Raadsvoorstel

Onderwerp:	IKC beleid gemeente Culemborg
Portefeuillehouder:	D. Bijvoet
Datum college besluit:	13 februari 2024
Behandelend ambtenaar:	Richard Steijlen
Registratienummer:	GZDGCB1321965/1322595

Inleiding

Op 28 september 2023 heeft de gemeenteraad het Integraal Huisvestingsplan onderwijs (IHP) vastgesteld. In het IHP is voor de komende 20 jaar uiteengezet wat er nodig is om te komen tot toekomstbestendige schoolgebouwen in de gemeente Culemborg. In het IHP is opgenomen dat we multifunctioneel gebruik willen maken van gebouwen. De gemeenteraad heeft over het multifunctioneel gebruik ook de motie 'Mixen maar' aangenomen. Daarnaast is de wens om de samenwerking met kinderopvangorganisaties te versterken. Er ontbraken echter heldere afspraken en regels omtrent het vormen van een Integraal kindcentrum (IKC).

Een integraal kindcentrum (IKC) is een voorziening waar in ieder geval onderwijs en kinderopvang integraal en als een logisch geheel zijn samengebracht als ware het één organisatie. Hierin werken kernpartners onder één aansturing structureel samen om een hedendaags, sluitend aanbod te verzorgen op het gebied van onderwijs, opvoeding, ontwikkeling en ontspanning. Hierbij wordt in ieder geval samengewerkt met zorg- en ondersteuningsinstellingen en welzijnsorganisatie(s).

De huidige regelgeving voor onderwijs en kinderopvang staat gezamenlijke huisvesting nu in de weg. Onderwijshuisvesting wordt bekostigd door de gemeente en kinderopvang wordt wettelijk beschouwd als een commerciële partij, die zelf verantwoordelijk is voor de huisvesting. Rekening houdend met deze verschillen, is dit beleid opgesteld om de huisvesting van onderwijs en kinderopvang in één gebouw te faciliteren in het geval van vervangende nieuwbouw of uitbreiding.

Het vastgestelde Integraal Huisvestingsplan (IHP)heeft in paragraaf 3.4 en 3.6 de intentie vastgelegd om de samenwerking met kinderopvang te behouden en uit te breiden. Echter, de concrete invulling hiervan is in het IHP nog niet expliciet benoemd. In het voorliggende beleidsdocument wordt de samenwerking in IKC's omschreven. Het betreft specifiek afspraken die de gemeente aangaat met commerciële partijen, namelijk het kinderdagverblijf (KDV) en/of Buitenschoolse Opvang (BSO), en is niet van toepassing op maatschappelijke partijen zoals bibliotheken of verenigingen. Het is van belang dat deze afspraken worden vastgesteld omdat het benadrukken van de specifieke vraagstukken en de wettelijke kaders duidelijkheid biedt aan alle betrokken partijen. Het biedt inzicht in hoe

capaciteit, eigendomsstructuren, tariefbepaling, en financiering worden aangepakt binnen IKC's, met het oog op transparantie en effectieve samenwerking.

Voor de uitwerking van de businesscases uit het IHP zijn nog twee stappen nodig: het IKC beleid en de actualisatie verordening huisvesting onderwijs gemeente Culemborg. Als eerste stuk ligt nu het IKC beleid voor.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. Het Integraal Kindcentrum (IKC) beleid gemeente Culemborg (GZDGCB1321965/1322132) vast te stellen.

Argumenten

1.1 Het IKC-beleid is opgesteld in afstemming met onze partners.
Over het IKC-beleid is overleg gevoerd met de kinderopvang en schoolbesturen. Ook is er een Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) gevoerd.

1.2 Het vastgestelde IHP legt de basis voor behoud en uitbreiding van samenwerking met kinderopvang, maar expliciete invulling ontbreekt.
De strategische richting in het IHP benadrukt de noodzaak van samenwerking met kinderopvang, echter zonder concrete uitwerking. Dit beleidsdocument voorziet in de ontbrekende onduidelijkheid door specifieke samenwerkingsafspraken voor IKC's te omschrijven.

De volgende drie kernpunten zijn van belang in het beleid omtrent Integrale Kindcentra (IKC). Het benadrukt niet alleen hun centrale positie, maar onderstreept tevens hun aanzienlijke bestuurlijke relevantie.

1. Bevorderen van Gelijke Kansen:
Met het oog op het bevorderen van gelijke kansen binnen Integrale Kindcentra (IKC's) stelt dit beleid zich ten doel om samenwerkingen met kinderopvangpartijen, zoals kinderdagverblijven (KDV) en buitenschoolse opvang (BSO), op een gestructureerde en inclusieve manier vorm te geven. Door gelijke toegang tot educatieve en opvangfaciliteiten te waarborgen, wordt gestreefd naar een evenwichtig en rechtvaardig onderwijslandschap voor alle kinderen. Bij het integreren van een KDV en/of BSO in een IKC geeft de gemeente Culemborg de voorkeur aan een organisatie die ook voorziet in Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE), vanwege de positieve impact op het onderwijs en het bevorderen van gelijke kansen.

2. Doorlopende Leerlijnen:
Een tweede speerpunt van dit beleid is het creëren van doorlopende leerlijnen binnen IKC's. Door nauwe samenwerking tussen onderwijs en kinderopvang streven we naar een naadloze overgang tussen verschillende onderwijs- en opvangfasen. Dit vertaalt zich in samenwerkingsafspraken die niet alleen gericht zijn op ruimtegebruik maar ook op pedagogische en didactische afstemming.

3. Functiecombinatie in Schoolgebouwen:
Een derde pijler van het beleid is gericht op het optimaliseren van de functies in schoolgebouwen. Hierbij wordt expliciet gekeken naar het combineren van onderwijsfaciliteiten met kinderopvang, met als specifieke focus op KDV en BSO. Het doel is om niet alleen ruimte te delen, maar ook om synergie te creëren tussen verschillende functies. Deze integratie heeft als doel efficiënter gebruik van de beschikbare ruimte mogelijk te maken en tegelijkertijd de samenwerking tussen onderwijs en opvang te versterken.

Door deze drie kernpunten centraal te stellen, wordt met dit beleid een solide basis gelegd voor de verdere ontwikkeling van IKC's in Culemborg, waar gelijke kansen, doorlopende leerlijnen en doelmatige functiecombinaties hand in hand gaan.

1.3 De vorming van Integrale Kindcentra (IKC's) brengt specifieke huisvestingsuitdagingen met zich mee, met name met betrekking tot capaciteit, eigendom, tariefbepaling, en financiering in de samenwerking tussen onderwijs en kinderopvang.
Het benadrukken van de specifieke vraagstukken en de wettelijke kaders biedt duidelijkheid aan alle betrokken partijen. Het biedt inzicht in hoe capaciteit, eigendomsstructuren, tariefbepaling, en financiering worden aangepakt binnen IKC's, met het oog op transparantie en effectieve samenwerking.

1.4 Deze beleidsrichtlijn richt zich, in lijn met het IHP, met name op nieuwe situaties die ontstaan bij nieuwbouw, vernieuwbouw, of renovatie van schoolgebouwen.
Verhuur aan kinderopvangorganisaties in bestaande situaties valt buiten de scope van dit uitvoeringsprogramma. Voor lopende overeenkomsten tussen de gemeente en KDV en/of BSO blijven de bestaande afspraken gedurende de looptijd van kracht. Bij wijzigingen in bestaande overeenkomsten of bij het aangaan van nieuwe overeenkomsten worden de beleidsuitgangspunten van dit IKC-beleid toegepast, waardoor huidige overeenkomsten via natuurlijk verloop worden uitgefaseerd.

Kanttekeningen

1.1 Er is een voortdurend dilemma in de keuze tussen maatschappelijke en commerciële kinderopvang, waarbij de groei naar een commerciële entiteit specifieke uitdagingen met zich meebrengt.
De keuze tussen maatschappelijke en commerciële kinderopvang brengt ethische en organisatorische overwegingen met zich mee. Het is van belang deze uitdagingen te erkennen en te anticiperen op de mogelijke gevolgen van commerciële groei, met name in termen van eerlijke prijsstelling. Grote spelers in de markt van kinderopvang (KOV) kunnen veelal zelf investeren in een IKC waarbij ze de kleinschalige opvang, zoals wij die kennen in Culemborg, kunnen verdrukken.

1.2 Het waarborgen van een eerlijke prijs betaling door commerciële kinderopvang bij groei is een complexe taak, die vraagt om transparante financiële afspraken en monitoringmechanismen.
Bij groei naar commerciële kinderopvang is het essentieel om een eerlijke financiële bijdrage te waarborgen. Dit kan worden bereikt door transparante prijsstructuren, periodieke evaluaties, en heldere afspraken over financiële verantwoordelijkheden tussen de gemeente en de kinderopvangorganisatie.

Kosten, Baten, Dekking

Het vaststellen van het IKC beleid heeft geen financiële consequenties. Uitvoering geven aan het IKC beleid komt in de uitwerking van de businesscases IHP.

Personele en/of Juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie en Burgerparticipatie

De inhoud van het IKC beleid is het resultaat van een gezamenlijk traject van de schoolbesturen, kinderopvang en de gemeente onder begeleiding van adviesbureau HEVO. Alle betrokken partijen worden op de hoogte gebracht van het genomen besluit.

Bijlagen:

Integraal Kindcentrum (IKC) beleid gemeente Culemborg (GZDGCB1321965/1322132)

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB1321965/1322595

De gemeenteraad van Culemborg besluit;

1. Het Integraal Kindcentrum (IKC) beleid gemeente Culemborg (GZDGCB1321965/1322132) vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 21 maart 2024.

De griffier	De voorzitter
D. van der Harst	G. van Grootheest