Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
16 januari 2024

Ons kenmerk:
D2024-003896

Zaaknummer:
2023-013832

Bijlage(n): 2

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: Oude Nieuwveenseweg 127, Nieuwveen
Gemeente: Nieuwkoop

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop

1. ONDERWERP

Het voornemen bestaat om op de locatie aan de Oude Nieuwveenseweg 127 twee woningen te realiseren ter vervanging van de bestaande woning. Dit voornemen is niet toegestaan binnen de regels van het huidige bestemmingsplan van de gemeente Nieuwkoop. Voor deze locatie wordt een nieuw bestemmingsplan, 'Oude Nieuwveenseweg 127, Nieuwveen, gemeente Nieuwkoop' opgesteld.

Het plangebied heeft betrekking op Oude Nieuwveenseweg 127. De bestaande woning wordt gesloopt en daarvoor in de plaats wordt een twee-ondereen-kapwoning gerealiseerd. De locatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Oude Nieuwveenseweg, Geerweg, Hogendijk, Nieuwveens Jaagpad, Oostkanaalweg, Westkanaalweg en het Zaagmolenpad. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom en wordt daarom gezien als binnenstedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd[1]. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Oude Nieuwveenseweg ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.
De voorkeurswaarde wordt vanwege de overige wegen niet overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de woningen binnen de planlocatie, een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.
Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

[1]Akoestisch onderzoek wegverkeer 'Oude Nieuwveenseweg 127 te Nieuwveen', met kenmerk 23-070, d.d. 23 februari 2023 van Adviesburo van der Boom.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB.
Ontheffing kan worden verleend tot een geluidbelasting van maximaal 63 dB vanwege de ligging in binnenstedelijk gebied.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de ‘Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013’. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan
Binnen het plangebied worden twee woningen gerealiseerd. De bestaande woning wordt gesloopt. Het wordt een twee-onder-een-kapwoning gerealiseerd.

3.3 Toetsing
Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai
In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Oude Nieuwveenseweg met aftrek van de wettelijke correctiefactor, op de gevels van de twee woningen inzichtelijk gemaakt.
Tevens is een kaart bijgevoegd (zie bijlage 1 bij dit besluit), die inzicht geeft in de lokale situatie.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de woningen wordt overschreden. De geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Oude Nieuwveenseweg bedraagt ten hoogste 59 dB op de gevels van de woningen. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling
A. Toetsing Wet geluidhinder
Bronmaatregelen
Voor Oude Nieuwveenseweg geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De weg is voorzien van referentiewegdek. Het aanbrengen van een geluidreducerende deklaag geeft bij een snelheid van 50 km/uur een reductie van circa 4 dB. Deze afname is onvoldoende om de geluidbelasting terug te brengen tot de voorkeurswaarde.
Ook zijn er civieltechnische en financiële bezwaren om het wegdek te vervangen. Een geluidreducerend wegdek is vaak minder goed bestand tegen wringend verkeer (mechanische beschadiging van het wegdek).
De kosten van een dunne deklaag in de situatie van groot onderhoud bedragen ca. € 41,-- /m2 (prijspeil 2020, bron: kostentool Stille wegdekken, Silent Roads). De kosten voor aanleg van een stil wegdek bedragen daarmee ca. € 49.200,-- voor een weglengte van ca. 200 meter (per weg bij een breedte van 6 meter). Hierin zijn de meerkosten voor extra onderhoud (meerkosten 41% t.o.v. referentiewegdek) niet meegenomen. Wellicht dat ook meerkosten ontstaan door de geringe weglengte die wordt vervangen. De kosten die hieruit voortkomen zijn dusdanig hoog dat dit niet doelmatig wordt geacht voor de bouw van twee woningen.

Verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, kunnen negatieve gevolgen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie.

De conclusie is dat kosten voor het treffen van bronmaatregelen en de te behalen geluidreductie niet in verhouding staan tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen
Maatregelen in het overdrachtsgebied in de vorm van geluidafschermende voorzieningen zijn een scherm of wal. De woningen kunnen in principe van de weg worden afgeschermd door het aanbrengen van een verdiepinghoge afscherming (geluidscherm) op het eigen terrein aan de oostzijde. De hoogte van het geluidscherm dient voor een effectieve afscherming van alle woonlagen ca. 7,5 meter te bedragen. Een scherm met een dergelijke hoogte op deze locatie is echter stedenbouwkundig ongewenst gezien de aantasting van de ruimtelijke kwaliteit.

Een mogelijkheid is het vergroten van de afstand tussen de bron en de ontvanger. De woningen vervangen de woning op dezelfde locatie. De grootte van de kavel is beperkt. De woningen kunnen daardoor niet op grotere afstand van de weg worden gerealiseerd.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen
Bij het ontwerp van de woningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai.

De woningen moet voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van ten hoogste 33 dB voldoen. Vanwege akoestische compensatie wordt er een binnenniveau van 30 dB gegarandeerd.

Cumulatie
Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle omliggende wegen is ten hoogste 64 dB zonder toepassing van de wettelijke aftrek. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

<u>B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de ‘Richtlijnen’, zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)</u>

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria
Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen dienen ter opvulling van een open plaats tussen aanwezige bebouwing. De woningen worden gebouwd op een open plaats tussen aanwezige bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden
Vanwege de Oude Nieuwveenseweg is een geluidbelasting berekend van 59 dB.

Gelet op de berekende maximale geluidbelasting van 59 dB (incl. aftrek ex. art. 110g Wgh) vanwege de Oude Nieuwveenseweg, zijn de volgende aanvullende voorwaarden van toepassing.

1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden.
2. Er kan alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, indien de verblijfsruimten, alsmede ten minste een buitenruimte van een woning zich niet aan de hoogst geluidbelaste zijde ligt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.
3. Er wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).
4. Indien een dove gevel wordt toegepast dan bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.
6. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

Ad 1. Akoestische compensatie
1. Aan deze voorwaarde wordt voldaan door bij de woningen de volgende compenserende maatregelen toe te passen om een goed woon- en leefklimaat in akoestische zin te realiseren:
    a. Een karakteristieke geluidwering die tenminste 3 dB hoger ligt dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012.
    b. Extra geluidisolatie tussen de woningen onderling van ten minste +5 dB voor contactgeluid ten opzichte van de eis uit het bouwbesluit 2012.

Ad 2. Buitenruimtes niet aan de geluidbelaste zijde.
De zuidgevels van beide woningen zijn geluidluw. Aan deze zijde is een buitenruimte . Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.

Ad 3. Tenminste één geluidluwe gevel
De zuidgevels van de woningen zijn geluidluw. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Ad 4. Dove gevel
Er wordt geen dove gevel toegepast.

Ad 5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur
Er is geen sprake van een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige visie of structuur. De bestaande woning wordt vervangen door een twee-onder-een-kapwoning.

Ad 6. Hogere waarde maximaal 58 dB

Hier wordt niet aan voldaan. Een uitgebreide motivatie is noodzakelijk .
De woningen kunnen niet op grotere afstand van de weg worden gerealiseerd, omdat de ruimte op de kavel dat niet mogelijk maakt. De woningen worden gerealiseerd in de rooilijn met de overige bebouwing op de plaats van de woning die wordt vervangen. De vast te stellen hogere waarde overschrijdt de 58 dB met 'slechts' 1 dB.
Er wordt wel voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie
Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE
4.1 Algemeen
De gemeente Nieuwkoop is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Nieuwkoop. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit

4.2 Zienswijzen en Beroep
Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is gelijktijdig gepubliceerd met het ontwerpbestemmingsplan 'Oude Nieuwveenseweg 127, Nieuwveen, gemeente Nieuwkoop'. De inzagetermijn liep van woensdag 8 november2023 tot en met dinsdag 19 december 2023. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit hogere waarden.

Rechtsbescherming
Beroep
Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voorlopige voorziening
Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via https://digitaalloket.raadvanstate.nl. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze Voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit Inhoudelijk niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van twee woningen aan de Oude Nieuwveenseweg 127 te Nieuwveen, gemeente Nieuwkoop, is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB.

Er wordt niet voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB voor wegverkeerslawaai als bedoeld in de Richtlijnen. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT
Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij hogere waarden vast te stellen voor een twee-ondereen-kapwoning aan de Oude Nieuwveenseweg 127 vanwege wegverkeer op de Oude Nieuwveenseweg.
De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege de Oude Nieuwveenseweg bedragen:

Gebouw	**Oude Nieuwveenseweg** **Waarde L_{den} in dB***
Woning 1	59
Woning 2	59

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:
1. Bij de woningen worden de volgende compenserende maatregelen toegepast om een goed woon- en leefklimaat in akoestische zin te realiseren:
    a. een karakteristieke geluidwering die ten minste 3 dB hoger ligt dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012.
    b. extra geluidisolatie tussen de woningen onderling van ten minste +5 dB voor contactgeluid t.o.v. de eis uit het Bouwbesluit 2012.

De hierboven vermelde aandachtspunten dienen als voorwaarden in de regels van het ruimtelijk plan te worden opgenomen.

Aandachtspunten overige regelgeving:
- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

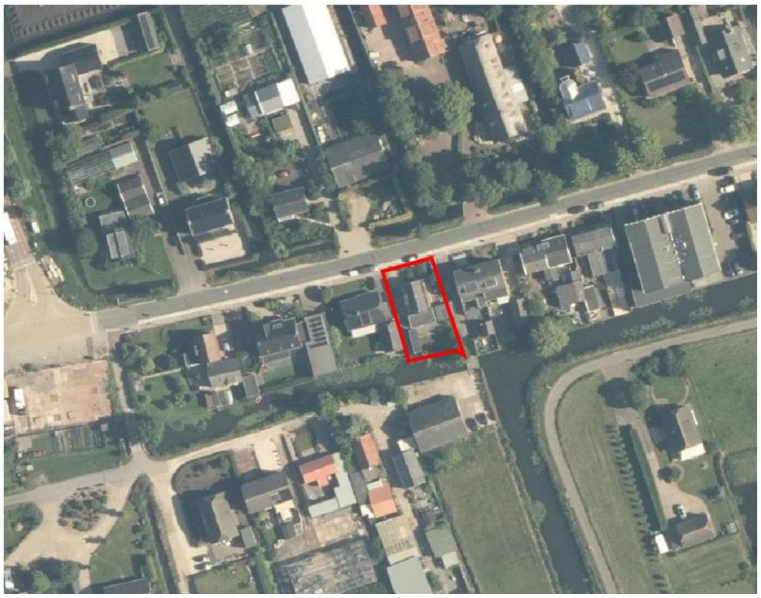
Namens het college burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop,



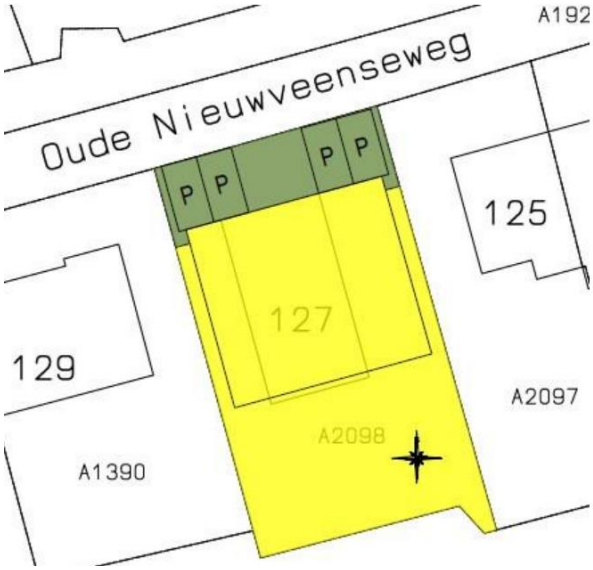
M.R. Rietberg
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:
1. Kaart en situatieschets.
2. Akoestisch onderzoek wegverkeer ‘Oude Nieuwveenseweg 127 te Nieuwveen’, met kenmerk 23-070, d.d. 23 februari 2023 van Adviesburo van der Boom.

Bijlage 1 Kaart en situatieschets



Figuur 1: situatie



Figuur 2: beoogde situatie

Bijlage 2
Akoestisch onderzoek wegverkeer 'Oude Nieuwveenseweg 127 te Nieuwveen', met kenmerk 23-070, d.d. 23 februari 2023 van Adviesburo van der Boom.