Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	1776128
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2025-62
Portefeuillehouder	J. Kalk	Datum	22 juli 2025
Informatie bij	Jurg van der Vlies	Tel. nr.	(035) 629 2336

Onderwerp

Vaststelling OFGV uitvoeringsprogramma 2025.

Kernboodschap

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) maakt jaarlijks een uitvoeringsprogramma. In het OFGV uitvoeringsprogramma 2025 (Uitvoeringsprogramma) staat welke taken de OFGV in 2025 voor de gemeente Hilversum uitvoert. En welke doelen en activiteiten daarbij horen. De OFGV draagt met de uitvoering van deze taken bij aan de strategische doelen van de gemeente Hilversum. Via deze brief wordt uw raad van het Uitvoeringsprogramma en de vaststelling daarvan op de hoogte gebracht.

Aanleiding

Elk jaar stelt de OFGV een uitvoeringsprogramma op. Het Uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de belangrijkste thema's voor het komende jaar. En maakt concreet welke activiteiten de OFGV gaat verrichten. Belangrijke onderwerpen voor 2025 zijn duurzaamheid (personenmobiliteit en circulariteit), omgevingsveiligheid (in kaart brengen van omgevingsrisico's in het Register Externe Veiligheid), bodem- en grondwaterbescherming en toenemende datakwaliteit. Daarnaast speelt toezicht op asbestsaneringen doorlopend een belangrijke rol omdat in veel Hilversumse gebouwen asbest is verwerkt.
De OFGV kijkt samen met bedrijven of er mogelijkheden zijn om de effecten van milieubelastende activiteiten op de leefomgeving te verminderen of te voorkomen. En spreekt bedrijven en organisaties aan op hun rol in de energietransitie. Met deze activiteiten draagt de OFGV bij aan de ontwikkeling van Hilversum als duurzame stad.

Het Uitvoeringsprogramma is naar tevredenheid opgesteld. Het sluit aan bij de afspraken die de gemeente Hilversum met de OFGV heeft. En het past binnen de vastgestelde (financiële) kaders. De OFGV kan aan de slag met de uitvoering van het Uitvoeringsprogramma. Het Uitvoeringsprogramma is een uitwerking van de Regionale Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024-2027. Het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma is wettelijk verplicht. Dat geldt ook voor het informeren over het Uitvoeringsprogramma aan uw raad.

De OFGV is net als andere omgevingsdiensten sterk in ontwikkeling terwijl ook nieuwe taken moeten worden uitgevoerd. Daarbij speelt het risico dat de resultaten van de investeringen en inspanningen onvoldoende concreet worden verantwoord. Hilversum volgt dit proces kritisch en op de voet en daagt de OFGV uit om te komen tot concrete outcome gerichte[1] resultaten.

[1] Outcomegericht legt de focus op het bereiken van concrete resultaten of effecten, in plaats van op aantallen producten of diensten. Het gaat uiteindelijk om wat wordt bereikt voor de samenleving.

Daarmee wordt een sterke verbinding gelegd tussen de ambities van Hilversum en de VTH-milieutaken die door de OFGV voor Hilversum worden uitgevoerd.

Met een halfjaarlijkse rapportage over het Uitvoeringsprogramma houdt Hilversum grip op de uitvoering ervan. De jaarrapportage wordt bovendien ter informatie van uw raad gebracht.

Het OFGV uitvoeringsprogramma 2025 wordt later vastgesteld dan gebruikelijk. De reden hiervoor is dat Hilversum per 1-1-2025 alle inrichting gebonden VTH-milieutaken heeft overgedragen aan de OFGV. De definitieve besluitvorming hierover kon echter niet eerder plaatsvinden dan in december 2024. De invloed van de overdracht van de taken op het uitvoeringsprogramma is dermate groot dat de besluitvorming is afgewacht voordat het uitvoeringsprogramma kon worden opgesteld.
Uw raad is over deze overdracht eerder geïnformeerd in onze Raadsinformatiebrief 2024-86 van 11 december 2024.

Consequenties

Met het Uitvoeringsprogramma 2025 voert de OFGV wettelijk verplichte VTH-milieutaken uit voor Hilversum, binnen de afgesproken financiële kaders en -begroting waarover uw raad reeds eerder zienswijze heeft gegeven.

Vervolgtraject

De OFGV is met bijgaande brief geïnformeerd over de vaststelling van het Uitvoeringsprogramma. De OFGV geeft na afloop van 2025 een verantwoording op de uitvoering van het Uitvoeringsprogramma. Dat doen zij t.z.t. met de jaarrapportage 2025 en de jaarrekening 2025. Deze rapportage wordt na ontvangst met uw raad gedeeld en ook de jaarrekening over 2025 wordt aan uw raad voorgelegd.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
mr. C.P. Torres Barrera	dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n):
1. OFGV uitvoeringsprogramma 2025 Hilversum
2. Collegebrief – Vaststellen OFGV uitvoeringsprogramma 2025

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op internet onder “Vergaderstukken”, B en W-vergadering van 20 mei 2025.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

REGIONAAL UITVOERINGSPROGRAMMA

2025

Inhoudsopgave

Inleiding 3

2. Ontwikkelingen 5

3. Bedrijven 9

4. Bodem- en Grondwaterbescherming 13

5. Omgevingsveiligheid 15

6. Geluid 17

8. Circulaire Economie 23

9. Ondermijning en Milieucriminaliteit 25

10. Zeer Zorgwekkende Stoffen 27

11. Asbest 30

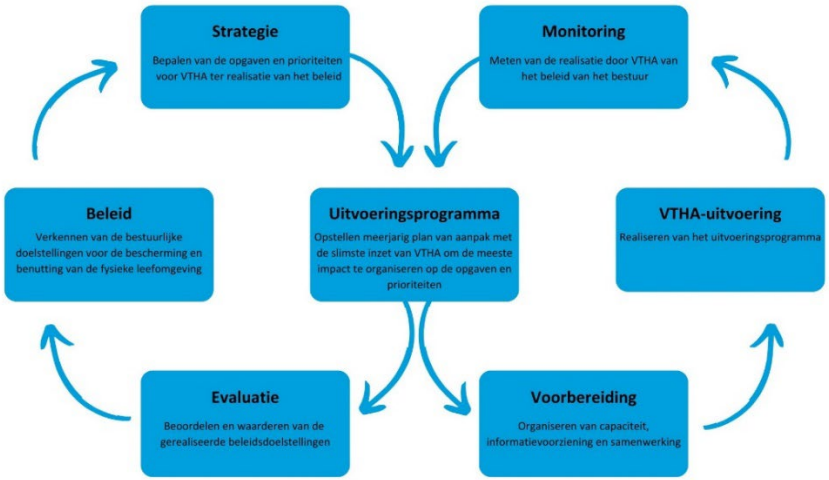
12. Luchtkwaliteit en geurhinder 32

13. Overige taken en dienstverlening 34

Bijlage Hilversum 36

Voorwoord

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2025 van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). In dit uitvoeringsprogramma staat beschreven welke taken de OFGV in 2025 uitvoert. Het uitvoeringsprogramma ziet er gelijk aan het uitvoeringsprogramma 2024 uit en weerspiegelt de doorontwikkeling naar meer uniformiteit van de uitvoering in de regio en meer outcomegericht werken. Met deze ontwikkeling zijn we er nog niet, maar zetten we weer een mooie stap naar de toekomst.



Figuur 1: Regionale beleids- en uitvoeringscyclus

Inleiding

De beleidscyclus onder de Omgevingswet is opgebouwd volgens een vaste lijn waarin 'beleid' voorafgaat aan 'strategie', gevolgd door het opstellen van een uitvoeringsprogramma (artikel 13.8 Omgevingsbesluit). Deze structuur is vastgelegd in het Omgevingsbesluit en vormt de basis voor een programmatische werkwijze, een belangrijk speerpunt binnen de Omgevingswet. Het doel van deze werkwijze is om de vastgestelde beleidsdoelen in de fysieke leefomgeving te realiseren op een efficiënte en kwalitatieve manier.

In onze regio wordt invulling gegeven aan deze programmatische aanpak door een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid, bekend als de 'Regionale Uitvoerings- en Handhaving strategie 2024-2027'. Deze uniforme aanpak schept de voorwaarden voor eenheid in uitvoering, wat resulteert in meer efficiëntie en een hogere kwaliteit van de werkzaamheden van de taken die bij OFGV zijn belegd.

Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks opgesteld op basis van deze strategie en vastgesteld als regionaal document. In het uitvoeringsprogramma staat de slimste inzet van Vergunningverlening, Toezicht, Handhaving en Advies (VTHA) centraal, met als doel om de regionale opgaven en prioriteiten op een doeltreffende manier te realiseren.

Dit betekent dat er geen afzonderlijke programma's per gemeente worden opgesteld, maar dat er wel ruimte is voor een doorvertaling naar gemeenten en provincies. Hierbij kunnen aanvullende wensen en specifieke behoeften van gemeenten en provincies worden meegenomen in het regionale programma.

Voor de financiële borging en verantwoording van de uitvoering van de afgesproken taken en producten wordt verwezen naar de separate financiële bestuursstukken zoals de Programmabegroting voor dit jaar (vastgesteld door het Algemeen Bestuur van GR-OFGV in juni van het jaar voorafgaand aan het jaar van dit Uitvoeringsprogramma) en het jaarverslag van dit jaar (vast te stellen door het Algemeen Bestuur van de GR-OFGV in juni van het jaar na afloop van het jaar van dit uitvoeringsprogramma). Voorliggend uitvoeringsprogramma voldoet aan de vereisten uit het Omgevingsbesluit artikel 13.8.

Artikel 13.8 Omgevingsbesluit – Uitvoeringsprogramma

1. De bestuursorganen, bedoeld in artikel 13.5, werken jaarlijks de uitvoerings- en handhavingsstrategie uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke van de werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid van dat artikel, het komende jaar zullen worden verricht. Daarbij houden ze rekening met de doelen, bedoeld in dat lid, en [1]de prioriteitenstelling, bedoeld in artikel 13.6, eerste lid, onder a.
2. Het uitvoeringsprogramma wordt zo nodig afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving.

[1] wetten.nl - Regeling - Omgevingsbesluit - BWBR0041278

Leeswijzer

Dit uitvoeringsprogramma geeft per thema uit de "Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027" inzicht in de uit te voeren activiteiten per thema in 2025. Dit is generiek voor het gehele werkgebied beschreven. Specifieke informatie over de eigen gemeente is in de bijlage te vinden. In hoofdstuk 2 worden eerst de ontwikkelingen op het gebied van de leefomgeving en de OFGV beschreven. In de hoofdstukken 3 tot en met 12 komen de verschillende thema's aan bod en in hoofdstuk 13 de overige taken en dienstverlening van de OFGV.

Als bijlage is de prognosetabel opgenomen. Hierin is per product de prognose opgenomen per deelnemer. Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Om die reden zijn er nieuwe en gewijzigde producten. Ook zijn bepaalde producten vervallen en/of in andere nieuwe producten opgenomen. Vanwege de nieuwe wet is 2024 beschouwd als overgangsjaar. In het eerste trimester zijn vooral 'oude' producten (Wabo wetgeving) afgerond en het tweede trimester zijn de aanvragen en meldingen onder de nieuwe wet op gang gekomen. Om deze redenen is het op basis van de aantallen, zoals genoemd in de herfstrapportage in de meeste gevallen nog niet mogelijk om al een goede inschatting te maken van de aantallen in 2025. De aantallen die in de prognosetabellen zijn opgenomen zijn een globale inschatting.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

2. ONTWIKKELINGEN

Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel

Het interbestuurlijk programma VTH-stelsel (IBP VTH) is op 1 oktober 2024 afgerond. In het IBP VTH is de afgelopen jaren hard gewerkt aan de opvolging van de aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen en de Algemene Rekenkamer met als doel het tegengaan van fragmentatie en vrijblijvendheid binnen het VTH-stelsel.

Rijk, provincies, gemeenten, waterschappen en omgevingsdiensten hebben in vervolg op dit programma afspraken gemaakt over het vervolg door middel van samenwerkingsafspraken versterking VTH-stelsel. Deze samenwerkingsafspraken moeten borgen dat er wordt voortgebouwd op een door het IBP VTH neergezet fundament van samenwerking en dat de producten waarover bestuurlijke afspraken zijn gemaakt worden geïmplementeerd ter bescherming en benutting van de fysieke leefomgeving.

Ontwikkelplan

Om een zelfstandige, robuuste en toekomstbestendige Omgevingsdienst te worden werkt de OFGV aan het inbrengen van alle basistaken en daarnaast aan het door het AB vastgestelde Ontwikkelplan OFGV. Op 1 april 2026 dienen alle 40 projecten in dit plan afgerond te zijn. Dit betekent dat in 2025 de meeste resultaten moeten worden opgeleverd. Naast nog enkele af te ronden activiteiten voor de interne organisatie ligt de nadruk op het op orde brengen van de basis in informatievoorziening en de kwaliteit van gegevens. Ook staat in 2025 een volgende ronde in de kostenverdeelsystematiek gepland die bijdraagt aan deze basis. De verbeteringen in de dienstverlening naar de partners zal verder worden ontwikkeld en zal leiden tot een set van nieuwe toekomstbestendige afspraken en werkwijzen. Samen met de deelnemers werken we binnen dit thema aan de borging van de beleidscyclus inclusief de rol van de OFGV daarin en aan de professionalisering van de opdrachtgever/opdrachtnemer relatie. Ook richten we structureel thema-overleggen en informatiedagen in voor de ambtelijke opdrachtgevers, voor bestuurders en de gemeenteraden en Provinciale Staten van de deelnemers.

Samenwerking met ketenpartners

De groeiende landelijke aandacht voor het VTH-stelsel en de uitbreiding van het takenpakket van de OFGV zorgt voor meer raakvlakken met ketenpartners. Om de leefomgeving zo effectief mogelijk te beschermen zoekt de OFGV daarom intensiever de samenwerking op met ander overheidsinstellingen. Voorbeelden hiervan zijn het uitbouwen van samenwerkingen met het OM op het onderwerp strafrecht, met de Waterschappen voor indirecte lozingen en met de GGD op het onderwerp gezondheid en milieu.

Piket & Calamiteitendienst

Sinds de oprichting van de OFGV is er een 24/7 piket- en calamiteitendienst. Toezichthouders zijn te allen tijde bereikbaar voor klachten, meldingen en calamiteiten in het werkgebied van

de OFGV. Gebleken is dat bij bijvoorbeeld branden bij bedrijven de calamiteitendienst van de OFGV niet wordt betrokken. Doordat de OFGV niet betrokken wordt, kunnen er zaken betreffende het voorkomen van verdere milieuschade over het hoofd gezien worden. Ook draagt dit niet bij aan het naleefgedrag van bedrijven om calamiteiten te voorkomen en te melden. Dit is geen wenselijke situatie. In 2025 gaat de OFGV met de deelnemers en ketenpartners in gesprek om de piket & calamiteitendienst te evalueren en deze slagvaardiger te maken.

Innovatieagenda

De projecten op de innovatieagenda van de OFGV zijn voor het grootste deel een voorbereiding op de uitvoer van nieuwe collectieve taken. Deze nieuwe taken moet de OFGV gaan uitvoeren om robuust te worden. Als gevolg van de innovatieprojecten in het afgelopen jaar worden in 2025 drie nieuwe collectieve taken geïmplementeerd en uitgevoerd: actualisatie van vergunningen (zie hoofdstuk 3), circulaire economie (hoofdstuk 8) en strafrechtelijke handhaving (hoofdstuk 9).

In 2025 wordt gewerkt aan vijf innovatieprojecten ter voorbereiding op een nieuwe collectieve taak: financiële zekerheid, ketentoezicht, altijd actuele digitale vergunningen en casemanagement (allen hoofdstuk 3) en werkgebonden personenmobiliteit (hoofdstuk 7).

Overige innovatieproject dat in 2025 zal plaatsvinden is locatiebestand op orde. Het project locatiebestand op orde is onder andere vereist om datagedreven te gaan werken en bepalend voor het aantal inrichtingen per bevoegd gezag en is daarmee input voor de herziening van de kostenverdeelsystematiek.

Ingebrachte basistaken

Onder de Omgevingswet zijn er een aantal nieuwe basistaken. Deze nieuwe basistaken worden collectief en/of individueel ingebracht door de deelnemers. In het ontwikkelplan is het collectieve spoor van het inbrengen van de basistaken opgenomen. De collectieve basistaken worden getemporiseerd ingebracht. Dit betreft bijvoorbeeld het toezicht op energiebesparende maatregelen, het planmatig actualiseren van vergunningen en het stellen van financiële zekerheid. Het inbrengen van basistaken via het individuele spoor betreft bepaalde taken die door één of meerdere deelnemers nog niet zijn ingebracht. Een voorbeeld hiervan is het structureel inbrengen van de asbestsloopmeldingen en bodemtaken.

Doorontwikkeling outcomegericht werken

In de U&H-strategie is afgesproken om in de beleidsperiode 2024-2027 toe te groeien naar outcomegericht werken. In 2024 is begonnen met de implementatie van indicatoren over de breedte van de onderwerpen van de OFGV. Dit bleek onvoldoende te werken, onder andere omdat het operationaliseren van

indicatoren en de beschikbaarheid van data een uitdaging was. De OFGV wil in 2025 outcomegericht een stap dichterbij brengen. Om ervaring op te doen hoe outcomegericht werken kan helpen om effectiever te worden in ons werk, zal een pilot worden opgezet voor outcomegericht werken. De deelnemers worden hierin actief betrokken, ook bij de keuze van het thema voor de pilot.

Herziening KVS

De kostenverdeelsystematiek, kortweg KVS, wordt in 2025 samen met de deelnemers geëvalueerd. In de evaluatie wordt de gewijzigde taakuitvoering als gevolg van de Omgevingswet betrokken en wordt onderzocht of spelregels dusdanig aangepast kunnen worden waardoor de financiering meebeweegt met wijzigingen in taken en ambities. Ook wordt onderzocht of de KVS nog aanpassing behoeft als gevolg van de aanbevelingen vanuit het IBP VTH omtrent de financieringssystematiek van omgevingsdiensten. De uitkomsten van de evaluatie dienen als input voor de volgende KVS-periode 2027-2029.

Personeel en arbeidsmarkt

In 2024 is het de OFGV gelukt om veel extra personeel aan ons te binden door middel van inhuur en aanstellingen terwijl de uitstroom laag was. Dit is een mooi uitgangspunt voor 2025. Ten eerste is de instroom veelal nog weinig ervaren en het kost tijd en inzet om deze medewerkers op te leiden en te begeleiden. Ook is het streven dat de OFGV meer personeel in vaste dienst krijgt en minder afhankelijk wordt van inhuur. Dit betekent iets voor de werving en iets voor het vorig punt: De OFGV zal in veel gevallen collega’s aannemen die nog worden opgeleid omdat de ervaren medewerkers en met name specialisten schaars zijn. Ook krijgt de OFGV er per 1 januari een aantal (basis)taken bij waarvoor extra personeel nodig is. De OFGV investeert ook in 2025 veel in personeel qua middelen en tijd.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

3. BEDRIJVEN

Het uitvoeren van wettelijk verplichte vergunning, toezicht en handhavingstaken op het gebied van milieu draagt bij aan een gezonde, veilige en schone leefomgeving.

Dit hoofdstuk gaat in op de uitgevoerde werkzaamheden met betrekking tot vergunningverlening en toezicht bij bedrijven. Onder andere het actualisatieprogramma en de innovatieprojecten worden toegelicht.

Vergunningverlening

Agrarische Vergunningen
Vooral in de agrarische sector vallen er sinds de invoering van de Omgevingswet meer bedrijven onder de vergunningplicht. De OFGV wil in 2025 in kaart brengen om welke bedrijven het gaat en een start maken met het actualiseren van de vergunningen en meldplichten.

Actualisaties vergunningen

De doelstelling is dat alle bedrijven binnen het werkgebied een actuele en goed handhaafbare vergunning hebben. Dit houdt in dat bij veranderende wet- en regelgeving vergunningen geactualiseerd moeten worden. In 2024 is een actualisatieprogramma opgesteld. Het programma heeft als doelstelling dat het actualiseren van vergunningen structureel en planmatig wordt opgepakt. Eind 2024 is gestart met het structureel actualiseren van vergunningen. Dit wordt gedaan met een pilotfase om de hoeveelheid vergunningen en de hoeveelheid tijd die het proces kost inzichtelijk te krijgen. In 2025 worden vergunningen geactualiseerd.

BBT actualisaties
Het bevoegd gezag moet de vergunningen van bedrijven met een IPPC installatie actueel houden. Dit betekent dat wanneer er nieuwe BBT conclusies gepubliceerd worden, het bevoegd gezag binnen vier jaar de vergunning toetst aan de nieuwe BBT en deze eventueel actualiseert als de vergunning niet meer voldoet. Voor de volgende BBT conclusies moeten er nog vergunningen getoetst en eventueel geactualiseerd worden:

- Intensieve veehouderij
- Afvalbehandeling
- Voedingsmiddelen

Voor een groot deel van de bedrijven waar een van de bovenstaande BBT-conclusies van toepassing zijn, lopen er procedures.Innovatieprojecten

Innovatieproject Financiële Zekerheid
Met de komst van de Omgevingswet is het stellen van financiële zekerheid per 1 januari 2024 teruggekeerd als instrument. In het omgevingsbesluit is bepaald voor welke activiteiten financiële zekerheid kan, of moet worden gesteld. Het gaat hierbij met name om bedrijven in de afvalsector, maar ook ontgrondingenactiviteiten staan genoemd. Het bevoegd gezag kan in een omgevingsvergunning voorschriften opnemen die de

vergunninghouder verplichten om voldoende financiële middelen te reserveren voor kosten van een eventuele vervuiling.

De OFGV is eind 2024 een pilot financiële zekerheid gestart bij één provinciaal bedrijf. Het doel van deze pilot is om een businesscase op te stellen voor financiële zekerheid als nieuw product. In 2025 zullen naar verwachting de voorschriften worden opgenomen in de vergunning, wordt de pilot geëvalueerd en de businesscase opgesteld.

Naar afronding van de pilot en de businesscase wil de OFGV in gesprek met de gemeentelijke partners of het stellen van financiële zekerheid ook een instrument is die bij gemeentelijke bedrijven ingezet kan worden

Project Altijd actuele en digitale vergunning
Medio 2025 zal een start worden gemaakt met het innovatieproject Altijd actuele digitale vergunning. Voor dit project wordt er een meerjarig projectplan gemaakt. In 2025 wordt geïnventariseerd wat er benodigd is om te komen tot een altijd actuele en digitale vergunning.

Project Casemanagement
In 2025 wil de OFGV casemanagement geborgd hebben binnen de organisatie. Dit geldt voor zowel de casemanager vergunningen en casemanager complex. Beide vormen van casemanagement zullen in dit project gedefinieerd en uitgewerkt worden.

Toezicht bij bedrijven

De OFGV voert controles uit bij bedrijven om te bepalen of deze voldoen aan de vergunningsvoorwaarden en –voorschriften en de algemene regelgeving. Afhankelijk van de bevindingen in 2024 en 2025 kan besloten worden om bepaalde controles uit te voeren als themacontroles. Dit kan een resultaat zijn van risico-gericht toezicht houden en/of actualiteiten die spelen.

In 2025 worden, in de basis, de aantallen bedrijven zoals genoemd in de prognosetabel gecontroleerd. Het risicogestuurd toezicht is verwerkt in het selectiemodel waarmee de prognosetabel tot stand is gekomen. Komende periode wordt gewerkt aan verdere ontwikkeling van dataregistratie en risicogestuurd toezicht. Door het digitaal registreren van milieubelastende activiteiten en naleving van milieuregels wordt het risicogestuurd toezicht verder aangescherpt hetgeen zich onder meer vertaald in de keuze welke bedrijven te bezoeken. Een verschuiving kan hiermee plaatsvinden van de geselecteerde bedrijven op basis van de prognosetabel naar risico- en incidentgestuurde controles. Dit kan tot gevolg hebben dat er een verschuiving plaatsvindt in de aantallen en de type controles (thema, complex, standaard, eenvoudig).

In 2025 houdt de OFGV drie keer één week gereserveerd voor het uitvoeren van een inhoudelijk project op toezicht. Deze projecten worden gekozen op basis van signalen van

toezichthouders, brancheteams, deelnemers en/of samenwerkingspartners.

Daarnaast merkt de OFGV dat er meer vraag is naar themacontroles bijvoorbeeld op het gebied van ondermijning vanuit integrale controles geïnitieerd door deelnemers en samenwerkingspartners.

Verder vinden doorlopend de volgende (thema)controles en acties plaats; transportcontroles, evenementen, bij evenementen controle op vuurwerkontbrandingen, vuurwerkopslagen, geluidsmetingen.

Ketentoezicht

Het pilotproject ketentoezicht is een nadere invulling van de opdracht van het bestuur om te komen tot een toekomstbestendige en robuuste dienst die alle basistaken op een adequaat niveau uitvoert. Hiervoor dient de OFGV de basistaak ketentoezicht uit te voeren. Ketentoezicht blijkt een bewezen effectieve vorm van toezicht, gericht op het verbeteren van de controle op milieucriminaliteit door middel van betere samenwerking, slimme data-analyse en innovatieve technologieën. Het pilotproject ketentoezicht beoogt deze uitdagingen aan te pakken door een geïntegreerde aanpak te ontwikkelen en samen te werken met verschillende betrokken partijen.

Het pilotproject ketentoezicht wordt opgestart in 2024 en afgerond in 2025 en heeft als doel de veiligheid en naleving binnen de asbestketen te verbeteren. Hierbij wordt nadrukkelijk gebruik gemaakt van nieuwe databronnen om zo beter “lekkage” in de keten asbestsanering, -transport en -opslag in kaart te brengen.

Monitoring

In 2025 houdt de OFGV zicht op het aantal initiële milieucontroles en het percentage hercontroles per branche voor alle gemeenten. De tabel hieronder laat het aantal geplande initiële milieucontroles per branche zien voor alle gemeenten. Door het jaar heen wordt het percentage hercontroles ten opzichte van het aantal initiële milieucontroles weergegeven.

In 2025 wordt het zaaksysteem verder ingericht op datagericht werken. Het is de verwachting dat vanuit registratie op het niveau van milieubelastende activiteiten nieuwe mogelijkheden ontstaan voor monitoring en risicogestuurd toezicht op basis van data.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

4. BODEM- EN GRONDWATERBESCHERMING

Verbeteren van de bodemkwaliteit, voorkomen van de aanwezigheid van schadelijke stoffen in de bodem en het grondwater en mogelijk maken dat de bodem voldoet aan het beoogd gebruik.

Beleidsterrein: gezondheid en duurzaamheid

Activiteiten

De OFGV handelt meldingen af over grondverzet in het kader van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL), coördineert de uitvoering van bodemonderzoeken, geeft bodemadvies aan deelnemers bij ruimtelijke ontwikkelingen, participeert in overlegstructuren en houdt informatie over verontreinigde locaties bij in het bodeminformatiesysteem (BIS).
Voor locaties waar de bodemkwaliteit niet voldoet aan het beoogde gebruik stelt de OFGV sanerende maatregelen voor of stelt het beschikkingen op over gebruiksbeperkingen.

Bodeminformatie (BRO)

In 2025 gaat de OFGV over naar een nieuw bodeminformatiesystem (BIS): Nazca. Dit is noodzakelijk om de taken rondom de Basisregistratie Ondergrond (BRO) goed uit te kunnen voeren.

In de BRO worden vanaf het eerste kwartaal van 2025 de milieuhygiënische- en bestuurlijke statusgegevens over onderzochte bodemlocaties opgenomen.

Alle gemeenten en de provincies zijn als bronhouders verantwoordelijk voor het inwinnen, bijhouden en borgen van de kwaliteit van de bodemgegevens. Zij worden verplicht deze gegevens aan te leveren en later weer te gebruiken volgens afgesproken standaarden. De OFGV zal in de meeste gevallen door de bronhouders in haar werkgebied gemachtigd worden om de BRO-taken uit te voeren.

Toezicht

Uitvoeren van reguliere inspecties bij bedrijven en bodemlocaties en handhaven op overtredingen.

Toezicht vindt plaats op het toepassen en opslaan van grond, inclusief diverse gronddepots. Veel aandacht gaat uit naar resultaten uit vrije veldcontroles; toezicht vindt plaats waar bodemtoepassingen worden aangetroffen, maar waar geen meldingen van bekend zijn.

Monitoring

De OFGV houdt de toe- of afname van het aantal verontreinigingen in een gemeente per jaar bij. In 2025 zal de OFGV onderzoeken welke stappen gezet kunnen worden in het opstellen en monitoren van outcome-indicatoren op het gebied van bodem.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

5. OMGEVINGSVEILIGHEID

Het bevorderen van omgevingsveiligheid en het minimaliseren van risico's voor mens, milieu en infrastructuur.

Beleidsterrein: veiligheid

Activiteiten

Adviseurs Externe Veiligheid van de OFGV adviseren bij vergunningsprocedures en meldingen. Daarnaast ondersteunen zij gemeenten (die bronhouder zijn) bij de vulling van data in het Register Externe Veiligheid (REV) en borgen zij de kwaliteit van die data. De OFGV is actief betrokken bij landelijke ontwikkelingen op het gebied van omgevingsveiligheid, stuurt waar nodig daarop bij en adviseert deelnemers over deze ontwikkelingen.

Omgevingsveiligheid en de Omgevingswet

De Omgevingswet heeft met zogeheten aandachtsgebieden een nieuw instrument geïntroduceerd binnen het externe veiligheidsdomein. Deze aandachtsgebieden moeten verankerd zijn in het Omgevingsplan en vormen mede een toetsingsgrond om de aanvaardbaarheid van een milieubelastende activiteit te beoordelen. De OFGV adviseert over de beleidsvorming rondom dit nieuwe toetsingskader en draagt bij aan de vertaling naar het Omgevingsplan. De OFGV ziet dit als een ontwikkeling met urgentie. Waar aandachtsgebieden nog niet zijn verankerd, ontbreekt sturing vanuit beleid en zijn ontwikkelingen mogelijk die enkel voldoen aan de minimale wettelijke eisen. Dit kan achteraf tot ongewenste situaties en precedentwerking leiden.

Register Externe Veiligheid (REV)

De verdere transitie van de oude risicokaart (gebaseerd op het RRGS) naar het nieuwe REV is voor een aantal gemeenten nog niet opgestart en/of afgerond. Voor een regionaal dekkende risicokaart is het van belang dat alle relevante milieubelastende activiteiten in het REV zijn ingevoerd. Onjuiste, ontbrekende en/of verouderde data kan leiden tot incomplete inzichten van risico’s en aandachtsgebieden. Dit kan tot gevolg hebben dat bij besluitvorming van met name ruimtelijke plannen de risico’s niet of niet voldoende worden meegenomen in de besluitvorming. Zodra een gemeente gereed is om de transitie op te pakken, zal de OFGV vanuit een meerwerkopdracht het proces begeleiden.

Na een verkenning in 2024 gaat de OFGV in 2025 de geautomatiseerde verwerking van propaantanks in het REV uitvoeren. De OFGV volgt landelijke ontwikkelingen ook breder om gegevens efficiënter te kunnen verwerken.

Monitoring

De OFGV houdt het aantal adviezen waarin omgevingsveiligheid wordt beoordeeld bij. Zo mogelijk wordt aangegeven of deze adviezen in het kader van vergunningverlening of bij ontwikkelingen binnen de gemeente zijn gegeven.

In 2025 onderzoekt de OFGV welke volgende stap gezet kan worden in de monitoring van Omgevingsveiligheid. In het kader van datakwaliteit wordt door Rijkswaterstaat een systeem ontwikkeld dat de kwaliteit van data in het REV monitort. De OFGV zal op basis van die gegevens de datakwaliteit kunnen verbeteren.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

6. GELUID

Beperken van geluidsoverschrijdingen en overmatige hinder.

Beleidsterrein: leefbaarheid en gezondheid

Activiteiten

De OFGV verleent vergunningen, handelt meldingen af en legt maatwerk op. Onder de Omgevingswet worden hierbij de geluidnormen gehanteerd zoals opgenomen in Omgevings-plannen. Deze Omgevingsplannen moeten in de meeste gevallen nog worden opgesteld of worden aangepast. Daarvoor bestaan instructieregels vanuit het Bkl, maar er kan op gemeentelijk niveau invulling worden gegeven aan de normen. De OFGV kan de gemeente hierbij adviseren. Zolang er geen Omgevingsplan is opgesteld worden de geluidnormen uit de Bruidsschat gehanteerd. Bij een buitenplanse Omgevingsplanactiviteit wordt (net als bij een Omgevingsplan) aan de hand van de instructieregels in het Bkl aan de betreffende geluidnormen getoetst.

Ook voert de OFGV op verzoek van gemeenten geluidmetingen uit bij evenementen. De OFGV heeft een verzoek ontvangen tot het uitvoeren van continumetingen gedurende een meerdaags evenement. De haalbaarheid daarvan wordt uitgewerkt.

De OFGV geeft geluidsadviezen in verband met ruimtelijke ordening en evenementen. Op basis van het eerste jaar met de Omgevingswet, verwacht de OFGV ook in 2025 meer adviesvragen vanuit gemeenten te ontvangen dan voor de Omgevingswet, bijvoorbeeld over verbouw en de geluidsemissie van warmtepompen en airco’s bij particulieren.

Nieuwe activiteiten van de OFGV onder de Omgevingswet hebben betrekking op onder andere het adviseren over saneren wegverkeerslawaai provinciale wegen, het vaststellen en beheren van geluidproductieplafonds (enkel industrieterreinen) en vaststellen en beheren van basisgeluidsemissies gemeentelijke wegen. Op verzoek kunnen deze werkzaamheden opgepakt worden.

Geluidklachten

De OFGV volgt geluidklachten op, waarbij het nodig kan zijn dat er geluidmetingen worden ingezet. Het is van belang om klachten gericht op te kunnen pakken. Hiervoor heeft de OFGV in 2024 een start gemaakt met een gewijzigde werkwijze middels een klachtenbehandelaar per week en de inzet van een klachtencoördinator. De volgende stap in 2025 is het gebruik van ruimtelijke data om de klachtenlocaties in beeld te brengen en trends te signaleren. Afhankelijk van de resultaten bij deze aandachtslocaties wordt hierover afstemming gezocht met deelnemers en lokale samenwerkingspartners.

Monitoring

De OFGV blijft gebruikmaken van het in 2024 ontwikkelde dashboard voor geluidklachten. De OFGV ontwikkelt de dataondersteuning verder door te onderzoeken welke aanvullende gegevens verwerkt kunnen worden, zoals geconstateerde overschrijdingen en overtredingen.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

7. ENERGIETRANSITIE

Verminderen van het energiegebruik en stimuleren van alternatieve energiebronnen in de regio.

Beleidsterrein: duurzaamheid

Activiteiten

Onder het basistakenpakket vallen de volgende producten:

- Controle energiebesparende maatregelen milieubelastende activiteiten.
- Controle energiebesparende maatregelen gebruiksfunctie.
- Administratieve controle energie.

Deze basistaak wordt vanaf 2027 structureel ingebracht. Om deze goed te kunnen uitvoeren, is er inzicht nodig in de omvang van de werkzaamheden en de aantallen bedrijven die onder de energiebesparingsplicht vallen. Dan wordt duidelijk bij welke bedrijven deze controles moeten plaatsvinden en met welke frequentie. Door projecten die op basis van meerwerk of Rijkssubsidie is dit inzicht is al voor een deel op orde. Er wordt aan gewerkt om meer inzicht te verkrijgen. Hiervoor worden verschillende databronnen gecombineerd waarmee de volgende vragen moeten worden beantwoord:

- Hoeveel bedrijven zijn er in totaal in de gemeente?
- Hoeveel bedrijven hiervan moeten voldoen aan informatieplicht?
- Hoeveel bedrijven hiervan moeten voldoen aan onderzoeksplicht?
- Hoeveel bedrijven hiervan moeten voldoen aan energiebesparingsplicht?
- Hoeveel bedrijven hiervan hebben zich gemeld bij het RVO?
- Hoeveel bedrijven voldoen aan de energiebesparingsplicht?

Innovatieproject Energie

De OFGV is bezig met het inrichten van de uitvoering van de basistaak. Dit betreft o.a. het opzetten van voldoende capaciteit, een uniforme en efficiënte werkwijze, maar ook berekenen wat de taken kosten aan tijd en geld. Op deze manier kan, tezamen met de inzichten in aantallen, een concrete berekening gemaakt worden naar de ambitie van elke deelnemer.

Daarnaast zal er worden ingezet op het vergroten van de naamsbekendheid van de OFGV. Daarnaast wordt ook actief ingezet op het vergroten van de kennis omtrent de energiewetgeving bij de ondernemers en pandeigenaren in het werkgebied.

Landelijke subsidie energie (SPUK THE)

Vanuit het Rijk is er een specifieke subsidie voor toezicht en handhaving op energiebesparing (SPUK THE). De gelden hiervan worden vooral ingezet om het energieverbruik van bedrijven op de vragen (inzicht verkrijgen). Bedrijven met een verbruik van meer dan 50.000 kWh elektriciteit of een aardgas(equivalent)verbruik van meer dan 25.000 m^2 moeten voldoen aan de energiebesparingsplicht. Om te prioriteren op de grootverbruikers worden de volgende methoden toegepast om het energieverbruik te bepalen:

- Een administratieve controle, waarbij wij de bedrijven verzoeken het energieverbruik middels een jaarnota op te sturen.
- De aangeleverde energiegegevens voor de informatieplicht bij het RVO opvragen.
- Bij vergunningverlening en toezicht zelf de gegevens verzamelen.
- Gevelen, waarbij toezichthouders op locatie kijken naar bedrijven en onder andere inschatten of deze op basis van oppervlakte zal moeten voldoen aan de energiebesparingsplicht.
- Selecteren op basis van de grootte van de pandoppervlakte waar het bedrijf in is gevestigd en/of de branche waarin het bedrijf actief is.

Landelijke ontwikkeling omtrent energieverbruik opvragen: Vanuit het Rijk zijn er gesprekken met energieleveranciers om aan omgevingsdiensten door te geven welke bedrijven boven en/of onder de grens zitten. Daarmee worden geen verdere bedrijfsgegevens aangeleverd, maar alleen de indicatie van het energieverbruik. Mogelijk vindt dit in 2025 plaats.

Naast het opvragen van het energieverbruik, wordt SPUK THE ook gebruikt om controle uit te voeren op de naleving van de energiebesparingsplicht. De toezichthouders van de OFGV gaan fysiek langs bij bedrijven die met het verbruik boven de grens (worden verwacht te) zitten. De OFGV controleert op de voorgang van het uitvoeren van verplichte energiemaatregelen die voor hen van toepassing zijn. Aanvullend geven de toezichthouders, waar gewenst en noodzakelijk, informatie en handvatten om de verplichte maatregelen binnen een redelijke hersteltermijn uit te voeren.

Label C verplichting kantoorpanden

De label C verplichting geldt voor panden met de gebruiksfunctie ‘kantoor’. De OFGV controleert hier administratief en fysiek op. Dit is een plustaak en wordt geen vast onderdeel van de basistaak.

Monitoring

Het is op dit moment een landelijk probleem dat er niet goed kan worden gemeten wat de concrete behaalde besparingen zijn, n.a.v. de uitgevoerde taken. Monitoring omtrent het energiethema zijn vooralsnog gericht op uitvoeringscijfers en hoeveel inzicht er is behaald. Er wordt wel gekeken op landelijk niveau of hier een slag in kan worden geslagen, maar het is niet de verwachting dat dit in 2025 al kan worden ingezet.

De OFGV zal in 2025 onderzoek doen naar de effectiviteit van de energiebesparingsplicht, gemeten in hoeveelheid CO_2-reductie van bedrijven in Flevoland. De inzichten uit deze studie zullen naar verwachting leiden tot aanbevelingen om de aanpak van energietoezicht en -handhaving te optimaliseren.

Innovatieproject rapportageplicht werkgebonden personenmobiliteit

Per 1 juli 2024 is het 'Besluit CO_2-reductie werkgebonden personenmobiliteit' van kracht, waardoor organisaties met 100 of meer werknemers jaarlijks verplicht zijn om te rapporteren over zakelijke mobiliteit en woon-werkverkeer. Dit besluit heeft als doel de emissie van koolstofdioxide uit mobiliteitsbewegingen te verminderen.

Volgens de laatste gegevens van RVO vallen er in Noord-Holland 109 en in Flevoland 171 bedrijven onder deze regeling. De Omgevingsdienst Nederland (ODNL) heeft de OFGV voorzien van handreikingen om toezicht te houden op de uitvoering van dit besluit.

Onder de noemer innovatieproject zal de OFGV per 1 januari 2025 starten met de controle en handhaving van de ingevoerde rapportages. Onderdeel van het innovatieproject is om inzichtelijk te maken hoeveel capaciteit de uitvoer van de rapportageplicht zal kosten per gemeente en in 2025 een voorstel te doen om deze taak structureel te implementeren in 2026. De taak houdt inhoudelijk in dat de OFGV regelmatig controles uitvoert om te verzekeren dat bedrijven voldoen aan de regeling. Dit is met name een controle op de ingevoerde lijsten van werknemers die gebruikmaken van bedrijfsvoertuigen of andere vormen van werkgerelateerd vervoer.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

8. CIRCULAIRE ECONOMIE

Het voorbereiden op en implementeren van een circulaire economie in de regio.

Beleidsterrein: duurzaamheid

Activiteiten

Tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van de OFGV op 20 november 2024 wordt besloten over het structureel inbrengen van de taak circulaire economie. De volgende structurele taken kunnen worden ingebracht, als is het een en ander afhankelijk van het precieze besluit. In 2025 zal de OFGV deze taken verder ontwikkelen en waar mogelijk beginnen met de uitvoering.

Vergunningverlening, toezicht en handhaving

Met het actualiseren van de vergunningen zal circulaire economie, waar relevant, worden meegenomen in de voorschriften. Hierbij wordt nauw samengewerkt met andere omgevingsdiensten en wordt gelet op landelijke ontwikkelingen.

Advies

De OFGV informeert de deelnemers actief over nieuwe wet- en regelgeving en belangrijke ontwikkelingen in dit werkveld. Daarnaast adviseert de OFGV bij inhoudelijke vragen van de deelnemers over bijvoorbeeld Omgevingsplannen en circulaire projecten.

Data

De OFGV analyseert data van het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) om een beter beeld van de grondstofketens te krijgen en interessante onderdelen te identificeren voor circulaire projecten. Verdiepende analyses koppelen de LMA-data aan andere databronnen, zoals VTH-gegevens uit ons zaaksysteem, voor een nog gedetailleerder beeld van de regio.

Ketenaanpak

De OFGV analyseert en interpreteert afval- en grondstofdata ten behoeve van het kunnen sturen in de ketens, en brengt de verschillende factoren bij elkaar om te komen tot verbeteringen. Een ketenaanpak betreft een integrale aanpak die alle relevante organisatieonderdelen binnen en buiten de OFGV met elkaar verbindt. Het ontwikkelen van een ketenaanpak is een meerjarig proces.

Monitoring

Onderdeel van het ontwikkelplan is om de data over CE verder te ontwikkelen en tot indicatoren te komen.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

9. ONDERMIJNING EN MILIEUCRIMINALITEIT

Het tegengaan van ondermijning en milieucriminaliteit door verbeterde detectie, preventie en handhaving.

Beleidsterrein: veiligheid

Activiteiten

Milieucriminaliteit vormt een groeiend probleem dat niet alleen de gezondheid van onze planeet, maar ook de kwaliteit van leven van huidige en toekomstige generaties in gevaar brengt. Milieucriminaliteit verwijst naar illegale activiteiten die schadelijk zijn voor het milieu, zoals illegale afvaldumping, stroperij, vervuiling en het bewust risico nemen door schending van milieuvoorschriften.

Naast overtredingen die vaak door onwetendheid worden gepleegd en weinig risico vormen voor het milieu, vinden er ook overtredingen plaats welke een groot risico vormen voor het milieu, deze worden vaak bewust gepleegd.

In 2025 zal de OFGV deelnemen aan gezamenlijke integrale controles met diverse ketenpartners. Daarnaast zal de OFGV ook in 2025 diverse controles opzetten die in gezamenlijkheid met ketenpartners zullen worden uitgevoerd.

In overleg met de Noord-Hollandse omgevingsdiensten en het Openbaar ministerie werkt de OFGV aan een gedetailleerde probleem- en risicoanalyse om met een zo hoog mogelijk rendement en met de grootste impact voor de leefomgeving slagkracht te creëren om milieucriminaliteit tegen te gaan. Dit zal de verdere basis vormen om in de toekomst nog beter de capaciteit te kunnen inzetten op milieucriminaliteit.

Overtredingen die de OFGV constateert worden gespiegeld aan de landelijke handhavingsstrategie. Op basis van de gescoorde score worden hierin de genoemde handhavingsstrategie uitgevoerd. Per 2025 voert de OFGV strafrechtelijke handhaving uit als nieuwe collectieve taak. Op basis van speerpunten vanuit de OFGV en het Openbaar Ministerie worden deze in 2025 strafrechtelijk opgepakt.

Wanneer tijdens controles signalen van ondermijning worden geconstateerd, worden deze gedeeld met de verantwoordelijke ketenpartners.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

10. ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN

Het voorkomen of beperken van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in de leefomgeving.

Beleidsterrein: gezondheid

Activiteiten

Op basis van artikelen 5.23 en 5.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) dienen bedrijven die onder deze artikelen vallen vijfjaarlijks een rapport te overleggen met daarin de mate waarin ZZS in de lucht of het water worden geëmitteerd. Daarnaast moeten deze bedrijven een vermijdings- en reductieplan (VRP) opstellen. In 2025 rondt de OFGV de inventarisatie van de bedrijven die te maken hebben met deze artikelen af. De OFGV beoordeelt vervolgens, namens het bevoegd gezag, of het bedrijf voldoende invulling heeft gegeven aan de minimalisatie van ZZS. Over het Vermijdings- en reductie programma (VRP's) van afvalbedrijven worden landelijk nog gesprekken gevoerd met de branche. Afhankelijk van de uitkomst van die gesprekken gaat de OFGV ook in die branche de VRP's beoordelen.

Uitbouwen expertise ZZS en indirecte lozingen

De kennis over ZZS neemt nog altijd toe en de aanwezigheid ervan in de leefomgeving wordt steeds beter bekend. Nieuwe gevallen van concentraties boven de normwaarden zijn regelmatig in het nieuws. In het bijzonder gaat veel aandacht uit naar PFAS/PFOS. Indirecte lozingen moeten in kaart worden gebracht en worden vermeden/beperkt zodat voldaan wordt aan de kaderrichtlijn water in 2027 (KRW-proof). De OFGV voorziet dat ZZS de komende jaren een aanhoudend thema zal zijn in het beschermen van de leefomgeving en natuur. Daarom zet de OFGV in op verdieping en verbreding op dit thema.

In 2025 heeft de OFGV binnen het thema ZZS focus op kennis vergroten, samenwerken en het uitvoeren van een project om de werkzaamheden betreffende ZZS en indirecte lozingen uit te bouwen. Met betrekking tot verdieping van kennis zijn de specialisten van de OFGV aangesloten bij landelijke werkgroepen waar de nieuwste inzichten worden vertaald naar VTH-instrumenten. Voor de verbreding van kennis worden vergunningverleners en toezichthouders binnen OFGV verder opgeleid, bijvoorbeeld om grondstof- en producteninformatiebladen goed te kunnen beoordelen op aanwezigheid van ZZS. Ook wordt onderzocht of kennis over indirecte lozingen uitgebouwd wordt door het aangaan van samenwerkingen en/of door het aantrekken van expertise.

De OFGV sluit aan bij samenwerkingsinitiatieven, zoals de programma-aanpak ZZS van de provincie Flevoland. De OFGV zoekt actief (blijvend) de samenwerking op met betrokken partijen zoals waterschappen, RIVM, Arbeidsinspectie. Om de aanwezigheid van ZZS in de leefomgeving te kunnen blijven voorkomen en beperken, moet de OFGV blijven innoveren. In 2025 zal de OFGV daarom middels een projectmatige aanpak een voorstel maken voor de inbreng van ZZS als structurele taak per 2026. Tegelijkertijd wordt er geïnvesteerd in het opleiden van medewerkers en het opdoen van kennis en het implementeren van systemen.

Monitoring

De aantallen bedrijven dat onder de vijfjaarlijkse informatieverplichting valt en de emissies worden geïnventariseerd. Dit geeft inzicht in het gebruik van ZZS in het werkgebied van de OFGV.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

11. ASBEST

Voorkomen van gezondheidsrisico's als gevolg van asbest door het beperken van asbestvezels in de lucht, bodem en water.

Beleidsterrein: gezondheid

Activiteiten

Het afhandelen van asbestsloopmeldingen inclusief het beoordelen van het asbestinventarisatierapport en het uitvoeren van administratieve en fysieke controles behoort tot het basistakenpakket. Verwachting is dat gemeente Huizen en Wijdemeren per 1 januari 2025 de taak "het afhandelen van de asbestsloopmeldingen" heeft overgedragen aan de OFGV.

Naast de reguliere asbesttaak worden er door de asbestspecialisten diverse projecten uitgevoerd om illegale asbestsaneringen op te sporen. Hieronder valt het containerproject dat de OFGV meerdere keren per jaar uitvoert in het werkgebied. Gegevens uit het LMA worden vergeleken met andere data waarbij mogelijke niet gemelde saneringen naar voren komen. Deze locaties worden gecontroleerd om te beoordelen of een illegale sanering heeft plaatsgevonden.

De OFGV controleert eveneens bedrijven met asbest tussenopslagen waarbij wordt bekeken waar het ingezamelde asbest vandaan komt. Zo kan worden beoordeeld of er wellicht sprake is van illegale asbestsaneringen.

Ook voert de OFGV vrije veldcontroles uit. Hierbij wordt gekeken naar de aanwezigheid van bijvoorbeeld nieuwe daken in het buitengebied en of op deze locaties gemelde asbestsaneringen hebben plaatsgevonden. Ook worden locaties onderzocht waar grote verbouwingswerkzaamheden of totaalsloop wordt uitgevoerd aan panden welke voor 1994 zijn gebouwd. In dat geval moet er altijd een asbestinventarisatierapport zijn opgesteld en in geval van de aanwezigheid van asbest moet een asbest sloopmelding worden doorgegeven.

Monitoring

Aantal beoordeelde asbestsloopmeldingen en inventarisatierapporten wordt gerapporteerd.

Het aantal controles en de verhouding met geconstateerde overtredingen bij asbestsaneringen wordt gemonitord.
Ook wordt het aantal opgespoorde illegale asbestsaneringen bijgehouden.

Invoering vernieuwd asbeststelsel

Het toezicht op asbestsaneringen vindt risicogestuurd plaats. De verwachting was dat begin 2024 het asbeststelsel ingrijpend zou wijzigen. Inmiddels is duidelijk geworden dat de aangekondigde aanpassingen door Brussel zijn teruggedraaid. Het ministerie bereid aanpassingen voor op het asbeststelsel. Verwachting is dat deze veranderingen medio 2025 worden doorgevoerd. Dit zou betekenen dat niet alleen asbestsaneerders een vergunning nodig hebben voor het mogen saneren van asbesttoepassingen, maar hetzelfde geldt voor de saneringen zelf. Deze vallen dan niet meer onder een meldingsplicht, maar onder een vergunningsplicht. Op het moment van schrijven is niet bekend wanneer wijzigingen worden doorgevoerd en op welke manier deze impact kunnen hebben op de werkzaamheden van de OFGV.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

12. LUCHTKWALITEIT EN GEURHINDER

Bijdragen aan een betere luchtkwaliteit en het verminderen van geuroverlast.

Beleidsterrein: gezondheid en leefbaarheid

Activiteiten

De OFGV voert naar aanleiding van klachten over geuroverlast en luchtkwaliteit controles uit bij bedrijven en toetst of zij voldoen aan de wettelijke regels en voorschriften op dit gebied. De OFGV behandelt klachten tijdig en voert indien nodig extra controles uit. In 2025 gaat de OFGV een nauwere samenwerking aan met de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) op het gebied van luchtmetingen om het toezicht op luchtemissies te optimaliseren.

Daarnaast analyseert de OFGV ruimtelijke data van geurklachten. Op basis van deze data brengt de OFGV de meest risicovolle locaties in beeld. De OFGV voert vervolgens controles uit bij de meest risicovolle locaties en geeft hiermee invulling aan het risicogericht toezichthouden.

Bij de toetsing van de E-PRTR-rapportage of het milieujaarverslag van een bedrijf wordt de rapportage beoordeeld op het aspect luchtkwaliteit.

Monitoring

De ruimtelijke verspreiding van geurklachten binnen de gemeenten wordt bijgehouden.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

13. OVERIGE TAKEN EN DIENSTVERLENING

Juridische ondersteuning

De juridische ondersteuning bij vergunningverlening, handhaving, bezwaar, beroep etc. wordt gerekend tot de zogenaamde randvoorwaardelijke taken. Over de uitgevoerde taken wordt verslag gedaan in de rapportages. Daarom zijn deze taken als expliciete producten in de prognosetabel opgenomen. Waar mogelijk wordt handhaving per thema vermeld om een beeld te geven van het naleefgedrag.

De OFGV merkt al enkele jaren een stijging in het aantal bezwaar- en beroepszaken, handhavingsverzoeken en Woo-verzoeken. Deze stijgende lijn heeft zich in 2024 versterkt en zal naar verwachting ook in 2025 doorzetten. Deze versterking lijkt mede te maken te hebben met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het is echter nog te vroeg om hier definitieve conclusies over te trekken. Daarnaast is de verwachting nog steeds dat de Omgevingswet zal leiden tot nieuwe jurisprudentie. De OFGV volgt deze ontwikkeling.

Regionale samenwerking

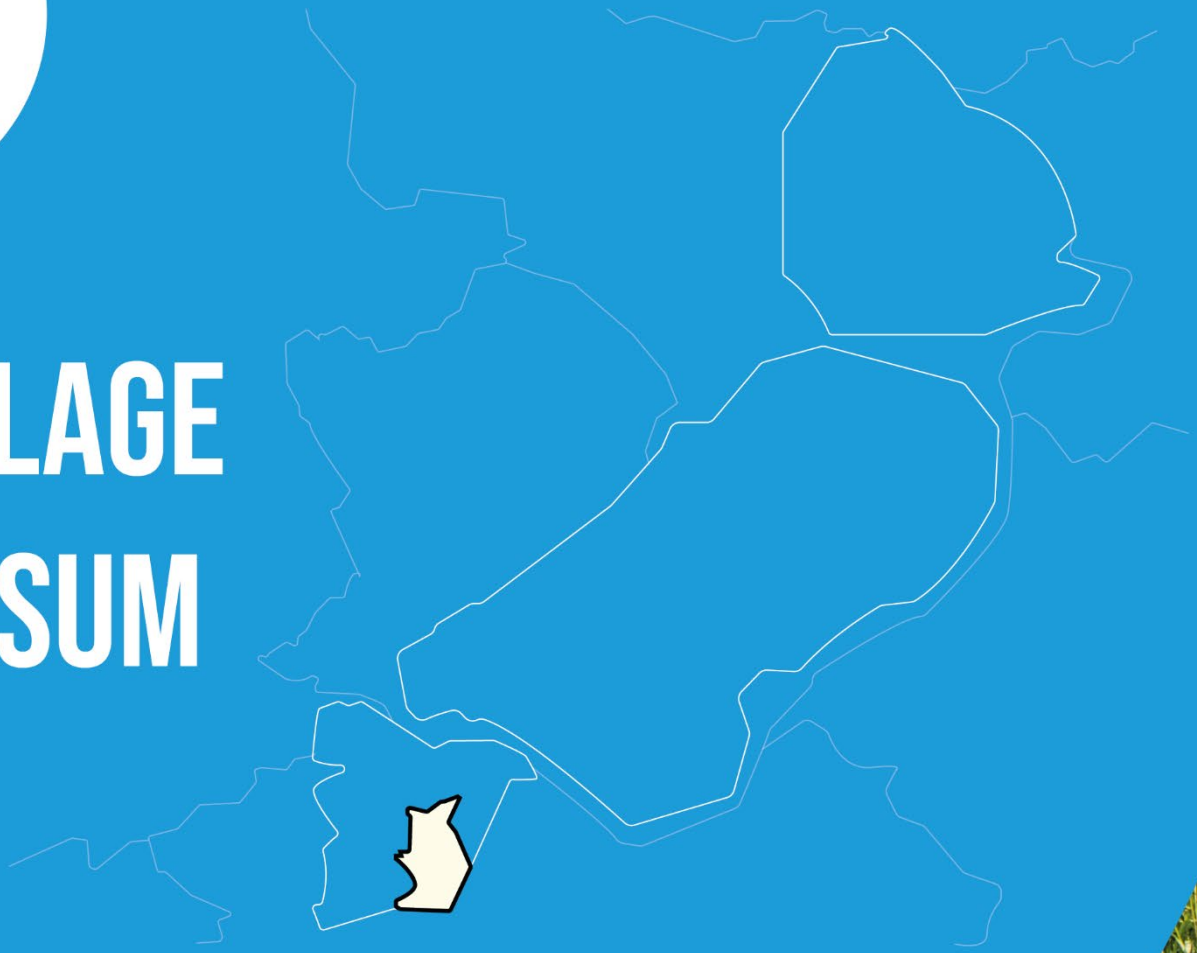
In hoofdstuk 2 is beschreven hoe de OFGV verder bouwt aan regionale samenwerking. Daarnaast voert de OFGV diverse concrete taken uit ter bevordering van de regionale samenwerking op het gebied van VTH in het werkgebied. Hieronder vallen onder andere het faciliteren van het Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg en het organiseren van diverse netwerkdagen.

Advisering bij Omgevingsplannen en initiatieven

De OFGV adviseert gemeenten op het gebied van de milieuaspecten bij het opstellen van Omgevingsplannen. Daarnaast geeft de OFGV advies bij nieuwe initiatieven. Dit kan door deel te nemen aan Omgevingstafels of door het geven van een schriftelijk advies.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

14. BIJLAGE HILVERSUM



Leeswijzer

Deze bijlage dient als aanvulling op het algemene Uitvoeringsprogramma 2025. In de volgende hoofdstukken zullen alleen de werkzaamheden beschreven worden die de OFGV uitvoert voor uw gemeente in zodanig deze niet al zijn beschreven in de algemene hoofdstukken. Onderaan de bijlage vindt u de prognosetabellen voor 2025. Met het ingaan van de Omgevingswet aan het begin van dit jaar is er veel veranderd met betrekking tot de producten. Waar het niet mogelijk was om de prognose te baseren op voorgaande jaren zijn de eerste twee trimester gebruikt om tot een schatting te komen. Naar verwachting zal medio 2025 meer nauwkeurigheid gegeven kunnen worden.

Algemene ontwikkelingen

Gemeente Hilversum heeft per 1 januari 2025 een aantal nieuwe basistaken en plustaken ingebracht bij de OFGV. Op 10 december 2025 heeft het college van burgemeester en wethouders hiertoe besloten. Uitgangspunt hierbij is dat alle Vergunning, toezicht en handhavings (VTH) basis- en plusmilieutaken worden uitgevoerd voor het gehele locatiebestand van Hilversum. Daarnaast worden nog een aantal specifieke basistaken ingebracht. Door het inbrengen van deze taken wordt er een uniforme werkwijze gerealiseerd voor alle milieubelastende activiteiten (MBA's) voor wat betreft de locatiegebonden VTH-milieutaken. In dit hoofdstuk wordt hier nader op in gegaan.

Bedrijven

De aard en omvang van de ingebrachte locaties wijzigt per 1 januari 2025. In onderstaande tabel staan de globale aantallen waar de OFGV de vergunning, toezicht en handhavingstaken voor wat betreft milieu, gaat uitvoeren.

Branche	Afval	Landbouw	Bouwnijverheid	Detailhandel	Fokken van dieren	Groothandel	Autohandel	Horeca sport recreatie	Industrie	Jachthavens	Kantoren	Nutsbedrijven	Reparatie & installatie	Tankstations	Transport en opslag	Overig	Totaal
Reeds ingebracht	7	3	1	2	15	0	0	1	18	0	6	0	3	8	0	9	73
Aanvullende locaties	2		44	266	2	34	88	346	11	1	341	89	1	9	16	181	1431
Totaal																	**1504**

De uiteindelijke werkelijke omvang kan hiervan, op dit moment of in de toekomst enigszins afwijken. Bijvoorbeeld door realisatie van een nieuw bedrijventerrein kan het aantal toenemen. Ook voor eventuele nieuwe bedrijven gaat de OFGV de VTH werkzaamheden uitvoeren. Eventuele aantallen worden aangepast in de volgende KVS-periode.

Bodem- en grondwaterbescherming

Naast de VTH milieutaken heeft Hilversum ook de basistaken voor bodem en grondwaterbescherming ingebracht. Dit zijn bijvoorbeeld de meldingen en vergunningen voor open en gesloten bodemenergiesystemen.

Omgevingsgeluid

Als onderdeel van het implementatietraject zou de OFGV een inventarisatie en analyse van de risico-objecten in het (voormalig) RRGS en nu het REV. Hierna zou een plan van aanpak worden opgesteld voor het actualiseren en aanpassen van de risicovolle objecten. Op basis van dit plan van aanpak zou Hilversum in staat zijn om een externe partij de daadwerkelijke actualisatie uit te laten voeren. De inventarisatie en analyse is inmiddels gereed. Gebleken is dat het aantal risicovolle objecten dusdanig gering is. Op basis hiervan gaat de OFGV de actualisatie zelf uitvoeren. Dit zal in 2025 plaatsvinden.

Ondermijning en milieucriminaliteit

In de Gooi- en Vechtstreek is een bestuurlijk interventie team (BIT) werkzaam om complexe handhavings- en ondermijningsvraagstukken aan te pakken. De OFGV kan op verzoek van de deelnemende gemeenten aan dit BIT-team en in overleg bijdragen aan eventuele BIT-controles.

Over taken die niet onder bovenstaande hoofdstukken passen. In de prognosetabel is het aantal producten en diensten opgenomen die de OFGV gaat uitvoeren. Dit is inclusief de nieuwe ingebrachte taken.

Bijlage 3	**HILVERSUM**	2025	BTP/PTP	belegd	
COMBI TABEL 2025				taak ofgv	
Bedrijven			basis / plus	ja/nee/deels	
Vergunningenstrategie					
A03.1	Vooroverleg milieu	2	basis	ja	
R01.10	Vergunning milieubelastende activiteit BAL - reguliere procedure	1	basis	ja	
R01.11	Vergunning milieubelastende activiteit BAL - uitgebreide procedure	0	basis	ja	
R01.12	Vergunning omgevingsplan activiteit	0	plus	deels	
R01.13	Revisievergunning Omgevingswet	0	basis	ja	
R01.3	Veranderingsvergunning Omgevingswet	1	basis	ja	
R01.4	Veranderingsvergunning zonder significante wijzigingen gezondheid milieu	3	basis	ja	
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek) Omgevingswet		basis	ja	
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0	basis	ja	
R01.7	Geactualiseerde vergunning Omgevingswet	1	basis	ja	
R01.8	Advies met instemming	0	basis	deels	
R01.14	Stellen van financiele zekerheid	-	basis/plus	nee	
R03.1	Behandeling melding Besluit activiteiten leefomgeving BAL	20	basis	ja	
R03.2	Ontvangen informatieplicht Besluit activiteiten leefomgeving	7	basis	ja	
R03.3	Behandelen melding Omgevingsplanactiviteit	-	basis/plus	nee	
R03.4	Ontvangen informatieplicht Omgevingsplanactiviteit	-	basis/plus	nee	
R04.1	Maatwerkvoorschrift BAL	1	basis	ja	
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift BAL	0	basis	ja	
R04.4	Maatwerk op grond van het Omgevingsplan	0	basis/plus	deels	
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	basis	ja	
R05.2	Melding gelijkwaardige maatregel	0	basis	ja	

R06.4	Toets milieujaarverslag	1	basis	ja	
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	0	basis	ja	
R07.2	Behandeling melding mobiele puinbreker OW	2	basis	ja	
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	-	plus	nee	
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit OW	-	basis/plus	nee	
Toezichtstrategie					
T01.1	Preventieve administratie controle Omgevingwet	0	basis	ja	
T01.2	Themacontrole Omgevingswet	3	basis	ja	
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop	2	basis	ja	
T01.2.3	Controle indirecte lozing	1	basis	ja	
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig OW	96	basis	ja	
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard OW	10	basis	ja	
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex OW	14	basis	ja	
T01.5	Opleveringscontrole OW	0	basis	ja	
T02.1	Repressieve administratieve controle	0	basis	ja	
T02.2	Hercontrole OW	41	basis	ja	
T02.3	Sanctiecontrole OW	6	basis	ja	
T04.1	Controle mobiele puinbreker	-	plus	ja	
T06.1	Klachtbehandeling milieu OW	70	basis	ja	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding OW	1	basis	ja	
T17.1	Transportcontrole	0	plus	ja	
T08.5	Beoordelen rapportage	0	basis/plus	ja	
T08.6	Keuringen en certificaten	0	basis	ja	
Circulaire Economie					
R06.6	Beoordeling rapportageverplichting circulaire economie	-	plus	nee	
Bodem- en grondwaterbescherming					
R10.3	Instemming Saneringsplan	0	basis	ja	
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging	0	basis	ja	
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	3	basis	ja	

R12.2	Behandeling melding toepassen IBC bouwstof	0	basis	ja	
R15.1.	Behandeling melding lozen buiten inrichtingen	23	basis	ja	
H06.1	Bevel bodemonderzoek	-	plus	nee	
T09.1	Controle melding saneren/graven	0	basis	ja	
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb	0	basis	ja	
T09.3	Controle bodemsanering administratief (termijn bewaking)	0	basis	ja	
T09.4	Controle opslaan en toepassen (grond en bouwstoffen)	0	basis	ja	
T09.6	Controle lozen buiten inrichting (excl BES)	-	plus	nee	
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	4	basis	ja	
T09.9	Beoordelen monitoringsrapportage	1	basis	ja	
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	12	basis	ja	
R17.2	Vergunning milieubelastende activiteit bodem - reguliere procedure	0	basis	ja	
R17.3	Vergunning milieubelastende activiteit bodem - uitgebreide procedure	0	basis	ja	
R17.4	Melding milieubelastende activiteit baggerspecie	36	basis	ja	
R17.5	Melding milieubelastende activiteit saneren		basis	ja	
R17.6	Melding milieubelastende activiteit graven	12	basis	ja	
R17.7	Ontvangen informatieplicht activiteit baggerspecie	0	basis	ja	
R17.8	Ontvangen informatieplicht activiteit bouwstoffen	0	basis	ja	
R17.9	Ontvangen informatieplicht activiteit saneren	0	basis	ja	
R17.10	Ontvangen informatieplicht activiteit graven	20	basis	ja	
R35.1	Maatwerkvoorschrift bodem	0	plus	deels	
R35.2	Intrekken van een maatwerkvoorschrift bodem	0	plus	deels	
R35.3	Melding toevalsvondst	0	plus	nee	
R35.4	Maatwerkbesluit sanering omgevingsplan / omgevingsverordening	-	plus	nee	
T10.3	Controle melding saneren/graven	7	basis	ja	
T10.4	Controle bodemsanering administratief (incl. kleinschalig graven bruidsschat	22	basis	ja	
T10.5	Controle opslaan en toepassen grond en bouwstoffen	12	basis	ja	
T10.6	Nazorg en nazorgmaatregelen toevalsvondst	0	plus	nee	
D05.3	Beleidsadvies bodem	-	plus	nee	

D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	2	plus	deels	
D06.4	Regionaal schakelpunt bodem / Polderbreed	1	plus	ja	
D06.5	Basisregistratie ondergrond (BRO	1	plus	ja	
R13.2	Beoordeling melding ontgrondingen	-	plus	nee	
T09.5	Controle ontgronding	-	plus	nee	
Grondwater en WKO's					
R16.1	Vergunning voor een open bodemenergiesysteem	1	basis	ja	
R16.4	Vergunning voor een gesloten bodemenergiesysteem (OP)	1	basis	ja	
R16.5	Melding open bodemenergiesystemen	1	basis	ja	
R16.7	Melding gesloten bodemenergiesysteem	19	basis	ja	
R16.2	Vergunning voor bereiden drinkwater voor openbare drinkwatervoorziening	0	basis	nvt	
R16.3	Intrekkingsbesluit (op verzoek of ambtshalve)	0	basis	nvt	
T01.8	Initiële controle vergunningplichtige open WKO	2	basis	ja	
T01.9	Controle meldingplichtige open WKO	0	basis	nvt	
T01.10	Administratieve controle WKO	0	basis	nvt	
T01.13	Controle gesloten WKO	0	basis	nvt	
T02.5	Repressieve controle WKO	0	basis	nvt	
Luchtkwaliteit					
A06.1	Aerius-berekening	-	plus	nee	
Asbest					
R20.1	Afhandelen asbestsloopmelding incl. asbestinventarisatierapport	423	basis	ja	
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	298	basis	ja	
T04.5	Initiële controle asbestsanering	106	basis	ja	
Geluid					
R18.4	Vaststellen geluidproductieplafond	-	plus	nee	
D09.1	Beheer geluidproductieplafond	-	plus	nee	
R18.6	Geluidaandachtsgebied	-	plus	nee	
R18.7	Wijzigen geluidaandachtsgebied	-	plus	nee	
R18.8	Vaststellen Basis geluid emissie wegverkeer	-	plus	nee	

R18.9	Monitoring van de Basis geluid emissie wegverkeer	-	plus	nee	
A07.1	Advisering omtrent gevolgen Basis geluid emissies	-	plus	nee	
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaai	-	plus	nee	
D10.1	Advies over geluidsanering	-	plus	nee	
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	-	plus	nee	
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting in de openbare ruimte	-	plus	nee	
R18.1	Maatwerkvoorschrift geluidbelasting besluit bouwwerken leefomgeving	-	plus	nee	
T12.1	Geluidscontrole evenementen	-	plus	nee	
T12.2	Geluidscontrole MBA	9	plus	ja	
Omgevingsveiligheid					
R36.1	Beheer register externe veiligheid	1	plus	ja	
R36.2	Beoordelen aandachtsgebieden en contouren omgevingsveiligheid	-	plus	nee	
A08.1	Advies omgevingsveiligheid - Berekeningen	-	plus	nee	
Energietransitie					
T18.1	Rapportageplicht voor werkgebonden personenmobiliteit	-	basis	nee	
T18.2	Toezicht energiebesparende maatregelen milieubelastende activiteiten	-	basis	nee	
T18.3	Toezicht energiebesparende maatregelen gebruiksfunctie	-	basis	nee	
T18.4	Administratieve controle energie	-	basis	nee	
T08.5	Beoordelen rapportage	-	basis	nee	
Handhavingsstrategie					
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	5	basis	ja	
H01.1	Last onder dwangsom	2	basis	ja	
H01.2	Last onder bestuursdwang	0	basis	ja	
H01.3	Handhavingsbesluit intrekken vergunning	0	basis	ja	
H02.1	Invordering	0	plus	ja	
H02.2	Intrekking dwangsom	0	basis	ja	
H02.3	Intrekking bestuursdwang	0	basis	ja	
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	0	basis	ja	
H04.1	Proces verbaal functioneel parket	0	basis	ja	

H04.2	Proces verbaal CJIB	0	basis	ja	
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	2	basis	ja	
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	-	basis	nee	
J01.2	Behandeling bezwaar	0	basis	ja	
J02.2	Behandeling beroep	0	basis	ja	
J02.4	Behandeling hoger beroep	0	basis	ja	
J04.1	Gedoogbesluit	0	plus	ja	
D03.1	Behandeling Woo-verzoek	0	basis	ja	
Advisering Fysieke leefomgeving					
A03.2	Intaketafel - Projectinitiatief advies verkennend	0	plus	deels	
A03.3	Omgevingstafel - Projectinitiatief advies begeleidend	-	plus	nee	
A05.6	Omgevingstafel -Ruimtelijke ontwikkeling	-	plus	nee	
A05.1	Advies omgevingsplannen	6	plus	ja	
A05.2	Advies omgevingsprogramma	-	plus	nee	
A05.3	Advies Omgevingsvisie	-	plus	nee	
A05.4	Advies projectbesluit	-	plus	nee	
A05.7	Advies omgevingsverordening	-	plus	nee	
A05.8	Advisering stellen maatwerkregels	-	plus	nee	
A05.9	Advies MER procedure plannen	-	plus	nee	
A01.4	Advies milieuaspect calamiteit	-	plus	nee	
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag OW	32	plus	ja	
A05.5	Advies buitenplanse omgevingsplanactiviteit	-	plus	nee	
A02.1	Beleidsadvies milieu	-	plus	nee	
A04.1	Advies noodzaak MER OW	-	plus	nee	
A04.2	Advies MER-rapport	-	plus	nee	
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie OW	6	plus	ja	

GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

Het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst
Flevoland & Gooi en Vechtstreek
Postbus 2341
8203 AH Lelystad

DATUM 22 juli 2025
ZAAKNUMMER 1776128
BEHANDELD DOOR Jurg van der Vlies
TELEFOON (035) 629 2336
UW KENMERK
BIJLAGEN
BETREFT Vaststelling OFGV uitvoeringsprogramma 2025

Geacht bestuur,

Wij ontvingen van u het OFGV uitvoeringsprogramma 2025 voor gemeente Hilversum. In onze vergadering van 20 mei 2025 hebben wij dit uitvoeringsprogramma vastgesteld. Wij hebben het uitvoeringsprogramma ook bekendgemaakt aan onze raad.

Wij wensen u veel succes met het uitvoeren van uw milieutaken.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top