Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht 2023

Beleidsveld	WMO en Welzijn
Organisatieonderdeel	Maatschappelijke Ontwikkeling
Opsteller	Sabriye Karacan en Rosalie Urlings
Kenmerk	10143970
Vergaderdatum Raad	volgt
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht 2023 vast te stellen, met als belangrijkste wijzigingen:
   a. Er is een definitie opgenomen voor de maatwerkvoorziening Beschermd Thuis;
   b. De reikwijdte van de verordening wordt voor de maatwerkvoorziening Beschermd Thuis aangepast;
   c. De eis dat een bewindvoerder het volledige beheer van een pgb op zich neemt is aangepast;
   d. Er is opgenomen dat een instelling terugvalt op het zzp-tarief wanneer de relevante cao niet wordt toegepast;
   e. Er is opgenomen dat een VOG altijd opgevraagd kan worden, maar hier ook van afgeweken kan worden;
   f. De opschortingsbepaling artikel 6.1 lid 5 is aangepast;
   g. De overgangsbepalingen zijn aangepast;
   h. Verschillende tekstuele aanpassingen zijn gedaan voor de leesbaarheid en juistheid.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgemeester,

Samenvatting
Het is noodzakelijk de verordening maatschappelijke ondersteuning te wijzigen om deze in overeenstemming te brengen met ontwikkelingen in de uitvoeringspraktijk en jurisprudentie. Daarnaast worden enkele artikelen gestroomlijnd, verhelderd en/of aangevuld.

Context
Aanleiding
In verband met ontwikkelingen in de uitvoeringspraktijk en jurisprudentie is het wijzigen van de verordening maatschappelijke ondersteuning gewenst. Tegelijk met deze verordening ligt ook het voorstel Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2023 voor.

Juridische context
Op grond van artikel 108, tweede lid, Gemeentewet en artikelen 2.1.3, 2.1.4, 2.1.4a, 2.1.5, 2.1.6, 2.1.7, 2.3.6 en 2.6.6 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo) is de raad bevoegd om de voorliggende verordening vast te stellen. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht 2023 is een uitwerking van onder andere artikel 2.1.3 van de Wet maatschappelijke ondersteuning. De raad legt via de Verordening de kaders vast voor verdere invulling en uitvoering door het college van burgemeester en wethouders. In verband met ontwikkelingen in de uitvoeringspraktijk en jurisprudentie is het opnieuw vaststellen van de verordening met bovenstaande wijzigingen gewenst.

Beoogd effect
Inwoners krijgen passende hulp en ondersteuning op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

Toelichting wijzigingen
a. Er is een definitie opgenomen voor de maatwerkvoorziening Beschermd Thuis in artikel 1.2 lid 4 (nieuw);
b. De reikwijdte van de verordening wordt voor de maatwerkvoorziening Beschermd Thuis aangepast door artikel 1.3 lid 3 in te voegen;
c. De eis dat een bewindvoerder het volledige beheer van een pgb op zich neemt is aangepast in artikel 3.2 lid 1 onder d en e;
d. Artikel 3.3 lid 2 onder c (nieuw) is toegevoegd zodat een instelling terugvalt op het zzp-tarief wanneer de relevante cao niet wordt toegepast;
e. Artikel 3.3 lid 2 onder e is aangepast zodat een VOG altijd opgevraagd kan worden, maar hier ook van afgeweken kan worden wanneer is aanleiding toe is;
f. De opschortingsbepaling artikel 6.1 lid 5 is aangepast en lid 6 ingevoegd;
g. De overgangsbepalingen in artikel 7.2 zijn aangepast;
h. Verschillende tekstuele aanpassingen zijn gedaan voor de leesbaarheid en juistheid.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad
Raadsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning 2022 gemeente Utrecht.
Raadsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning 2022 – eigen bijdrage in de algemene opvang voor volwassenen die dakloos zijn
Raadsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning 2022 – eigen bijdrage Beschermd Thuis voor volwassenen met een recent verleden van dakloosheid

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht 2023 vast te stellen, met als belangrijkste wijzigingen: a. Er is een definitie opgenomen voor de maatwerkvoorziening Beschermd Thuis; b. De reikwijdte van de verordening wordt voor de maatwerkvoorziening Beschermd Thuis aangepast;

	c. De eis dat een bewindvoerder het volledige beheer van een pgb op zich neemt is aangepast; d. Er is opgenomen dat een instelling terugvalt op het zzp-tarief wanneer de relevante cao niet wordt toegepast; e. Er is opgenomen dat een VOG altijd opgevraagd kan worden, maar hier ook van afgeweken kan worden; f. De opschortingsbepaling artikel 6.1 lid 5 is aangepast; g. De overgangsbepalingen zijn aangepast; h. Verschillende tekstuele aanpassingen zijn gedaan voor de leesbaarheid en juistheid.
Argumenten	
1.1	<u>Het opnemen van een definitie voor de maatwerkvoorziening Beschermd Thuis in artikel 1.2 lid 4 (nieuw) is noodzakelijk om juridische helderheid te scheppen</u>
	Deze vorm van zorg valt juridisch gezien niet onder het wettelijke begrip Beschermd Wonen, daarom is het belangrijk dit begrip te definiëren en de reikwijdte van de verordening hierop aan te passen. De gemeente Utrecht is centrumgemeente voor de U16- regio voor deze vorm van zorg.
1.2	<u>De invoeging van artikel 1.3 lid 3 (nieuw) over de reikwijdte van de verordening is nodig om de centrumgemeentetaken goed te kunnen uitvoeren</u>
	Hiermee wordt de verordening ook van toepassing op inwoners van gemeenten in de U16-regio voor de maatwerkvoorziening Beschermd Thuis. Uitbreiding van dit artikel is nodig om de centrumgemeentetaken goed te kunnen blijven uitvoeren. Op die manier kan deze vorm van ondersteuning en de inning van de eigen bijdrage wederom door de gemeente Utrecht in de komende twee jaren samen met en namens alle regiogemeenten uitgevoerd worden.
1.3	<u>De aanpassing van de eis dat een bewindvoerder het volledige beheer van een pgb op zich neemt is aangepast is nodig om de keuze voor een pgb toegankelijker te maken voor cliënten die te maken hebben met een schuldsaneringstraject, toezicht of bewindvoering</u>
	Het woord *volledig* wordt weggehaald omdat bewindvoering per definitie over administratie en geldzaken gaat. In deze twee bepalingen was opgenomen dat in het geval van een schuldsaneringstraject, van toezicht of bewindvoering een pgb geweigerd kon worden tenzij de bewindvoerder het volledige beheer van het pgb op zich nam. Het woord *volledig* suggereert dat de bewindvoerder meer dan dat zou moeten doen, namelijk toezien op de kwaliteit van zorg, wat (meestal) niet onder de taak van een bewindvoerder valt en daardoor geweigerd werd door bewindvoerders. Door het aanpassen van de formulering kan een inwoner een andere vertegenwoordiger kiezen die op de kwaliteit toeziet. Op deze wijze wordt het pgb voor cliënten die te maken hebben met een schuldsaneringstraject, toezicht of bewindvoering toegankelijker.
1.4	<u>Door de bepaling dat een instelling terugvalt op het zzp-tarief wanneer de relevante cao niet wordt toegepast, kan een instelling een passender tarief krijgen wanneer de relevante cao niet wordt toegepast</u>
	Bij het overzetten van de bepaling vanuit de nadere regel naar de verordening is deze bepaling abusievelijk niet meegenomen. Dit had tot gevolg dat een instelling direct op het informeel tarief terug viel indien er geen kopie van een geanonimiseerde arbeidsovereenkomst kon worden overlegd waaruit blijkt welke cao wordt toegepast. Door deze aanpassing valt een instelling in een dergelijk geval terug op het zzp-tarief. Dit is logischer omdat een instelling meer kosten heeft dan een informele hulpverlener.

1.5	Door de aanpassing over de VOG kan een VOG altijd opgevraagd kan worden, maar kan hier ook van afgeweken kan worden wanneer daar aanleiding toe is
	In eerste instantie wordt wanneer het informeel tarief van toepassing is altijd een VOG opgevraagd, ook in de familiaire sfeer. Er kunnen echter situaties denkbaar zijn waarin het opvragen van een VOG toch niet passend is, bijvoorbeeld bij ouders die zorg willen verlenen aan hun (volwassen) kind, hoewel ook in die situaties een VOG soms wenselijk kan zijn. Door de mogelijkheid van het stellen van nadere regels kan uitgewerkt worden in de onderliggende regelgeving wanneer eventueel geen VOG wordt opgevraagd.
1.6	Door aanpassing van de opschortingsbepaling kan een pgb-betaling eerder opgeschort worden wanneer hiertoe aanleiding bestaat
	In dit artikel is ‘ernstig’ vervangen door ‘gegrond’. Op deze wijze kan het college sneller onderzoek laten doen en de SVB sneller overgaan tot opschorting bij: • onjuiste of onvolledige verstrekking van gegevens (waarbij de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beslissing zou hebben geleid); • het niet voldoen aan de aan de maatwerkvoorziening of pgb verbonden voorwaarden; • het gebruik van de maatwerkvoorziening of het pgb voor een ander doel. Er blijft een gegrond vermoeden nodig voor een verzoek tot opschorting en het college dient dit goed te motiveren. De SVB controleert of het college een voldoende gegrond vermoeden van bovenstaande punten heeft, stelt zelf vast of dit het geval is en bij een gegrond vermoeden schort de SVB de pgb betaling op. De cliënt kan hiertegen in bezwaar bij de SVB en later beroep instellen bij de rechter. In het nieuwe lid 6 is opgenomen dat het college de persoon aan wie het pgb is verstrekt schriftelijk op de hoogte stelt van een dergelijk verzoek van het college aan de SVB. Tevens is er een werkwijze opgesteld voor de Toegang en team Handhaving zodat een opschortingsproces zorgvuldig wordt voorbereid, een cliënt niet van ondersteuning verstoken zal zijn gedurende de opschorting van het pgb en de afronding van het onderzoek en communicatie richting de client duidelijk en transparant zijn.
1.7	Door aanpassing van de overgangsbepalingen is duidelijker dat lopende voorzieningen gehandhaafd blijven
	Er is uitdrukkelijk opgenomen dat het recht op een lopende voorziening blijft gehandhaafd, totdat het college een nieuw recht heeft vastgesteld.
1.8	Door de verschillende tekstuele aanpassingen is de leesbaarheid en juistheid van de verordening verbeterd
	De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd: • Overbodige verklaring van de definitie van Medewerker in artikel 1.2 onder 12 (nieuw) is aangepast: dat Medewerker ook te lezen is als college is spreekt voor zich. • In artikel 2.1.1 lid 1 is de link naar de regelgeving verwijderd: links verouderen en het opnemen van een link komt de leesbaarheid niet ten goede. De Wmo regelgeving staat op de gemeentesite gepubliceerd. • Artikel 2.3.6 onder 6 is aangepast: tekstuele aanpassing ter verbetering van de leesbaarheid, nu is beter tot uitdrukking gebracht dat de toekenning van dubbele woonkosten als onderdeel van een woonvoorziening via een besluit gaat. • Artikel 3.2 lid 1 onder q (weigeringsgrond pgb bij meer dan 48 uur werk per week) is aangepast: door de formulering leek het alsof het alleen om 48

	uur ondersteuning ging, terwijl het juist de bedoeling is alle betaalde werkzaamheden mee te tellen. De strekking van het artikel blijft hetzelfde. Het artikel is nu gelijkgetrokken met de Jeugdverordening. • In artikel 3.3 lid 2 onder d (nieuw) is een eerder abusievelijk weggevallen stuk tekst terug gezet: de tekst ‘een persoon uit het netwerk van belanghebbende’ was weggevallen bij de overzetting van de bepaling uit de nadere regel Wmo naar de Wmo-verordening. • kleine tekstuele wijzigingen artikel 7.3 en 7.4 en enkele andere kleine tekstuele wijzigingen.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Vervolg
Na het raadsbesluit wordt de verordening bekend gemaakt op www.overheid.nl.

In verband met de leesbaarheid, begrijpelijkheid en ook het feit dat er de afgelopen jaren veelvuldige wijzigingen zijn doorgevoerd in de verordening wordt een grote revisie van de Wmo-verordening voorbereid. Ook wordt hierdoor meer samenhang gecreëerd tussen de Wmo- en Jeugdverordening door (voor zover mogelijk) dezelfde systematiek, opbouw, artikelen en taal te gebruiken. Voor Jeugd is de grote revisie dit jaar uitgevoerd, voor de Wmo-verordening is het voornemen om dit af te ronden voor de wijzigingsronde in 2024.

Participatie
De Wmo-cliëntenraad heeft geadviseerd over de wijzigingen van de verordening.

Communicatie
Er is geen aanvullende communicatie voorzien.

Bijlagen
Bijlagen besluitvorming
- Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht 2023
- Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht 2023 met wijzigingen bijhouden

Bijlagen informatief
- Advies Wmo cliëntenraad
- Gemeentelijke reactie op advies Wmo cliëntenraad