

Onderwerp Raadsvoorstel inzake Actualisatie van de gemeenschappelijke regeling (GR)
Vidar Wsw
Vergaderdatum 23 november 2023
Zaaknummer 20231010143802

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:
Een zienswijze in te dienen ten aanzien van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GR Vidar Wsw, inhoudende instemming met de geformuleerde wijzigingsvoorstellen.

Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen is met ingang van 1 juli 2022 gewijzigd met als doel het bevorderen van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen en het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden. In dit kader dienen alle gemeenschappelijke regelingen vóór 1 juli 2024 te worden geactualiseerd. Het ontwerp-wijzigingsbesluit met betrekking tot de GR Vidar Wsw (bijlage 2) wordt thans aan de gemeenteraden aangeboden, waarbij ook aan uw raad de gelegenheid wordt gegeven tot het indienen van zienswijzen.

Gezien de beperkte omvang van deze gemeenschappelijke regeling (GR) is gekozen om niet deel te nemen aan het uitgebreide gezamenlijke traject actualisatie GR-en. De GR Vidar Wsw heeft zich in deze laten adviseren door Boels Zanders Advocaten

In bijlage 4 worden de uniforme wijzigingen toegelicht. De uniforme wijzigingen zijn voor het grootste deel overgenomen. Waar voor een andere formulering is gekozen, is dit een finale check door Boels Zanders Advocaten beoordeeld. In bijlage 3 is een was-woordt lijst opgenomen waarin concreet is opgenomen welke artikelen zijn gewijzigd inclusief bij elk gewijzigd artikel een inhoudelijke toelichting.

Op 23 oktober 2023 heeft het Algemeen Bestuur van de GR Vidar Wsw het bijgevoegde concept wijzigingsbesluit GR Vidar Wsw vastgesteld en aangeboden aan de colleges van de drie deelnemende gemeenten. Sommige wijzigingen zijn direct per 1 juli 2022 in werking getreden. Bijvoorbeeld de gewijzigde termijnen rondom de P&C stukken van de gemeenschappelijke regelingen. Andere wijzigingen dienen voor 1 juli 2024 geïmplementeerd te zijn in iedere gemeenschappelijke regeling. Het gaat dan om nieuwe instrumenten waarmee de raden in een betere informatiepositie worden gebracht.

Bij de actualisatie is tevens rekening gehouden met de inwerkingtreding van nieuwe wetgeving (bijv. de Wet open overheid) en ook zijn enige technische aanpassingen en tekstuele correcties van ondergeschikte aard doorgevoerd.

Collegeregeling

Bij het opstellen van de wijzigingsvoorstellen is geconstateerd dat de GR Vidar Wsw op dit moment een zogenaamde gemengde regeling is. Dit betekent dat zowel de gemeenteraden als de colleges van burgemeester en wethouders aan de GR Vidar Wsw deelnemen. Na een kritische beschouwing over de doelstelling van de GR, is Boels Zanders Advocaten gevraagd



om een advies uit te brengen over deze kwestie. Kort samengevat is Boels Zanders Advocaten van mening dat de GR Vidar Wsw in feite een collegeregeling dient te zijn en geen gemengde regeling. Enkele argumenten:

- Deelname van de raden is voor de uitvoering van de Wsw niet nodig omdat er geen raadsbevoegdheden worden overgedragen naar de GR Vidar Wsw maar enkel collegebevoegdheden¹. Andere bevoegdheden zijn niet aan de GR Vidar Wsw overgedragen. Zo ligt de bevoegdheid van de gemeenteraad om verordeningen in het kader van de Wsw vast te stellen, nog bij de raad zelf. Deze bevoegdheid is namelijk opgenomen in artikel 2 lid 3 van de Wsw en die bevoegdheid is niet overgedragen aan de GR Vidar Wsw. Nu enkel collegebevoegdheden aan de GR Vidar Wsw zijn overgedragen, kunnen ook alleen de colleges deelnemen aan de GR Vidar Wsw. In bijlage 7 is het advies van Boels Zanders Advocaten opgenomen.
- Dubbele petten voorkomen. Tot slot wordt met de uittreding van de raden dubbele petten voorkomen. Sinds de dualisering van het gemeentebestuur hebben de raden namelijk tot taak om kaders te stellen en om het algemeen en dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling te controleren.

Planning

Uw raad is in de gelegenheid desgewenst zienswijzen kenbaar te maken, welke in het vervolgtraject zullen worden meegenomen. Vervolgens zullen alle door de gemeenteraden ingediende zienswijzen geïnventariseerd worden en van een préadvies voorzien worden. Nadien zal het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Vidar een definitief ontwerp-wijzigingsbesluit ter vaststelling aan de gemeentebesturen aanbieden (naar verwachting eerste kwartaal 2024).

Argumentatie

1.1 Artikel 1, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat de raden van de deelnemende gemeenten bij de colleges van burgemeester en wethouders binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze daarover naar voren kunnen brengen. Met de mogelijkheid om zienswijzen uit te brengen krijgt de raad een meer sturende positie bij het treffen (of in dit geval: wijzigen) van een regeling.

De GR Vidar Wsw is op dit moment een zogenaamde gemengde regeling waarbij zowel colleges als de raden deelnemen in de regeling. Dit betekent dat de raad geen zienswijze hoeft te worden gevraagd bij het wijzigen van de regeling maar enkel hoeft in te stemmen met de wijziging van de regeling. De verplichting van voorafgaande zienswijzen geldt namelijk enkel en alleen voor college- en burgemeestersregelingen. Nu de voorgenomen uittreding van de gemeenteraden wel raakt aan de raadsbevoegdheden, wordt voorgesteld de zienswijzeprocedure onverplicht te doorlopen.

Aangezien het college bevoegd is de beslissingen van de raad voor te bereiden (artikel 160 lid 1 onder b Gemeentewet) heeft het college een concept zienswijze geformuleerd. Indien de raden een andere (of geen) zienswijze naar voren wensen te brengen, stellen zij de colleges daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte.

¹ Zoals ook volgt uit artikel 4 van de GR Vidar Wsw zijn alleen de bevoegdheden in het kader van artikel 2 lid 1 van de Wet sociale werkvoorziening aan de GR Vidar Wsw overgedragen. Artikel 4 bepaalt het volgende: "Het college kan aan een ingezetene die geïndiceerd is een dienstbetrekking aanbieden voor het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden."



1.2 De bijlagen zijn opgesteld door Boels Zanders Advocaten en Cooperación in goed overleg met alle betrokkenen.

Zoals al eerder aangegeven heeft de gemeenschappelijke regeling GR Vidar Wsw zich laten adviseren door Boels Zanders Advocaten en Cooperación. Zij hebben daartoe sessies georganiseerd met de gemeenschappelijke regelingen. Deze sessies en informatiebijeenkomsten hebben geleid tot voorstellen voor uniforme wijzigingsvoorstellen met toelichting; tot voorstellen voor uniforme besluitvorming door colleges en gemeenteraden én tot een uniform aanbiedingsmemo door de gemeenschappelijke regelingen aan de colleges.

Op maandag 18 en woensdag 20 september 2023 konden college- en raadsleden vragen stellen aan Boels Zanders Advocaten en Cooperación tijdens een digitale informatiesessie.

Financiële onderbouwing Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022: Sociale en vitale kernen

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

1. De aanbiedingsbrief van het DB van de GR Vidar Wsw aan de colleges van gemeenten Sittard-Geleen, Beek en Stein.
2. Het concept- Wijzigingsbesluit.
3. Een was-wordt lijst waarin de gewijzigde artikelen zijn toegelicht.
4. Ten aanzien van het gezamenlijke traject tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen:
 - a. Een toelichtend memo bij de wijzigingsvoorstellen d.d. 12 juni 2023;
 - b. Een informatiebrief met de wijzigingen die zijn aangebracht naar aanleiding van de informatiesessies met colleges, raden, GS, PS, AB en DB van het waterschap, griffiers, gemeentesecretarissen en juristen;
 - c. De presentatie en een terugkijklink naar de informatiesessie voor de college- en raadsleden van 30 januari 2023.
5. Raadsvoorstel actualisatie van de gemeenschappelijke regeling (GR) Vidar Wsw.
6. Raadsbesluit actualisatie van de gemeenschappelijke regeling (GR) Vidar Wsw.
7. Advies Boels Zanders Advocaten d.d. 15 september 2023.
8. Belangrijkste wijzigingen.

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

de Burgemeester,

ValidSigned door Wim Ploeg
op 02-11-2023

ValidSigned door Marion Leurs-Mordang
op 02-11-2023

