Aan alle raadsleden

E-mail gemeente@oss.nl
www.oss.nl

Postbus 5
5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de datum van deze brief en ons kenmerk vermelden?

Datum	Ons kenmerk	Behandeld door	Aantal bijlagen
18 juli 2023		R. Manders/M. Geerts	4

Onderwerp
Re-integratieverordening
Participatiewet Oss 2023

Wat adviseert het college te besluiten?

1. In te stemmen met de notitie over het re-integratiebeleid;

2. De re-integratieverordening Participatiewet Oss 2023 vast te stellen.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Als gevolg van het Breed Offensief is de Participatiewet op een aantal punten aangepast en dient de gemeenteraad een nieuwe re-integratieverordening vast te stellen.

De belangrijkste aanleiding van het kabinet en de Tweede Kamer voor Breed Offensief is dat de arbeidsdeelname van mensen met een beperking achterblijft. Er zijn al een aantal zaken veranderd per 1-1-2023, zoals een aantal wetswijzigingen met betrekking tot loonkostensubsidie voor mensen met een arbeidsbeperking.

Ook de verordeningsplicht is door deze wetswijziging op een aantal punten aangescherpt en over de nieuwe concept verordening willen wij nu advies vragen aan de Adviesraad Sociaal Domein (ASD). Ook de uitgangspunten van het re-integratiebeleid van de gemeente Oss willen wij (nogmaals) ter vaststelling aan de gemeenteraad voorleggen en daarom voor advies voorleggen aan de ASD.

De uitgangspunten van het beleid zijn in de notitie "Re-integratiebeleid Oss" toegelicht.

Samengevat kiest Oss voor werk boven uitkering. Bovendien willen wij voor de inwoners:

- zoveel mogelijk duurzame oplossingen;
- dat inwoners niet langer dan nodig zonder arbeidsovereenkomst en zonder loon werken;
- dat verdringing op de arbeidsmarkt voorkomen wordt;

- parttime werk stimuleren als dit het maximaal haalbare is en als opstap naar regulier werk en
- scholing faciliteren als dit bijdraagt aan een duurzame oplossing.

Ook willen wij in Oss zoveel mogelijk aansluiten bij de behoeften van de inwoners en daarom willen wij bij de dienstverlening voor onze inwoners maatwerk leveren. Ook willen wij investeren in een goed diagnose.

Bovenstaande uitgangspunten zijn de basis geweest voor de keuzes die bij het opstellen van deze verordening gemaakt zijn. Hieronder volgende de belangrijkste keuzes:

- wij kiezen er niet voor om bepaalde voorzieningen bij voorbaat uit te sluiten voor bepaalde doelgroepen;
- wij kiezen bij jobcoaching niet voor strakke regimes waarin van te voren hoogte en intensiteit van de ondersteuning wordt bepaald als een inwoner in een bepaald regime valt;
- indien het aantal indicaties beschut werk en daardoor ook het aantal mensen in een dienstbetrekking beschut werk toeneemt, financieren wij dit uit het BUIG-budget en de re-integratiemiddelen ook als deze aantallen boven de landelijke taakstelling voor beschut werk zouden uitkomen. Op dit moment realiseren wij de landelijke taakstelling niet, omdat het aantal indicaties beschut werk in onze regio achterblijft bij de landelijke verwachtingen. Blijkbaar is de feitelijke behoefte aan beschut werk in Oss en de omringende gemeenten lager dan de landelijke ramingen. In het partnership gemeenten-IBN is wel de ambitie afgesproken om meer mensen met een indicatie beschut werk te plaatsen in een dienstbetrekking;
- wij willen geen uitstroompremie in de verordening opnemen aan een langdurig werkloze die duurzaam uitstroomt naar arbeid. Wij geloven niet zo in belonen en straffen. Onze dienstverlening voor inwoners is op peil inclusief de nazorg die wij aanbieden aan inwoners die zijn uitgestroomd. Wij houden bijvoorbeeld elk jaar BUIG-budget over, omdat wij minder aan bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidie hoeven uit te geven dan via het objectief verdeelmodel wordt geraamd. Het aantal bijstandsgerechtigden in Oss is dus relatief laag;
- door de aankomende herziening van de Participatiewet wordt maatschappelijke participatie een zelfstandig doel voor mensen voor wie uitstroom naar werk geen optie is. Het instrument sociale activering biedt mogelijkheden om de zelfstandige maatschappelijk participatie van bijstandsgerechtigden op basis van vrijwilligheid te bevorderen en is daarom in de verordening opgenomen;
- wij willen de Participatieplaats nog steeds niet als voorziening aanbieden. Wij willen mensen namelijk niet jaren lang onbeloonde werkzaamheden laten verrichten. Wij kiezen er juist voor om mensen de kans te geven zich vanuit een dienstverband te ontwikkelen bij het sociaal ontwikkelbedrijf IBN en hiervoor loon te betalen conform CAO Aan de slag;
- de duur van de proefplaats is door het Breed Offensief wettelijk bepaald op 2 maanden. Verlenging is wettelijk mogelijk maar wij vinden dat alleen bij onvoorziene

omstandigheden verlenging mogelijk is, omdat wij niet willen dat mensen langer dan nodig onbetaald werken.

Op 16 mei is advies gevraagd aan de ASD. Het advies is in de 2e week van juni naar het college gestuurd. De ASD laat in haar advies weten dat de ASD veel van de maatregelen die in de verordening worden behandeld onderschrijft, omdat ze in haar ogen goed bijdragen aan de mogelijkheden voor inwoners om een eerste stap naar (betaald) werk te kunnen zetten.
Een paar thema's wil de ASD nog onder de aandacht brengen. Dit leidt tot 4 afzonderlijke adviezen. De verordening hebben wij op één punt aangepast en het advies over het breed en uitgebreid bij werkgevers en maatschappelijke organisaties onder de aandacht brengen van deze verordening nemen wij ook over. In de reactie van het college op het advies van de ASD wordt uitgebreid op de 4 adviezen ingegaan.
Overigens hebben wij ten opzichte van de versie die voor advies naar de ASD is gestuurd nog enkele technische wijzigingen aangebracht.

Welk resultaat willen we bereiken?
Inwoners van Oss die tot de doelgroep van de Participatiewet behoren zo goed mogelijk begeleiden naar werk
Hierboven is al aangegeven dat wij kiezen voor zo duurzaam mogelijke oplossingen, dat inwoners niet langer dan nodig zonder arbeidsovereenkomst en zonder loon werken, etc.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?
De instrumenten die wij inzetten en de manier waarop wij dat doen dragen in onze ogen zo goed mogelijk bij aan het begeleiden van inwoners naar (betaald) werk
Wij willen zoveel mogelijk aansluiten bij de behoeften van de inwoners en daarom willen wij bij de dienstverlening voor onze inwoners maatwerk leveren.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?
n.v.t.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën
Deze verordening heeft niet of nauwelijks financiële consequenties en zo ja, dan kunnen wij dit binnen de bestaande budgetten opvangen.

b. Communicatie
Wij zullen deze verordening zodra deze door de gemeenteraad is vastgesteld in overleg met onze communicatieadviseurs uitgebreid onder de aandacht brengen van de werkgevers en maatschappelijke organisaties.

c. Uitvoering

De afdeling WIS zal ervoor zorgen dat de nieuwe verordening geïmplementeerd wordt. Onder andere zal de afdeling in overleg met de afdeling M&M beleidsregels opstellen.

d. Overlegd met

Op 22 mei 2023 tijdens de vergadering van de kenniskring Wias zijn de beleidskeuzes achter deze verordening aan het ASD toegelicht.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss,
Namens dezen,