

Raadsvoorstel: Z/22/739720 / 823144
Onderwerp: Van coalitieakkoord naar collegeprogramma

Datum: 30 augustus 2022
Portefeuillehouder: M. Molengraaf
I&O: n.v.t.
B&A / Raadsvergadering: 8 september 2022
Opsteller: Wolters, Evert
Geeft voorstel begrotingswijziging: Ja/Nee

Onderwerp:

Van coalitieakkoord naar collegeprogramma

Voorstel:

Wij stellen u voor:

1. Het coalitieakkoord 2022-2026 met de gemeenteraad en met de stad nader uit te werken tot een collegeprogramma.
2. Op de volgende thema's (parallel)sessies te organiseren waarin onderwerpen worden besproken waarvan het beleid in beweging is (oranje gemarkeerd in bijlage 1 'Overzicht onderwerpen') of waarvoor nieuw beleid beoogd is (groen gemarkeerd in bijlage):
 1. Bestuur
 2. Financiën
 3. Mobiliteit
 4. Duurzaamheid
 5. Cultuur en toerisme
 6. Stedelijke ontwikkeling
 7. Samenleving
 8. Economie, arbeidsmarkt en onderwijs
 9. Veiligheid
3. De Agendacommissie en griffie (evt. in samenwerking met een raadswerkgroep) te vragen zorg te dragen voor de planning en match van onderwerp en werkvorm, zodat de uitkomsten van deze sessies in ieder geval gebruikt kunnen worden in het proces van de totstandkoming van de PPN 2024.

Aanleiding:

Met 'Voor Gorinchem! Coalitieakkoord 2022-2026' is bewust gekozen voor een akkoord op hoofdlijnen als uitnodiging aan iedereen in de stad en aan alle partijen in de gemeenteraad om samen te komen tot het beste voor Gorinchem. In het coalitieakkoord is de ambitie uitgesproken om als invulling van de beoogde bestuurscultuur op verschillende punten tot nadere uitwerking te komen. En bij aanbieding op 7 juli is uitgesproken dat ook na de nadere inhoudelijke bespreking op 8 september ruimte zal worden gemaakt voor het richtinggevend gesprek in de gemeenteraad.

Dit raadsvoorstel inclusief bijlagen doet een voorzet voor de ingrediënten van een dergelijk proces, zowel ten aanzien van de mogelijke inhoudelijke onderwerpen die daarin besproken worden (zie de toelichting bij argument 2.1) als de vorm waarin een dergelijk proces vorm kan krijgen (zie bijlage 2 'Advies proces Uitwerking coalitieakkoord'). Vanzelfsprekend gaat de gemeenteraad over zijn eigen agenda. Het is aan de gemeenteraad om dit raadsvoorstel (indien gewenst geamendeerd) vast te stellen en zo het kader te scheppen voor het proces van uitwerking van het coalitieakkoord.

Het college van B&W heeft de wens om uiterlijk bij vaststelling van de PPN 2024 helderheid te verschaffen over een concreet collegeprogramma. Het is de ambitie dat de uitspraken die de gemeenteraad doet in de nadere uitwerking van het coalitieakkoord ook onderdeel worden van dit collegeprogramma, zodat het college kan handelen op basis van een concreet politiek mandaat vanuit de gemeenteraad. Vanzelfsprekend wacht het college niet met handelen totdat er een collegeprogramma is.

Er is al veel beleid dat uitgevoerd wordt en ook door dit college doorgezet zal worden in de jaren 2022 en 2023.

Beoogd effect:

Samen met de stad en de gemeenteraad komen tot het beste voor Gorinchem als uitwerking van het coalitieakkoord 2022-2026. Dit als basis voor een concreet collegeprogramma voor deze bestuursperiode.

Argumenten:

1.1 Coalitieakkoord op hoofdlijnen vraagt om nadere uitwerking met gemeenteraad en stad

Bij het coalitieakkoord 2022-2026 is bewust gekozen voor een akkoord op hoofdlijnen. Deze hoofdlijnen verdienen nadere uitwerking. Het proces van nadere uitwerking biedt ruimte om met de gemeenteraad en met de stad het richtinggevende gesprek te voeren.

2.1 Afbakening van uit te werken onderwerpen is van belang voor transparant en effectief proces

Voor de transparantie van het proces van nadere uitwerking (Wanneer komt welk onderwerp ter sprake? Wanneer is er ruimte om daarop invloed uit te oefenen?) en ook voor de effectiviteit (Is het in de tijd planbaar en haalbaar om het goede gesprek te voeren?) is het van belang om vooraf af te bakenen welke onderwerpen de gemeenteraad wil bespreken. Op basis van het coalitieakkoord en de inwerkperiode heeft het college in bijlage 1 'Overzicht onderwerpen' een eerste inschatting gemaakt van mogelijk voor de gemeenteraad relevante onderwerpen. Dit al naar gelang bij deze onderwerpen sprake is van:

1. Onderwerpen waarvan het beleid loopt, beleid wordt voortgezet en/of waarbij de evt. verdere ontwikkeling van dat beleid al eerder door de gemeenteraad in gang is gezet.
2. Onderwerpen waarvoor het beleid in beweging is en/of er ontwikkelingen lopen waarin door de gemeenteraad keuzes te maken zijn.
3. Nieuw beleid, waarbij het traject vanaf het begin met de gemeenteraad kan worden doorlopen.

2.1 Effectief proces van nadere uitwerking vraagt om commitment van de gemeenteraad

Een proces van nadere uitwerking waarin tijd en ruimte is voor het goede gesprek en interactie met de stad vraagt een tijdsinvestering. Deels in, maar deels ook buiten de reguliere parallelsessies op de donderdagavonden. Voor raadsleden en ook spelers in de stad moet duidelijk zijn wat dit van hen vraagt. Om het traject te organiseren is het belangrijk om te weten of de gemeenteraad deze tijdsinvestering kan en wil doen.

3.1 Initiatief bij Agendacommissie en griffie maakt dat gemeenteraad zelf eigen agenda bepaalt

In de beoogde bestuurscultuur is de gemeenteraad goed in positie. Daarbij past het dat de gemeenteraad als gremium zelf zijn agenda bepaalt, ook waar het gaat om de nadere uitwerking van het coalitieakkoord. Inhoudelijk worden de sessies voorbereid door ambtenaren, de portefeuillehouder(s) en woordvoerders vanuit de fracties. Waar nodig en mogelijk worden voor raadsleden technische/inhoudelijke voorbereidingsgesprekken en/of workshops georganiseerd.

3.2 Tijdige afronding maakt dat opbrengst benut kan worden voor PPN 2024

Uiteindelijk gaat het om de uitvoering van wat er uit de richtinggevende gesprekken komt. Dit vraagt e.e.a. van de timing van deze gesprekken. Sommige onderwerpen zullen zo snel mogelijk ter hand genomen moeten worden met het oog op de begroting 2023. Andere kunnen later in de tijd besproken worden. Het streven is dat alle gesprekken afgerond zijn in het voorjaar van 2023. Zo kunnen de uitkomsten uiterlijk in de PPN voor 2024 opgenomen worden evenals in een collegeprogramma voor deze bestuursperiode.

Risico's:

2.1 Afstemmen ambities op beschikbare capaciteit en middelen

Het richtinggevende gesprek in de gemeenteraad gaat naar verwachting ook leiden tot de wens vanuit de raad of stad om nieuwe of andere ambities toe te voegen. Daarbij zal ook steeds de vraag naar inzetbare capaciteit en beschikbare middelen gaan spelen. Ook dit zal moeten worden meegewogen in het inbrengen van amendement en/of moties in verdere traject. Daarbij spelen zaken een rol als: is het onderwerp al of niet in bestaand beleid vervat (continuïteit van beleid), uitvoerbaarheid, beschikbare

capaciteit, financiële dekking. Dit verdient ook nadere aandacht in de verdere voorbereiding van (parallel) sessies.

Financiën:

Het traject van nadere uitwerking zal in beginsel binnen de bestaande capaciteit en budget van griffie en organisatie worden uitgevoerd. Indien hiervoor extra kosten moeten worden gemaakt, zal hiervoor in de nadere uitwerking van het traject een voorstel richting gemeenteraad worden gebracht.

Participatie:

Na vaststelling van dit raadsvoorstel zullen Agendacommissie en griffie (evt. in samenwerking met een raadswerkgroep) en in afstemming met de gemeentelijke organisatie komen tot de planning en match van onderwerp en werkvorm. Hierin zal per onderwerp ook kunnen worden afgewogen welke participatie passend is en wat dat vraagt van uit te nodigen betrokkenen uit inwoners, organisaties en bedrijven.

Communicatie:

Externe communicatie over de nadere uitwerking van het coalitieakkoord hangt nauw samen met de beoogde participatie per onderwerp en zal worden meegenomen in de hierboven genoemde planning en match van onderwerpen en werkvorm.

Duurzaamheid:

N.v.t.

Vervolgproces:

Zie participatie. De planning en match van onderwerpen en werkvorm zal z.s.m. na vaststelling van dit raadsvoorstel ter hand worden genomen. Sommige onderwerpen vragen om spoedige behandeling met het oog op de begroting 2023, andere lopen mee richting PPN 2024 en nog weer andere kunnen later volgen. In de planning van de sessies zal met beide tijdlijnen, dus van begroting en PPN, goed rekening moeten worden gehouden.

Bijlagen:

1. 'Overzicht onderwerpen'
2. 'Advies proces Uitwerking coalitieakkoord' (griffie)

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. <DOCUMENT_DATE>

Gelet op de wettelijke bepalingen

Besluit:

Aldus besloten in de raadsvergadering van <DATE3>

Griffier,

Voorzitter,