Registratienummer: **65498** / 65500

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	26 september 2024
Agendapunt:	16
Onderwerp:	Bindend adviesrecht gemeenteraad vanwege een buitenplanse omgevingsplanactiviteit Bleekeseweg ongenummerd te Heesch
Portefeuillehouder:	wethouder Rien Wijdeven

Heesch, 13 augustus 2024

Inleiding
Het realiseren van duurzame opwek van energie is essentieel voor het behalen van het gemeentelijk aandeel in de regionale opwekopgave van de Regionale Energiestrategie (RES), maar heeft ook maatschappelijke en ruimtelijke impact. Om initiatieven te kunnen beoordelen op een goede ruimtelijke inpassing, heeft uw raad op 4 maart 2021 de 'Beleidsnota Zonne-energie' en bijbehorend 'Ruimtelijk Beleid Zonneparken' vastgesteld.

Op 3 november 2022 heeft uw gemeenteraad besloten om een positieve zienswijze af te geven op het voornemen van het college om in te stemmen met het principeverzoek zonnepark Bleekeseweg. Initiatiefnemer heeft 2023 en begin 2024 gebruikt om het participatietraject te doorlopen. Vervolgens heeft initiatiefnemer op 4 maart 2024 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van dit zonnepark voor een tijdelijke periode van 25 jaar (vanaf het moment van exploitatie).

Uw gemeenteraad heeft op 7 oktober 2021 besloten om bindend advies te geven bij afwijkingen van het omgevingsplan (vergunningaanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten) in een aantal categorieën gevallen. Het realiseren van een zonnepark valt onder de door u opgestelde lijst van categorieën, namelijk onder de categorie 'Energieprojecten'. Uw gemeenteraad wordt gevraagd het college te adviseren over de aanvraag omgevingsvergunning aan de Bleekeseweg ongenummerd te Heesch.

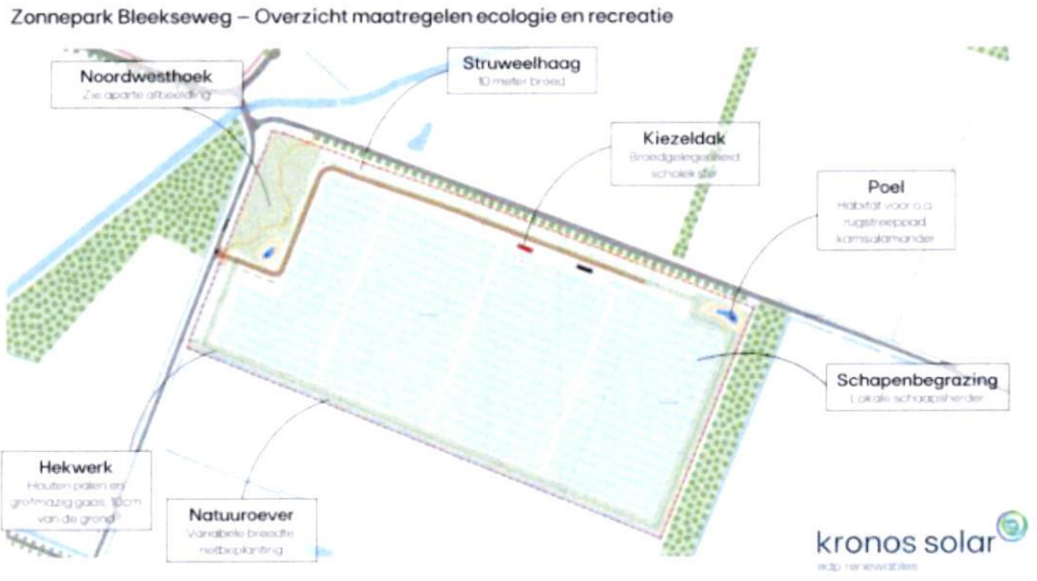
Voorstel
1. Op basis van artikel 16.15a sub b onder 1 van de Omgevingswet, een ontwerp bindend positief advies te geven over de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark aan de Bleekeseweg ongenummerd te Heesch.
2. Indien er geen zienswijzen worden ingediend, het ontwerp bindend advies aan te merken als een definitief bindend advies.

Argumenten
1.1 Het plan draagt bij aan de ambities zoals neergelegd in de Omgevingsvisie Bernheze 2040 en de Regionale Energiestrategie
In de Omgevingsvisie is vastgelegd dat Bernheze in 2050 energieneutraal is en in 2030 0,06 TWh aan duurzame energie opwekt; het gemeentelijk aandeel van de opwekopgave van de Regionale Energiestrategie (RES) van de regio Noordoost Brabant. In de Omgevingsvisie is daarover bepaald dat Bernheze deze opwekopgave tot 2030 realiseert door middel van zonne-energie. Voorliggend plan levert een bijdrage aan de productie van duurzame energie van 9.9 MW per jaar. Met de vergunningverlening van dit plan is de gemeente een stap verder met het invullen van de opwekopgave (bijdrage van 15,7% aan het gemeentelijk aandeel van de opwekopgave). Ook

past het plan binnen de ontwikkelingsrichting van het dekzandlandschap. In het dekzandlandschap wil de gemeente ondernemers de ruimte bieden en ziet de gemeente kansen voor verdienmodellen met de productie van duurzame energie (energieboer).

1.2 Het plan voldoet aan de eisen vanuit het Ruimtelijk Beleid Zonneparken
Het Ruimtelijk Beleid Zonneparken is het gemeentelijk beleid voor grootschalige zonneparken (groter dan 0.5 hectare) en geeft richting en stelt eisen aan de toepassing van zonneparken in het landelijk gebied van Bernheze, waaronder landschappelijke en maatschappelijke inpassing.

Landschappelijke inpassing
Het plan betreft een natuurinclusief zonnepark met een ecologische opwaardering en versterking van de biodiversiteit in het plangebied. Dit wordt gerealiseerd door de aanleg van twee amfibieenpoelen, door van de sloot een de natuuroever te maken, de aanplant van een tien meter brede struweel en het creëren van een golvende struweel met luwe inhammen. Met de struweel aan de noordzijde en de poel in de noordoosthoek wordt aangesloten op de bestaande ecologische verbindingszone van de Grote Wetering en De Bleeken. In de noordwesthoek wordt een recreatief punt ingericht met een wandel(zand)pad, een natuurlijk bankje en informatiepanelen als startpunt van wandelroute 41 van Visit Brabant. Het landschapsplan is opgesteld door een onafhankelijk landschapsarchitect en is samen met IVN Bernheze, waterschap Aa en Maas en omwonenden verder vormgegeven.



Afbeelding 5: Overzicht maatregelen ecologie en recreatie (grote versie in bijlage)

Maatschappelijke inpassing
Het plan streeft naar 50% lokaal eigendom via de lokale energiecoöperatie. Initiatiefnemer heeft met energiecoöperatie BECO een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin is afgesproken dat de energiecoöperatie voor 50% mede-eigenaar van het zonnepark wordt (de energiecooperatie neemt risicodragend deel). De energiecoöperatie vertegenwoordigt in dit verband de inwoners van Bernheze. Naast lokaal eigendom, wordt 50% lokale participatie mogelijk gemaakt door het uitgeven van obligaties. Ook doet initiatiefnemer een donatie van € 40.000 aan een omgevingsfonds waarmee omwonenden (en belanghebbenden) gezamenlijke projecten kunnen opzetten die bijdragen aan duurzaamheid, leefbaarheid en/of sociale samenhang in de

omgeving. Het omgevingsfonds moet nog vormgegeven worden. Om de omgeving bij het plan te betrekken is een projectwebsite opgezet, zijn er drie informatieavonden georganiseerd, zijn er keukentafelgesprekken gevoerd met direct omwonenden en zijn er gesprekken gevoerd met belanghebbenden waaronder dorpsraad Vinkel, sterrenwacht Halley en IVN Bernheze.

1.3 Het plan valt binnen het overgangsrecht van de aangescherpte zonneladder
Minister De Jonge heeft eind oktober 2023 in de kamerbrief 'Aangescherpte voorkeursvolgorde zon' bekend gemaakt dat er aangescherpte afspraken zijn gemaakt over de zonneladder. Met de toepassing van de aangescherpte zonneladder is het gebruik van landbouw en natuurgronden (trede 4) voor zonneparken in principe ongewenst tenzij het gaat om een van de uitzonderingsmogelijkheden. Wel mogen plannen waarvan de participatietrajecten al in een vergevorderd stadium zijn -en die niet (helemaal) conform de aangescherpte voorkeursvolgorde zon zijn vormgegeven- doorgaan. Voor voorliggend plan is op 30 juni 2021 een principeverzoek ingediend bij de gemeente. Initiatiefnemer heeft heel 2023 en begin 2024 gebruikt om zijn plan verder uit te werken en het omgevingscommunicatie- en participatietraject te doorlopen. Ten tijde van de kamerbrief was voorliggend plan al in een vergevorderd stadium.

1.4 Het plan draagt bij aan de zelfvoorzienendheid van de gemeente in de energietransitie
Het plan heeft een jaarlijks productievermogen van 9.9 MW. Bij realisatie van het zonnepark kan de gemeente - maar ook inwoners en bedrijven - de opgewekte elektriciteit van het zonnepark zelf gaan afnemen. De gemeente kan hiertoe voor een deel van de aansluitingen (binnen de aanbestedingsregels) een direct-leveringscontract afsluiten met BECO/OM. Elektriciteit afnemen van het zonnepark is vooral interessant voor de aansluitingen die overdag elektriciteit verbruiken zoals de gemeentelijke gebouwen. De huidige leveringsovereenkomst voor elektriciteit loopt tot en met 2026 met optie tot verlenging. In het nieuwe inkoopcontract zal deze intentie worden vastgelegd.

2.1 Dit verkort de vergunningsprocedure
Er wordt een ontwerpbesluit ter inzage gelegd. Binnen zes weken kunnen zienswijzen worden ingediend tegen deze ontwerpbeschikking. Door het ontwerp advies aan te merken als een definitief advies als er geen zienswijzen worden ingediend, hoeft de vergunningaanvraag niet opnieuw aan uw raad te worden voorgelegd.

Risico's
Sinds de zomer van 2022 heeft Tennet aangekondigd dat de maximale capaciteit van het hoogspanningsnet in de provincie Noord-Brabant is bereikt (netcongestie). Dit betekent dat grootverbruikers geen nieuwe of zwaardere aansluiting meer kunnen krijgen op het elektriciteitsnetwerk; dit geldt voor zowel afname als teruglevering. Sinds november 2022 staat het plan op de wachtlijst voor een terugleveraansluiting. Op dit moment is niet bekend wanneer het plan aangesloten kan worden (verwachting 2030). Om in te spelen op de ontwikkelingen rondom de netcongestie, is in het plan ruimte gereserveerd voor de plaatsing van drie accu's voor de tijdelijke opslag van elektriciteit. De daadwerkelijke inzet van accu's in het plan zal in overleg met Enexis bepaald worden.

Kosten en dekking
De kosten voor de omgevingsvergunning komen voor rekening van de aanvrager en worden verhaald via leges. Alle overige kosten zoals planschade komen ook voor rekening van de initiatiefnemer en worden verhaald via de anterieure overeenkomst.

Een deel van het bouwplan (perceel 47) is in eigendom van de gemeente. Voor deze grond sluit de gemeente met initiatiefnemer een optieovereenkomst en recht van opstalovereenkomst.

Vervolg
Na positief advies van uw raad kan er een ontwerpbeschikking ter inzage worden gelegd waartegen een ieder zienswijzen kenbaar kan maken.

Op 3 november 2022 heeft uw gemeenteraad ook besloten om een positieve reactie af te geven op het voornemen van het college om in te stemmen met de principeverzoeken van agri-PV Boterweg ong. te Heeswijk-Dinther en Loosbroeksestraat ong. te Heesch. Voor deze plannen zijn nog geen vergunningaanvragen ingediend.

Evaluatie
Niet van toepassing.

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.

- Publiceerbare aanvraag omgevingsvergunning
- Ruimtelijke onderbouwing met bijlagen A t/m K
- Raadsbesluit

Burgemeester en wethouders,

i.o.

Peggy Hurkmans
secretaris

Mark de Man
burgemeester