Jaarverslag 2023

Algemene kamer vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften
van de gemeente Bergen op Zoom

VOORWOORD

Graag bied ik u het Jaarverslag 2023 van de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften van de gemeente Bergen op Zoom (commissie) aan.

De commissie heeft dit jaarverslag vastgesteld in haar vergadering van 26 februari 2024.

Dit jaarverslag ziet op het 30e jaar dat de commissie actief is. Na het vertrek (per 1 juli 2023) van één van de leden, bestaat de commissie uit 6 leden.

In algemene zin kun je stellen dat 2023 voor de commissie een gemiddeld jaar is geweest, waarin

- iets meer bezwaren dan vorige jaren zijn ontvangen;
- bij een relatief hoog percentage bezwaren (69%) is geadviseerd tot ongegrondverklaring;
- bij een klein percentage (8%) is geadviseerd tot gegrondverklaring;
- voor het 3e jaar op rij alle adviezen zijn opgevolgd en dus niet contrair is gegaan.

Al met al stemt dat beeld tot tevredenheid.

In het jaarverslag 2022 heb ik aandacht gevraagd voor tijdige, volledige en open communicatie ter voorkoming van irritaties door slepende bezwaarprocedures bij ruimtelijke projecten. Die irritaties hebben wij in 2023 beduidend minder ervaren. Ik hoop oprecht dat deze tendens doorzet. Dat komt het vertrouwen in de overheid zeker ten goede.

Per 1 januari 2024 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingetrokken. Deze wet was in 2023 goed voor 55% van de ingediende bezwaarschriften. De Wabo is opgegaan in de Omgevingswet, die op 1 januari 2024 in werking is getreden. Deze wijziging in de wetgeving zal ongetwijfeld flinke consequenties hebben voor de gemeentelijke organisatie en voor onze commissie.

Als commissie gaan we een boeiend jaar tegemoet.

Ik wens u leesplezier.

De voorzitter van de commissie,

Harrie van den Broek

1. Inhoud

		pg.
1.	Inhoudsopgave	3
2.	Algemeen	4
3.	Algemene opmerkingen en aanbevelingen	5
4.	Werkwijze van de commissie	6
5.	Behandelde bezwaarschriften 2023	7
6.	Behandeltermijnen	11
7.	Inhoud beslissingen op bezwaar	12



Stadhuis

2. Algemeen

De algemene kamer van de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften evalueert jaarlijks haar werkzaamheden. Op 26 februari 2024 heeft een interne evaluatie van het functioneren van de commissie over het jaar 2023 plaatsgevonden. Daarbij heeft de commissie dit jaarverslag vastgesteld.

Instelling

Ingevolge de artikelen 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 84 en verder van de Gemeentewet kunnen de raad, het college en de burgemeester een adviescommissie voor de behandeling van bezwaarschriften instellen. In verband met de rechtszekerheid en rechtsbescherming voor de burger achtte het gemeentebestuur het wenselijk om in de gemeente Bergen op Zoom te komen tot een onafhankelijke commissie voor de behandeling van bezwaarschriften. Hiertoe werd met vaststelling van de Verordening inzake de behandeling van bezwaar- en beroepschriften op 23 december 1993 de adviescommissie voor de bezwaar- en beroepschriften ingesteld. Sinds 2007 adviseert de commissie ook over sociale aangelegenheden. Sindsdien bestaat de commissie uit twee kamers, de kamer sociale aangelegenheden en de algemene kamer. Waar in dit jaarverslag “de commissie” wordt genoemd, wordt daarmee bedoeld de algemene kamer van de commissie.

Competentie

De commissie is belast met de voorbereiding van de beslissing op gemaakte bezwaren als bedoeld in artikel 1:5 van de Algemene wet bestuursrecht. De commissie is niet bevoegd te adviseren over bezwaarschriften ten aanzien van belastingzaken.

Invulling

De commissie is volgt samengesteld:

• de heer mr. H.H.M. van den Broek	voorzitter
• de heer mr. P.H.M. Verdonschot	lid tevens plaatsvervangend voorzitter
• mevrouw mr. A.J.A de Bie	lid tevens plaatsvervangend voorzitter
• de heer mr. S. El Hankouri	lid tevens plaatsvervangend voorzitter
• de heer mr. J.J. Mattijssen	lid tevens plaatsvervangend voorzitter
• mevrouw mr. E.A.A.M. Mijnsbergen	lid tevens plaatsvervangend voorzitter
• mevrouw mr. I.J.M. Rietbergen-Houbiers	lid tevens plaatsvervangend voorzitter (tot 1 juli 2023)

Het ambtelijk secretariaat van de commissie wordt vervuld door:

• mevrouw mr. M.B. de Klerk Wolters	secretaris
• mevrouw mr. A.J.W.P. Rampaart-Verbeek	secretaris
• mevrouw M.F.S. Asselbergs	notulist

Vergoeding

De leden van de commissie ontvangen voor hun werkzaamheden een vergoeding. Deze bedraagt voor de voorzitter € 200,- per vergadering en voor de leden € 175,-. Daarnaast ontvangen zij een reiskostenvergoeding.
In 2023 werd aan vergoedingen en reiskosten in totaal € 11.591,20 uitgekeerd. De afgelopen jaren lag dit bedrag tussen ca € 10.000,- en € 13.000,-.

3. Algemene opmerkingen en aanbevelingen

In 2023 hebben we als commissie ervaren dat een goede uitvoering van de Wet open overheid (Woo) een enorme werkdruk voor de organisatie kan opleveren. Helaas ligt misbruik van procesrecht bij deze wet op de loer. Gelukkig zien we dat gemeenten elkaar steeds beter op de hoogte houden van dit misbruik, zodat ze van elkaars ervaringen gebruik kunnen maken.
De commissie geeft in overweging meer informatie actief openbaar te maken. Niet alleen wordt daarmee voor een ieder overheidsinformatie transparanter gemaakt, ook kan misbruik mogelijk worden voorkomen.

Compliment voor de afdelingen die in overleg met bezwaarmakers tot een oplossing proberen te komen.

De commissie constateert tot haar genoegen dat het proces vlot verloopt, de beslissing op bezwaar wordt vrijwel altijd binnen de beslistermijn genomen.

Ook doet het de commissie deugd dat de afgelopen jaren niet contrair is beslist .



Binnenschelde in de winter

4. Werkwijze van de commissie

Samenstelling

De commissie bestaat sinds 1 juli 2023 uit 6 leden, waaronder de voorzitter. De commissieleden nemen bij toerbeurt en op basis van een ruim van tevoren opgesteld rooster deel aan de hoorzittingen.

Het quorum van de vergadering van de commissie is vastgesteld op ten minste 2 leden, inclusief de voorzitter, of zijn plaatsvervanger.

Hoorzittingen

De hoorzittingen vinden plaats op maandagmiddag en worden in het Stadskantoor of het Stadhuis te Bergen op Zoom gehouden. Meestal worden de zittingen waarbij een groot aantal belanghebbenden wordt verwacht in het Stadhuis aan de Grote Markt gehouden.

De commissie kwam in 2023 16 keer fysiek bijeen.

De hoorplicht vormt een essentieel onderdeel van de bezwaarschriftprocedure. In de toelichting op artikel 7:2 Awb staan daarvoor 4 redenen vermeld. Omdat niet iedereen in staat is zijn gedachten even goed schriftelijk te formuleren, moet de gelegenheid worden geboden dat de belanghebbende mondeling zijn mening naar voren brengt. Het horen kan er verder toe dienen om nadere informatie te krijgen. Door het houden van een hoorzitting bestaat de gelegenheid naar een oplossing voor de gerezen problemen te zoeken. Ten slotte kan door uitwisseling van informatie en wederzijdse standpunten het vertrouwen van de burger in de overheid - ook als hij geen gelijk krijgt - worden versterkt. Belangrijk doel van de hoorzitting is dus om duidelijkheid over het bezwaar en het standpunt van het bestuursorgaan te verkrijgen. Soms komen nieuwe argumenten op tafel, die ertoe leiden dat aan het bezwaar wordt tegemoetgekomen. Soms is het voor bezwaarmakers al voldoende dat hun bezwaren serieus worden gehoord en dat het bestreden besluit en de achtergrond daarvan helder wordt toegelicht.



Blauwehandstraat

5. Behandelde bezwaarschriften

In 2023 zijn 79 bezwaarschriften ontvangen en 91 bezwaren behandeld.
Onderstaand treft u een volledig overzicht van de behandelde bezwaren aan.

2023	Totaal	Ongegrond	Gegrond	Bezwaar ingetrokken	Niet-Ontvankelijk	
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	50	41	3	2	4	
Handhaving	19	16	2		1	
Wet openbaarheid van bestuur/ Wet open overheid	4	3	1			
Algemene plaatselijke verordening	12	3		9		
Wet basisadministratie persoonsgegevens	2			2		
Subsidies	3		1	2		
Gehandicaptenparkeerplaats	1			1		
TOTAAL	**91**	**63**	**7**	**16**	**5**	
	100%	**69%**	**8%**	**18%**	**5%**	

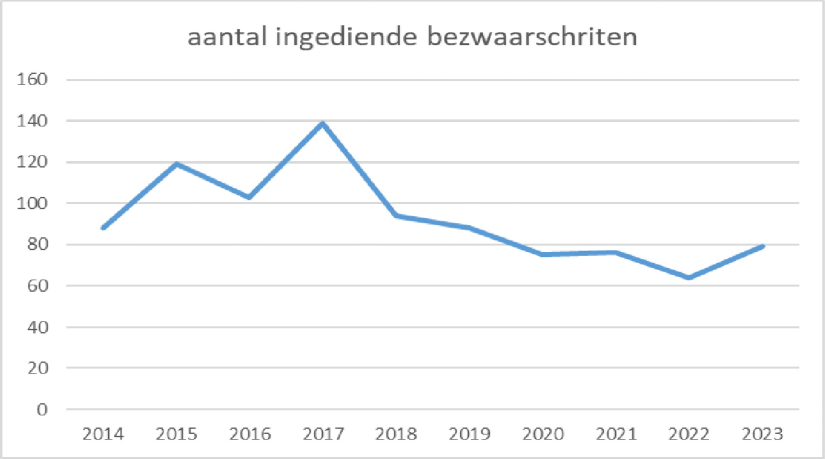
Verdeling aantallen over beleidsterreinen

De Wabo- en handhavingsbesluiten leveren meestal de meeste bezwaren op, ook in 2023. Het gaat om maar liefst ¾ deel van het totaal. Er worden veel besluiten op grond van de Wabo genomen en de kans op bezwaar tegen handhavingsbesluiten is sowieso groter, gelet op de aard van de besluiten.

Ingediende bezwaren

Ten opzichte van vorig jaar is het aantal ter behandeling aangeboden bezwaarschriften iets gestegen.

2014 ▶	88
2015 ▶	119
2016 ▶	103
2017 ▶	139
2018 ▶	94
2019 ▶	88
2020 ▶	75
2021 ▶	76
2022 ▶	64
2023 ▶	79

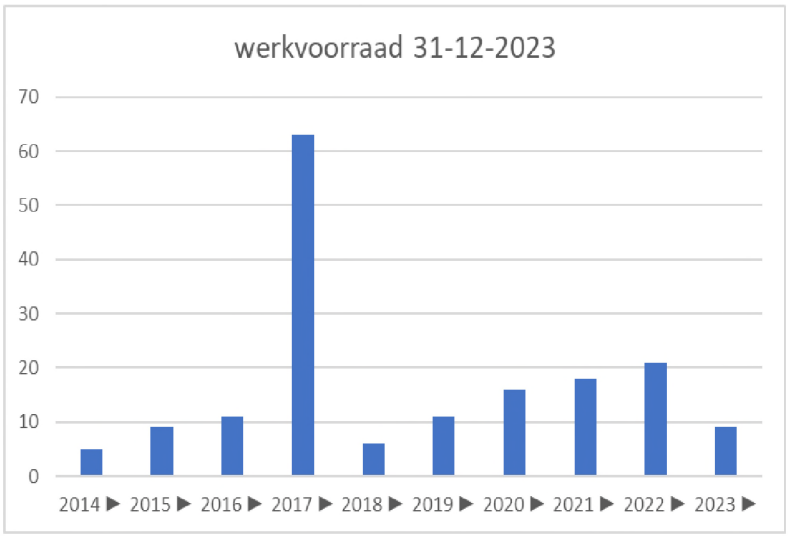


Werkvoorraad

De commissie had aan het eind van 2023 9 bezwaarschriften ter advisering liggen. Dat is vergeleken met voorgaande jaren een laag aantal.
Aan het begin van 2023 moest de commissie nog 21 bezwaarschriften behandelen uit 2022.

Overzicht openstaande bezwaren aan het einde van het jaar:

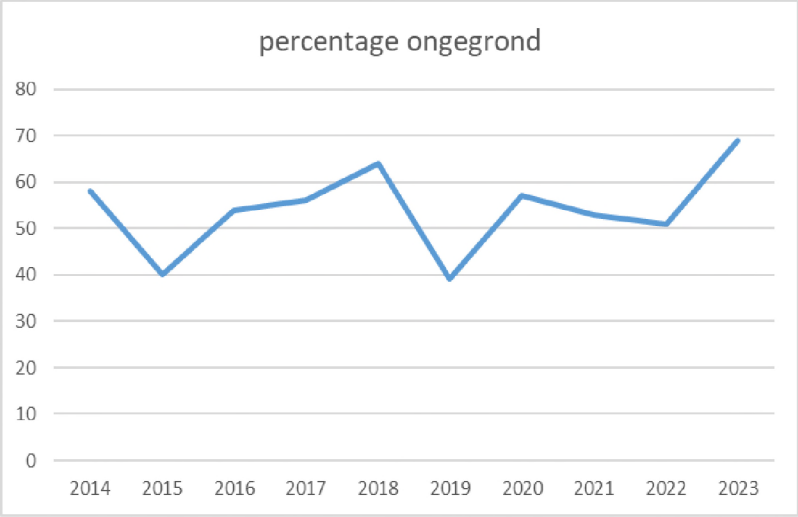
2014 ▶	5
2015 ▶	9
2016 ▶	11
2017 ▶	63
2018 ▶	6
2019 ▶	11
2020 ▶	16
2021 ▶	18
2022 ▶	21
2023 ▶	9



Ongegrond

In de meeste gevallen wordt geadviseerd tot ongegrondverklaring, waarbij het besluit -al dan niet met verbetering van de motivering- in stand wordt gelaten. Het percentage ongegrondverklaringen is aan de hoge kant vergeleken met voorgaande jaren, namelijk 69%.

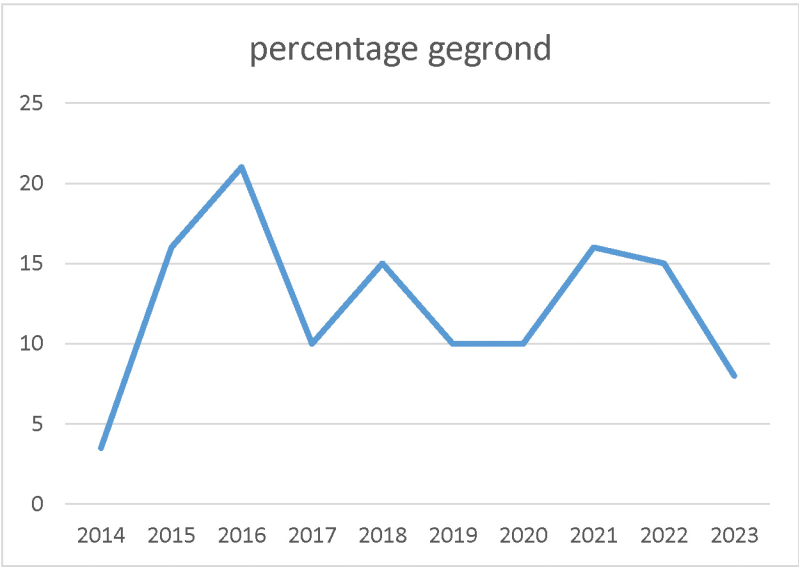
2014 ▶	58%
2015 ▶	40%
2016 ▶	54%
2017 ▶	56%
2018 ▶	64%
2019 ▶	39%
2020 ▶	57%
2021 ▶	53%
2022 ▶	51%
2023 ▶	69%



Gegrond

Het percentage adviezen tot gegrondverklaring, waarbij het bestreden besluit wordt herroepen wijkt niet erg af van voorgaande jaren. Over 10 -15 procent van de bezwaren wordt de afgelopen jaren geadviseerd deze gegrond te verklaren.

2014 ▶	3,5%
2015 ▶	16%
2016 ▶	21%
2017 ▶	10%
2018 ▶	15%
2019 ▶	10%
2020 ▶	10%
2021 ▶	16%
2022 ▶	15%
2023 ▶	8 %



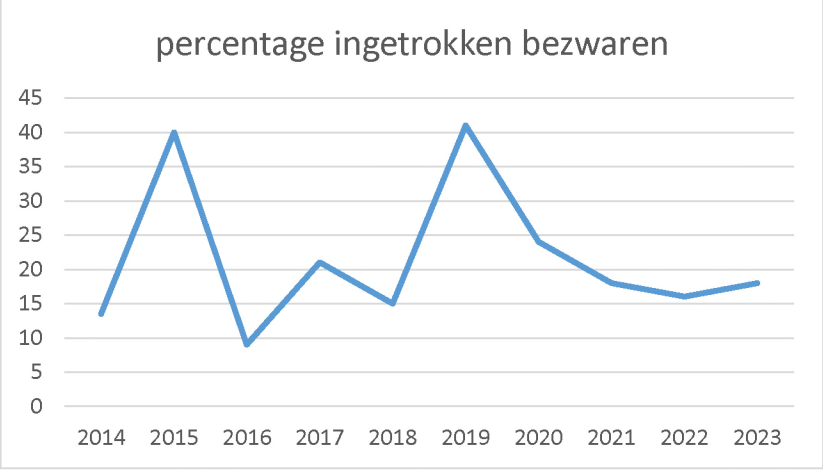


De Peperbus aangekleed voor carnaval

Ingetrokken bezwaren na herziening besluit of na hoorzitting

Het percentage bezwaren dat, al dan niet na een hoorzitting, wordt ingetrokken is iets lager dan vorig jaar. De daling sinds 2020 heeft te maken met het feit dat de Wmo-bezwaren sinds die tijd door de Kamer Sociale aangelegenheden worden behandeld.
Dit jaar werden vooral de APV-bezwaren relatief vaak ingetrokken voordat een zitting werd gehouden.

2014 ▶	13,5%
2015 ▶	40%
2016 ▶	9%
2017 ▶	21%
2018 ▶	15%
2019 ▶	41%
2020 ▶	24%
2021 ▶	18%
2022 ▶	16%
2023 ▶	18%



6. Behandeltermijnen

Op een bezwaarschrift moet volgens artikel 7:10 van de Awb binnen 12 weken een beslissing worden genomen. De beslistermijn kan met 6 weken worden verdaagd. Het bestuursorgaan heeft dan dus 18 weken om te beslissen. Deze beslistermijn begint te lopen vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van het bezwaarschrift is verstreken.

De commissie probeert, in verband met de beslistermijn en gelet op de belangen van bezwaarmakers, andere belanghebbenden en de bestuursorganen, zo spoedig mogelijk te adviseren. In de regel wordt 2 weken na de hoorzitting het advies uitgebracht.

Indien de commissie het advies over het bezwaar aanhoudt, bijvoorbeeld omdat een nader onderzoek dient plaats te vinden, dan wordt dat in veel gevallen al tijdens de hoorzitting met bezwaarmaker besproken. De behandeltermijn wordt dan opgeschort. Indien de commissie pas na de hoorzitting beslist dat nader onderzoek noodzakelijk is voordat kan worden geadviseerd, dan worden bezwaarmaker en bestuursorgaan daarvan op de hoogte gesteld.
Sommige beslissingen op bezwaar werden niet binnen 18 weken genomen, maar waren wel binnen de wettelijke termijn. De termijn werd dan opgeschort, bijvoorbeeld omdat bezwaarmaker verzocht om uitstel van de hoorzitting wegens afwezigheid of omdat er gesproken werd over een oplossing.

Uit de gegevens over 2023 blijkt dat in 90 van de 91 zaken tijdig is geadviseerd.
Dit wil zeggen dat, na eventuele verdaging of opschorting van de termijn met instemming van belanghebbenden, het college redelijkerwijs binnen de wettelijke termijn in die zaken een beslissing op bezwaar kon nemen.

Conclusie

De commissie concludeert dat net als in voorgaande jaren in verreweg de meeste gevallen binnen de wettelijke termijn kan worden beslist door het bestuursorgaan.

Verbeurde dwangsommen

Wanneer niet tijdig wordt beslist op een aanvraag of een bezwaarschrift, dan kan de aanvrager/bezwaarmaker de gemeente in gebreke stellen. De hoogte van de dwangsom loopt op naarmate de tijd verstrijkt.
De commissie adviseert niet over de verschuldigdheid van dwangsommen.



Landgoed Lievensberg

7. Inhoud beslissingen op bezwaar

In 2023 werd bij beslissing op bezwaar net als vorig jaar niet afgeweken van de adviezen.

Hieronder volgt een overzicht van het aantal keren dat het college in de afgelopen jaren contrair ging:

2014 ▶	1
2015 ▶	1
2016 ▶	12
2017 ▶	4
2018 ▶	12
2019 ▶	1
2020 ▶	2
2021 ▶	0
2022 ▶	0
2023 ▶	0

De commissie stelt vast dat, met uitzondering van de jaren 2016 en 2018, haar adviezen vrijwel altijd worden opgevolgd.



Nieuwbouwwijk De Markiezaten