



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 4973524

Onderwerp: Discriminatie in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

Kernboodschap

In de Arnhemse horeca is geen ruimte voor discriminatie. Daarom wordt voorgesteld de APV aan te passen. Dit in lijn met de aangenomen motie Maatregelen tegen Discriminatie door horecaondernemers.

Voorstel

1. De artikelen 2.3.1.6 en 2.3.1.9 van de APV te wijzigen om zo een grondslag te bieden om een exploitatievergunning van een horecabedrijf te kunnen weigeren of in te kunnen trekken.
2. In artikel 2.3.1.18 van de APV een nieuw tweede lid op te nemen waarin discriminatie door de exploitant, beheerder of portier van een openbare inrichting in een openbare inrichting wordt aangemerkt als het verstoren van de orde, waarop een verbod rust.

Inleiding

De raad heeft op 8 november 2023 de motie 'Maatregelen tegen Discriminatie door Horecaondernemers ([23M131g](#))' aangenomen. In deze motie verzoekt de raad het college om: "Te onderzoeken welke maatregelen kunnen worden genomen, waaronder het opleggen van boetes en het opschorten of intrekken van vergunningen bij discriminerende praktijken."

Naar aanleiding van de aangenomen motie is onderzocht wat de mogelijkheden zijn. De conclusie die hieruit volgt is dat het nodig is om de APV (en aansluitend de beleidsregels) te wijzigen door bepalingen op te nemen in de APV op basis waarvan optreden tegen discriminatie door horecaondernemers mogelijk is. Dit voorstel ligt nu ter besluitvorming bij u voor.

Naast het voorstel van de APV dat nu voorligt, heeft de burgemeester samen met de horecaondernemers, handhaving, politie en Koninklijke Horeca Nederland (KHN) de afgelopen twee jaar veel gedaan om discriminatie tegen te gaan in de horeca. Op 2 juni 2025 is het [Convenant Veilig Uitgaan](#) ondertekend. Speerpunt 4 van dit convenant is het tegengaan van discriminatie/uitsluiting en seksuele intimidatie. De volgende punten zijn al uitgevoerd of in uitvoering:

- Convenantpartners stimuleren elkaar tot het opstellen van uniforme huis- en gedragsregels en deze zichtbaar op te hangen;



- De horecaondernemers instrueren (nieuwe) horecabeveiligers over de wijze waarop het deurbeleid moet worden uitgevoerd en hoe zij zorg kunnen dragen voor gastheerschap en klantvriendelijkheid aan de deur;
- Convenantpartners stimuleren horecaondernemers om (gezamenlijk) trainingen te volgen die handvatten bieden voor het tegengaan van grensoverschrijdend gedrag en discriminatie in de horecagelegenheid;
- Ondernemers, portiers, horecastewards, handhaving en politie verwijzen naar de Antidiscriminatie Voorziening (ADV) Vizier als een bezoeker een klacht wil indienen over al of niet onterechte weigering. Hiervoor beschikken zij over een kaartje met contactgegevens die zij kunnen tonen aan bezoekers. Bij klachten over weigering bemiddelt Vizier tussen klager en aangesloten horecaondernemer.

Voor wat betreft het laatste punt zijn op 8 september 2025 aan horecaondernemers kaartjes uitgedeeld waarop de contactgegevens van Vizier staan en waarbij gestimuleerd wordt om melding te doen in het geval van discriminatie (of seksuele intimidatie).

Beoogd effect

Discriminatie wordt aangepakt en voorkomen door middel van het creëren van een lokale, bestuursrechtelijke en laagdrempelige bescherming tegen discriminatie in de horeca.

Argumenten

1.1 *De burgemeester kan zo gericht optreden tegen discriminatie in de horeca.*

We stellen voor in de APV op te nemen dat de burgemeester een exploitatievergunning kan weigeren en kan intrekken in het geval de exploitant of beheerder zich (in de afgelopen vijf jaar) schuldig heeft gemaakt aan discriminatie in de zin van artikel 90quater¹ Wetboek van Strafrecht op grond van ras, geslacht, seksuele geaardheid of op welke andere grond dan ook.

2.1 *Door het aanmerken van discriminatie als verstoren van de openbare orde is er een titel (of handvat) om op te treden tegen dit ongewenste gedrag.*

Dit nemen we op in artikel 2.3.1.18, tweede lid, van de APV. Het verstoren van de orde in een openbare inrichting is verboden op grond van het eerste lid van dit artikel.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

¹ Quater wordt gebruikt bij wetgevingstechniek in wetboeken.



Participatie

Er is afstemming/contact geweest met zowel Vizier, de politie, een afvaardiging van de horecaondernemers en KHN. Zoals u in de inleiding terugleest zijn er gezamenlijk veel stappen genomen om discriminatie in de horeca tegen te gaan. Tijdens de contacten is de uitvoerbaarheid van het voorstel besproken en afgestemd. De overleggen met de nachthoreca in het kader van het Convenant Veilig Uitgaan zijn een voorbeeld van deze afstemmingsmomenten.

Ook hebben we van onze partners informatie ontvangen. In 2025 zijn er tot oktober in totaal acht meldingen van discriminatie binnengekomen bij Vizier op het terrein horeca/amusement. In 2024 waren dit er vijf en in 2023 waren er vier.

We kunnen spreken van een toename in ontvangen meldingen bij Vizier met de kanttekening dat zij alleen de cijfers van Vizier kunnen raadplegen en dus niet van heel Discriminatie.nl.

In de laatste vijf jaar is er één formele melding geweest bij de politie in mei 2022. De politie geeft aan dat er soms signalen komen van bezoekers van het horecaconcentratiegebied over discriminatie. Zij worden zoals afgesproken in alle gevallen doorverwezen naar Vizier.

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële consequenties. De werkzaamheden kunnen binnen de reguliere werkzaamheden van de betreffende afdelingen worden ingebed.

Uitvoering

Deze onderdelen van de APV werden en worden ook door de afdeling Veiligheid, Vergunning en Handhaving en de afdeling Juridische Zaken uitgevoerd. Dit verandert niet na wijziging van de APV. De bewijsvoering wordt op vergelijkbare wijze getoetst als bij een situatie waarin er sprake is van (slecht) levensgedrag.

Bij een nieuwe aanvraag wordt gekeken naar zowel lopende als afgeronde (straf)zaken. Hierbij worden zowel justitiële gegevens als politiegegevens actief opgevraagd (Justid informatie, politie-informatie en/of een bestuurlijke rapportage van de politie).

Bij een bestaande vergunning wordt er getoetst op het moment van bijschrijven van een nieuwe beheerder (aan de hand van opgevraagde Justid informatie, politie-informatie en/of een bestuurlijke rapportage van de politie). Ook wanneer de burgemeester van de politie een bestuurlijke rapportage ontvangt waarin naar voren komt dat een exploitant, beheerder of portier zich schuldig heeft gemaakt aan discriminatie, wordt getoetst of een intrekingsgrond van toepassing is.

De Beleidsregels Handhaving Alcoholwet en aanverwante regelgeving 2021 worden uitgebreid met de beschrijving van de wijze van handhaving van het discriminatieverbod. Daarbij wordt aangesloten op andere matrixen in deze beleidsregels. De beleidsregels hebben een gestaffelde opbouw gekoppeld aan een financiële herstelsanctie (een last onder dwangsom). Concreet betekent dit dat als een exploitant/leidinggevende/portier zich binnen een periode van twee jaar twee keer schuldig



RAADSVOORSTEL

maakt aan discriminatie en de volledige dwangsom is verbeurd, de exploitatievergunning kan worden ingetrokken.

Communicatie

De APV-wijziging zal worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad en is daarna terug te vinden op www.overheid.nl. Daarnaast wordt het gedeeld met alle convenantpartners.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Besluit
- Was-wordt tabel



Besluit van

Zaaknummer

4973524

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 maart 2026;

gelet op artikel 147 en 149 van de Gemeentewet;

besluit:

vast te stellen de

VERORDENING TOT WIJZIGING VAN DE ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING VOOR ARNHEM TEN AANZIEN VAN DISCRIMINATIE IN DE HORECA

A. Onder vernummering van de bestaande tekst van artikel 2.3.1.6 tot een eerste lid, wordt een tweede lid toegevoegd dat luidt:

2. De burgemeester kan de vergunning weigeren als de exploitant of beheerder zich in de afgelopen vijf jaar schuldig heeft gemaakt aan discriminatie in de zin van artikel 90quater Wetboek van Strafrecht op grond van ras, geslacht, seksuele geaardheid of op welke andere grond dan ook.

B. Aan artikel 2.3.1.9, tweede lid, wordt een nieuw onderdeel h toegevoegd dat luidt:

h. de exploitant, beheerder of portier zich in de desbetreffende openbare inrichting schuldig heeft gemaakt aan discriminatie in de zin van artikel 90quater Wetboek van Strafrecht op grond van ras, geslacht, seksuele geaardheid of op welke andere grond dan ook.

C. Onder vernummering van de bestaande tekst van artikel 2.3.1.18 tot een eerste lid wordt een tweede lid toegevoegd dat luidt:

2. Van het verstoren van de orde als bedoeld in het eerste lid, onder a, kan onder andere sprake zijn wanneer de exploitant, beheerder of portier van de openbare inrichting zich schuldig heeft gemaakt aan discriminatie in de zin van artikel 90quater Wetboek van Strafrecht op grond van ras, geslacht, seksuele geaardheid of op welke andere grond dan ook.

Artikel II Inwerkingtreding en citeertitel

1. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.
2. Dit besluit wordt aangehaald als: Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Arnhem ten aanzien van discriminatie in de horeca 2026.



RAADSVOORSTEL

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,