Datum

5 september 2023

Onderwerp	Aantal bijlagen
Geen nieuwe subsidieregeling: compensatieregeling OZB 2024	1

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Géén nieuwe subsidieregeling "Compensatieregeling OZB 2024" in te voeren

Wat is de aanleiding voor dit advies?

In februari 2023 is een opinienota besproken door de gemeenteraad met daarin de (on) mogelijkheden voor een tegemoetkoming voor verenigingen en stichtingen in het kader van belastingen en leges. De conclusies uit dit gesprek waren:

1. De commissie was verdeeld over de diverse aangereikte oplossingen.
2. Er is onvoldoende draagvlak in de commissie voor een tegemoetkoming in de leges, omdat daar een specifieke dienst van de gemeente tegenover staat.
3. Een tegemoetkoming via de belastingen is mogelijk via de OZB. Ook hierover was verdeeldheid.
4. Een deel van de commissie vroeg om een nadere uitwerking van een structurele tegemoetkoming van verenigingen en stichtingen op het gebied van OZB. Het gaat daarbij om zowel OZB voor gebruikers als voor eigenaren. Voor leges omgevingsvergunning en rioolheffing gold dit dus niet.

5. Vanwege het gelijkheidsbeginsel is het verlagen van de OZB voor een specifieke groep juridisch gezien erg lastig en juridisch gezien sterk af te raden. De tegemoetkoming zou daarom in de vorm van een nieuwe subsidieregeling moeten plaatsvinden. Oftewel: het te betalen OZB bedrag wordt uitgekeerd als subsidie.
6. In principe komen – naar de wens van de commissie- de extra kosten voor een eventuele subsidie uit een extra verhoging van de OZB (dus budgettair neutraal).

Aan de commissie is toegezegd dat het college van B&W met een voorstel komt voor nadere bespreking. Uit de commissie bleek nog geen duidelijk beeld voor welke type verenigingen en stichtingen dit zou moeten gelden. Ook hiervoor zou het college een voorzet doen.

Op basis van de afweging van de argumenten voor en tegen stelt het college voor om géén nieuwe subsidieregeling op te zetten om op die manier de OZB voor verengingen en stichtingen te compenseren.

In de bijlagen hebben we – conform het verzoek van uw raad- de mogelijkheden en keuzes in beeld gebracht bij een eventuele nieuwe subsidieregeling. Daarbij is ook aangegeven wat hiervan de kosten zouden zijn.
In bijlage 2 hebben we mogelijkheden aangegeven die we op basis van verordeningen bij andere gemeenten zien.

Welk resultaat willen we bereiken?
We vinden een algemene subsidieregeling voor verenigingen en stichtingen met als doel de OZB te compenseren geen passend instrument om beleidsdoelen te realiseren. Immers, deze subsidie zou alleen zijn gebaseerd op het bezit (of gebruik) van onroerende zaken (club- of verenigingsgebouwen, sportvelden, circuit etc.). Een subsidieregeling zou naar mening van het college onze doelstellingen specifiek moeten ondersteunen (bevordering gezondheid, aantal jeugdleden, breedtesport, etc.) en we vinden deze OZB subsidieregeling daarom te algemeen en te generalistisch. Bij een subsidie zou de nadruk meer op activiteiten moeten liggen dan op het bezit van een gebouw.

Welke argumenten zijn er voor dit advies? (=want)

1.1 Te algemene regeling voor vrijwilligersorganisaties

Op grond van een subsidieregeling kan het college een vergoeding verlenen aan vrijwilligersorganisaties ter compensatie van de OZB aanslag die aan deze organisaties wordt opgelegd als eigenaar en/of gebruiker van een maatschappelijk object. Daarbij is wel een keuzes te maken voor welke "categorie" deze subsidie is (sport, cultuur etc.) maar deze kan niet gekoppeld worden aan een specifiek beleidsdoel/ maatschappelijk effect. Dus niet gericht op specifieke projecten en/of beleidsdoelstellingen (sporten voor jongeren/ gezondheid/ laagdrempelig ontmoeten etc.). Dit is anders dan ons reguliere subsidiebeleid.

1.2 De waarde van eigendom is bepalend voor de hoogte van de subsidie

De hoogte van de subsidie is afhankelijk van de waarde van het WOZ object. En ook afhankelijk of de verenging/ stichting eigenaar en/of gebruiker is. Dit betekent dat er behoorlijke verschillen in hoogte van de subsidie kunnen zitten tussen verengingen, die vooral afhankelijk is van het eigendom/ gebruik van een gebouw. Dit is naar ons gevoel niet wenselijk. Er zijn veel verenigingen met een eigen gebouw die financieel gezond zijn. Zij hebben deze subsidie dus niet per se nodig. Aan de andere kant zijn er ook verenigingen zonder eigen gebouw die het financieel zwaar hebben. Zij zouden geen aanspraak maken op deze subsidie.

1.3 Geen aansluiting mogelijk met organisaties die we al subsidiëren

In een eventuele subsidieregeling kunnen wel keuzes gemaakt worden welke typen verenigingen en/of stichtingen subsidie krijgen. Het is echter niet mogelijk om een koppeling te maken met verengingen / stichtingen die op dit moment al subsidie krijgen.
Bijvoorbeeld een sportvereniging met jeugdleden krijgt nu subsidie omdat we willen bevorderen dat jongeren gaan sporten. Sportverenigingen zonder jeugdleden krijgen op dit moment geen subsidie. Bij een subsidieregeling voor compensatie van de OZB kan dit onderscheid niet gemaakt worden en krijgen alle sportverenigingen deze compensatie. Hierdoor ontbreekt een koppeling met onze eigen beleidsdoelen.

1.4 Financieel neutraal door een extra OZB verhoging

Een subsidieregeling kost extra geld. Afhankelijk van de keuzes circa € 150.000 per jaar. Deze kosten betalen we dan door een extra verhoging van de OZB (+ 0,6/ 0,7%). Dit komt bovenop de verhoging uit de kadernota 2024 van 6,2%.

Kiest de gemeenteraad niet voor een extra verhoging van de OZB dan moet daarvoor ruimte gevonden worden binnen de begroting. Kijkend naar de prioriteiten uit de kadernota 2024 en de beperktere financiële ruimte naar de toekomst (ravijnjaar vanaf 2026) heeft dit nadrukkelijk niet onze voorkeur en kiezen we voor andere prioriteiten.

Wat zijn tegenargumenten of risico's? (=maar)

1.1 Ondersteuning van vrijwilligersorganisaties
Verenigingen en stichtingen in de gemeente Oss versterken de sociale structuur in de stad en kernen. De gemeente Oss steunt en waardeert vrijwilligers en stimuleert hen om zich in te blijven zetten voor maatschappelijke initiatieven. Door de OZB te compenseren ondersteunt de gemeente in financiële zin vrijwilligersorganisaties extra. Een aantal andere gemeenten doet dit ook. Een eventuele subsidieregeling richt zich overigens nadrukkelijk niet op professionele organisaties (op het gebied van o.a. kunst, cultuur & sport).

1.2 Specifieke doelgroepen te kiezen
Een subsidieregeling is zodanig aan te passen dat het college en de gemeenteraad kunnen kiezen voor specifieke doelgroepen waarvoor we deze subsidie willen laten gelden. Daarmee kunnen specifieke beleidsterreinen in de subsidieregeling betrokken worden (en anderen dus niet).

1.3 Financieel neutraal
Door het voorstel op te nemen dat deze regeling bekostigd wordt door een extra verhoging van de OZB krijg je het effect dat de samenleving in totaal deze subsidie compenseert. En is dit dus financieel neutraal voor de gemeente.

1.4 Subsidiebeleid aanpassen
Als uw raad verenigingen extra wil ondersteunen, dan is het raadzaam om het subsidiebeleid nog eens onder de loep te houden. Via het subsidiebeleid kan de raad verenigingen en instellingen ondersteunen die helpen bij het behalen van de beleidsdoelstellingen van de gemeente. Zoals deelname van jongeren aan sport, het bevorderen van laagdrempelig ontmoeten, enz.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Geen.
Voorgesteld wordt om geen subsidieregeling op te zetten.

b. Communicatie

-

c. Uitvoering

We stellen voor om geen subsidieregeling op te zetten. Een eventuele nieuwe subsidieregeling kan administratief licht opgezet worden. Dit is echter dus niet het voorstel, maar geven we hier wel voor de volledigheid weer.
We denken daarbij aan:

- Eenmalig aan te vragen door de vereniging / stichting (kopie aanslag en evt. bewijs van vrijwilligersorganisatie als onderbouwing);
- Bij goedkeuring komt vereniging/ stichting op een lijst en vragen we jaarlijks bij de BSOB de te betalen OZB beschikking op en sturen op basis hiervan een subsidiebeschikking;
- We vragen niet jaarlijks een bewijs dat OZB ook daadwerkelijk betaald is (we gaan ervan uit dat de inning van de OZB onder verantwoordelijkheid van de BSOB daadwerkelijk plaatsvind.

d. Overlegd met

Marie Diane Hondong- vakspecialist Subsidieverstrekking
Katja Brooijmans- beleidsadviseur sociaal domein

Samenvatting (=korte inhoud)

We stellen voor géén nieuwe subsidieregeling "Compensatieregeling OZB 2024" in te voeren. We vinden een algemene subsidieregeling voor verenigingen en stichtingen op basis van de onroerende zaak belasting (OZB) geen passend instrument om beleidsdoelen te realiseren. Een subsidieregeling zou onze doelstellingen specifiek moeten ondersteunen en we vinden een dergelijke subsidieregeling te algemeen en te generalistisch. Bovendien is het afhankelijk van het bezig en / of gebruik van een gebouw.