



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Datum	:	19 januari 2021
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Kaderbrief 2022 GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel
Portefeuillehouder	:	Marius Tielemans

Samenvatting:

De gemeente werkt op diverse beleidsgebieden samen met andere gemeenten. Dat geldt ook voor het taakveld Afval. Deze samenwerking is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (GR Afvalinzameling). De GR Afvalinzameling biedt hierbij de kaderbrief 2022 aan. Hiermee stelt zij haar deelnemers in de gelegenheid een reactie te geven op de concept kaders.

Wij stellen u voor om op basis van de ingediende kaderbrief 2022 een zienswijze in te dienen. De zienswijze is in concept bijgevoegd.

Voorgesteld besluit:

1. Kennis te nemen van de kaderbrief 2022 van de GR Afvalinzameling, inclusief de daarbij horende ontwikkelingen en risico's;
 2. Voor/Tegen (maak keuze) het afschaffen van het afschaffen van de per 1 augustus 2018 ingevoerde tarieven voor A en B-hout, gips, grond, puin, harde kunststoffen;
 3. De bijgaande zienswijze in te dienen.
-

Inleiding/probleemstelling:

De GR Afvalinzameling voert namens de deelnemende gemeenten taken uit op het gebied van Afvalinzameling en ontwikkelt hier beleid voor. Naast beleid ten aanzien van de preventie en het scheiden van verschillende afvalstromen, wordt aandacht besteed aan het flankerend beleid; voorlichting en zwerfafval.

Conform de Wet gemeenschappelijke regeling dient het dagelijks bestuur, vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemers aan te bieden.

In het afstemmingsproces tussen gemeenten en gemeenschappelijke regelingen in Brabant-Noord is afgesproken dat de raden een zienswijze kunnen indienen.

De gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met de ambities en de conceptkaders van de GR Afvalinzameling of middels een zienswijze aan te geven op welke onderdelen een andere koers wordt gevraagd.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Niet van toepassing.

Beoogd resultaat:

Door het voorleggen van de kaderbrief 2022 wil de GR Afvalinzameling zo transparant mogelijk zijn naar haar deelnemers. Resultaat moet zijn; breed draagvlak voor de ingezette koers, ambities en de daarbij horende financiële gevolgen.

Adoptiepanel:

In deze lastige materie worden we geholpen door een adoptiepanel. Het adoptiepanel wordt bemand door financiële medewerkers van verschillende deelnemers van de GR Afvalinzameling. Het adoptiepanel geeft een onafhankelijk advies over P&C-gerelateerde voorstellen waardoor de besluitvorming wordt vereenvoudigd. Dit raadsvoorstel en de bijgevoegde concept zienswijze zijn gebaseerd op het adoptieadvies.

Ontwikkelingen

In de kaderbrief zijn er diverse ontwikkelingen en risico's beschreven die een financieel effect kunnen hebben, maar nog niet financieel zijn vertaald.

Deze ontwikkelingen of risico's zijn:

- Visie circulaire economie met betrekking tot het wensbeeld en de ambitie om in 2030 100% afval te scheiden (vaststelling 1^e kwartaal 2021 door GR Afvalinzameling);
- Opstellen grondstoffenbeleidsplan;
- Taakuitvoering per 1 januari 2022 door de gemeente Land van Cuijk;
- Het eindigen van rechtsweg van overeenkomsten, aanbesteding en afsluiten van nieuwe overeenkomsten;
- Hogere verwerkingskosten en -opbrengsten door fluctuaties in hoeveelheden afval en grondstoffen;
- Kunststof verpakkingsafval, metalen en drankenkartons:
 - Eindafrekeningen;
 - Marktontwikkelingen;
 - Kwaliteit/samenstelling kunststof en kunststof niet-verpakkingen en inzamelkosten;
 - Onzekerheid hoogte van de inzamelvergoeding voor kunststof verpakkingsafval;
 - Inzamelvergoeding drankenkartons;
 - Uitbreiding statiegeld.
- Afname restafval en verkoop tariefzakken.

Financiële effecten

Op basis van de ontwikkelingen zijn de volgende financiële effecten in de kaderbrief opgenomen.

- Besluit tarieven milieustraten

In de kaderbrief is het effect weergegeven van het afschaffen van de per 1 augustus 2018 ingevoerde poorttarieven voor A en B-hout, gips, grond, puin, harde kunststoffen.

Dit effect bedraagt per saldo € 346.000. Per huishouden is dit afgerond € 7,72 per jaar. Dit effect is nog niet meegenomen in de deelnemersbijdrage van 2022 en verder.

- Indexering

Om tot een bijdrage 2022 te komen, vindt er een indexering plaats van de kosten.

Dit resulteert in een stijging van € 112.500 van de totale lasten ten opzichte van de gewijzigde programmabegroting 2021.

- Meerjarenperspectief

In het meerjarenperspectief is rekening gehouden met constante prijzen.

In de jaarschijf 2022 van de begroting 2021 was er rekening gehouden met een storting van € 250.000 in de algemene reserve. Op dit moment is niet inzichtelijk wat de gewenste hoogte van de algemene reserve is. In de kaderbrief wordt aangegeven dat er een verwachting is dat er een afname van restafval plaatsvindt en daardoor ook de verkoop van tariefzakken afneemt. Dit is in het meerjarenperspectief niet financieel vertaald.

- Uittreden gemeente Grave

Op 17 december 2020 heeft de meerderheid van de gemeenteraad van Grave besloten om uit de GR Afvalinzameling te treden. In de kaderbrief is deze ontwikkeling niet benoemd. De gevolgen van dit besluit dienen nader te worden bepaald conform artikel 32 van de GR.

Bevindingen College

Deze kaderbrief is het moment om het beleid, inclusief effecten, te bepalen voor de toekomst, zodat dit kan worden meegenomen in de hierop volgende begroting.

In de kaderbrief wordt aangegeven dat in het eerste kwartaal van 2021 door de GR Afvalinzameling een visie in het kader van de circulaire economie wordt vastgesteld. Deze visie vormt de basis voor het aanbestedingsproces en dus ook de begroting.

Gezien het moment van vaststellen van de visie en de start van het aanbestedingsproces is de vraag nu wat de rol is van de gemeenteraad in het stellen van kaders.

Op 7 oktober 2020 heeft een webinar plaatsgevonden voor bestuurders en raadsleden van de deelnemers van de GR Afvalinzameling. Het thema was Circulaire Economie. Tijdens die avond is onder andere gesproken over hoe we nog meer afval kunnen scheiden en hergebruiken. Eén van de opties om verdere afvalscheiding te realiseren is het gratis kunnen aanbieden van vele afvalstromen op de milieustraten. Daarom is tijdens de webinar gesproken over het afschaffen van de poorttarieven voor A en B-hout, gips, grond, puin en harde kunststoffen. Tijdens de webinar waren vele deelnemers voor het afschaffen van de poorttarieven. Echter, toen was nog niet inzichtelijk welke kostenverschuiving dit met zich mee zou brengen. De kosten worden met de huidige systematiek gedragen door de aanbieder van het afval op de milieustraat. Met het afschaffen van de poorttarieven komen de kosten van deze afvalstromen ten laste van de GR Afvalinzameling. Dus ten laste van alle inwoners. Dit leidt tot een verhoging van de afvalstoffenheffing met € 7,72 per jaar.

In de kaderbrief wordt aangegeven dat in 2021 het AB van de GR Afvalinzameling een besluit neemt om de per 1 augustus 2018 ingevoerde poorttarieven op milieustraten per 1 januari 2022 al dan niet af te schaffen. Het college vindt dat de gemeenteraad haar standpunt hierover mag/moet geven en dat de beslissing niet alleen bij het AB van de GR Afvalinzameling hoort te liggen. Vanuit het college adviseren wij om de huidige systematiek aan te houden. Wij vinden het namelijk eerlijker dat de vervuiler betaalt. Daarnaast geloven wij niet dat het afschaffen van de poorttarieven leidt tot een wezenlijk groter afvalscheidingspercentage dat de verhoging van de afvalstoffenheffing met € 7,72 per jaar rechtvaardigt.

Wij verzoeken u - de gemeenteraad - om een standpunt in te nemen over het afschaffen van deze poorttarieven voor A en B-hout, gips, grond, puin en harde kunststoffen. Dit standpunt kan worden meegenomen in de zienswijze die in concept al is bijgevoegd als bijlage 2.

We constateren dat in deze kaderbrief alleen de effecten van de indexering en het mogelijk afschaffen van de per 1 augustus 2018 ingevoerde tarieven voor A en B-hout, gips, grond, puin en harde kunststoffen financieel zijn vertaald.

Gezien het moment van de aanbestedingen is het niet mogelijk om de resultaten hiervan mee te nemen in de begroting. Wij willen zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd over het resultaat van de aanbestedingen, zodat het financieel effect kan worden meegenomen bij het bepalen van het tarief afvalstoffenheffing.

Verder willen wij het AB het volgende meegeven. Kwantificeer zowel de overige geschetste ontwikkelingen als de risico's. Verwerk deze ontwikkelingen in de begroting. De risico's dienen te worden meegenomen bij het bepalen van de benodigde weerstandscapaciteit. Dit is noodzakelijk om de gewenste hoogte van de Algemene Reserve te bepalen.

Tenslotte verwachten wij dat het uittreden van de gemeente Grave wordt meegenomen in de begroting 2022.

Keuzemogelijkheden:

U kunt instemmen met of zonder een zienswijze op de kaderbrief 2022 van de GR Afvalinzameling.

Financiële gevolgen en dekking:

De stijging van de kosten in 2021 wordt in 2021 gedekt door de Algemene Reserve.

In 2022 en meerjarig dient de verhoging inclusief de indexering te worden gedekt door het verhogen van de deelnemersbijdrage. Totaal bedraagt de verhoging van de bijdrage € 562.400. Voor Boekel betekent dit een verhoging van € 60.462 .

Voor de volledigheid wordt vermeld dat naar aanleiding van de aanbestedingen en het kwantificeren van de ontwikkelingen en risico's het zeer waarschijnlijk is dat er sprake is van een verhoging van kosten en dus ook de deelnemersbijdrage.

Risico's:

Relatief weinig risico's.

Communicatie:

Uw reactie (zienswijze) zal aan de GR Afvalinzameling worden toegezonden. Vervolgens zal deze tezamen met overige reacties in het AB worden besproken.

De GR Afvalinzameling vraagt om uw reactie voor 5 maart 2021 aan hen toe te zenden.

Uitvoering en evaluatie:

De uiteindelijke besluitvorming wordt via de gebruikelijke route aan u teruggekoppeld.

Voorstel:

1. Kennis te nemen van de kaderbrief 2022 van de GR Afvalinzameling, inclusief de daarbij horende ontwikkelingen en risico's;
2. Voor/Tegen (maak keuze) het afschaffen van de per 1 augustus 2018 ingevoerde tarieven voor A en B-hout, gips, grond, puin, harde kunststoffen;
3. De bijgaande zienswijze in te dienen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel

De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

Bijlage 1: Kaderbrief 2022 van de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel;

Bijlage 2: Concept zienswijze;

Bijlage 3: Adoptieadvies.