VEILIGHEIDSREGIO
MIDDEN- EN WEST-BRABANT

Aan de gemeenteraden van de gemeenten binnen
de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

Directie MWB
Doornboslaan 225-227, Breda
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon 088-2250000
www veiligheidsregiomwb nl

Datum	8 december 2021	Behandeld door	Jolanda Trijselaar
Onze referentie	U 035682	E-mail	vrsecretariaat@vrmwb nl
Uw referentie		Onderwerp	Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Geachte gemeenteraad,

Op 4 oktober jl heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en die voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt

Het algemeen bestuur van een veiligheidsregio is alleen bevoegd tot het oprichten van een stichting als de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht te zijn voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang (artikel 31a, lid 1 Wet gemeenschappelijke regelingen) De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voorziet in die mogelijkheid Een besluit tot de oprichting van een stichting mag door het algemeen bestuur echter pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en deze in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen (artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen)

Hieronder vindt u toegelicht waarom de oprichting van de stichting wordt geacht bijzonder aangewezen te zijn voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang

Huidige situatie
De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen' Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiele risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken' Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken' niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling Kort gezegd is het de bedoeling om

> Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
> Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken),
> Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken,
> Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen,
> Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w o met de VNG

De voorliggende brief gaat over de stap op te komen tot een stichting risicobeheer De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting Deze stichting behoeft bovendien een vergunning van de Autoriteit Financiele Markten (AFM)

Toekomstige situatie
De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades

Privaatrechtelijk
Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiele Marken (AFM) vereist Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon Hier liggen drie overwegingen aan ten grondslag

1 Het is de verwachting van juridisch experts dat de AFM niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten,
2 Het samenvoegen van de activiteiten van het expertisebureau met de werkzaamheden van een veiligheidsregio leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor de veiligheidsregio's,
3 Het expertisebureau is wettelijk verplicht om een beroepsaansprakelijkheidsverzekering af te sluiten Net als de AFM zal de beroepsaansprakelijkheidsverzekeraar bedenkingen hebben bij het samenvoegen van activiteiten

Stichting
De aangewezen rechtsvorm voor deze samenwerking is een stichting De keuze voor de stichting is afgeleid van het al gegeven advies over de rechtsvorm voor een waarborgfonds Dit fonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's

Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist Er kan echter voor het fonds een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht Hierbij is het dan wel van belang dat geen sprake is van een winstoogmerk Dat maakt dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvormen 'onderlinge waarborgmaatschappij' Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het *waarborgfonds* een stichting beoogd (een vereniging is in dat opzicht veel omvangrijker) Om de activiteiten van het *expertisebureau* hierop te laten aansluiten ligt een stichting eveneens voor de hand Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is

Verzoek

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij hierbij om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken Graag ontvangen wij uw reactie binnen 6 weken na toezending van deze brief

Met vriendelijke groet,

Namens het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,

De voorzitter,

Th L N Weterings

de secretaris,

A C Trijselaar