Gemeente Raalte

Collegevoorstel

Onderwerp	Opheffing gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland en wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland
Zaaknummer	42765-2025
B&W vergadering	2 september 2025
Integrale advisering	Eline Paalman - Stegeman (Juridisch)
Portefeuillehouder	Mevr. G.H. (Gerria) Toeter
Voor informatie	Gigi Houtlosser

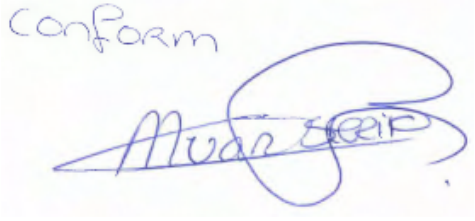
Bestuurssamenvatting

Het college is voornemens om te besluiten tot het opheffen van de Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland en in te stemmen met het bijgaande concept-liquidatieplan. Het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland wordt ondergebracht bij de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland. Dit zodat meer robuuste ondersteuning en uitvoering van de gemeentelijke taken mogelijk is, in het kader van de Jeugdwet, in het bijzonder de inkoop van diensten van specialistische jeugdzorg, het contractmanagement, het contractbeheer, monitoring en uitvoering van regionale inhoudelijke thema's. Hiervoor is het nodig om de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland te wijzigen. Om deze besluiten te nemen is het college wettelijk verplicht om aan de gemeenteraad toestemming te vragen.

Beslispunten

1. Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad te besluiten tot opheffen van de Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland;
2. Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad te besluiten tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland;
3. De raad voor te stellen toestemming te geven voor zowel het besluit tot opheffing van de GR RSJ als het wijzigen van de GR GGD IJsselland, overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel;
4. Onder voorbehoud van toestemming van de raad en het besluit van het bestuur van GR RSJ om daadwerkelijk tot opheffing en liquidatie over te gaan, in een bestuursvergadering van GR RSJ voor vaststelling van het liquidatieplan te stemmen.

Besluit



Inleiding

Uw college heeft op 20 mei 2025 (zaaknummer: 26087-2025) besloten om het voorgenomen besluit tot opheffing Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (GR RSJ), het concept-liquidatieplan RSJ en de zevende wijziging gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (GR GGD) voor te leggen aan uw raad voor het geven van een zienswijze. De gemeenteraad van Raalte heeft op 26 juni 2025 besloten om geen zienswijze in te dienen.

Eenzelfde proces hebben alle 11 deelnemende gemeenten in de GR GGD en in de GR RSJ doorlopen. Alleen de gemeenteraad van Olst-Wijhe heeft een zienswijze ingediend.

De raad van Olst-Wijhe brengt samengevat drie hoofdpunten onder de aandacht:

- **Herkenbaarheid van RSJ-taken binnen GGD**
  De raad wil dat de taken van het RSJ duidelijk herkenbaar blijven en dat jeugdhulp een duidelijke positie krijgt binnen de GGD-organisatie.
- **Volledige financiële uitwerking vereist**
  De raad stelt als voorwaarde voor instemming dat er een begrotingswijziging komt waarin alle incidentele en structurele financiële effecten van de samenvoeging zijn opgenomen, inclusief mogelijke formatie-uitbreidingen bij GGD en RSJ.
- **Juridische en bestuurlijke gevolgen**
  De raad vraagt aandacht voor de impact op bevoegdheden van gemeenten en juridische aspecten van governance, waaronder de mogelijke omvorming van het RSJ tot een openbaar lichaam.

Zie voor de volledige zienswijze van de raad van Olst-Wijhe bijlage 6.

In een gezamenlijke vergadering van het algemeen bestuur van de GGD IJsselland en het bestuur van het RSJ IJsselland is besloten om geen wijzigingen aan te brengen in de voorgestelde besluiten, naar aanleiding van de zienswijze van de raad van Olst-Wijhe (zie hiervoor de bijlagen 1 en 7).

Samengevat is de reactie van de besturen op de zienswijze als volgt:

- **Borging van herkenbaarheid RSJ binnen GGD**
  Het RSJ blijft als zelfstandig team herkenbaar binnen de GGD. Jeugdhulp krijgt een stevige plek in de bestuurlijke structuur, o.a. via een portefeuillehoudersoverleg Jeugd.
- **Geen fusie, maar opheffing van GR RSJ**
  Er is geen sprake van een fusie; de Gemeenschappelijke Regeling (GR) RSJ wordt opgeheven en taken worden ondergebracht bij de GGD. Dit heeft geen negatieve financiële gevolgen op zichzelf.
- **Begrotingswijziging volgt, binnen bestaande kaders**
  Een aangepaste begroting voor 2026 en verder zal worden opgesteld, waarin alle financiële effecten worden verwerkt. Deze wordt voor zienswijze aan de raden voorgelegd. Eventuele kosten betreffen alleen apparaatskosten, niet de inhoudelijke jeugdhulp.
- **Normale procedure voor formatie-uitbreiding**
  Eventuele uitbreiding van formatie (bijv. voor infectieziektebestrijding) verloopt via reguliere procedures en staat los van de samenvoeging.

In bijlage 2 treft u de volledige tekst van het voorgenomen besluit en de wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland. In bijlage 3 treft u een uitgebreide toelichting op dit conceptbesluit, waaronder een was/wordt overzicht van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

Het concept modelbesluit colleges tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland en vaststelling van de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (zie bijlage 2) is op één punt gecorrigeerd ten

opzichte van de versie die in het college van 20 mei voorlag. Dit betreft een technische wijziging. Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd.

Beoogd effect
Robuuste ondersteuning en uitvoering van de gemeentelijke taken in het kader van de Jeugdwet, in het bijzonder de inkoop van diensten van specialistische jeugdzorg, het contractmanagement, het contractbeheer, monitoring en uitvoering van regionale inhoudelijke thema's.

Argumenten
1.1 en 2.1 Na de zienswijze procedure is dit de volgende stap in het besluitvormingsproces

3.1 Het college is wettelijk verplicht om toestemming te vragen aan de gemeenteraad voor een besluit tot opheffen of wijzigen van een gemeenschappelijke regeling.
Dit is geregeld in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR). De toestemming kan alleen worden onthouden als het opheffen van de gemeenschappelijke regeling of het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling in strijd is met het recht of het algemeen belang.

4.1 Vaststellen van het liquidatieplan is een bevoegdheid van het bestuur van GR RSJ
Het bestuur bestaat uit één vertegenwoordiger per college van alle deelnemende gemeenten. Het bestuur beslist bij volstrekte meerderheid van stemmen.

Duurzaamheid
Het realiseren van een robuuste uitvoering van de taken van de RSJ die toekomstbestendig is door deze onder te brengen bij de GGD.

Kanttekeningen

Financiën en Fiscale aspecten
Het opheffen van de GR RSJ heeft opzichzelf geen negatieve financiële consequenties. Het onderbrengen bij de GGD draagt bij aan robuustheid van het RSJ en brengt op termijn eventueel efficiency voordelen met zich mee. De verwachting is dat frictiekosten binnen de financiële kaders kunnen worden opgelost. Er volgt uiteindelijk een gewijzigde begroting voor 2026 en verder, maar wel binnen boven gestelde kaders. In deze gewijzigde begroting zullen zowel de incidentele als structurele effecten van de samenvoeging verwerkt zijn. Deze begrotingswijziging krijgen de raden afzonderlijk voor een zienswijze voorgelegd. Eventuele financiële consequenties als gevolg van de samenvoeging hebben enkel betrekking op de apparaatskosten van het RSJ en de GGD en niet op de kosten voor jeugdhulp. Inhoudelijke ontwikkelingen, zoals formatie inzet, volgen de normale procedure die losstaat van het onderbrengen van het RSJ binnen de GGD.

Vervolg
Na de toestemming door de raad vervalt het voorbehoud van de besluiten van het college.

Als in de vergadering van het bestuur van RSJ IJsselland respectievelijk van het AB van GGD IJsselland blijkt dat meer dan twee-derde van de colleges hebben besloten tot opheffing, respectievelijk tot wijziging van de regeling kan het bestuur van RSJ IJsselland besluiten de GR IJsselland te liquideren en kan het AB van de GGD besluiten tot wijziging van de GR GGD. Het bestuur van RSJ IJsselland stelt het liquidatieplan van het RSJ vast. Het bestuur van GR RSJ bepaalt de ingangsdatum van het opheffen van de regeling. De gewijzigde regeling GR GGD IJsselland treedt in werking na bekendmaking.
De gezamenlijke vergadering van beide besturen is gepland op 18 december 2025.

De beoogde overgangsdatum van RSJ IJsselland naar GGD IJsselland is 1 januari 2026

Communicatie

Na toestemming van de raad vervalt het voorbehoud en zijn het collegebesluit tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en het collegebesluit tot wijziging van de GR GGD IJsselland definitief. Deze besluiten worden kenbaar gemaakt aan de besturen van de GR RSJ en de GR GGD.

Bijlagen

0. Raadsvoorstel- en besluit toestemming raad wijzigen GR GGD en opheffen RSJ.
1. Brief van AB GGD IJsselland en bestuur RSJ IJsselland d.d. 11 juli 2025: Besluitvorming opheffing RSJ IJsselland en wijziging GR GGD IJsselland.
2. Concept modelbesluit colleges tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en vaststelling van de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.
3. Toelichting op het modelbesluit tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.
4. Concept-versie aangepaste gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (waar de voorgestelde zevende wijziging in is verwerkt).
5. Concept-liquidatieplan van RSJ IJsselland, d.d. 9 april 2025.
6. Brief van het College van B en W van de gemeente Olst-Wijhe d.d. 23 juni 2025 met daarin de zienswijze van de raad.
7. Reactie besturen GGD en RSJ op zienswijze gemeenteraad Olst-Wijhe.
8. Brief aan het bestuur van GR RSJ met het definitief besluit van het college over opheffen van de gemeenschappelijke regeling.
9. Brief aan het bestuur van GR GGD IJsselland met het definitief besluit van het college over wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.