Gemeente Borne

Bestuurlijke memo

Nummer
26int00233

aan	Van	Opsteller	datum
Gemeenteraad Borne	College van B en W	S. van Capelle	15-1-26

betreft
Aangepaste tekst paragraaf 7.6 Omgevingsvisie Samen Borne

Portefeuillehouder
D. Vermorken

Argumentatie voor aanbieding memo aan de gemeenteraad:
Naar aanleiding van toezegging in de beeldvormende commissievergadering 13 januari 2026.

Geachte raadsleden,

Aanleiding
In de beeldvormende commissievergadering van 13 januari 2026 is door wethouder Vermorken toegezegd vóór de oordeelsvormende commissievergadering van 20 januari met een aangepaste tekst van paragraaf 7.6 van de omgevingsvisie te komen, waarin de verantwoordelijkheden en de gewenste samenwerking tussen raad en college bij de vaststelling van de omgevingsprogramma's worden beschreven.

Op pagina 2 treft u dit voorstel aan.

Tekstvoorstel
U wordt voorgesteld de bestaande paragraaf 7.6 in de Omgevingsvisie Samen Borne (documentnummer 25bij13429) te vervangen door de tekst binnen het zwarte kader. In het tekstvoorstel zijn de voorgestelde wijzigingen geel gearceerd.

De wettelijke bevoegdheidsverdeling is als volgt. De gemeenteraad stelt de omgevingsvisie vast. De gemeenteraad bepaalt daarmee de strategische koers voor de toekomstige ontwikkelingen. De uitwerkingen van deze koers komen in omgevingsprogramma's. Het college van B&W stelt die omgevingsprogramma's vast. De juridische vertaling van de omgevingsvisie (en de omgevingsprogramma's) komt aan bod in het omgevingsplan. De gemeenteraad stelt het omgevingsplan vast. Het college van B&W weegt af en neemt besluiten rondom omgevingsvergunningen. Door de nieuwe structuur met de Omgevingswet gaan de raad en het college van B&W anders ~~gaan~~ samenwerken.

Tussen gemeenteraad en het college van B&W zijn afspraken gemaakt op grond waarvan adviesrecht van de raad nodig is, indien een ontwikkeling niet binnen het omgevingsplan past en sprake is van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is.

Ook voor de omgevingsprogramma's geldt dat het college alleen omgevingsprogramma's kan vaststellen die volledig lijn liggen met de omgevingsvisie. Maar dat het college de raad moet vragen om de omgevingsvisie aan te passen, indien er verschillen zitten tussen het omgevingsprogramma en de omgevingsvisie. De raad is niet verplicht om op verzoek van het college de omgevingsvisie aan te passen. Indien een omgevingsprogramma niet volledig past binnen de omgevingsvisie en de raad niet bereid is om de omgevingsvisie zo aan te passen dat het omgevingsprogramma wel in lijn ligt, mag een omgevingsprogramma niet vastgesteld worden door het college.

~~Dit betekent voor gemeente Borne het volgende. Wanneer het college van B&W aan de slag gaat met een nieuw programma betrekt het college de gemeenteraad hierbij. Het college zal de raad vooraf informeren over de voorgenomen aanpak. Wanneer een programma niet past in de omgevingsvisie, dan gaat het college bij het informeren over de voorgenomen aanpak ook in gesprek met de raad over de hiervoor noodzakelijke wijzigingen van de omgevingsvisie.~~ Ten aanzien van het vaststellen van nieuwe omgevingsprogramma's (als uitwerking van de omgevingsvisie) wordt een proces/werkwijze uitgewerkt en separaat door de raad vastgesteld.

Toelichting tekstvoorstel
Als gevolg van het tekstvoorstel wordt in de omgevingsvisie concreet vermeld dat uw gemeenteraad een proces/ werkwijze vast zal stellen ten aanzien van het vaststellen van nieuwe omgevingsprogramma's. Door hierover separaat te besluiten is het eenvoudiger om eventuele wenselijke en/of noodzakelijke bijstellingen te doen, bijvoorbeeld op basis van ervaringen die door uw gemeenteraad en ons college op dit punt worden opgedaan.

Ook wordt als gevolg van het tekstvoorstel in de omgevingsvisie vermeld dat een proces/werkwijze nog moet worden uitgewerkt. Omdat een definitief nieuw proces/nieuwe werkwijze op dit moment nog niet voorhanden is, wordt hiervoor in '*Voorlopig proces vaststellen nieuwe omgevingsprogramma's inclusief doorkijk*' (documentnummer 26int00234) een voorlopig proces beschreven. Dit voorlopige proces wordt gelijktijdig met de besluitvorming over de omgevingsvisie ter besluitvorming aan uw gemeenteraad voorgelegd. Zodra er een nieuw proces/nieuwe werkwijze is uitgewerkt, dan kan uw gemeenteraad hierover een nieuw besluit nemen.

Daarnaast is in het tekstvoorstel meer duiding gegeven over waar het beschreven ‘adviesrecht’ op van toepassing is. Ook is tekstueel verduidelijkt dat het ten aanzien van ‘programma’s’ gaat om ‘omgevingsprogramma’s’ en zijn wat spelfoutjes hersteld.