Participatieplan

Lokaal Functieveranderingsbeleid

22 mei 2024

Participatieplan

Inleiding

De gemeente Barneveld werkt in regioverband samen aan het functieveranderingsbeleid. Het afgelopen jaar is gewerkt aan de actualisatie van dit regionale beleid. Dit heeft geresulteerd in het nieuwe regionale Afwegingskader Functieveranderingsbeleid 2024 regio Foodvalley regio Amersfoort. Dit regionale afwegingskader gaat uit van een gemeenschappelijke basis voor de sloopmetersystematiek, groencompensatie, voorwaarden voor herbestemming en de kwaliteitsverbetering van het landelijk gebied. Daarnaast biedt het afwegingskader mogelijkheden voor eigen lokale uitwerkingen.

Het college heeft het voornemen om een lokale aanvulling op dit regionale afwegingskader op te stellen. Deze lokale aanvulling geeft invulling aan de mogelijkheden die het regionale afwegingskader biedt voor de lokale uitwerkingen.

Het is belangrijk om de belanghebbenden te betrekken bij de invulling van dit lokale functieveranderingsbeleid. Aanvullend op de regionale basissystematiek worden in dit lokale beleid op lokaal niveau keuzes gemaakt die passen bij de gemeentelijke situatie. Een participatieproces draagt bij aan een goede invulling van deze lokale uitwerkingen zodat het een werkbaar document wordt.

Dit participatieproces valt in participatiespoor 2. Dat is de participatie bij initiatieven van de overheid. Dit spoor geeft richting aan de manier waarop de gemeente met de belanghebbenden samenwerkt bij de ontwikkeling, uitvoering of evaluatie van beleid.

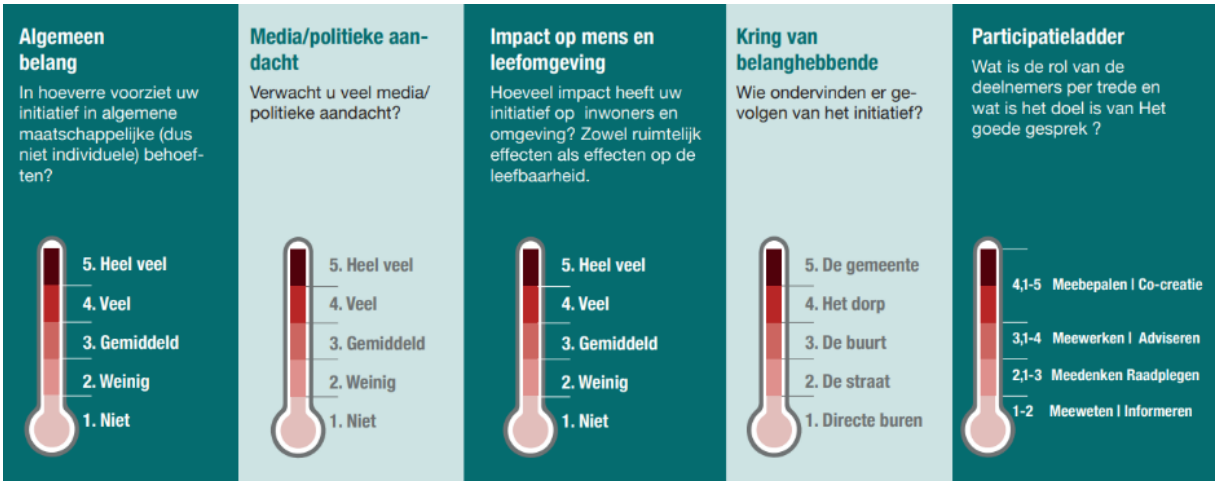
Doelstelling

Een goed participatieproces kan bijdragen aan de volgende doelen:

- Draagvlak creëren bij de gebruikers van het functieveranderingsbeleid
- het genereren van creatieve ideeën hoe invulling gegeven kan worden aan het lokale functieveranderingsbeleid
- Informatievoorziening over de werking van het beleid aan derden

Participatiemeter en participatietrede

Conform het participatiebeleid hebben we gebruik gemaakt van de participatiemeter om de participatie goed in te kunnen richten. Daaruit volgt dan de manier van participatie die passend is voor het project.



De vier vragen van de participatieladder hebben we als volgt beantwoord:

1. **In hoeverre voorziet het plan in algemene maatschappelijke behoeften?**
   Antwoord: Score 4. Het functieveranderingsbeleid speelt een grote rol in de transitie van het landelijk gebied. Deze transitie is een belangrijk maatschappelijk vraagstuk in de gemeente Barneveld.
2. **Verwacht u veel media/politieke aandacht?**

Antwoord: Score 3. De ontwikkelingen in het landelijk gebied is een onderwerp waar media veel aandacht voor hebben. Dit geldt ook voor sommige functieveranderingen in het landelijk gebied.

3. **Hoeveel impact heeft het plan op inwoners en de omgeving? Zowel ruimtelijke effecten als leefbaarheid.**
   Antwoord: Score 3. Het lokale beleid geeft richting om bepaalde activiteiten wel of niet mogelijk te maken in het landelijk gebied. Dit kunnen zowel grote als kleine initiatieven zijn. Aangezien het faciliterend beleid zal zijn voor het gehele landelijk gebied in Barneveld is er een bepaalde mate van impact te verwachten.
4. **Hoeveel mensen ondervinden er gevolgen van het plan (belanghebbenden)?**
   Antwoord: Score 3. Functieveranderingsbeleid is beleid wat zich toespitst op het landelijk gebied. De directe effecten van de functieverandering initiatieven zijn vooral merkbaar in het landelijk gebied en vooral de eigenaren en gebruikers van het landelijk gebied ondervinden de gevolgen van dit beleid.

Wanneer we de aantallen punten optellen komen we op een score van 13. Gemiddeld is dat dus de score 3,25. Volgens de participatieladder is het dan raadzaam om de belanghebbenden te laten meewerken en adviseren.

Randvoorwaarden
Randvoorwaarden voor het opstellen van het lokale functieveranderingsbeleid zijn:

- De algemene kaders van het regionale Afwegingskader Functieveranderingsbeleid 2024 zijn van toepassing.
- Er is geen discussie over óf er lokaal functieveranderingsbeleid (als aanvulling op het regionale Afwegingskader Functieveranderingsbeleid 2024) wordt aangevuld. De gemeenteraad heeft hierover op 3 juli 2024 een positief besluit genomen.
- Het lokale functieveranderingsbeleid biedt ruimte voor een lokale uitwerking op de volgende onderdelen:
    - De sloopmetersystematiek toe te passen bij niet-agrarische bedrijfsbebouwing, (bedrijfs)woningen en vakantieparken in het landelijk gebied;
    - Vastgestelde strategische beleidskaders sturend laten zijn voor de ruimtelijke afweging voor locaties, maatvoering, aard en milieucategorieën voor woon- en werkfuncties;
    - Woningdifferentiatie in het landelijk gebied te stimuleren door nadere eisen te stellen wanneer meer dan één woonvolume wordt gerealiseerd en een sloopmeterkorting toe te passen;
    - Woningsplitsing in het landelijk gebied makkelijker te maken door een sloopmeterkorting toe te passen;
    - Grotere oppervlakte aan bijgebouwen dan regulier is toegestaan te verruimen;
    - Sloopmetercompensatie toe te passen bij buitenopslag;
    - Natuurcompensatie onder voorwaarden toe te staan als aanvulling op de reguliere sloopmeters;
    - Nadere eisen te stellen aan gedeeltelijke functieverandering naar aanleiding van de nog uit te voeren evaluatie pilot gedeeltelijke functieverandering;

Beleidsruimte
De gemeente gaat graag met de actoren in gesprek over de hier bovengenoemde onderdelen die worden uitgewerkt in het lokale functieveranderingsbeleid. Hiermee geeft de gemeenteraad richting aan een daadwerkelijke invulling van de geboden beleidsruimte. De opbrengst van de participatie wordt als advies meegenomen in het bepalen van de invulling van de richting per onderdeel.

Participatiemoment(en)
In de maanden juli en augustus worden een aantal werksessies en interviewmomenten georganiseerd waar we met groepen actoren in gesprek gaan over de invulling van het lokale functieveranderingsbeleid. Na deze inhoudelijke werksessies zal er een moment komen waarbij het document met alle input wordt teruggelegd bij de deelnemers voor een laatste review.

Belanghebbenden
Op basis van een stakeholders-analyse zijn de belanghebbenden in beeld gebracht. Dit zijn de volgende actoren:

- Initiatiefnemers
    - stoppende agrariërs
    - projectontwikkelaars
    - andere particulieren die willen ontwikkelen op eigen erf
    - stichtingen (natuur, zorg, alternatieve woonvormen)
- Ruimtelijk adviseurs

Uit al deze groepen wordt een vertegenwoordiging gevraagd voor de participatie.

Goed om te benoemen is dat omwonenden ook een belangrijke groep is. Functieveranderingen hebben gevolgen voor de omwonenden. Omdat functieverandering altijd ook een ruimtelijke procedure vraagt zullen omwonenden worden meegenomen op het moment dat er een ruimtelijke procedure wordt doorlopen. In die procedure kunnen omwonenden ten aanzien van een concreet plan hun belang aangeven.

Participatievorm(en)

Een aantal werksessies waarbij op hoofdlijnen de opzet als volgt is:

- Algemene presentatie van het regionale functieveranderingsbeleid en duiding beleidsruimte in het lokale functieveranderingsbeleid;
- Per onderdeel discussie over de invulling en doorrekening alternatieven;
- In beeld brengen alternatieven/suggesties en advies uitbrengen voorkeursalternatief.

Communicatiemiddelen

<u>Aankondiging traject en uitnodigen werksessies</u>
De deelnemers worden per mail benaderd voor deelname aan de werksessies. Tussentijdse communicatie omtrent deze werksessies vindt per mail plaats.

<u>Participatieverslag en eindproduct</u>
Er wordt van de gehouden werksessies een participatieverslag gemaakt. Daarnaast zal dit participatieverslag en het concept eindproduct ter review worden voorgelegd aan de deelnemers.

<u>Besluitvorming</u>
Naar verwachting wordt het eindproduct na de zomer ter besluitvorming voorgelegd aan de raad. Te zijner tijd wordt bekeken of dit proces wordt begeleid met een persbericht of persgesprek.