Was-Wordt-lijst van Samenspraakverordening naar Participatieverordening

Onderdeel	Samenspraakverordening Was	Participatieverordening Wordt	Toelichting
Algemeen	samenspraak	participatie	De term samenspraak is vervangen door de term participatie, conform de motie 2002-11 van LHN, aangenomen op 20 april 2020. Dit betekent onder andere dat de titel Samenspraakverordening is gewijzigd in Participatieverordening.
Algemeen		Tekstuele onjuistheden zijn verbeterd.	Taalfouten zijn gecorrigeerd.
Intitulé	Intitulé luidde: Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Zoetermer houdende regels omtrent de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken (Samenspraakverordening)	Geschrapt.	Intitulé bevatte uitsluitend een herhaling van de titel en is daarmee overbodig.
Overwegende		Geschrapt.	De tekst is niet nodig voor het vaststellen van de verordening.
Indeling	Geen hoofdstukkenindeling	Hoofdstukkenindeling toegevoegd met de hoofdstukken 1, 2 en 3. Ook is de nummering van de artikelen aangepast. Artikelen 1, 2, 3, 4 en 5 zijn Artikelen 1.1, 1.2, 1.3, 1.4 en 1.5 geworden. Hoofdstuk 2 is toegevoegd met artikelen 2.1 en 2.2. Hoofdstuk 3, bevat de slotbepalingen.	Hoofdstukkenindeling opgenomen, waarmee een apart hoofdstuk over de Omgevingswet is toegevoegd als hoofdstuk 2. De nummering van de artikelen is aangepast. Ook de nummering in de artikelen is overeenkomstig aangepast.
Artikel 1.1	Dit was artikel 1. Lid d luidde: d. gemeentelijk beleid: het aangeven van de richting en de wijze waarop gestelde doelen van de gemeente worden gerealiseerd of een wijziging hiervan.	In artikel 1.1 is de definitie van lid d gewijzigd in: d. gemeentelijk beleid: het aangeven van de doelen en de richting en de wijze waarop gestelde doelen van de gemeente worden gerealiseerd. In artikel 1.1. zijn de volgende begrippen toegevoegd: e. ingezetene: ieder die met een adres in de gemeente Zoetermeer is ingeschreven in de gemeentelijke Basisadministratie. f. belanghebbenden: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken. g. beleidsvoornemen: het voornemen van een bestuursorgaan tot het vaststellen, wijzigen of evalueren van beleid.	Deze begrippen zijn toegevoegd als nadere uitleg van de verordening.

Onderdeel	Samenspraakverordening Was	Participatieverordening Wordt	Toelichting
		h. coproduceren: De gemeente en betrokkenen bepalen samen de agenda en zoeken samen naar oplossingen. De gemeente verbindt zich aan deze oplossingen in de besluitvorming. De gemeente en deelnemers werken echt als samenwerkingspartners. De betrokkenen zitten zelf aan tafel om over uitgangspunten, een plan of ontwerp mee te denken. Vaak al in een vroeg stadium om ook het proces mede vorm te geven. i. consulteren: De gemeente bepaalt de agenda, geeft duidelijke informatie en houdt betrokkenen op de hoogte. Meningen, suggesties, ervaringen en ideeën worden actief geïnventariseerd. De gemeente verwerkt deze zoveel mogelijk in het te nemen besluit, maar kan bij uiteindelijke besluitvorming hiervan onderbouwd afwijken. De gemeente stelt een eindverslag op van de participatie waarna dit wordt vastgesteld door de gemeente. Na vaststelling communiceert de gemeente het eindverslag zo snel mogelijk via de website en naar de deelnemers. De gemeente ziet betrokkenen als gesprekspartner bij de ontwikkeling van beleid. Het proces richt zich op het inventariseren van ervaringen, meningen en nieuwe ideeën. Belangrijk is dat zo inzicht verkregen wordt in de wereld van de betrokkenen. De rol van de deelnemer in de participatieprocedure is die van geconsulteerde. Plannen worden door de gemeente opgesteld en voorgelegd aan belanghebbenden. De reacties van belanghebbenden worden meegenomen in het vervolgproces. j. informeren: De gemeente bepaalt de agenda, geeft duidelijke informatie en houdt betrokkenen op de hoogte. Plannen worden door de gemeente opgesteld. Betrokkenen worden door de gemeente geïnformeerd, bijvoorbeeld door een wijkbericht, een informatieavond of via de website. Betrokkenen kunnen hun vragen kwijt. Vragen worden beantwoord. k. omgevingsvisie: Een visie als bedoeld in afdeling 3.1 van de Omgevingswet. In de omgevingsvisie legt de gemeente haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. l. programma: Een programma als bedoeld in afdeling 3.2 van de Omgevingswet. In een programma geven overheden uitwerking aan het te voeren beleid. Ook kunnen ze maatregelen opnemen om te voldoen aan andere doelstelling voor de fysieke leefomgeving. m. omgevingsplan: Een plan als bedoeld in artikel 2.4 van de Omgevingswet. Het omgevingsplan bevat algemene juridische regels	

Onderdeel	Samenspraakverordening Was	Participatieverordening Wordt	Toelichting
		van de gemeente voor de fysieke leefomgeving. Iedere gemeente heeft 1 omgevingsplan onder de Omgevingswet. n: wijzigingsbesluit: Dit is het besluit waarmee het omgevingsplan wordt gewijzigd. o: Omgevingsbesluit: Dit zijn rijksregels in aanvulling op de Omgevingswet die onder meer gaan over welke procedures er gelden en welk bestuursorgaan bevoegd is een bepaald besluit te nemen.	
Artikel 1.2, lid 1	Was artikel 2, Lid 1. Dit lid luidde: 1. Bij het gehele proces van gemeentelijk beleid wordt samenspraak toegepast, tenzij er sprake is van één van de uitzonderingen als bedoeld in artikel 2, zesde of zevende lid van deze verordening.	Is artikel 1.2. Redactie lid 1 is gewijzigd in: 1. Bij het gehele proces van gemeentelijk beleid wordt participatie toegepast, tenzij er sprake is van één van de uitzonderingen als bedoeld in het zesde of zevende lid van dit artikel.	Redactie is aangepast aan de nieuwe indeling.
Artikel 1.2, lid 6	Was artikel 2, lid 6. Dit lid luidde: 6. In ieder geval wordt geen samenspraak toegepast: a. indien sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft; b. inzake de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en gemeentelijke belastingen; c. indien het een aanvraag om omgevingsvergunning betreft die overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden verleend (reguliere procedure); d. wanneer het een beleidsvoornemen betreft dat betrekking heeft op interne organisatorische aangelegenheden van de gemeente.	Is artikel 1.2, lid 6. Redactie is gewijzigd. Onderdeel c van de oude verordening is geschrapt en luidt nu: 6. In ieder geval wordt geen participatie toegepast: a. indien sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft; b. inzake de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en gemeentelijke belastingen; c. wanneer het een beleidsvoornemen betreft dat betrekking heeft op interne organisatorische aangelegenheden van de gemeente. d. Inzake de begroting.	Dit artikel is achterhaald met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt vervangen door de Omgevingswet. De eisen met betrekking tot participatie in het kader van omgevingsvergunningen is opgenomen in artikel 2.2 van de nieuwe verordening. Dit betekent dat dus in bepaalde gevallen in tegenstelling tot de oude verordening wel participatie verplicht is bij omgevingsvergunningen. De begroting is toegevoegd aan onderwerpen waarover geen participatie wordt verleend.
Artikel 1.2, lid 7	Was artikel 2, lid 7. Dit lid luidde: 7. Het bevoegde bestuursorgaan kan beslissen om geen participatie toe te passen: a. inzake de begroting; b. indien de vaststelling van een beleidsvoornemen dermate spoedeisend is dat participatie niet kan worden afgewacht; c. indien het belang van participatie niet opweegt tegen het belang van de verantwoordelijkheid van	Het lid a 'inzake de begroting' is geschrapt.	

Onderdeel	Samenspraakverordening Was	Participatieverordening Wordt	Toelichting
	het betrokken bestuursorgaan voor kwetsbare groepen in de samenleving; d. indien reeds participatie of een zienswijzeprocedure als bedoeld in afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht over hetzelfde beleidsonderwerp heeft plaatsgevonden; e. indien bezwaar en/of beroep open staat; f. ten aanzien van ondergeschikte herziening van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen; g. indien het belang van participatie niet opweegt tegen het belang van de verantwoordelijkheid van het betrokken bestuursorgaan voor het handhaven van de openbare orde en veiligheid.		
Artikel 1.4, lid 6	Was artikel 4, lid 6. Dit lid luidde: 6. Coproduceren is alleen mogelijk als er voldoende beleidsruimte, tijd en interesse van de bewoners voor is. Indien sprake is van coproduceren wordt altijd ook een samenspraakproces voor de betrokkenen die niet deelnemen aan de coproductie opgesteld.	Is artikel 1.4, lid 6. Redactie is gewijzigd en luidt: 6. Coproduceren is alleen mogelijk als er voldoende beleidsruimte, tijd en interesse van de ingezetenen en belanghebbenden voor is. Indien sprake is van coproduceren wordt altijd ook een participatieproces voor de ingezetenen en/of belanghebbenden die niet deelnemen aan de coproductie opgesteld.	Redactie van nieuwe artikel is consistenter. De term "bewoners" is vervangen door "ingezetenen en belanghebbenden". De term "betrokkenen" is vervangen door "ingezetenen en/of belanghebbenden.
Artikel 1.5, lid 5	Was artikel 5, lid 5. Dit luidde: De burgemeester vermeldt het eindverslag in zijn burgerjaarverslag.	Dit artikel is geschrapt.	Een burgerjaarverslag is al een tijd niet meer opgesteld. Ook op grond van artikel 1.5 blijft de burgemeester verplicht het eindverslag te publiceren.
Artikel 2.1		Artikel 2.1 is toegevoegd en luidt: Artikel 2.1 Participatie Omgevingsvisie, programma, omgevingsplan 1. Voorafgaand aan het in procedure brengen van een ontwerp-omgevingsvisie, een ontwerpprogramma of een ontwerp-omgevingsplan, wordt de mogelijkheid van participatie op grond van de Participatieverordening geboden aan gerechtigden zoals bedoeld in artikel 1.3 van deze Participatieverordening. De uitzonderingen genoemd in de leden 6 en 7 van artikel 1.2 van deze verordening zijn hierop ook van toepassing. Voor het omgevingsplan geldt dat er geen eindverslag wordt opgesteld. In plaats daarvan worden de resultaten van de participatie verwerkt in de toelichting op het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan. 2. Participatie, als bedoeld in lid 1, houdt bij het omgevingsplan in dat een voorontwerp van het wijzigingsbesluit van het	Dit artikel is toegevoegd om te voldoen aan de eisen die de Omgevingswet stelt. Op grond van dit artikel is duidelijk welke eisen de gemeente stelt aan participatie bij het toepassen van de instrumenten van de Omgevingswet.

Onderdeel	Samenspraakverordening Was	Participatieverordening Wordt	Toelichting
		omgevingsplan voor zes weken ter inzage wordt gelegd, wanneer het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan voorziet in een ingrijpende wijziging waarover nog niet eerder participatie is verleend. Hierbij krijgen gerechtigden zoals bedoeld in artikel 1.3 van deze Participatieverordening de mogelijkheid om te reageren. De resultaten van deze participatie worden verwerkt in de toelichting op het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan. Het college van burgemeester en wethouders besluit over het toepassen van participatie over het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan. 3. Een omgevingsvisie, een programma of een omgevingsplan, wordt op grond van respectievelijk artikel 16.26, 16.27 en 16.30 van de Omgevingswet verder voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Daarbij kunnen op grond van artikel 16.23 Omgevingswet door eenieder zienswijzen naar voren worden gebracht. 4. Bij het vaststellen van een omgevingsvisie, een programma, of een omgevingsplan wordt op grond van respectievelijk artikel 10.7, 10.8 en 10.2, lid 2 van het Omgevingsbesluit aangegeven hoe "burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat daarvan de resultaten zijn." Daarbij wordt zoals onder het eerste lid bepaald, aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan het toepasselijke participatiebeleid.	
Artikel 2.2		Artikel 2.2 is nieuw en luidt: Artikel 2.2 Participatie buitenplanse omgevingsplanactiviteit 1. Een aanvrager van een omgevingsvergunning is verplicht tot participatie van en overleg met derden, zoals bedoeld in artikel 16.55, lid 7 van de Omgevingswet: a. voordat een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan worden ingediend, en b. waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is, en c. wanneer het een geval betreft waarvoor de gemeenteraad het voorbehoud van bindend advies heeft gemaakt als bedoeld in artikel 16.15a, lid b Omgevingswet. 2. De omvang van de participatie op grond van lid 1 van dit artikel moet in een evenredige verhouding staan tot de gevolgen van het	Hiermee maakt de gemeente gebruik van de nieuwe mogelijkheid die de Omgevingswet biedt om in bepaalde gevallen participatie verplicht te stellen voor aanvragen van omgevingsvergunningen. De initiatiefnemer moet participatie verlenen aan derden voordat hij een omgevingsvergunning aanvraagt voor een plan dat niet past in het omgevingsplan en waarvoor de gemeenteraad advies met instemming moet geven voordat het college de vergunning kan verlenen.

Onderdeel	Samenspraakverordening Was	Participatieverordening Wordt	Toelichting
		project voor de fysieke leefomgeving. Of hiervan sprake is, is aan het college van burgemeester en wethouders om te beoordelen. 3. Bij een aanvraag omgevingsvergunning, zoals aangewezen in lid 1 van dit artikel, dient de volgende informatie te worden ingediend: a. een beschrijving op welke wijze participatie is verleend; b. wie bij de participatie betrokken is; c. welke reacties ontvangen zijn; d. wat met de reacties is gedaan; e. op welke onderdelen het plan is gewijzigd naar aanleiding van de reacties. 4. Het college van burgemeester en wethouders kan regels vaststellen voor verplichte participatie, zoals bedoeld in lid 1 van dit artikel.	De omvang van de participatie moet in evenredige verhouding zijn met de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Dit is nader uitgelegd in de Kadernota Participatie.
Artikel 3.1		Artikel 3.1 is toegevoegd en luidt: Artikel 3.1 Voorrangsbepaling Daar waar bij de toepassing van deze verordening in verband met de uitvoering van de Omgevingswet strijdigheid ontstaat tussen de algemene bepalingen in Hoofdstuk 1 en de bepalingen van Hoofdstuk 2 van deze verordening, gaan de bepalingen in Hoofdstuk 2 voor.	Dit artikel is toegevoegd als voorrangsbepaling.
Artikel 3.2	Was artikel 7 en artikel 9. Artikel 7 en artikel 9 luidden: Artikel 7 Intrekking oude verordening De Participatie- en inspraakverordening, vastgesteld d.d. 22 september 2008, sedertdien gewijzigd, wordt ingetrokken. Artikel 9 Inwerkingtreding Deze verordening treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan, tenzij hierover een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt ingediend.	Artikel 3.2 is toegevoegd en luidt: Artikel 3.2 Inwerkingtreding De Participatieverordening treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Per gelijke datum wordt de Samenspraakverordening ingetrokken.	Hiermee is bepaald wanneer de Participatieverordening in werking treedt. Ook is hiermee geregeld dat de Samenspraakverordening wordt ingetrokken.
Artikel 3.3	Was artikelen 6 en 8. Artikelen 6 en 8 luidden: Artikel 6 Overgangsrecht- en slotbepalingen 1. Beleidsvoornemens waarvoor ten tijde van de inwerkingtreding van de gewijzigde verordening reeds een samenspraakprocedure was opgestart	Artikel 6 (oud) is geschrapt en vervangen door artikel 3.3. Dit artikel luidt: Artikel 3.3 Overgangsrecht 1. Beleidsvoornemens waarvoor ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening reeds een participatie- of inspraakprocedure	Het overgangsrecht is aangepast aan de nieuwe verordening. De bepaling met betrekking tot de aanvragen omgevingsvergunning is toegevoegd, om misverstanden te voorkomen. Op grond

Onderdeel	Samenspraakverordening Was	Participatieverordening Wordt	Toelichting
	worden afgehandeld met toepassing van de ongewijzigde Samenspraakverordening. 2. Dit besluit treedt in werking op ……. 2020, tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan. 3. Deze verordening wordt aangehaald als: Samenspraakverordening. Artikel 8 Overgangsrecht Beleidsvoornemens waarvoor ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening reeds een participatie- of inspraakprocedure was opgestart op grond van de Participatie- en inspraakverordening, worden afgerond met toepassing van die verordening.	was opgestart op grond van de Samenspraakverordening (versie 2015) of de Samenspraakverordening (versie 2020), worden afgerond met toepassing van die verordening. 2. Deze verordening is niet van toepassing op een aanvraag omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.	van de oude verordening was al geen participatie verplicht voor deze aanvragen.
Artikel 3.4	Was artikel 10. Artikel 10 luidde: Artikel 10 Citeertitel Deze verordening wordt aangehaald als: Samenspraakverordening.	Artikel 10 is vervangen door artikel 3.4. Artikel 3.4 luidt: Artikel 3.4 Citeertitel Deze verordening wordt aangehaald als: Participatieverordening Zoetermeer 2022.	Citeertitel is aangepast aan nieuwe naam verordening.
Toelichting Algemeen		Toegevoegd alinea over de motie en vervanging Samenspraakverordening door de Participatieverordening.	Door deze toevoeging is dit deel van de toelichting is geactualiseerd.
Toelichting Hoofdstuk 1		Artikel 1.4, onder f Toegevoegd bekendmaking van het voornemen in het Gemeenteblad. Geschrapt is de zin: "In ieder geval vindt bekendmaking plaats op www.zoetermeer.nl." Artikel 1.5. Geschrapt is de laatste zin, welke luidde "De verplichting tot een burgerjaarverslag staat niet meer in de Gemeentewet, maar in Zoetermeer wordt nog een burgerjaarverslag opgesteld."	Bekendmaking in het Gemeenteblad is de standaard. Het Gemeenteblad is door iedereen te raadplegen en men kan zich aanmelden voor het ontvangen van nieuwe bekendmakingen van de gemeente Zoetermeer. Hierdoor wordt men automatisch op de hoogte gesteld van nieuwe kennisgevingen. Natuurlijk blijft het mogelijk om ook de bekendmaking te plaatsen op de website van de gemeente. De zin over het burgerjaarverslag is overbodig, omdat deze geen toelichting geeft op het artikel.

Onderdeel	Samenspraakverordening Was	Participatieverordening Wordt	Toelichting
Toelichting Hoofdstuk 2		Toegevoegd een toelichting op Hoofdstuk 2 en de daarin opgenomen artikelen 2.1 en 2.2	Dit onderdeel voorziet in een toelichting op het toegevoegde hoofdstuk 2 met betrekking tot de Participatie op grond van de Omgevingswet.
Toelichting Hoofdstuk 3		Toegevoegd is de zin dat de Participatieverordening niet van toepassing is op aanvragen voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.	Door deze toevoeging is dit deel van de toelichting geactualiseerd.