Gemeente Heerde

cittaslow

Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	02-10-2023
Commissie:	18-09-2023
Agendapunt:	12.
Onderwerp:	Regionale nota bodembeheer Noord-Veluwe met bijbehorende bodemkwaliteitskaarten
Afdeling:	ROW
Opsteller:	Frank Berghuis
Telefoonnummer:	0578-69699494
E-mailadres	f.berghuis@heerde.nl
Portefeuille:	S.J.L. Nienhuis
Programma:	Ruimte, wonen en ondernemen

De raad besluit om:

1. de regionale Nota Bodembeheer Noord-Veluwe met bijbehorende bodemkwaliteitskaarten vast te stellen;
2. het erkennen van bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten en het aanpassen van beleid als gevolg van voorgeschreven wijzigingen in wet- en regelgeving door de Omgevingswet of voor PFAS en opkomende stoffen te delegeren aan het college.

Inleiding
Op 20 juni 2023 stemde ons college in met het voornemen tot de vaststelling van gebiedsspecifiek beleid in de zin van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Gebiedsspecifiek beleid heeft veel voordelen: het leidt o.m. tot besparingen bij grondverzet en een duurzamer en effectiever grondbeheer.
In memo Ari 2023-41 is uw gemeenteraad over het ontwerpbesluit in kennis gesteld.

Om gebiedsspecifiek beleid toe te kunnen passen moet de gemeente beschikken over een bodemkwaliteitskaart en een nota bodembeheer. Het is ons voornemen om aan te sluiten op het regionale bodembeheerbeleid van de gemeenten op de Noord-Veluwe. Daartoe stemden wij in met het voornemen tot vaststelling van de Nota Bodembeheer Noord-Veluwe en drie daarbij behorende bodemkwaliteitskaarten; de concept-bodemkwaliteitskaart Heerde, de bodemkwaliteitskaart Noord-Veluwe en de bodemkwaliteitskaart Noord-Veluwe specifiek gericht op PFAS. Om gebiedsspecifiek bodembeleid in uitvoering te kunnen nemen moeten deze stukken door uw raad worden vastgesteld.

Nota bodembeheer
De nota bodembeheer beschrijft de beleidsregels voor bodem en grondverzet. In de nota moet op basis van lokale omstandigheden en risico's voor gezondheid en milieu zorgvuldig worden onderbouwd waarom van de wettelijke normen kan worden afgeweken. Samen met de bodemkwaliteitskaart vormt de nota de invulling van het gebiedsspecifieke beleid voor grondverzet en het bodembeheerbeleid op basis van het Besluit bodemkwaliteit. De nota bodembeheer heeft een geldigheidsduur van maximaal tien jaar.

Bodemkwaliteitskaart
De bodemkwaliteitskaart bestaat uit deelgebieden en maakt inzichtelijk wat de bodemkwaliteit in de deelgebieden in de gemeente is. Op de kaart worden voor deelgebieden voor één of meer stoffen afwijkende lokale maximale waarden opgenomen. De bodemkwaliteitskaart maakt inzichtelijk welke kwaliteit op een locatie aanwezig is en welke toepassingseisen per deelgebied gelden. Hiermee kan degene die grond op een locatie wil toepassen vaststellen of een partij grond ter plaatse toegepast mag worden. De bodemkwaliteitskaart kan als erkend bewijsmiddel worden gebruikt voor de kwaliteit van bij graafwerkzaamheden vrijgekomen grond die wordt getransporteerd naar een andere locatie om daar te worden toegepast. De rapportage van de bodemkwaliteitskaart beschrijft hoe deze kaart tot stand is gekomen. Voor het opstellen en actualiseren van de kaart moeten de eisen uit de Regeling bodemkwaliteit worden gevolgd. De kaart heeft een geldigheidsduur van vijf jaar. Tegen het eind van deze termijn moet de gemeente beoordelen of de kaart nog actueel is. Als dit het geval is dan kan het college de bodemkwaliteitskaart verlengen. Zo niet dan moet een nieuwe kaart worden opgesteld. De kaart blijft geldig als de Omgevingswet ingaat binnen de geldigheidstermijn van vijf jaar.

Aansluiting op het regionale bodembeleid Noord-Veluwe
De gemeente Heerde beschikte in het verleden over een bodemkwaliteitskaart en een nota bodembeheer die tot 2014 geldig waren. Deze documenten zijn destijds echter niet bijgehouden en daardoor komen te vervallen. Zes gemeenten op de Noord-Veluwe (Elburg, Ermelo, Harderwijk, Oldebroek, Nunspeet en Putten) beschikken over een in 2014 door die gemeenten gezamenlijk vastgestelde en actueel gehouden regionale bodemkwaliteitskaart.
De gemeenten Hattem en Heerde kunnen nu met hun nieuwe lokale bodemkwaliteitskaarten op deze regionale kaart aansluiten. Het grote voordeel hiervan is dat grondverzet binnen de regio hiermee eenvoudiger en goedkoper is. Ook geeft de bodemkwaliteitskaart bij werkzaamheden in de bodem vaak voldoende informatie waardoor extra bodemonderzoek niet nodig is. Voor zowel de gemeente als voor bedrijven en inwoners betekent dat lagere lasten. Ook intern vanuit de afdeling ROB bestaat de wens voor het werken met een bodemkwaliteitskaart.

Regioaansluiting vereenvoudigt bovendien de uitvoering van bodemtaken door de omgevingsdienst. De bodemtaken worden aangemerkt als zgn. milieubasistaken en zijn door de gemeenten op de Noord-Veluwe (waaronder Heerde) overgedragen aan ODNV. Een uniform en eenduidig regionaal bodembeheerbeleid maakt de uitvoering van deze taken voor ODNV eenvoudiger en efficiënter. Aansluiting door Heerde op de regio Noord-Veluwe ligt in het verlengde hiervan voor de hand. Gelet op de voorgenomen fusie ODNV-OVIJ ligt het overigens in de rede dat bij de eerstvolgende actualisatie van de regionale bodemkwaliteitskaart Noord-Veluwe zal worden onderzocht of deze kan worden samengevoegd met de regionale kaart die de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Epe en Voorst gezamenlijk in 2021 opstelden.

Omgevingswet
Bij het opstellen van de nota bodembeheer is rekening gehouden met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024. De nieuwe bodembeleidsregels die voortkomen uit de Omgevingswet en de mogelijkheden tot maatwerk zijn beschreven in de nota.

Terinzagelegging ontwerpbesluit
Van 28 juni tot en met 8 augustus 2023 heeft het ontwerpbesluit met nota en bijbehorende kaarten zes weken voor inspraak ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend. Nu deze periode van inspraak voorbij is dient de Nota Bodembeheer Noord-Veluwe samen met de drie daarbij behorende bodemkwaliteitskaarten ter vaststelling te worden voorgelegd aan uw raad.

Beoogd doel
De gemeente past gebiedsspecifiek beleid voor bodembeheer toe conform het Besluit bodemkwaliteit en sluit daarbij aan op het regionale bodembeheerbeleid van de regio Noord-Veluwe.

Bevoegdheid / Juridisch kader
De vaststelling van gebiedsspecifiek bodembeheerbeleid is een raadsbevoegdheid op grond van de artikelen 44 en 47 van het Besluit bodemkwaliteit. Op de totstandkoming van het beleid is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure volgens afd. 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Eerdere besluitvorming en kaders
Na het ontwerpbesluit van ons college op 20 juni is uw gemeenteraad door middel van een memo Ari 2023-41 over dit onderwerp in kennis gesteld.

Argumenten
1.1 Vaststelling van gebiedsspecifiek beleid is een bevoegdheid van de gemeenteraad
Om afwijking van het generieke beleid mogelijk te maken is bestuurlijke vaststelling van gebiedsspecifiek beleid nodig. Dit is op grond van het Besluit Bodemkwaliteit een bevoegdheid van de raad. De onderbouwing van dat beleid is opgenomen in de nota bodembeheer die dus door de raad moet worden vastgesteld.

1.2 *Gebiedsspecifiek beleid leidt tot besparingen bij grondverzet*
Met gebiedsspecifiek beleid wordt voorkomen dat voor elke partij grond en de locatie waar die partij grond wordt toegepast een partijkeuring c.q. bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. Gebiedsspecifiek beleid levert in die zin forse besparingen op bij grondverzet, zowel voor de gemeente als voor externe partijen.

1.3 *Duurzamer en goedkoper grondbeheer binnen de regio wordt mogelijk gemaakt*
Aansluiting op het regionale bodembeheerbeleid leidt tot een uniform en eenduidig regionaal grondstromenbeleid en optimaliseert het hergebruik van grondstromen binnen de regio zonder afbreuk te doen aan de bestaande bodemkwaliteit. De toepassing van grond kan vaker regionaal plaatsvinden zonder dat kostbaar onderzoek nodig is.

2.1 Delegatie van taken van raad naar college leidt tot efficiënter werken
Om een snelle en effectieve afhandeling van beperkte aanpassingen van de nota of bij de bij de nota behorende kaarten mogelijk kunnen te maken, achten wij het gewenst uw raad een delegatiebesluit te laten nemen voor het nemen van besluiten met een uitvoerend karakter zoals het erkennen van bodemkwaliteitskaarten van evt. andere gemeenten en het aanpassen van beleid als gevolg van wijzigingen in wet- en regelgeving zoals door de komst van de Omgevingswet of voor PFAS en de zgn. opkomende stoffen. Dat zijn nieuwe en relatief onbekende stoffen die nog niet genormeerd zijn en/of stoffen waarvan uit nieuwe informatie blijkt dat deze stof mogelijk toch schadelijk is.

Kanttekeningen
Geen.

Geld
Het opstellen van de Bodemkwaliteitskaart Heerde en de aansluiting op de Nota Bodembeheer regio Noord-Veluwe is bekostigd uit het in de begroting opgenomen budget voor bodembeleid van de afdeling ROW. Aangezien voor een groot aantal werkzaamheden geen bodemonderzoek meer nodig is, verdient de investering in het opstellen van de documenten zich in de loop der tijd terug.

Communicatie
Op basis van de regels van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht vindt publicatie plaats en wordt de ontwerp Nota bodembeheer met de bijbehorende ontwerp bodemkwaliteitskaarten ter inzage gelegd.

Na vaststelling van de stukken door uw raad wordt een regionale bijeenkomst georganiseerd waarbij direct betrokken partijen zowel extern als intern geïnformeerd worden over de toepassing van de nieuwe regionale bodemkwaliteitskaart in relatie tot grondbeheer, grondverzet en grondtransport.

Uitvoering
Na het onherroepelijk worden van het beleid en bijbehorende stukken kan de bodemkwaliteitskaart Noord-Veluwe opgenomen worden in het bodemloket van het ministerie van I&M en het regionale bodembeheerbeleid in uitvoering worden genomen.

Advies commissie(s)
De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 22 augustus 2023

Het college van Heerde
drs. J.W. Wiggers, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit
2. Nota Bodembeheer regio Noord-Veluwe
3. Concept-bodemkwaliteitskaart Heerde
4. Noord-Veluwe bodemkwaliteitskaart
5. Noord-Veluwe bodemkwaliteitskaart PFAS

Ter inzage:
geen