Onderwerp: Beleidsplan en Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Gemeentebladnr:		Registratienr:	
Vergaderdatum:	9 februari 2020	Agendapunt:	
Portefeuillehouder:	E. Geurts	Steller:	Gijzen, Erik (Beekdaelen)

Aan de Raad

Voorstel:

1. Vaststellen van het "Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke omgeving" waarin onze omgevingsanalyse, prioriteiten, doelen en in te zetten instrumenten zijn opgenomen voor de fysieke omgeving.

2. In te stemmen met het uitvoeringsniveau 'Prioriteiten" in het uitvoeringsprogramma en met het bijbehorende capaciteitsniveau voor de VTH-taken voor een half jaar.

3. Kennis te nemen van de rapportage "Gemeente Beekdaelen – handhaving, openbare orde en veiligheid" met de resultaten van een enquête onder onze inwoners naar de mate waarin zij overlast ervaren.

4. Kennis te nemen van het "Uitvoeringsprogramma VTH in de fysieke omgeving" waarin de capaciteit is bepaald voor de dienstverlening naar inwoners en bedrijven en om de prioriteiten en doelen te realiseren die uit onze omgevingsanalyse volgen.

Inleiding:

Onze gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Bij vergunningverlening gaat het om het toetsen van aanvragen en bij toezicht en handhaving door het controleren op de naleving van regels en zo nodig het inzetten van bestuursrechtelijke of strafrechtelijke sancties om de naleving van regels af te dwingen.

In landelijke wetgeving (Wet VTH, Besluit omgevingsrecht, kwaliteitscriteria 2.1) is vastgelegd dat gemeenten dienen te beschikken over een vastgesteld beleidsplan VTH en dat de capaciteit in balans dient te zijn met het beleid. Met het bijgevoegde beleidsplan en uitvoeringsprogramma voldoen wij aan deze wettelijke verplichting.

Onze vergunningverleners, toezichthouders en handhavers maken dagelijks keuzes in het werkaanbod waarop zij zich richten en de wijze en diepgang waarmee zij dit werkaanbod kunnen verwerken. Het beleidsplan en uitvoeringsprogramma geeft de kaders waarbinnen het werkaanbod kan worden uitgevoerd.

Het beleidsplan bevat de visie en ambitie op de uitvoering van de VTH-taken en bestaat uit een omgevingsanalyse, de prioriteiten op basis van deze analyse, onze doelstellingen en tenslotte een overzicht van de VTH-instrumenten die we inzetten. Het beleidsplan vormt de basis voor ons uitvoeringsprogramma.

Het beleidsplan heeft een looptijd van vier jaar (2021-2024). We stellen jaarlijks een uitvoeringsprogramma op.

Het beleidsplan is als volgt tot stand gekomen:

- Analyse van registratiesystemen om een beeld te vormen van het aantal aanvragen, meldingen, handhavingsverzoeken.
- Sessies voor elk van de vier gebiedstypen (dorpskernen, bedrijventerreinen, buitengebied en natuurgebied, recreatie en toerisme) met VTH-medewerkers en met externe betrokkenen om de omgevingsanalyse te maken.
- Consultatie van de inwoners door middel van een digitale enquête met een bruikbare respons van ruim 500.

Het beleidsplan en uitvoeringsprogramma kent een brede reikwijdte. Het gaat in op de VTH-taken vanuit wet- en regelgeving waarvoor de gemeente verantwoordelijk is, zoals: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Wet milieubeheer, Algemene Plaatselijke Verordening, Drank- en Horecawet, Monumentenwet, Flora- en Faunawet, Wetboek van Strafrecht, Openbare Orde en Veiligheid.

Onze uitvoeringsorganisaties RUD Zuid-Limburg (milieu) en Veiligheidsregio Zuid-Limburg (brandveiligheid en omgevingsveiligheid) maken eigenstandig een regionaal beleidsplan en uitvoeringsprogramma. De instrumenten die zij inzetten staan vermeld in ons beleidsplan en uitvoeringsprogramma.

Argumenten:
1. Het is wettelijk geregeld dat VTH-beleid moet worden vastgesteld

Met het beleidsplan en uitvoeringsprogramma geven we invulling aan de eisen en criteria die landelijk zijn vastgelegd en die aan gemeenten worden gesteld.
De eisen zijn vastgelegd in de Wet VTH, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Kwaliteitscriteria versie 2.1. De eisen dragen onze gemeente op om een aantal beleidsdocumenten vast te stellen voor beleidsvorming, uitvoering en verslaglegging.

Met het beleidsplan en uitvoeringsprogramma geven we invulling aan eisen met betrekking tot:

- Het hebben van een strategisch beleidskader met een risicoanalyse en prioriteitstelling
- Het hebben van een operationeel beleidskader

2. Het VTH-beleid is de basis voor het jaarlijkse uitvoeringsprogramma

Jaarlijks wordt in een uitvoeringsprogramma aangegeven welke activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd. Met behulp van het beleidsplan wordt de dienstverlening en prioriteiten bepaald en wordt de benodigde inzet/capaciteit vergeleken met de beschikbare capaciteit.

3. Een verdere stap naar harmonisatie

In het kader van de vorming van de gemeente Beekdaelen is er op diverse gebieden geharmoniseerd. Voor de VTH-taken had dit voor beleidsvorming en programmering nog niet plaatsgevonden. We beschikken nu over de vereiste documenten voor ons grondgebied.

4. Betrekken van de inwoners en betrokkenen

Bij het opstellen van het beleidsplan hebben we externe betrokkenen geraadpleegd door middel van werksessies. Daarbij is inbreng geleverd van ondernemers op bedrijventerreinen en van recreatie-ondernemers. Voor het buitengebied zijn onze handhavingspartners betrokken. Tenslotte is een digitale enquête uitgezet bij de inwoners om te achterhalen welke overlast zij ervaren en waarvan zij verwachten dat de gemeente haar prioriteiten stelt. Alle inbreng is verwerkt in het beleidsplan. En in het uitvoeringsprogramma is de inzet bepaald om uitvoering te geven.

5. In lijn met gemiddelde van vier andere gemeenten

De formatiegegevens van Beekdaelen zijn – met correctie op aantal inwoners – vergeleken met vier andere gemeenten. De conclusie is dat de beschikbare formatie van de gemeente Beekdaelen op de taakonderdelen 'Vergunningen', 'Toezicht en Handhaving' en 'BOA' onder de formatie ligt die andere gemeenten inzetten. Het formatieniveau voor het scenario 'Prioriteiten' komt gemiddeld genomen overeen met dan van vier andere gemeenten.

Takenpakket	Beekdaelen beschikbaar	Gemiddelde andere gemeenten (N=4)	Beekdalen programma prioriteiten
Vergunningen/juridisch	11,1	11,2	13,9
Toezicht en Handhaving	3,6	5,3	5,5
BOA	2,0	6,1	5,7

6. Tijdelijke impuls met evaluatie
Tijdelijke verhoging van de capaciteit voor de VTH-taken vanuit incidentele dekking stelt ons gedurende een half jaar in staat om het uitvoeringsniveau "Prioriteiten" te realiseren. Het is niet opportuun om de capaciteit structureel aan te passen vanwege de evaluatie die zal gaan plaatsvinden naar onze totale formatie. Ook verwachten wij vanaf 2022 gevolgen te gaan ondervinden van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen. Na de evaluatie en nadat we meer zicht hebben op de gevolgen van de twee nieuwe wetten kunnen we de gemeenteraad nader informatie over het toekomstige formatieplaatje.

Financiën:
Het "Uitvoeringsprogramma VTH in de fysieke omgeving" bevat een overzicht van alle VTH-instrumenten die we (moeten) inzetten met een raming van de capaciteit die is benodigd. De capaciteitsraming is gebaseerd op:

- onze dienstverlening aan inwoners en bedrijven, projecten of inspanningen die (bestuurlijk) zijn overeengekomen;
- de opvolging van de prioriteiten die uit het beleidsplan volgen.

De capaciteit betreft die van de gemeentelijke organisatie. De inzet van de RUD Zuid-Limburg, de Veiligheidsregio/Brandweer en partners zoals provincie, waterschap, politie is niet becijferd in het uitvoeringsprogramma.

In het uitvoeringsprogramma is de benodigde capaciteit tot in detail bepaald voor twee scenario's: het scenario "dienstverlening" en het scenario "prioriteiten".

Bij het scenario "dienstverlening" is de benodigde capaciteit berekend voor alle VTH gerelateerde werkzaamheden vanuit wetgeving, (aan)vragen van inwoners en bedrijven, projecten of inspanningen die (bestuurlijk) zijn overeengekomen.

Bij het scenario "prioriteiten" is de capaciteit bepaald om aanvullend op "dienstverlening" invulling te geven aan de prioriteiten in het beleidsplan. Dit leidt met name tot een hogere inzet van BOA's.

De conclusie is dat de beschikbare capaciteit voor de VTH-taken niet voldoende is om uitvoering te geven aan de dienstverlening die we beogen en om invulling te geven aan de prioriteiten in het beleidsplan.

De capaciteit is inzichtelijk gemaakt aan de hand van:

- De formatie die is vastgesteld in het formatieplan Beekdaelen.
  Voor de VTH-taken was in totaal 19,5 fte opgenomen voor de ambtelijke organisatie bij de afdeling Ruimte. De benodigde c apaciteit die is bepaald in het uitvoeringsprogramma om de gewenste dienstverlening op VTH-taken te verzorgen. De formatie is 23,0 fte.
- De benodigde capaciteit die is bepaald in het uitvoeringsprogramma om ook de prioriteiten uit het beleidsplan te realiseren. De formatie is 27,1 fte.

Samengevat:

- Formatieplan Beekdaelen: 19,5 fte
- Uitvoeringsprogramma scenario dienstverlening: 23,0 fte
- Uitvoeringsprogramma scenario prioriteiten: 27,1 fte

In de tabel zijn de vier capaciteitsnivea's opgenomen en verdeeld over de inhoudelijke clusters die de VTH-taken uitvoeren. Bij de twee scenario's van het uitvoeringsprogramma is door middel van kleuren aangegeven waar het capaciteitsverschil zich voordat tussen de beschikbare capaciteit en de capaciteit die in het uitvoeringsprogramma is bepaald.

Clusters	Formatie-plan	Scenario dienstverlening	Scenario prioriteiten
Vergunningen (Wabo, APV, BW)		6,8	6,8
Ruimtelijke Ordening (afwijkingsprocedures)		3,9	4,0
Juridisch		3,0	3,1
BOA		2,4	5,7
Toezicht en Handhaving (Wabo, APV, BW, OOV)		4,9	5,5
Administratie en applicatiebeheer		2,0	2,0
Totaal	**19,5**	**23,0**	**27,1**

Toelichting:
Bij het cluster juridisch is 0,6 aan incidentele capaciteit toegevoegd. Dit is budget dat beschikbaar is voor het project HAP (Hennep Aanpak Parkstad).
De capaciteit die incidenteel nodig is ter voorbereiding op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen (circa 1,0 fte voor VTH) is niet meegenomen in de bepaling van de capaciteit in het uitvoeringsprogramma.

Indien gekozen wordt het uitvoeringsniveau 'Prioriteiten' dan is het verschillen tussen de benodigde en beschikbare capaciteit als volgt:

- 1,5 fte RO-Wabo

- 0,5 fte juridisch
- 2,0 fte toezicht en handhaving
- 3,5 fte BOA

De kosten die horen bij de aanvullende capaciteit bedragen voor een half jaar 265 duizend euro. Dekking van die middelen kan plaatsvinden uit nog beschikbare budgetten voor personele aangelegenheden.

Vervolgtraject en verantwoording:
Na vaststelling van het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma zullen deze documenten worden toegezonden aan de provincie Limburg die hierop toeziet vanuit het interbestuurlijk toezicht.

Communicatie:
Na de raadsvergadering communiceren we via algemene media naar de inwoners over de resultaten uit de afgenomen enquête onder de inwoners en hoe we daar op basis van het raadsbesluit vervolg aan geven.

Het voorstel heeft een relatie met:
☐ nieuwe relatie gemeente-gemeenschap
☐ excellent wonen en vitale kernen
☐ landschappelijke ontwikkeling als kans voor lokale regionale opgaven
☐ duurzame economische ontwikkeling
☑ geen van bovenstaande

Het beleidsplan Vergunningverlening Toezicht & Handhaving draagt bij aan Global Goal 16: 'Vrede, veiligheid en sterke publieke dienstverlening'.

Global Goal 16 richt zich op het verminderen van alle vormen van geweld, aanpak corruptie, zorgen voor effectieve, verantwoordelijke en transparante instellingen en voor responsieve, participatieve en representatieve besluitvorming, toegang tot informatie en bescherming van vrijheden.



Als belangrijke taak voor de gemeente binnen deze goal wordt onder meer aangegeven om zorg te dragen voor orde en veiligheid. In het beleidsplan geeft de gemeente Beekdaelen invulling aan:

- Het tegengaan van overlast;
- Versterking van handhaving van regelgeving (toezicht en handhaving);
- Drugshandel en -misbruik afremmen;
- Inzetten van BIBOB instrumentarium.

Bijlagen

Bijlage 1: Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke omgeving ;
Bijlage 2: Rapportage Beekdaelen – handhaving, openbare orde en veiligheid;
Bijlage 3: Uitvoeringsprogramma VTH in de fysieke omgeving;
Bijlage 4: Raadsbesluit.

De secretaris,	De burgemeester,
Mevr. Mr. N.M.A. Ramaekers	Dhr. ing. E. Geurts