voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 1 december 2022

Openbaar

Onderwerp	Additionele middelen ESF-subsidie REACT-EU
Versienummer	1
Portefeuillehouder	P. Guldemond
Informant	Heleen Visser-van de Geest; Jan Baake
Afdeling	Human Capital Agenda
Telefoon	(038) 498
Email	H.Geest@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	2.2.1 Samen met werkgevers ondersteunen we inwoners met arbeidspotentieel, vallend onder de Participatiewet, om deel te nemen aan de arbeidsmarkt
Begroting wijzigen	Ja
Dekking ten laste van	ESF REACT-EU AMR
Bijlagen	1. Raadsvoorstel Besteding ESF-middelen 1-12-2021

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de additionele middelen die beschikbaar komen naar aanleiding van een ESF REACT-EU aanvraag door centrumgemeente Zwolle namens de arbeidsmarktregio Zwolle
2. In te stemmen met ontvangst van de extra ESF-middelen en dit aanvullende krediet toe te voegen aan de begroting (doel 2.2.1.): Krediet REACT-EU ’20-’22 AMR: € 1.055.900

Datum 1 december 2022

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Regio Zwolle is dé regio waar inwoners en bedrijven de ruimte krijgen voor groei. Om deze groei mogelijk te maken is het van belang dat elke inwoner zijn of haar talenten ontwikkelt en benut om samen een krachtige arbeidsmarkt te vormen. Daarmee wordt de regio steeds sterker en blijven minder mensen aan de kant staan.

Voor de kwetsbare doelgroepen maakt de arbeidsmarktregio al sinds 2014 gebruik van ESF-subsidies. Het Europees Sociaal Fonds (ESF) is het belangrijkste Europese middel om werkgelegenheid te ondersteunen, mensen aan het werk te helpen en te zorgen voor eerlijke arbeidskansen voor alle EU-burgers.

In december 2021 heeft Zwolle als centrumgemeente namens de arbeidsmarktregio Zwolle een aanvraag ingediend voor een subsidie uit het ESF. Als gevolg van corona heeft de Europese Unie met NextGenerationEU een omvangrijk herstelpakket aangenomen dat de lidstaten sociaaleconomisch moet helpen herstellen van de COVID-19-crisis. Eén van de instrumenten uit dit herstelpakket is REACT-EU. Met REACT-EU is aanvullend budget toegevoegd aan de bestaande Europese structuurfondsen, waaronder het ESF. Hierdoor was het voor de arbeidsmarktregio mogelijk om:

- Een aantal ESF-aanvragen in te dienen voor activiteiten direct gericht op de bevordering van de aansluiting praktijkonderwijs of voortgezet speciaal onderwijs op de arbeidsmarkt of vervolgonderwijs;
- Eén ESF-aanvraag in te dienen voor activiteiten direct gericht op de bestrijding van jeugdwerkloosheid en voor activiteiten gericht op het vergroten van de mogelijkheden tot arbeidsinpassing.

In de raadsvergadering van 20 december 2021 heeft de raad van de gemeente Zwolle besloten om:

1. Kennis te nemen van ESF en specifiek de middelen die beschikbaar komen naar aanleiding van vier ESF-aanvragen.
2. In te stemmen met de ontvangst van de ESF-middelen en deze aanvullende kredieten toe te voegen aan de begroting (doel 2.2.1)
   2.1 Krediet ESF ’20 – ’21 PRO – VSO: € 156.200
   2.2 Krediet ESF REACT- EU ’20 – ’21 PRO – VSO: € 348.500
   2.3 Krediet ESF REACT- EU ’21 – ’22 PRO – VSO: € 528.000
   2.4 Krediet REACT- EU ’20 – ’22 AMR: € 2.821.500
3. In te stemmen met het beschikbaar stellen van de kredieten onder 2.1, 2.2 en 2.3 aan de Ambelt Zwolle ter uitvoering van de beoogde doelstellingen

In reactie op de coronacrisis heeft Nederland aanvullend ESF-budget ontvangen via het Europese initiatief Recovery Assistance for Cohesion and the Territories of Europe (REACT-EU). Op 1 juni jl. heeft minister Schouten een besluit genomen over de inzet van deze additionele middelen. Daaruit volgt dat:

1. Het subsidiepercentage voor alle REACT-EU projecten wordt gewijzigd van 75% naar 100%.
   - ESF-subsidies worden in Regio Zwolle binnengehaald met bestaande activiteiten binnen het arbeidsmarktbeleid van de deelnemende gemeenten, denk hierbij bijvoorbeeld aan loonkosten van klantmanagers. Deze bestaande activiteiten worden met reguliere middelen gefinancierd en kunnen vervolgens opgevoerd worden als

subsidiabele kosten voor REACT-EU. Wanneer de beoogde subsidiedoelen zijn bereikt is de ESF-subsidie vrij besteedbaar.

2. Het maximaal beschikbare bedrag voor arbeidsmarktregio (AMR) aanvragen van centrumgemeenten wordt verhoogd.
    - Dit bedrag wordt volgens een vaste verdeelsleutel verdeeld over alle arbeidsmarktregio's. Doorgerekend betekent dit ophoging van het maximaal beschikbare bedrag van €1.055.900 voor arbeidsmarktregio Zwolle.
    - De extra middelen worden verdeeld conform eerder gemaakte bestuurlijke afspraken.
3. Het mogelijk is om de middelen in te zetten op ondersteuning van Oekraïense vluchtelingen richting de arbeidsmarkt
4. De einddatum van REACT-EU voor AMR-projecten is verlengd van 30 juni 2022 naar 30 september 2022.

Deze wijzigingen betekenen concreet voor dat er € 1.055.900 euro wordt toegevoegd aan het maximaal beschikbare bedrag van € 2.821.500 voor arbeidsmarktregio Zwolle binnen het project REACT-EU. Dit betekent dat het krediet REACT-EU '20 - 22 AMR wordt opgehoogd van €2.821.500 naar € 3.877.400.

Deze middelen worden op diverse momenten uitbetaald aan de centrumgemeente van de arbeidsmarktregio, de gemeente Zwolle. Uitbetaling heeft deels plaatsgevonden in 2021 en zal verder plaatsvinden in 2022 en 2023. Nadat einddeclaratie en controle hebben plaatsgevonden wordt het volledige resterende bedrag uitbetaald. De besteding van deze middelen wordt niet gelimiteerd door de looptijd van het ESF-project en kan ook plaatsvinden in 2023.

Beoogd effect
De Raad informeren over ESF als instrument voor eerlijke arbeidskansen en specifiek over de uitkering van de extra middelen aan de centrumgemeente, gemeente Zwolle en de verwerking van deze extra middelen in de begroting.

Argumenten
Na afloop van de uitvoering van het project en de vaststelling van de subsidie ontvangt de gemeente Zwolle de subsidie inclusief de additionele middelen. Het additionele budget van € 1.055.900 dient daarom te worden toegevoegd aan de begroting van de gemeente Zwolle. Met de extra middelen kan het beoogd effect van het project worden versterkt. Daarmee blijven alle argumenten zoals genoemd in het raadsvoorstel van 1 december 2021 van kracht.

Risico's
De extra middelen brengen geen nieuwe risico's met zich mee. De risico's zoals omschreven in de beslisnota voor de raad van 1 december 2021 blijven relevant. Specifiek is het belangrijk om te benoemen dat de subsidie wordt uitgekeerd op basis van realisatie, daardoor kan het uiteindelijke subsidiebedrag lager uitvallen dan bij de aanvraag begroot. Bovendien is de verantwoordingslast hoog. Er wordt veel administratie vereist waarbij specifieke procedures worden gevolgd betreffende het gebruik van documenten, gegevensdragers en digitale bewijsstukken. Wanneer hieraan niet wordt voldaan kan het subsidiebedrag lager uitvallen.

Datum 1 december 2022

Financiën
Het voorlopige te ontvangen subsidiebedrag voor REACT-EU ’20 – ’22 AMR wordt opgehoogd van € 2.821.500 naar € 3.877.400. De overige kredieten blijven gelijk.

Regeling	Oorspronkelijke situatie	Nieuwe situatie
Krediet ESF ’20 – ’21 PRO – VSO:	€ 156.200	€ 156.200
Krediet ESF REACT- EU ’20 – ’21 PRO – VSO	€ 348.500	€ 348.500
Krediet ESF REACT- EU ’21 – ’22 PRO – VSO	€ 528.000	€ 528.000
Krediet REACT- EU ’20 – ’22 AMR:	€ 2.821.500	€ 3.877.400

Wanneer de subsidie voor de arbeidsmarktregio is vastgesteld of wanneer een voorschot tot een maximum van 50% van het in de beschikking opgenomen maximale subsidiebedrag wordt uitgekeerd, wordt de subsidie in delen in 2022 en 2023 aan de gemeente Zwolle uitgekeerd. De middelen zijn bestemd voor de arbeidsmarktregio Zwolle waarvan centrumgemeente Zwolle regievoerder is.

Communicatie
Communicatie over de voortgang van ESF-projecten vindt plaats als onderdeel van de reguliere beleidscyclus van de gemeente Zwolle, doel 2.2.1

Vervolg
De middelen zullen tot en met 2023 worden gestort aan de gemeente Zwolle, de centrumgemeente van de arbeidsmarktregio

Openbaarheid
Ja

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer