

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: Tom de Kleer		Opgesteld door: Rianne Steenbrink, MO Sociaal Domein	
Besluitvormende vergadering: 28 september 2023	Registratienummer collegebesluit: 286932		Raadsnummer 2023-070
Titel / onderwerp: Krediet kunstgrasvelden SV Nieuwkoop			
Samenvatting: Het college stelt de raad voor een krediet beschikbaar te stellen voor het realiseren van twee kunstgras voetbalvelden bij S.V. Nieuwkoop, ter vervanging van twee natuurgrasvelden. Deze uitbreiding van de speelcapaciteit maakt het mogelijk één natuurgrasveld af te staan voor de ontwikkeling van een nieuw binnenzwembad.			
Voorgesteld besluit: De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten: 1. Een budget beschikbaar te stellen van € 1.400.000 voor het realiseren van twee kunstgras voetbalvelden bij S.V. Nieuwkoop, € 700.000 te dekken uit de algemene reserve en € 700.000 te dekken uit de reserve vorming nieuw reserve zwembad. 2. In te stemmen met het dragen van het financiële risico indien Stibuni geen beroep kan doen op de BOSA. 3. Begrotingswijziging met nummer 2023-14 vast te stellen. burgemeester en wethouders van Nieuwkoop			



TOELICHTING

Inleiding / aanleiding

In februari 2023 heeft uw raad ingestemd met de bouw van een nieuw binnenzwembad in de gemeente Nieuwkoop en als locatie gekozen voor veld 2 van voetbalvereniging S.V. Nieuwkoop. Met de keuze voor het terrein van S.V. Nieuwkoop als locatie voor de bouw van het nieuwe zwembad, heeft uw raad ook besloten tot realisatie van twee kunstgrasvelden voor S.V. Nieuwkoop. Zoals in het rapport van het locatieonderzoek beschreven, is omzetting van twee natuurgrasvelden naar kunstgras nodig om het capaciteitsverlies door het wegvallen van één veld op te vangen, daarbij speelde ook een reeds bestaand capaciteitstekort van de velden. Op een kunstgras voetbalveld kan veel meer uren gevoetbald worden dan op een natuurgrasveld. Realisatie van de kunstgrasvelden staat gepland in de zomer van 2024, zodat daarna op elk gewenst moment met de bouw van het nieuwe zwembad gestart kan worden. Om het aanbestedingstraject van de opdracht tijdig te kunnen starten, is beschikbaarheid van een krediet in het najaar van 2023 noodzakelijk.

In de motie “financiering kunstgrasvelden” van februari 2023 verzoekt uw raad het college om in gesprek te gaan met Stichting Buitensportvoorzieningen Nieuwkoop (Stibuni) over het gebruiken van het door hen gereserveerde geld voor de twee bestaande natuurgrasvelden bij de aanleg van deze kunstgrasvelden. Ook verzoekt uw raad in de motie om in de gemeentebegroting het restant van de kosten van één kunstgrasveld te betrekken bij de kostenopstelling voor het nieuwe zwembad en het restant van het andere kunstgrasveld te bekostigen uit de algemene reserve.

Beoogd (maatschappelijk) effect

De locatie van voetbalvereniging S.V. Nieuwkoop biedt zowel ruimte voor realisatie van een nieuw binnenzwembad, als voldoende veldcapaciteit voor trainingen en wedstrijden van S.V. Nieuwkoop.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis

- Raadsbesluit locatiekeuze nieuw binnenzwembad (2023-011)
- Raadsbesluit voorbereidingskrediet bouw nieuw zwembad (2023-045)
- Raadsbesluit uitwerkingsplannen visie sport en bewegen (2021-107)

Participatie / betrokken partijen / personen

Over precieze locatie, omvang en benodigd budget van de kunstgrasvelden heeft het college meerdere gesprekken gevoerd met Stibuni en S.V. Nieuwkoop. Over het voorliggende voorstel is overeenstemming met beide partijen.

Duurzaamheidsaspecten

Het college en Stibuni willen de nieuwe kunstgrasvelden aanleggen met biologisch infill materiaal, in plaats van het nu gebruikelijke SBR-infillmateriaal (rubberkorrels). In de afgelopen jaren is er op landelijk en Europees niveau steeds meer discussie ontstaan over het gebruik van rubberkorrels voor kunstgrasvelden. Duidelijk is geworden dat het gebruik van rubberkorrels kan leiden tot het terecht komen van microplastics in de natuur. Daarom wordt er in Europees verband momenteel gewerkt aan regelgeving, die op termijn en stapsgewijs het gebruik van rubberkorrels verbiedt. Vooruitlopend hierop wil het college graag voor nieuwe velden overstappen op duurzamere materialen voor kunstgras. Dit heeft wel een kostenverhogend effect (zie paragraaf varianten).

Gezondheid

S.V. Nieuwkoop is een belangrijke sportaanbieder voor inwoners van de kern Nieuwkoop en draagt bij aan de gemeentelijke doelen om zoveel mogelijk inwoners te laten sporten en bewegen. Met de aanleg van twee kunstgrasvelden blijft de voetbalclub toekomstbestendig en is er voldoende capaciteit

om alle leden op een prettige en veilige manier te laten sporten. De velden worden ook gebruikt door het onderwijs en fysiosport.

Varianten met argumenten voor en tegen

Gebruik van duurzame materialen

Bij de berekening van het benodigd budget voor twee kunstgrasvelden bij het raadsvoorstel over de locatiekeuze van het zwembad, is nog gerekend met ramingen voor kunstgras met rubberkorrels. Inmiddels is duidelijk geworden dat er op termijn Europese regelgeving komt waarin gebruik van rubberkorrels verboden wordt. Juridisch gezien is het nu nog mogelijk om te kiezen voor de aanleg van nieuwe velden met rubberkorrels. Het college is echter van mening dat de gemeente hierin een voorbeeldfunctie en een duurzaamheidsambitie heeft, waardoor het niet logisch is om enkel vanuit kosten oogpunt nu nog te kiezen voor kunstgras met rubberkorrels. Deze keuze heeft wel een kostenverhogend effect van circa € 200.000. Deze ontwikkelingen zullen overigens ook gevolgen hebben voor andere toekomstige renovaties van kunstgras (zie paragraaf kanttekeningen).

Omvang van de velden

Naast het wegvallen van een natuurgrasveld ten behoeve van de bouw van het zwembad, speelt ook een huidig capaciteitstekort bij S.V. Nieuwkoop een rol in de behoefte aan twee kunstgrasvelden, alsmede de verwachting dat door de bouw van Buytewech Noord, de vereniging in de toekomst nog zal groeien in ledenaantal. In eerste instantie is door gemeente, Stibuni en S.V. Nieuwkoop gekeken naar het vervangen van één volledig veld en één kleiner trainingsveld door kunstgras. Het bleek echter dat het trainingsveld, om in de capaciteitsbehoefte van de vereniging te voorzien, wat vergroot zou moeten worden. Deze vergroting zou leiden tot een verschuiving van de grenzen van het terrein van de voetbalclub, richting de zijde van het fiets- en wandelpad vanuit de tunnel. Hierbij zouden bomen moeten worden gekapt, een wandelpad moeten worden verlegd en hekken moeten worden verplaatst. Daarbij komt dat de beoogde planning van realisatie van de velden in de zomer van 2024 vrijwel niet haalbaar zou zijn, vanwege benodigde tijd voor voorbelasting van de grond. Deze variant zou dus leiden tot een minder optimale ruimtelijke indeling van het gebied, een vertraging in de realisatie en extra kosten. Daarom wordt voorgesteld niet het trainingsveld, maar een ander volledig natuurgrasveld te vervangen door kunstgras. Hiermee wordt de speelcapaciteit voldoende uitgebreid om ook te verwachten toekomstige groei van de vereniging door de bouw van Buytewech Noord op te kunnen vangen, daarnaast biedt een volledig veld meer speelmogelijkheden voor verschillende wedstrijdvormen. De meerkosten voor een volledig veld ten opzichte van een trainingsveld zijn relatief beperkt, omdat een standaard maat veld goedkoper is per m² dan een veld met een afwijkende maat. Het gaat om ongeveer € 100.000 euro aan extra kosten voor het veld, waarbij naar verwachting een groot deel van deze kosten weer bespaard worden, omdat de hierboven genoemde aanpassingen in de openbare ruimte niet gedaan hoeven te worden.

Inleg gespaarde reserveringen Stibuni

Stibuni heeft voor de vervanging van de drie betrokken natuurgrasvelden eind 2023 een reservering van circa € 65.000 in de boeken staan. Gemeente en Stibuni hebben afgesproken dat Stibuni ongeveer € 100.000 bijdraagt aan de investeringen in kunstgras, op basis van bestaande reserves, een bijdrage in de vervanging van bestaande verlichting door ledverlichting en mogelijk aanbestedingsvoordeel in de uitvoering. De kostenraming van het bureau dat voor Stibuni de aanbesteding van de velden organiseert, is € 1,5 miljoen met aftrek van subsidiemogelijkheden (BOSA). Met aftrek van € 100.000 voor inleg van eigen middelen van Stibuni, stelt het college voor een subsidie aan Stibuni van € 1,4 miljoen te verstrekken. Hierbij moet worden opgemerkt het toevoegen van twee kunstgrasvelden ter vervanging van drie natuurgrasvelden, in de meerjarenbegroting van Stibuni leidt tot een negatief financieel effect. Een kunstgrasveld is namelijk aanmerkelijk duurder in aanschaf en renovatie dan een natuurgrasveld, en Stibuni moet gaan reserveren voor de toekomstige vervanging van de nieuwe kunstgrasvelden (zie ook paragraaf kanttekeningen).

Risico BOSA

Via de subsidieregeling Stimulering bouw en onderhoud sportaccommodaties (BOSA) van het Rijk kunnen amateursportorganisaties subsidie aanvragen voor bouw- en onderhoudskosten van sportaccommodaties en aanschaf van sportmaterialen. De verwachting is dat Stibuni ongeveer € 300.000 van de investeringen voor de kunstgrasvelden terug kan vragen via de BOSA. Tot nu toe heeft Stibuni altijd volledig van de BOSA gebruik kunnen maken. Stibuni kan het bedrag dat zij verwachten terug te krijgen via de BOSA voorfinancieren uit eigen middelen. Stibuni vraagt wel van de gemeente om het risico op zich te nemen, ingeval zij geen of niet volledig aanspraak kunnen doen op de BOSA. Het college kan zich daar in vinden, aangezien een eventuele afschaffing van de BOSA regeling vergaande financiële gevolgen zou hebben voor de meerjarenonderhoudsplanung van Stibuni in bredere zin. De BOSA moet voor 2024 formeel nog worden vastgesteld door het Rijk, hoewel het bijna zeker is dat deze regeling ook in 2024 beschikbaar zal zijn. Daarnaast zou het kunnen voorkomen dat het budget van de BOSA voortijdig overschreden wordt. Dit is tot nu toe niet voorgekomen.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:

1. Een budget beschikbaar te stellen van € 1.400.000 voor het realiseren van twee kunstgras voetbalvelden bij S.V. Nieuwkoop, € 700.000 te dekken uit de algemene reserve en € 700.000 te dekken uit de reserve vorming nieuw reserve zwembad.
2. In te stemmen met het dragen van het financiële risico indien Stibuni geen beroep kan doen op de BOSA.
3. Begrotingswijziging met nummer 2023-14 vast te stellen.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

Gemeente en Stibuni hebben in gesprekken over de investeringen in kunstgras ook gesproken over de gevolgen van diverse ontwikkelingen op de meerjarenbegroting van Stibuni. In november 2021 heeft uw raad bij de vaststelling van de uitwerkingsplannen visie sport en bewegen, ingestemd met het verlengen van de exploitatiesubsidie aan Stibuni voor de periode 2022-2032. In de stukken bij dit raadsvoorstel is beschreven dat Stibuni weliswaar momenteel beschikt over aanzienlijke opgebouwde reserves voor vervanging van velden, maar dat met de huidige beschikbare exploitatiesubsidie en bijdragen van de sportclubs, de opgebouwde reserves jaarlijks afnemen. In de doorrekening van de huidige meerjarenonderhoudsplanung van Stibuni wordt een negatief saldo vanaf het jaar 2038, bij ongewijzigde omstandigheden.

Er spelen momenteel verschillende ontwikkelingen die het risico met zich meebrengen dat dit negatieve saldo reeds eerder wordt bereikt:

- Gestegen kosten voor grond en materialen in het algemeen door de aanzienlijke inflatie en tekorten aan materialen op de markt;
- Kostenstijgingen door hogere eisen op het gebied van milieu en duurzaamheid (biologische infill van kunstgras, maar ook het plaatsen van kantplanken ter voorkoming van uitloop van materiaal in de natuur);
- De vergroting van het aandeel kunstgrasvelden ten opzichte van natuurgrasvelden. Kunstgras kent een hogere bespeelbaarheid en is minder intensief in onderhoud, maar wel veel duurder in aanleg en renovatie.

Gemeente en Stibuni hebben afgesproken om komend jaar in gesprek te gaan met elkaar en de betrokken sportclubs en nader te onderzoeken wat deze ontwikkelingen betekenen voor het financieel perspectief van Stibuni op de lange termijn. Bij het zorgdragen voor een gezonde lange termijn exploitatie van de velden, zullen zowel keuzes in het beheer van de velden, de exploitatiesubsidie vanuit de gemeente als de gebruikersbijdragen vanuit de sportclubs onderwerp van gesprek zijn.

Financiële en Juridische gevolgen

Voor het realiseren van de twee kunstgrasvelden is een krediet van € 1,4 miljoen nodig. In de motie “financiering kunstgrasvelden” verzoekt uw raad het college om in de begroting het restant van de kosten van één kunstgrasveld te betrekken bij de kostenopstelling voor het nieuwe zwembad. De aanvraag van het krediet, dus kostenopstelling, komt later in de Raad. Het geld voor de kunstgrasvelden moet eerder beschikbaar gesteld worden omdat de betaling van de subsidie in 2023 plaatsvindt. Het voorstel is om € 700.000 uit de reserve Vorming nieuwe reserve zwembad te halen en € 700.000 uit de algemene reserve.

Dit betekent wel dat er € 700.000 minder in de reserve beschikbaar is voor realisatie van het zwembad zelf, hierdoor ontstaat er een discrepantie tussen het beschikbare bedrag in de reserve en de meest actuele doorrekening van de kosten voor het zwembad, waardoor de kans groter is dat er aanvullende middelen nodig zijn ten opzichte van de reserve bij de daadwerkelijke kredietaanvraag voor het zwembad.

De gemeente zal het bedrag aan Stibuni ter beschikking stellen in de vorm van een taakstellende incidentele subsidie.

Bijlagen

Motie financiering kunstgrasvelden.

Advies meningsvormende raad I 14 september 2023

De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een hamerstuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering.