Burgemeester en wethouders
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030
www.utrecht.nl

Gemeente Utrecht

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	Else Ham, Jeroen Meijer	**Datum**	5 december 2024
Doorkiesnummer	14030	**Kenmerk**	12917456
E-mail	else.ham@utrecht.nl jeroen.meijer@utrecht.nl	**Onderwerp**	Stand van zaken modernisering sekswerkbeleid
Bijlage(n)		**Beleidsveld**	Volksgezondheid

Geachte leden van de raad,

We werken aan een stad waarin sekswerkers schoon, veilig en transparant hun beroep kunnen uitoefenen. De afgelopen tijd zijn hier belangrijke stappen in gezet. In september dit jaar stemde uw raad in met de wijziging van de APV omtrent de voorwaarden voor thuissekswerk. Ook stemde u november dit jaar in met de eerste wijziging van het omgevingsplan, waarmee u thuissekswerk in de stad mogelijk maakt. Voor de positie van de sekswerkers in Utrecht betekent dit een grote stap vooruit. Vandaag hebben we u de wijziging van de APV ten aanzien van seksbedrijven gestuurd, waarmee we onze regelgeving helderder maken en ruimte scheppen voor kleinschalige locaties in de stad waar sekswerkers zelfstandig werkruimtes kunnen huren.

In deze brief informeren wij u graag over de voortgang van de andere onderdelen van de modernisering van ons sekswerkbeleid, waaronder het lerend evalueren en de gesprekken die wij voerden over kleinschalige sekswerklocaties.

In gesprek met ondernemers over kleinschalige locaties
We willen nu ruimte scheppen voor een à twee kleinschalige locaties waar sekswerkers zelfstandig een ruimte kunnen huren. Dat biedt hun relatief veel vrijheid om te kunnen werken wanneer zij dat willen, en op een plek waar ook andere sekswerkers zijn. Zelfstandige sekswerkers die niet thuis willen werken, kunnen hier een goede werkplek vinden.

In de raadsbrief van 28 maart 2024 gaven we aan in gesprek te zullen gaan met (potentieel) geïnteresseerde ondernemers over onze ambitie en de belangrijkste aandachtspunten aangaande locatie(s). We spraken hierover met de huidige ondernemers van de twee privéhuizen in onze stad, en met verschillende ondernemers die op dit moment (nog) niet in Utrecht actief zijn. Deze

gesprekken waren oriënterend van aard, waarbij nog geen concrete plannen aan de gemeente werden voorgelegd.

Uit de gesprekken is gebleken dat er duidelijk belangstelling is om een kleinschalige sekswerklocatie te beginnen. Maar de ondernemers gaven ook aan dat zij het vinden van een geschikte locatie hierin het grootste aandachtspunt vinden. Zij begrijpen dat de gemeente het aan hen laat om een geschikte locatie te vinden, en geven aan dat zij daar ook toe in staat zijn. Daarbij werd opgemerkt dat vastgoedeigenaren terughoudend kunnen zijn om te verhuren aan een exploitant van een seksbedrijf. In vrijwel ieder gesprek werd de vraag gesteld of de gemeente een pand heeft dat als kleinschalige locatie kan worden gebruikt.

Ook gaven de ondernemers aan zich bewust te zijn van de vragen en zorgen die de vestiging van een seksbedrijf kan oproepen bij omwonenden, en zien zij het belang in van een zorgvuldig participatieproces.

Motie 169: gemarginaliseerde sekswerkers
Zoals in de raadsbrief van maart 2024 genoemd blijven wij, in lijn met motie #169, aandacht houden voor de toegankelijkheid van de proeftuinen voor sekswerkers in een kwetsbare positie. Zo ook in de gesprekken met ondernemers. Eén van de ondernemers die wij spraken, gaf aan ook ruimten te willen verhuren aan mensen die deze doorgaans niet makkelijk kunnen bemachtigen, zoals transpersonen en mannen. Verhuur aan ongedocumenteerden of mensen met verslavingsproblematiek zagen de ondernemers echter niet als een wenselijke of haalbare mogelijkheid.

Schaarse rechten
De ondernemers gaven aan de nieuwe APV met interesse tegemoet te zien, in het bijzonder de vereisten voor verhuur van ruimten. De vergunningsduur en de manier waarop de vergunningen worden verdeeld in het kader van schaarse rechten vinden zij eveneens belangrijk. De vergunningen voor seksbedrijven zijn schaars en kunnen niet voor onbepaalde tijd worden verleend. Na afloop van de vergunningsduur moeten ook anderen kunnen meedingen naar de vergunning, en de toewijzing daarvan moet plaatsvinden via een vooraf vastgestelde wijze. De huidige Utrechtse ondernemers noemden het daarbij onwenselijk dat het in de toekomst kan voorkomen dat hun vergunning na afloop (van de overgangstermijn) aan een andere partij kan worden verstrekt.

We blijven de komende tijd met ondernemers in gesprek. In de volgende raadsbrief informeren we u of dit tot nadere inzichten en aanpak leidt.

Lerend evalueren
In navolging van het advies van de commissie Sorgdrager laten we de proeftuinen en de beleidswijzigingen ‘lerend evalueren’. Doel hiervan is gedurende de looptijd van de proeftuinen samen met betrokken partijen te leren van de praktijkervaringen en te toetsen of de gewenste effecten van het beleid worden bereikt. Op basis daarvan kunnen we tussentijds bijsturen als dat nodig is.

We selecteerden het Verwey-Jonker Instituut (Verwey) om het lerend evalueren vorm te geven en te leiden. Samen met de gemeente, sekswerkers en andere betrokkenen stellen zij hiervoor een plan van aanpak op. De aanpak van Verwey bestaat eruit dat zij eerst met betrokkenen bespreekt wat voor hen belangrijk is in het kader van schoon, veilig en transparant sekswerk. Dat vormt de basis van het plan dat zij opstellen over hoe dit te monitoren, evalueren en ervan te leren. Belangrijke onderwerpen

hierin zijn de veiligheid en gezondheid van sekswerkers, klanten en omwonenden. Daarbij kijkt Verwey ook naar de voorwaarden voor thuissekswerk waartoe de raad bij de recente wijziging van de APV besloot, inclusief amendement #152. Zij nemen hierin ook de motie mee waarmee de raad het college verzoekt om een tussentijdse evaluatie, na anderhalf jaar, naar de raad te sturen, en na drie jaar een eindevaluatie (#372). Daarbij geldt wel dat het startpunt van de proeftuin ‘kleinschalige locatie’ later zal zijn dan dat van de proeftuin thuissekswerk. De proeftuin thuissekswerk start na de formele inwerkingtreding van de eerste wijziging van het omgevingsplan.

Motie ‘Onderzoek mogelijkheden verbeteren veiligheid thuiswerken’ (#371)
Eind september jl. verzocht de raad het college om nader onderzoek te doen naar de mogelijkheid voor het verbeteren van de veiligheid van thuiswerken. Daarbij noemde de raad ook een aantal gemeenten en gesprekspartners. Wij zijn op dit moment met hen in gesprek hierover. Het plannen, voeren en uitwerken van deze gesprekken doen wij zorgvuldig en dat vraagt enige tijd. We verwachten uw raad hiervan in het eerste kwartaal van 2025 verslag te kunnen doen. Daarbij geven we aan wat we met de input uit de gesprekken gaan doen. Deze opbrengsten geven we tevens mee aan Verwey in het kader van het lerend evalueren.

Het gesprek over sekswerk in de stad
Sekswerkers lopen tegen vooroordelen en stigmatisering aan. Het platform Sekswerk Utrecht en de Klankbordgroep van sekswerkers willen hier graag aandacht voor vragen, ook van de stad. Op dit moment onderzoeken we de mogelijkheid om een passende tentoonstelling te organiseren in de stad die het gesprek over sekswerk op gang brengt en bijdraagt aan meer realistische beeldvorming. In de volgende raadsbrief informeren we u over de voortgang hiervan.

Tenslotte
Met het mogelijk maken van thuissekswerk in onze stad is een grote stap gezet in de modernisering van het sekswerkbeleid. Komend jaar gaan we graag met uw raad in gesprek over het raadsvoorstel omtrent seksbedrijven. Al lerende blijven we ons inzetten voor schone, veilige en transparante sekswerkplekken in onze stad, en nemen u daar graag telkens in mee.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgemeester,