Gemeente
Borne

Stichting Gemeenschapsbelangen (groot) Azelo
t.a.v. de heer W. Jansen
Beerninksweg 123
7621 XG BORNE

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
27 september 2021		22uit00523	19 JAN. 2022

contactpersoon	doorkiesnummer	e-mail
G. Annink	+31742658624	info@borne.nl

onderwerp
toezending informatie
burgemeester en college

bijlagen
Inventarislijst + documenten
17 t/m 28 september 2021
Tijdlijn dossier opvang
vluchtelingen

Geachte heer Jansen,

Het gemeentebestuur wil graag transparant zijn over de gehele gang van zaken en heeft daarom de periode waar uw Wob-verzoek betrekking op heeft, namelijk 23 augustus t/m 16 september 2021, uitgebreid naar (de raadsvergadering van) 28 september 2021.

De bijgaande documenten m.b.t. de periode tussen 17 en 28 september 2021 worden uit eigen beweging en ter informatie aan u verstrekt en maken geen onderdeel uit van onze beslissing op het Wob-verzoek.

Er is derhalve geen sprake van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

De documenten zijn getoetst aan de Wob. Wij verwijzen naar de bijgaande *Inventarislijst burgemeester en college 17 t/m 28 sept 2021*.

Wij verstrekken de informatie met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. De desbetreffende documenten zijn in de inventarislijst aangeduid met “10.2.e”.

Voor de motivering verwijzen wij naar het onderdeel *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer* in deze brief.

Daarnaast verstrekken wij geen informatie, voor zover het gaat om documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. Deze documenten zijn in de inventarislijst aangeduid met “11.1”. Voor de motivering verwijzen wij naar het onderdeel *Intern beraad* in deze brief.

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
27 september 2021		22uit00523	19 JAN. 2022

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met de aanduiding "10.2.e" zijn persoonsgegevens opgenomen dan wel gegevens die de persoonlijke levenssfeer kunnen raken. Wij zijn van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Het niet openbaar maken van deze persoonlijke gegevens doet ons inziens bovendien niets af aan de mate waarin de informatie openbaar wordt gemaakt. Het gaat ook om de gegevens van ambtenaren die wegens hun functie niet in de openbaarheid treden, zoals bijvoorbeeld bestuurders dat wel doen. Gelet hierop weegt het belang van het verstrekken van deze informatie ons inziens niet op tegen de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, zodat de namen, e-mailadressen en telefoonnummers in de betreffende documenten onleesbaar zijn gemaakt.

Intern beraad
Op basis van de Wob wordt geen informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen van bewindslieden, bestuurders of ambtenaren in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt namelijk dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

In de Wob wordt onder "intern beraad" verstaan: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid.

Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 11 van de Wob (Kamerstukken II 1986/87, 19 859, nr. 3, blz. 13) volgt dat het interne karakter van een stuk wordt bepaald door het oogmerk waarmee dit is opgesteld. Degene die het document heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat dit zou dienen

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl

Gemeente
Borne

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
27 september 2021		22uit00523	19 JAN. 2022

voor hemzelf of voor het gebruik door anderen binnen de overheid. Met de in artikel 11, eerste lid, van de Wob neergelegde beperking ten aanzien van persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad heeft de wetgever beoogd "dat ambtenaren de vrijheid dienen te hebben ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding of -uitvoering, en daarover te studeren, te brainstormen, anderszins te overleggen, nota's te schrijven etc. Zij moeten [...] in alle openhartigheid onderling functioneel kunnen communiceren." (Kamerstukken II 1986/87, 19 859, nr. 6, blz. 13). Onder persoonlijke beleidsopvatting wordt verstaan een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

Artikel 11 Wob biedt daarmee de basis om documenten voor intern beraad die persoonlijke beleidsopvattingen bevatten te weigeren. Feitelijke gegevens zijn echter geen persoonlijke beleidsopvattingen en kunnen derhalve niet krachtens artikel 11, eerste lid, van de Wob worden geweigerd. Feitelijke gegevens kunnen wel zodanig met die opvattingen zijn verweven dat het niet mogelijk is deze te scheiden. In dat geval kunnen ook die feitelijke gegevens met een beroep op dit artikel worden geweigerd.

Een bestuursorgaan dient per zelfstandig onderdeel van een document voor intern beraad met informatie over een bepaalde bestuurlijke aangelegenheid, zoals alinea's, te bezien of dit zelfstandig onderdeel persoonlijke beleidsopvattingen bevat en, wanneer in de opvattingen informatie van feitelijke aard is opgenomen, of de persoonlijke beleidsopvattingen zodanig met deze feitelijke gegevens zijn verweven dat deze niet zijn te scheiden. In geval van verwevenheid mag in beginsel het betrokken onderdeel van het document worden geweigerd op grond van artikel 11 Wob. Een bestuursorgaan hoeft niet binnen een zelfstandig onderdeel van een document per zin of zinsdeel te bepalen of verwevenheid een weigering kan rechtvaardigen.

Voor zover in documenten voor intern beraad sprake is van feitelijke gegevens waarvan verstrekking niet vanwege verwevenheid kan worden geweigerd, geldt voorts het volgende. Indien die feitelijke gegevens uitsluitend bestaan uit informatie die uit anderen hoofde reeds openbaar is, hoeven deze gegevens niet te worden verstrekt. Op informatie die reeds van overheidswege openbaar is gemaakt is de Wob niet van toepassing.

De documenten met de aanduiding "11.1" betreffen persoonlijke aantekeningen, e-mails of Whats app berichten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen.

Voor zover in deze documenten ook feiten zijn opgenomen, zijn deze dermate nauw met de persoonlijke beleidsopvattingen verweven, dat het niet mogelijk is deze te scheiden.

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
27 september 2021		22uit00523	19 JAN. 2022

Op grond van het voorgaande wordt deze informatie niet verstrekt.

U vindt bij deze brief eveneens als bijlage de bestuurlijke memo met de tijdlijn dossier opvang vluchtelingen. Deze tijdlijn geeft in de tijd aan hoe het proces is verlopen m.b.t. het dossier opvang vluchtelingen in Maria Mediatrix in Azelo. Gelijktijdig is het daarmee een toelichting op de documenten die naar aanleiding van het Wob-verzoek aan u worden verstrekt c.q. openbaar gemaakt.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Borne,
namens dezen,

E.S.I. ter Koele
de secretaris

drs. J.H.R. Pierik
de burgemeester

Bijlagen:
- Inventarislijst burgemeester en college 17 t/m 28 sept 2021 + documenten
- Bestuurlijke memo tijdlijn dossier opvang vluchtelingen

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl