikel 20h, lid 9

In de verordening is opgenomen dat persoonlijke ondersteuning voor maximaal 4 keer een half jaar kan worden toegekend. De adviesraad denkt dat dit in de meeste gevallen goed past. Toch zijn er ook gevallen waarbij persoonlijke ondersteuning langer nodig is. Door de maximale periode vast te leggen kan een burger de baan verliezen omdat hij nog niet zonder de persoonlijke ondersteuning kon. Het traject begint in dat geval van voren af aan. Om dit te voorkomen adviseert de adviesraad om een uitzonderingsmogelijkheid op te nemen waarbij een nieuwe aanvraag goed onderbouwd moet worden.

- Subsidie bij indicatie beschut werk

De adviesraad heeft nagevraagd wat de subsidie voor beschut werk bedraagt. De hoogte van de subsidie is al geruime tijd niet meer geïndexeerd. Landelijk zijn er meer middelen voor beschut werk beschikbaar gesteld. De adviesraad adviseert om de hoogte van de subsidie te heroverwegen en te kijken naar mogelijkheden voor indexatie van het bedrag zodat de hoogte van de subsidie gelijke tred houdt opgaat met de inflatie. De gemeente Amsterdam heeft de subsidie voor beschut werk inmiddels verhoogd naar 10.000,- en zullen de subsidie in het vervolg laten stijgen met het percentage waarmee het minimumloon is gestegen ten opzichte van het minimumloon van het vorige kalanderjaar*.

Wij danken u voor de uitnodiging om de verordening te beoordelen. Graag vernemen wij uw reactie op het gevraagde advies.

Hoogachtend,

Adviesraad Sociaal Domein Landsmeer

*Zie de nadere regels over beschut werk voor de volledige tekst en informatie via deze link: [Nadere regels bij de Re-integratieverordening Participatiewet | Lokale wet- en regelgeving]