Omgevingsdienst
Midden- en West-Brabant

Kaderbrief 2022

27 januari 2021







Inhoudsopgave

1. Inleiding	**3**
2.Beleidsmatige ontwikkelingen	**6**
Omgevingswet van kracht voor VTH-taken	8
Transitie Zorgvuldige Veehouderij	10
Bodem	11
Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)	12
Stikstof	14
Luchtkwaliteit: Schone Lucht Akkoord	14
Geluid	15
Energie	16
Regeling 'CO_2 normering werkgebonden personenmobiliteit'	17
Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB)	18
Klachtenregeling	19
Verbetering toezicht	19
Informatiegestuurd werken	21
3. Financiële uitgangspunten	**22**
Algemene uitgangspunten	22
Baten	22
Lasten	22
Kostenbesparingen	23
Indexering	24
Investeringen	24
Weerstandsvermogen	24
Vennootschapsbelasting	24
Bijlage A - Ter kennisneming: Richtlijnen van diverse gemeenten uit Nota verbonden partijen	25





De gebruikte foto's in dit document zijn gemaakt vóór de coronamaatregelen.



1. Inleiding

Het jaar 2022 is een spannend jaar voor zowel de deelnemers als de OMWB. Dan treedt -zoals het zich thans, januari 2021, laat aanzien- de Omgevingswet in werking.

Omgevingswet inclusief nieuwe taken voor gemeenten en dienst
Tegelijkertijd met het invoeren van de Omgevingswet krijgen de gemeenten ook voor een aantal taken met betrekking tot 'bodem en ondergrond' de verantwoordelijkheid. Het bevoegde gezag gaat dan van de provincie over op gemeenten.

Voor het onderwerp omgevingsveiligheid, ook wel externe veiligheid genoemd, zijn gemeenten sinds 2021 verantwoordelijk. Vanaf 2022 in het bijzonder voor het opnemen in casu implementeren van de zogenoemde aandachtsgebieden in relatie tot risicovolle bedrijven in de omgevingsplannen.

Een andere nieuwe ontwikkeling met ingang van 2022 is dat de gemeenten verantwoordelijk worden voor de normerende regeling werkgebonden personenmobiliteit. In het klimaatakkoord is een normerende regeling afgesproken met als doel de voor het klimaat negatieve effecten van werkgebonden mobiliteit (zakelijk verkeer en woon-werkverkeer) terug te dringen. Hierbij krijgen de omgevingsdiensten een toezichthoudende taak. De VNG is in overleg met de Rijksoverheid over de toekenning van geldmiddelen van het Rijk aan gemeenten voor deze nieuwe taak.

Er komt in 2022 veel op de gemeenten af, waaronder ook veel nieuwe taken. De Brabantse Ontwikkelaanpak Stikstof (BOS) zal een nadrukkelijk beroep doen op gemeenten. Met name waar het gaat om de thema's natuur, landbouw, industrie, woningbouw en mobiliteit. Vergroenen en verduurzamen is het parool; meer zuurstof, minder stikstof.

De regionale energiestrategie (RES) stelt gemeenten eveneens voor nieuwe opgaven. Er zullen adequate maatregelen moeten worden getroffen om het gebruik van gas te verminderen. Nieuwe voorzieningen, zoals open en gesloten bodemenergiesystemen zullen moeten worden gerealiseerd.

In aanloop naar 2024 zullen de inspanningen van gemeenten en omgevingsdienst in het kader van de noodzakelijke transitie veehouderij moeten worden geïntensiveerd. Dat zal vanaf 2022 merkbaar zijn met 2023 als hoogtepunt voor de taken en (toename van) werkzaamheden voor de Brabantse omgevingsdiensten.

Al met al komen in 2022 veel, voor een belangrijk deel zelfs nieuwe, taken op de gemeenten en OMWB af. Voor het efficiënt en effectief oppakken van de nieuwe taken is samenwerking tussen deelnemers en dienst niet alleen een belangrijke randvoorwaarde, maar ook de sleutel tot succes. Juist nu, omdat gemeenten met de nieuwe taken nog weinig of geen ervaring hebben. De vele thema's onder de paraplu van milieu en duurzaamheid zullen de komende tientallen jaren de agenda van het openbaar bestuur bepalen.

Benutten van deskundigheid en potentieel OMWB
Voor een gezonde, veilige en duurzame samenleving is en zal de kwaliteit van bodem, water en lucht doorslaggevend zijn. De OMWB heeft in de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in het opbouwen van expertises om ook de nieuwe taken adequaat te kunnen uitvoeren.

Het Team Metingen en Onderzoek (TMO) kan een belangrijke bijdrage aan de gemeentelijke deelnemers leveren bij het vaststellen van omgevingswaarden die in de omgevingsplannen moeten worden opgenomen. Op dit punt beschikt de OMWB over een groot deskundig potentieel dat tot nu toe door de gemeenten overwegend incidenteel wordt ingezet. Zo zijn gemeenten verplicht om uiterlijk 1 juli 2023 de basisgeluidemissie voor gemeentelijke wegen met meer dan 4500 motorvoertuigen per etmaal vast te stellen. Ook zijn gemeenten vanaf 2022 verplicht om voor zogenoemde gezoneerde industrieterreinen geluidproductieplafonds en geluidaandachtsgebieden in de omgevingsplannen vast te leggen.

De OMWB beschikt over deskundige medewerkers op een breed front. In 2020 is de dienst door een extern bureau getoetst op het voldoen aan de wettelijk verplichte kwaliteitscriteria 2.2 voor het uitoefenen van de taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) met betrekking tot milieu. De uitkomst van deze externe toets is: zeer deskundig en robuust.

Kader voor financiële besparingen door de OMWB
In de vergadering van het Algemeen Bestuur van juli 2020 heeft een aantal deelnemers gevraagd of het mogelijk is de kosten van de dienst omlaag te brengen met behoud van kwaliteit van producten en dienstverlening.



Op verzoek van het Dagelijks Bestuur heeft de directeur een onderzoek ingesteld naar de mogelijkheden voor kosteneffectiviteit. Het Dagelijks Bestuur ziet op basis daarvan mogelijkheden om het huidige kostenniveau in de loop van de komende 2 a 3 jaren neerwaarts bij te stellen.
In de orde van grootte of anders gezegd in een bandbreedte van 4 tot 7%.
Dit is een substantiële inspanning voor de dienst, waarvan het succes mede afhankelijk is van de bereidheid van de deelnemers ook zelf daaraan positief bij te dragen. Niettemin zijn Dagelijks Bestuur en directie bereid deze inspanning te doen, mede ook gezien de financiële situatie bij de deelnemers. Dit jaar zullen voorstellen worden uitgewerkt, die dan in de jaarbegrotingen 2022 en 2023 worden opgenomen.
De disclaimer voor het besparingspotentieel is dat het op dit moment onzeker is wat de financiële gevolgen zijn van de Omgevingswet. Dit geldt overigens voor zowel de deelnemers als de dienst. Er moet hoe dan ook rekening worden gehouden met een kostenstijging.
De disclaimer Omgevingswet maakt de inspanning voor kosteneffectiviteit in casu besparingspotentieel extra noodzakelijk en urgent.
Teneinde de totale kostenontwikkeling van de dienst voor de deelnemers beheersbaar te houden.

De ambitie van de OMWB om nog beter te worden
De OMWB heeft als ambitie om steeds beter te worden: in kwaliteit, stabiliteit en met behulp van innovaties. Kosteneffectiviteit is onderdeel daarvan. De dienst wil dingen beter doen door ze slimmer aan te pakken, handiger en innovatiever. Dat zal succesvoller zijn naarmate de deelnemers daaraan actief en positief bijdragen. Zonder dat zal het effect beperkt zijn, het gaat om het samenspel. Wat dit betekent zal concreet worden uitgewerkt in de jaarlijkse begrotingen en ook in de jaarlijkse werkplannen van de dienst.

De deelnemers en de dienst, ieder en gezamenlijk, staan vanaf 2022 voor behoorlijke uitdagingen. Zowel inhoudelijk als financieel. De deelnemers en de dienst verhouden zich als communicerende vaten tot elkaar.

In deze Kaderbrief 2022 geven wij de hoofdlijnen van de beleidsmatige ontwikkelingen aan, evenals de financiële uitgangspunten. Tevens geven wij in de bijlage een reactie op de door -een aantal- gemeenten gegeven richtlijnen voor de begroting van 2022.

De OMWB ziet het jaar 2022 met vertrouwen tegemoet. Omdat wij ons gesteund weten door onze deelnemers. Maar vooral ook omdat wij ons gezamenlijk realiseren dat duurzaamheid de basis is voor een leefbare, gezonde en veilige wereld voor ons, onze kinderen en kleinkinderen.

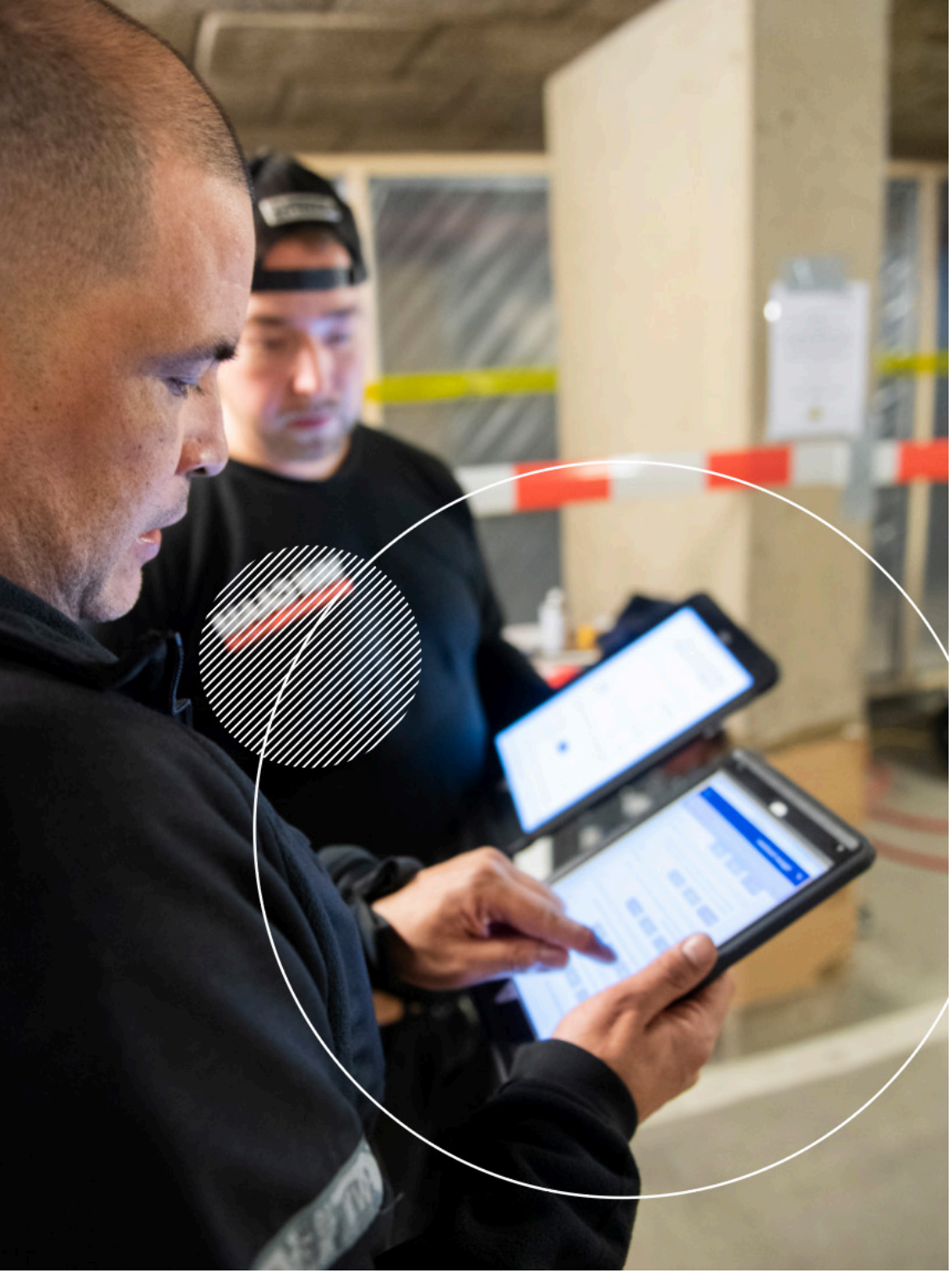
Of met de wijze woorden van Herman Tjeenk Willink:

'Problemen los je niet op met het denken dat ze heeft veroorzaakt.'

Ook voor 2022 staan wij als OMWB('ers) onverminderd voor de kwaliteit van milieu en duurzaamheid in onze regio MWB.

Nico van Mourik
Directeur OMWB





2. Beleidsmatige ontwikkelingen

In dit hoofdstuk schetsen we de belangrijkste ontwikkelingen voor de OMWB. In de ontwerpbegroting 2022 vertalen we deze beleidsmatige ontwikkelingen naar financiële consequenties voor de OMWB en de deelnemers. De ontwerpbegroting 2022 bieden we voor 1 april 2021 aan de deelnemers aan.

Ook in 2022 ligt onze focus op de uitvoering van de taken rondom vergunningverlening, toezicht, handhaving, klachtenafhandeling, advisering en onze specialistische taken rondom externe veiligheid, bodem, licht, geluid, lucht, geur en juridische advisering. De inzet van het VTH-instrumentarium beweegt mee met de veranderende leefomgeving. We willen het effect van onze inzet zo groot mogelijk maken, terwijl we dat zo efficiënt mogelijk uitvoeren voor onze deelnemers.

Alle genoemde (door)ontwikkelingen in deze kaderbrief hebben effect op onze taakuitvoering. In 2022 staan we aan de vooravond van grote veranderingen in hoe we onze taakuitvoering vormgeven. De Omgevingswet is hierin de belangrijkste factor. Hoewel per 1 januari 2022 de Omgevingswet van kracht is en we daarop voorbereid zijn, begint het feitelijke veranderingsproces pas met de uitvoering.

Samenwerking is essentieel in 2022 en de daaropvolgende jaren. Thema's als energie, klimaat en stikstof, de Omgevingswet en risicogericht en informatiegestuurd werken vereisen namelijk inzet bij verschillende overheidsorganisaties.



Samengevat verwachten we:

T.a.v. de VTH-taakuitvoering:

- Steeds meer risico- en resultaatgerichte toezicht en handhaving. Daarvoor moeten we telkens meer data ontsluiten om te bepalen waar het risico het grootst is voor de leefomgeving en het effect van onze inzet maximaal is.
- Onze inzet gaan we meer en meer organiseren rondom maatschappelijke thema's en risico's in de leefomgeving, zoals Zeer Zorgwekkende Stoffen en energie, ketens van asbest-, grond-, en afvalstromen, vanuit omgevingswaarden van een gebied. We verwachten een verschuiving van regulier toezicht naar deze vormen van toezicht.
- Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet verschuift het bevoegd gezag voor bodem en ondergrond en daarmee de VTH-(basis)taken voor een groot deel van provincie naar de gemeenten.
- Door de Omgevingswet verwachten we na 2022 een verschuiving van minder vergunningverlening naar meer toezicht en handhaving met meer sturing op basis van monitoringswaarden en bevindingen in de leefomgeving.
- Het maken van een kwalitatief goede en juridisch houdbare afweging in plaats van het toetsen aan normen.
- Een rol in het vooroverleg samen met het bevoegd gezag en andere stakeholders. En daarmee het leveren van (VTH-)expertise aan de voorkant van een aanvraag.
- Een adviserende rol in de (regionale) beleidsvorming van omgevingsvisies en -plannen. Onze inzet richt zich op de uitvoerbaarheid van onze VTH-taken en inbreng van onze VTH-expertise. Maar ook het belang van regionale afstemming van omgevingsplannen (mede om een wildgroei en versnippering van verschillende regels (bijvoorbeeld op geluid/geur/lucht/etc.) en daarmee complexere en duurdere uitvoering van VTH te voorkomen).

Vervolg t.a.v. de VTH-taakuitvoering:

- Meer focus op monitoring van data van omgevingskwaliteit om de kwaliteit in de leefomgeving te kunnen volgen en maatregelen te kunnen beoordelen.
- Een rol in het definiëren van gewenste omgevingswaarden (gebiedsafhankelijk) in gemeentelijke visies en plannen. Aangevuld met een uitvoerbare monitoringsstrategie die omgevingswaarden kunnen controleren en monitoren (in tijd).

T.a.v. de specialistische taakuitvoering:

- Geluid: gemeenten zijn verplicht om uiterlijk 1 juli 2023 de basisgeluidemissie voor de gemeentelijke wegen met meer dan 4500 motorvoertuigen per etmaal vast te stellen (voor 1 juli 2028 zijn dit de wegen met meer dan 1000 motorvoertuigen). Deze basisgeluidemissie moet daarnaast elke vijf jaar gemonitord worden. De OMWB kan dit samen met gemeenten uitvoeren als verzoektaak.
- Geluid: de rekensystematiek voor gezoneerde industrieterreinen verandert. De bestaande 50 dB(A) contouren verdwijnen en worden vervangen door Geluidproductieplafonds en een geluidaandachtsgebied. Deze moeten in de omgevingsplannen worden vastgelegd. De invoeringsdatum wordt met een Koninklijk besluit kenbaar gemaakt. Gemeenten die gezoneerde industrieterreinen hebben, wordt geadviseerd middelen vrij te maken voor deze aanpassing. De OMWB kan dit voor gemeenten uitvoeren als verzoektaak.
- Externe veiligheid: het wegvallen van de IOV (Impuls Omgevingsveiligheid) per 2021 wordt door het Rijk gecompenseerd door een extra uitkering in het gemeentefonds. Deze is niet specifiek geoormerkt voor externe veiligheid. Voor een goede continuering van de dienstverlening is het verstandig dat de middelen die gemeenten ontvangen voor externe veiligheid worden gereserveerd en in de werkprogramma's zo nodig extra uren worden opgenomen.

Vervolg t.a.v. de specialistische taakuitvoering:

- Lucht: schone en gezonde lucht is een actueel thema. Steeds meer gemeenten sluiten aan bij het Schone Lucht Akkoord waar advieswaarden worden 'gezien' als 'toetsingskaders' en ambities zijn beschreven om deze strengere luchtkwaliteitswaarden te behalen. Geur in de leefomgeving speelt daarbij een grote rol, maar omdat hiervoor referentiekaders voor aanvaardbare hinderniveaus ontbreken (denk hierbij aan industriële geur, particuliere houtstook, horeca, agrarisch/dierverblijven, etc.), dient dit lokaal te worden geregeld/vastgelegd in het omgevingsplan. Het vergroten van de kennis binnen de (lokale en regionale) overheden over gezondheid en risico's qua verspreiding via de lucht is een belangrijk thema. Hiervoor zoeken we samenwerking met de GGD-en. Gezondheid wordt voor onze taakuitvoering in het kader van de Omgevingswet een thema voor de OMWB.
- Voor alle specialismen geldt dat de bruidsschat moet worden verwerkt in omgevingsplannen. Dit wordt in de paragraaf 'Omgevingswet van kracht voor VTH-taken' bij de effecten kort toegelicht.

Als OMWB bereiden we ons hier samen met u zo goed mogelijk op voor in de komende jaren en blijven we hierover in gesprek. Hieronder volgen de inhoudelijke onderwerpen en welke impact zij hebben op de VTH-uitvoering en de specialistische taken.

Omgevingswet van kracht voor VTH-taken

Na het uitstel van de invoering van de Omgevingswet in 2020 is de nieuwe datum van inwerkingtreding 1 januari 2022. De Omgevingswet bundelt 26 wetten die regels bevatten die de fysieke leefomgeving raken, zoals milieu-, bouw- en waterwetgeving. De Omgevingswet omvat ook nieuwe thema's, zoals gezondheid en veiligheid. Belangrijke doelstelling van de wet is het omgevingsbeleid en de ambities van de gemeenten af te stemmen op de behoeften en doelstellingen van inwoners en bedrijven.

Enkele veranderingen zijn bijvoorbeeld een beslistermijn die wordt teruggebracht naar acht weken en van het begrip 'inrichting' naar 'milieubelastende activiteit'. Maar ook de wijze waarop we in houding en gedrag initiatiefnemers benaderen. In de samenwerking met gemeenten, provincie en ketenpartners vraagt dit een goede afstemming. Onderdelen daarvan zijn eenduidige afspraken en een helder beeld over het samenspel tussen OMWB en deelnemer en daarmee de inrichting van bijvoorbeeld het vooroverleg en de omgevingsdialoog. Om de digitale samenwerking te bevorderen wordt het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) door het Rijk ontwikkeld. Het DSO bundelt en ontsluit informatie die bij de diverse (keten)partners aanwezig is. Zowel omgevingsdiensten als haar deelnemers moeten tijdig zorgen dat hun systemen aansluiten bij het landelijke DSO.

In 2019, 2020 en 2021 is de OMWB - samen met onze deelnemers en ketenpartners - bezig (geweest) met de invoering van de Omgevingswet. Dit doen we via twee sporen: we zorgen dat de organisatie klaar is voor de Omgevingswet. Dit betekent onder andere het inregelen van werkprocessen, de inrichting van het Digitaal Stelsel Omgevingswet en de samenwerkingsafspraken met u als deelnemer. Het tweede spoor is dat onze medewerkers klaar zijn voor de Omgevingswet. Dat betekent het opleiden (kennis en competenties) van onze medewerkers en het oefenen aan de hand van casussen. Dat doen we zo dicht mogelijk op de invoering, zodat de geleerde kennis direct toegepast kan worden.

De Omgevingswet is bedoeld om tot een integrale manier van (samen)werken en afwegen te komen. Samen met ketenpartners (waterschappen, GGD en Veiligheidsregio) beschikt de OMWB over veel informatie. Die informatie zetten we in bij de uitvoering van het VTH-takenpakket. Deze informatie kan ook relevant zijn bij de ontwikkeling van omgevingsvisies, omgevingsprogramma en omgevingsplannen door gemeenten en provincie. Denk hierbij aan data als milieu- en bedrijfsinformatie waarop themakaarten en 'nulfoto's' kunnen worden gemaakt.

omgevingswet

Het omzetten van het huidige inrichtingenbestand naar een activiteitenbestand is een grote klus. Van de 35.787 inrichtingen die onze regio kent (peildatum 1 december 2020), moeten alle milieubelastende activiteiten opgenomen worden in het activiteitenbestand. Dat is niet alleen een technische klus, maar ook één waarbij de juridische kwaliteit van de omzetting gewaarborgd moet worden. Hoe dit precies moet en welke impact deze omzetting ook landelijk heeft, is nog onvoldoende bekend. Feit is dat alle overheden met deze onduidelijkheid zitten, waarbij het erop lijkt dat landelijk de benodigde werkzaamheden voor deze omzetting zijn onderschat.



Effecten in 2022 en verder:

- Onze inzet is om de Omgevingswet binnen de huidige financiële kaders uit te voeren. De voorbereiding stuurt hierop.
- We zijn afhankelijk van het Rijk voor de ontwikkeling van het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Het is op dit moment nog niet duidelijk of het systeem (volledig) operationeel is per 2022.
- Daarnaast zijn we als OMWB ook afhankelijk in hoeverre de deelnemers voorbereid zijn op de Omgevingswet.
- We sluiten niet uit dat in de eerste periode van de uitvoering van de Omgevingswet er mogelijk nog uitvoeringsproblemen naar boven kunnen komen die effect hebben op de kosten.
- We verwachten door de Omgevingswet een geleidelijke verschuiving van vergunningverlening naar toezicht en handhaving. Dit omdat er minder vergunningplichtige activiteiten zullen zijn en meer meldingplichtige activiteiten waarop toezicht wordt uitgeoefend.
- Op 1 januari 2022 worden de deelnemers bevoegd gezag voor een set Rijksregels, de zogeheten bruidsschat. Daarbij krijgen de deelnemers de bevoegdheid om die regels aan te passen aan de lokale situatie waarmee er verschillen in de regio gaan ontstaan. We adviseren deelnemers hierbij oog te houden voor de uitvoerbaarheid en hier de OMWB en regio zo nodig bij te betrekken.
- De inhoudelijke en financiële impact van het Inrichtingenbestand naar een Activiteitenbestand is nog onbekend. We volgen landelijke ontwikkelingen op de voet. Dit kan ertoe leiden dat we vanaf 2022 een werkprogramma opstellen samen met de eigenaren dat nog niet volledig Omgevingswetproof is.
- We houden deelnemers via individuele en regionale bijeenkomsten, ambtelijk overleg (AO) en bestuurlijk via het Dagelijks en Algemeen Bestuur, op de hoogte over de uitvoeringsconsequenties van de Omgevingswet.

Transitie Zorgvuldige Veehouderij

De transitie naar een Zorgvuldige Veehouderij is in Brabant in volle gang en het onderwerp is veelvuldig onderwerp van gesprek in onze maatschappij en binnen de politiek. De OMWB focust zich voornamelijk op de uitvoeringsconsequenties van het veranderende beleid zodat de VTH-taken kwalitatief goed en efficiënt uitgevoerd kunnen worden.

De drie Brabantse omgevingsdiensten zijn sinds 2019 bezig om de ontwikkelingen in de agrarische sector te vertalen naar de uitvoeringsorganisaties. De notitie 'Meer dan de som der delen' vormde voor de diensten het uitgangspunt voor de andere manieren van werken. De daarin geschetste belangrijkste ontwikkelingen en hun gevolgen voor onze organisaties betreffen de volgende thema's:

- het voldoen aan het Besluit emissiearme huisvesting (Behv);
- Actieplan Ammoniak met de stoppersmaatregelen (Stoppersregeling);
- het uitvoeren van de Saneringsregeling varkenshouderij (SRV);
- het voldoen aan de Interim Omgevingsverordening (IOV) en haar resultaatverplichtingen;
- de vervolgactiviteiten voor vergunningverlening uit het project Intensivering Toezicht veehouderijen (ITv).

Het Bestuursakkoord 2020-2023 van de Provincie Noord-Brabant zorgt voor een belangrijke wijziging die invloed heeft op geldende data waaraan bedrijven moeten voldoen. Door de richtinggevende uitspraak in het Bestuursakkoord en de vertaling daarvan in de IOV, dat de resultaatverplichting om gemiddeld op bedrijfsniveau te voldoen aan de emissie-eisen doorschuift naar 1 januari 2024, verwacht de Taskforce 2.0 dat de ingediende aanvragen en de vergunningverlening vooral in 2023 plaatsvindt. Naast de huidige werkvoorraad op het taakveld van de groene wetten zien we nu een (grote) opbouw aan werkzaamheden vanaf 2021 richting 2024 met een sterke(re) piek in werkzaamheden (dan in het rapport van de Taskforce 1.0) in het peiljaar 2023. Dit sterkt onze koers om de implementatie van de efficiencymaatregelen voort te zetten. Zo focussen we op een efficiëntere taakuitvoering met behoud en verbetering



van de kwaliteit. Door dit binnen de drie diensten op eenzelfde wijze te doen, zorgen we voor een gelijk speelveld en leren we van elkaar in de ontwikkeling van onze diensten. De ervaringen binnen de agrarische taakuitvoering willen we ook toepassen op de overige taakuitvoering binnen de OMWB, zodat we over de gehele linie een slag slaan in het nog efficiënter maken van onze taakuitvoering.

In 2021 en 2022 spelen ook de nasleep van de Stoppersregeling, de uitwerking van de Saneringsregeling Varkenshouderij en de beëindigingsregelingen Stikstof van het Rijk. De verwachting is dat er meer bedrijven doorgaan dan waar wij aanvankelijk rekening mee hadden gehouden. Dat betekent een toename van ons reguliere werk.

Voor de agrarische sector zijn niet alleen de ontwikkelingen in het stikstofdossier van groot belang, maar kan jurisprudentie ook tot grote veranderingen leiden. De effecten daarvan op de taakuitvoering zijn vooralsnog onbekend en we volgen daarom die ontwikkelingen op de voet.



Naast de uitvoeringsconsequenties van beleid zien we ook het belang van het onderwerp gezondheidsrisico's rond veehouderijen toenemen. Een concreet voorbeeld is de actuele aandacht rondom nertsenhouderijen en covid-19. Maar in het algemeen is er meer en meer aandacht voor dierziekten. Met de invoering van de Omgevingswet wordt gezondheid een in de wet opgenomen thema. Naast een schone en veilige leefomgeving zal de OMWB zich ook moeten bezighouden met een gezonde leefomgeving vanuit de uitvoering van onze VTH-taak. Hierbij werken we nauw samen met de GGD als kennisdrager.

Effecten in 2022 en verder:

- De maatregelen uit het rapport 'Meer dan de som der delen' worden geïmplementeerd. Dit zorgt ervoor dat we effectiever werken en zo de piek aan werkzaamheden in de komende jaren verlagen. Hierdoor vermindert de wervingsopgave om de taken uit te voeren. Deze afname wordt in het rapport geraamd en in de praktijk getoetst.
- Toepassing (wanneer mogelijk) op andere taakgebieden binnen de OMWB zorgt eveneens voor een efficiëntere werkwijze. Dit kan op dit moment nog niet gekwantificeerd worden.
- Uit de herijking blijkt dat de hoeveelheid werk groot blijft.
- Gezondheid en veehouderij gaan door de invoering van de Omgevingswet en actuele gebeurtenissen een grotere rol spelen in de VTH-taken.

Bodem

Overdracht bodemtaken van provincie naar gemeenten

Met de verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2022 verschuift het bevoegd gezag voor bodem en ondergrond voor een groot deel van provincie naar gemeenten. Gemeenten zijn dan primair beheerder van de bodemkwaliteit voor hun grondgebied. Door deze overdracht komen alle basistaken voor de bodem(sanering) bij de gemeenten te liggen. Daarentegen gaan er vanuit de huidige bevoegd gezag gemeenten, in de OMWB-regio de gemeenten Tilburg en Breda, ook taken over van gemeente naar de provincie. Het betreft de verantwoordelijkheid voor de grondwaterkwaliteit. Hierbij blijven de provincie en de gemeenten Tilburg en Breda verantwoordelijk voor de locaties die onder het overgangsrecht vallen. Dit zijn onder meer spoedlocaties en lopende saneringen.

Het landelijke beleid voor bodembeheer blijft op hoofdlijnen hetzelfde. Het Rijk stelt afhankelijk van het bodemgebruik omgevingswaarden vast. Binnen deze waarden krijgen gemeenten wel bestuurlijke afwegingsruimte om na te gaan of er bijvoorbeeld nog sanering nodig is afhankelijk van het bodemgebruik, of wanneer een bodemonderzoek vereist is bij bouwen en bestemmen. De vertaling van deze afwegingsruimte moet in het omgevingsplan plaatsvinden.

Samen met de provincie, de ODZOB en de ODBN komt de OMWB begin 2021 met een transitiedocument over de overdracht van de bodemtaken. In dit document worden de procesmatige, personele en financiële gevolgen onderverdeeld naar basis- en verzoektaken die per regio en gemeente inzichtelijk worden gemaakt. Implementatie van het transitiedocument vindt in 2021 plaats, zodat elke dienst (en gemeente) gereed is voor de nieuwe taakuitvoering per 1 januari 2022. Er komt een Rijksbijdrage voor gemeenten, maar de hoogte hiervan is nog niet bekend.

Gesloten bodemenergiesystemen

De OMWB voert momenteel voor de meeste gemeenten de VTH-taken uit bij de gesloten bodemenergiesystemen (gBES). Het gaat om het beoordelen van meldingen voor gesloten bodemenergiesystemen, het registeren in het Landelijke Grondwater Register en het houden van toezicht bij de aanleg en beheer. In 2022 worden met de inwerkingtreding van de Omgevingswet alle VTH-taken voor de gesloten bodemenergiesystemen basistaken en vallen daarmee binnen het GUK.

Verzoektaken Bodem

Maatschappelijke opgaven zoals klimaatadaptatie, de energietransitie, maar ook de achteruitgang in kwaliteit (organische stofgehalten, verdroging, vernatting, bodemleven) van de landbouwgronden in onze regio, kunnen voor inhoudelijke verschuivingen in de aanpak van bodembeheer door gemeenten zorgen. Daarbij gaat het om een evenwicht zoeken tussen beschermen enerzijds en benutten van bodem en ondergrond anderzijds. Dit vraagt om specifieke kennis van de bodem en ondergrond, uitgaande van het natuurlijke bodem- en watersysteem, inclusief haar potenties en kwetsbaarheden. De OMWB voert in 2021 een impactanalyse uit om te bepalen in hoeverre naast de traditionele, aan de chemische kwaliteit van de bodem gerelateerde VTH- en verzoektaken, ook aanvullende verzoektaken kunnen worden aangeboden die gemeenten ondersteunen om te komen tot integrale en duurzame keuzes.

We constateren dat er bij een afnemend aantal deelnemers voldoende bodemkennis is. Voor de basistaken zorgt de OMWB dat die goed geborgd worden binnen onze organisatie. De deelnemers moeten zelf afwegen of ze de bodemtaken, die vallen onder de zogenaamde verzoektaken, zelf gaan uitvoeren of bij de OMWB willen beleggen.

Effecten in 2022 en verder:

- Regiobreed verwachten we op basis van de laatste ramingen een toename van 4800 uren (ordegrootte) voor de uitvoering van de basistaken vanuit de overdracht van taken van provincie naar de huidige niet-bevoegd gezag gemeenten. De toename van uren in het werkprogramma wordt met de individuele gemeenten besproken.
- Gemeenten bepalen of zij de bodemtaken voor wat betreft de niet–basistaken zelf uitvoeren of dat zij deze verzoektaak bij de OMWB beleggen in hun werkprogramma's. In welke mate gemeenten door het Rijk gecompenseerd worden, is nog niet bekend.



Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

De laatste jaren is de aanwezigheid van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) een urgent thema, bijvoorbeeld vanwege PFAS in grond en emissies van Gen-X bij Chemours/DuPont in Dordrecht. De aanwezigheid van ZZS en potentiële ZZS speelt breed: in afvalstromen, lucht, water en bodem. Deze stoffen zijn geclassificeerd als de gevaarlijkste stoffen voor mens en milieu vanwege carcinogene, mutagene en reprotoxische eigenschappen. Het beleid rondom zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) en potentiële ZZS is er dan ook op gericht om een voortschrijdende vermindering van de belasting voor de leefomgeving te realiseren en een aantal van deze stoffen uiteindelijk volledig uit te bannen. Bedrijven zijn eraan gehouden te blijven streven naar vermindering van toepassing en emissies van deze stoffen, op basis van de minimalisatieverplichting uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Zij moeten vijfjaarlijks rapporteren over hun voortgang daarbij.

De aanpak van zeer zorgwekkende stoffen richt zich op voorkomen van gezondheids- en omgevingseffecten op de lange termijn. De drie Brabantse omgevingsdiensten zijn in opdracht van de provincie momenteel bezig met het vormen van een beeld over emissies van ZZS in Brabant, door middel van een inventarisatie bij de bedrijven onder provinciaal bevoegd gezag. Vanwege de aanwezigheid van grote in-

dustrie in Midden-West Brabant is de OMWB hiervan trekker. Dit project wordt in het eerste kwartaal van 2021 afgerond en kan effect hebben voor 2022 wanneer vergunningen op basis van de ingewonnen informatie geactualiseerd moeten worden. De informatie wordt bovendien toegevoegd aan het bedrijvenbestand Squit 2020 ten behoeve van onze dataopbouw.

Bij de uitvraag van ZZS wordt nauw samengewerkt met andere overheden: omgevingsdiensten, waterbeheerders, provincies en het Rijk. Dit is met name nodig op het thema van ZZS in afvalstoffen. Hier is enerzijds te weinig zicht op en anderzijds zijn er ZZS die slecht afbreekbaar zijn en die afvalverwerkers niet uit het afval krijgen of weer emitteren. Er wordt actief meegewerkt aan het ontwikkelen van (landelijk) beleid op dit vlak, mede ook door onze specifieke ervaringen met afvalverwerker ATM.

Begin 2021 worden de gemeenten in het werkgebied van de OMWB geïnformeerd over hun verantwoordelijkheden om invulling te geven aan de minimalisatieverplichting voor ZZS bij vergunningplichtige bedrijven, net zoals bij de provinciale bedrijven. In de loop van 2021 en voor 2022 moet daarom rekening worden gehouden met ZZS-inventarisaties voor gemeenten, zoals deze ook werden uitgevoerd voor de provincie. Wanneer de animo bij de gemeenten groot is om de OMWB dit te laten doen, dan moet rekening worden gehouden



met een project van zeker 1000 uur. Er moet hiervoor ook nog een specifiek plan van aanpak worden ontwikkeld. De bedoeling is om dit samen met de andere Brabantse omgevingsdiensten te doen of in ODNL-verband.

Daarnaast is ZZS binnen VTH niet eerder een specifiek thema geweest. Het vergroten van de kennis van ZZS bij onze VTH-medewerkers (ook voor gemeentelijke taken) is een belangrijke stap om ZZS te borgen in onze taakuitvoering. Maar ook in de risicoanalyse bij de herijking van het Regionaal Kader moet ZZS een plaats krijgen. Zo kunnen we bijvoorbeeld inzoomen op branches die een hoog risico hebben door middel van projectmatig/themagericht toezicht.

De OMWB werkt in 2021 samen met het Rijk en enkele OD's verder aan een landelijk Draaiboek incidentmanagement, met te nemen stappen en best practices voor bronopsporing en ketenonderzoek naar verspreiding van ZZS via lucht- en wateremissies, afvalstoffen en grond/baggerverzet. Op deze manier is de OMWB in 2022 beter voorbereid op incidenten met nieuwe ZZS, zoals bij PFAS, die zich ongetwijfeld in de toekomst zullen voordoen.

Effecten in 2022 en verder:

- De effecten van het project ZZS zijn pas in beeld als het provinciale project is afgerond in 2021. Er kan sprake zijn van toename in uren als vergunningen geactualiseerd moeten worden.
- In 2021 gaan we ZZS bij VTH beter opnemen en daarmee vergroten we de kennis van ZZS bij onze VTH-medewerkers (gedekt uit opleidingsbudget).
- In 2022 zal een inventarisatie van ZZS bij vergunningplichtige bedrijven onder gemeentelijk bevoegd gezag worden uitgevoerd. Daarna zal actualisatie van vergunningen wellicht nodig zijn.
- Op basis van de beschikbare informatie lijkt het ons raadzaam om toezicht op ZZS op een projectmatige wijze te organiseren en niet op te nemen in het reguliere toezicht. Het projectmatige toezicht kan leiden tot herprioritering/verschuiving van taken of een toename van taken in het werkprogramma of de provinciale opdracht. Hierover gaat de OMWB met de deelnemers in gesprek.



Stikstof

Het stikstofdossier is sinds de uitspraak op 29 mei 2019 een dossier dat ons dagelijkse werk blijft bepalen. De toegenomen aandacht voor de natuurtoets ten bate van stikstof en soorten in vergunningprocedures is van belang voor gemeenten. Ook beleidsinhoudelijk gebeurt er veel in dit dossier, zoals de onlangs gepresenteerde mogelijkheid voor extern salderen en verleasen van stikstofruimte. De verwachting is dat dit een dossier is dat ook in 2022 veel inspanning blijft vergen.

Landelijk wordt nieuwe wetgeving verwacht (Wet Stikstofreductie en natuurverbetering). De OMWB houdt deze ontwikkelingen nauwlettend in de gaten en vertaalt deze zo snel als mogelijk naar de uitvoering. De juridische discussie zal aanblijven en er zullen nieuwe uitspraken komen. Hierdoor blijft de inzet van onze juristen en specialisten op dit dossier van belang. Ook op dit dossier verwachten we, doordat meer activiteiten meldingplichtig worden, een verschuiving te gaan zien van vergunningverlening naar toezicht.

Bij de OMWB neemt de vraag naar advisering bij de beoordeling van natuurtoetsen en quickscans natuur toe. Er is een notitie hiertoe in voorbereiding om deze advisering vanaf 2022 structureel in te bedden.

Effecten in 2022 en verder:

- De OMWB houdt haar deelnemers op de hoogte van nieuwe ontwikkelingen.
- Er wordt een verschuiving van vergunningverlening naar toezicht en handhaving verwacht. Dit is echter nog niet kwantificeerbaar vanwege de actuele beleidsmatige ontwikkelingen.
- De inschatting is dat vanaf 2022 per jaar minstens 1 fte benodigd zal zijn voor advisering bij natuurtoetsen en quickscans natuur.

Luchtkwaliteit: Schone Lucht Akkoord

Het Schone Lucht Akkoord (SLA) is in onze regio ondertekend door gemeenten Breda, Tilburg, Waalwijk en de Provincie. In het SLA hebben Rijk, provincie en gemeenten vastgelegd wat zij gaan doen om onze lucht schoner te maken. Het SLA maakt de omslag van alleen sturen op het voldoen aan Europese grenswaarden, naar het realiseren van gezondheidswinst voor iedereen.

Doel van het akkoord is om gezamenlijk de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Met de aanpak van binnenlandse bronnen wordt gestreefd naar een gezondheidswinst van minimaal vijftig procent in 2030 ten opzichte van 2016. Dat betekent dat mensen langer, gezonder en met meer kwaliteit leven. Het SLA haakt aan op veelal bestaand beleid en door de verbinding te maken met alle belanghebbenden wordt innovatie, kennisontwikkeling en versnelling nagestreefd.

Vanuit de kerntaak van de OMWB van vergunningverlening en handhaving kan de OMWB het SLA versterken door:

- het prioriteren van toezicht en handhaving in lijn met het SLA (stikstof en fijnstof);
- versterkte aandacht voor emissie-eisen en emissiereductie en daarmee het concreet behalen van resultaat via de VTH-uitvoering, bijvoorbeeld door een programmatisch meetprogramma en bij controles focus op o.a. kwaliteitsborging en juistheid van AMS (meetsystemen van de inrichting zelf), diffuse emissies van oplosmiddelen en stikstofemissies van stookinstallaties;
- het leveren van een inhoudelijke bijdrage aan de wijze waarop de (niet-inrichtinggebonden) doelen van het SLA verankerd kunnen worden in lokaal beleid (verkeers- en vervoersplannen, schoon evenementenbeleid, enz.).

Effecten in 2022 en verder:

- Aanvullende werkzaamheden die bijdragen aan het SLA zijn verzoektaken; het is aan de deelnemer of de regio om hierin samen met de OMWB op te trekken.
- De OMWB denkt graag (op verzoek) mee met de vertaling van het SLA naar concreet resultaat.

Geluid

Met de verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2022) komt er een aantal taken op het gebied van geluid naar de gemeenten toe die nieuw zijn of die veranderen ten opzichte van de bestaande taken.

Geluidproductieplafonds voor industrieterreinen

Voor gezoneerde industrieterreinen wordt de GPP-systematiek ingevoerd. GPP staat voor geluidproductieplafonds. Deze systematiek geldt al voor Rijksinfrastructuur (wegen, spoorwegen en luchthavens). Onder de Omgevingswet moeten gemeenten voor alle gezoneerde industrieterreinen1 de huidige geluidzones omzetten naar de GPP-systematiek.

Dit betekent dat de geluidruimte van een industrieterrein straks niet langer getoetst wordt aan de geluidzone (50 dB(A)-contour) en bij woningen binnen de zone, maar dat er rond een industrieterrein referentiepunten worden gelegd (GPP-punten) waar de geluidbelasting zal worden bewaakt. Daarnaast zal de geluidbelasting van een industrieterrein niet meer worden bepaald op basis van de maximale productiecapaciteit op een dag (de zogenoemde representatieve bedrijfssituatie), maar op basis van de jaargemiddelde geluidbelasting.

In het omgevingsplan moeten straks de GPP-punten en een geluidaandachtsgebied rond het industrieterrein worden opgenomen. Goed om rekening mee te houden is dat er diverse industrieterreinen zijn gelegen aan de rand van gemeenten, waarbij het dus kan voorkomen dat er aandachtsgebieden van industrieterreinen uit een buurgemeente (of zelfs buurprovincie) in de eigen omgevingsplannen moeten worden opgenomen en andersom. Tijdig overleg is dan gewenst.

Het moment waarop de industrieterreinen moeten zijn omgezet is nu nog niet bekend. Hier komt nog een Koninklijk besluit over. De industrieterreinen moeten in ieder geval zijn omgezet wanneer voor een industrieterrein een omgevingsplan wordt opgesteld.

1 Dit geldt ook voor de industrieterreinen waar tot op heden het Ministerie van I&W het bevoegd gezag is. Dit zijn de vliegbases Gilze en Rijen en Woensdrecht.



Basisgeluidemissie

Gemeenten zijn binnen de Omgevingswet verplicht om uiterlijk 1 juli 2023 de geluidemissie van de wegen onder haar beheer in beeld te brengen. Deze geluidemissie wordt per wegvak bepaald op basis van de werkelijke geluidemissie in het referentiejaar 2021. Deze geluidemissie in het basisjaar 2021 is de basisgeluidemissie (BGE). In juli 2023 start het vaststellen van de BGE voor de wegen met 4500 of meer motorvoertuigen per etmaal. Voor de minder drukke wegen (vanaf 1000 motorvoertuigen per etmaal) moeten de gegevens in 2028 beschikbaar zijn.

Daarnaast gaat er een verplichte vijfjaarlijkse monitoring voor de basisgeluidemissie gelden. In geval van een toename van de BGE van 1,5 dB of meer moet de gemeente onderzoeken en bepalen of dat er geluidbeperkende (en eventueel geluidwerende) maatregelen geboden zijn. Indien deze niet doelmatig zijn, is, onder voorwaarden, verhoging van de BGE mogelijk.

Het vaststellen van de BGE zal mogelijk andere eisen stellen (ander kwaliteitsniveau) aan de verkeersmodellen die gemeenten nu al gebruiken. Het is daarnaast een taak waaraan de gemeente op redelijke korte termijn moet voldoen en waarbij er samengewerkt moet worden tussen veel verschillende afdelingen en/of verschillende organisaties.

Geluid in omgevingsvisie en omgevingsplan

Voor wat de gemeente verstaat onder een gezonde en veilige fysieke leefomgeving wordt de basis gelegd in de omgevingsvisie. De uitgangspunten van de visie worden concreet gemaakt in het omgevingsplan. Doordat er in de Omgevingswet minder direct werkende landelijke regels gelden voor geluid, moeten geluidnormen opgenomen worden in het omgevingsplan. In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn hiervoor instructieregels opgenomen. Deze instructieregels geven gemeenten een behoorlijke bandbreedte. Hoe stel je nu goede geluidnormen vast voor een gebied?

Om te kunnen bepalen wat voor het onderdeel geluid wordt verstaan onder een gezonde en veilige fysieke leefomgeving is het goed om eerst een beeld te hebben van het bestaande geluidklimaat binnen de gemeente. De OMWB kan helpen bij het, letterlijk, in kaart brengen van het huidige geluidklimaat, zodat daarop beleid kan worden gemaakt.

Effecten in 2022 en verder:

- Uiterlijk 1 juli 2023 zal de gemeente voor de wegen in haar beheer de basisgeluidemissie moeten vaststellen. Uitgangspunten zijn de verkeersintensiteiten in het jaar 2021. Geadviseerd wordt om al in 2021 of uiterlijk 2022 te beginnen met het verzamelen van gegevens en zo nodig extra verkeerstellingen uit te laten voeren. Geadviseerd wordt daarnaast deze nieuwe taak projectmatig op te pakken waarbij de OMWB kan adviseren en rekenen. Het monitoren van de basisgeluidemissie is een taak die elke vijf jaar terugkomt. Deze taken vragen vanaf 2022 naar alle waarschijnlijkheid om extra capaciteit.
- Bij het vaststellen van een omgevingsplan voor een gezoneerd industrieterrein zal de bestaande geluidzone uit de Wet Geluidhinder moeten worden omgezet naar GPP's en een aandachtsgebied. Dit is een eenmalige taak waarbij de OMWB kan ondersteunen. Het beheer van de nieuwe GPP's zal naar verwachting niet meer kosten met zich meebrengen dan het beheer van de huidige geluidzone.

Energie

Het klimaatbeleid van het Rijk (klimaatakkoord), de regio (Regionale Energie Strategie) en de gemeenten zetten stevig in op energiebesparing in de gebouwde omgeving, aardgasloze wijken, duurzame opwek uit wind- en zonneparken, biomassa en geothermie. De OMWB ziet namens gemeenten en provincie toe op naleving van wettelijke energiebesparingsverplichtingen in het Activiteitenbesluit en de bepalingen in vergunningvoorschriften. De realisatie van duurzame opwekcapaciteit heeft bijna altijd een impact op de omgeving, daarover adviseert de OMWB gemeenten in het kader van de vergunningverlening.

De OMWB verwacht dat door al deze ontwikkelingen de vraag naar inzet op energietaken gaat toenemen. Naast het uitvoeren van informatiegestuurd energietoezicht en daarmee een concrete bijdrage leveren aan energiebesparing, kunnen de data van de OMWB en haar partners een bijdrage leveren aan de energie- en warmtetransitie. De komende jaren zijn er ook tal van inhoudelijke onderwerpen die van invloed zijn op het thema energie. Deze ontwikkelingen brengen we in 2021 samen in een notitie over alle relevante energieontwikkelingen.





De laatste jaren zijn er verschillende provinciale en Rijksregelingen geweest voor de financiering of subsidiering van energietoezicht. De laatste regeling Versterkte Uitvoering Energietoezicht (VUE) en subsidieregeling Toezicht kantoren (provincie) lopen vooralsnog tot en met 2021, terwijl de noodzaak van energietoezicht ook na 2021 blijft bestaan. De energietaken zijn veelal wettelijke taken, die de deelnemer bij de OMWB belegt. Het structureel continueren van energietoezicht en het daarmee voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.2 voor dit onderwerp, vraagt om een uitbreiding van de opdracht na het wegvallen van de subsidieregelingen. Om de uitvoering van energietoezicht te continueren op het niveau van 2020 en 2021 is regiobreed jaarlijks 8500 uur benodigd. Daarnaast zullen nieuwe ontwikkelingen van invloed zijn op het takenpakket en de benodigde inzet. Bijvoorbeeld het toezicht op de EPBD-richtlijn, de Label C verplichting voor kantoren en de werkgebonden persoonsmobiliteit zijn nieuwe gemeentelijke taken die door de OMWB kunnen worden uitgevoerd en om extra capaciteit vragen.

Effecten in 2022 en verder:

- Door het vervallen van de Rijkssubsidie in 2022 voor energietoezicht zijn er in 2022 8500 uren van deelnemers nodig om deze verzoektaak uit te voeren in minimale omvang. Dit heeft effect op de werkprogramma's. Een nadere duiding en onderbouwing volgt in 2021.
- Het totaal aan ontwikkelingen in het dossier wordt in 2021 in samenhang beschreven en voorgelegd aan onze deelnemers. Deze vragen vanaf 2022 naar verwachting extra capaciteit.

Regeling 'CO_2 normering werkgebonden personenmobiliteit'

In het klimaatakkoord is afgesproken dat de Rijksoverheid werkt aan de invoering per 2022 van een normerende regeling met als doel de voor het klimaat negatieve effecten van werkgebonden personenmobiliteit (zakelijk verkeer en woon-werkverkeer) terug te dringen. Doel van de regeling is werkgevers te stimuleren om bewust na te denken over de impact van werkgebonden verkeer. Begin november 2020 is de concept-regeling 'CO_2 normering werkgebonden personenmobiliteit' in consultatie gebracht. De regeling is gericht op werkgevers met meer dan honderd medewerkers en is vanaf 2022 van kracht. De regeling bestaat uit de volgende drie elementen:

- een jaarlijkse rapportage-/informatieplicht voor het vaststellen van de jaarlijkse CO_2-uitstoot van zowel het woon-werkverkeer als het zakelijk verkeer;
- een norm voor het zakelijk verkeer, een maximum aantal gram CO_2-uitstoot per zakelijk gereisde kilometer;
- een norm voor het woon-werkverkeer vanaf 2026 (tenzij uit evaluatie blijkt dat deze niet nodig is omdat de klimaatdoelen voor 2030 al eenvoudig zijn te behalen).

Na publicatie van de regeling brengen we de gevolgen van deze regeling voor de OMWB in kaart en wordt een voorstel voor de implementatie opgesteld. Hierover gaan we samen met onze deelnemers in gesprek.

Effect in 2022 en verder:

- Na publicatie van de regeling brengen we de gevolgen van deze regeling voor de OMWB in kaart. Hierover gaan we samen met onze deelnemers in gesprek.

Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB)

Ook de invoering van de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) is uitgesteld samen met de Omgevingswet. In 2022 wordt de Wkb van kracht. Deze wet heeft drie doelen: een verbeterde (borging van de) bouwkwaliteit, een verbeterde positie van de consument en het stimuleren van de kwaliteitsverbetering en faalkostenvermindering. Een effect van deze wet is dat de bouwtaken rondom vergunningverlening en toezicht bij gemeenten afnemen, doordat deze taken bij private bedrijven komen te liggen. De rol van de gemeente verschuift van technisch toetser naar regisseur van planprocessen. De OMWB verzorgt voor provinciale inrichtingen (waaronder de Brzo-en RIE4-bedrijven voor heel Noord-Brabant) de vergunningverlening, het toezicht en handhaving op de BRIKS-taken. Het overgrote deel hiervan zijn bouwtaken. Ook voert de OMWB al enige jaren voor enkele gemeenten het bouwtoezicht (verzoektaak) uit, evenals sinds kort voor enkele gemeenten de meervoudige vergunningaanvragen.



De veranderingen uit de Wkb gelden naar verwachting tot en met 2024 alleen voor ‘eenvoudige bouwwerken’. Dit zijn bijvoorbeeld eengezinswoningen en kleinere bedrijfspanden. Vanaf 2025 volgen de andere bouwwerken. Hierdoor kunnen bouwbedrijven en gemeenten stap voor stap ervaring opdoen met het nieuwe toezicht in de bouw. Onze regio heeft een divers beeld met gemeenten waarin relatief veel ‘eenvoudige bouwwerken’ staan en gemeenten die meer geïndustrialiseerd en verstedelijkt zijn. Voor gemeenten met relatief veel ‘eenvoudige bouwwerken’ zal het effect direct merkbaar zijn. Dat betekent dat de taakomvang voor die gemeenten in onze regio afneemt. Het is vervolgens de vraag of het achtergebleven deel nog voldoende robuust is voor een kwalitatief goede uitvoering.

Voor de OMWB is het aantal bouwtaken dat we voor gemeenten uitvoeren nog gering, maar wij verwachten zeker een groei met name bij de meervoudige vergunningaanvragen. Hier is immers ook efficiëntiewinst te behalen. Voor zo ver na te gaan zal de Wkb dus een verwaarloosbaar effect hebben op onze huidige bouwtaken aangezien de provinciale bedrijven hier voor het overgrote deel niet onder vallen. Het zou juist tot een toename van werk kunnen leiden, omdat de resterende bouwtaken voor een gemeente te klein kunnen worden om daar gekwalificeerd personeel voor in dienst te houden.

Een belangrijk effect voor gemeenten is dat inkomsten uit bouwleges naar verwachting fors zullen verminderen. Voor de gemeenten staat daar tegenover wel de mogelijkheid tot het heffen van milieuleges.

Effect in 2022 en verder:

- De OMWB verwacht een groei in de bouwtaken van de gemeenten die bij haar zijn aangesloten door het volledig (milieu én bouw) afhandelen van de meervoudige vergunningaanvragen én bouwaanvragen afkomstig van inrichtingen/bedrijven.



Klachtenregeling

De Brabantse omgevingsdiensten OMWB, ODBN en ODZOB en de RUD Zeeland werken al enkele jaren samen voor de uitvoering van de klachtenregeling. De gezamenlijke Milieu Klachten Centrale (MKC) is gepositioneerd bij de OMWB. In de tweede helft van 2020 is een project gestart om de intake van klachten gezamenlijk te professionaliseren, de samenwerking tussen intake en klachtenspecialist te verbeteren en meer te sturen op kwaliteit en efficiency.

Effecten in 2022 en verder:

- We starten in 2021 een pilot, gericht op een Brabantbreed uniform klachtenproces, een gerichter intakeproces en meer samenwerking tussen intaker en klachtenspecialist. Focus is het professioneler behandelen en afhandelen van het toenemend aantal klachten, met een minimale stijging van de kosten (bij voorkeur budgetneutraal). Voor de afhandeling van de klachten wordt toegewerkt naar een meer risicogerichte werkwijze, met een bij het klachtenpatroon en het onderhavige bedrijf passende instrumentenmix.
- In 2021 worden de deelnemers geïnformeerd over de resultaten van de pilot, met zo nodig een voorstel voor de vervolgstappen voor 2022.

Verbetering toezicht

Het toezicht is erop gericht om via het bevorderen van de naleving van regels de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving te bewaken en te bevorderen. Het instrument toezicht is een steeds belangrijker instrument van de overheid. Het uitgangspunt is dat we zo bijdragen aan een VTH-stelsel dat toekomstbestendig is om een schone, veilige en gezonde leefomgeving te borgen in relatie tot de grote maatschappelijke opgaven.

Met de invoering van de Omgevingswet gaan we uit van een verschuiving van vergunningverlening naar toezicht en handhaving. We hebben een start gemaakt met de omslag van regelgericht toezicht naar risico- en doelgericht toezicht. Daarbij wordt ook het klassieke programmatisch toezicht grotendeels verlaten. Doordat het toezicht zich meer richt op risico's en doelen kan er ook steeds meer analyse plaats vinden op de outcome van ons werk. Zo brengen we onze bijdrage aan de maatschappelijke opgaven van onze deelnemers steeds beter in kaart en doen we voorstellen voor beleidsontwikkeling.

We zien vergunningverlening als belangrijke eerste stap in onze toezichtrol en zorgen er voor dat vergunningverlening en toezicht nog beter op elkaar aansluiten. We zetten analysegegevens ook in om de inzet van de meest passende instrumenten te bepalen. Voorlichting en bewustwording creëren zien we in dat kader ook als een vorm van toezicht. Door hier meer op in te zetten wordt de druk in het vervolgproces weggehaald. We laten het instrument toezicht beter aansluiten bij de (Europese, Nederlandse en lokale) milieudoelstellingen.

Het toezichtinstrumentarium breidt zich steeds verder uit. Omgevingsdiensten leggen tegenwoordig al lang niet meer alleen bedrijfsbezoeken af voor een toezichtcontrole. Administratief toezicht, ketentoezicht, risicogericht toezicht, projectmatig/themagericht toezicht, toezicht op risicorelevante bedrijven en de brancheaanpak zijn allemaal verschillende vormen die een plek hebben gekregen in onze organisatie. We betrekken steeds meer de zachtere kanten van het toezicht. Daarbij gaat het in essentie om cultuur, houding en gedrag, lerend vermogen, maatschappelijke verantwoordelijkheid en beleving.

In het eigentijdse toezicht verschuiven we van toezicht gebaseerd op wantrouwen en/of geen vertrouwen naar toezicht op basis van gerechtvaardigd vertrouwen. Binnen het toezicht zijn de uitgangspunten voor de OMWB als volgt:

- we willen met ons toezicht nauwer aansluiten bij de maatschappelijke opgaven van onze deelnemers;
- we willen toezicht houden daar waar het risico het hoogst is;
- we willen de risico's met het juiste toezichtinstrument verminderen;
- we willen het toezicht ook richten op het beoordelen en stimuleren van de risicobeheersing door het bedrijf zelf;
- we willen bewustwording vergroten en daarmee het naleefgedrag van wet- en regelgeving zo veel mogelijk verhogen, daartoe zijn we voortdurend bezig om onze bredere instrumentenmix te benutten en waar mogelijk uit te breiden;
- we werken aan bewustwording en wijzen op het oppakken van de eigen verantwoordelijkheid.

Toezicht vraagt, aan de hand van actuele thema's, vaak om een flexibele en directe inzet. Met een branche- en ketengerichte aanpak en het gericht verzamelen van data, willen we naar een voorspellende waarde en proberen we de ad-hoc inzet voor te zijn. Een belangrijke rol is hierbij weggelegd voor informatiegestuurd werken.

De dynamische omgeving dwingt ons ook om vooruit te blijven kijken. We zullen binnen het toezicht meer dan voorheen de samenwerking met diverse actoren blijven zoeken en waar mogelijk verstevigen. We zullen ontwikkelingen en moderne toepassingen blijven volgen en waar mogelijk ons voordeel mee doen in onze toezichtvormen.

Effecten in 2022 en verder:

- De doorontwikkeling maakt het toezicht efficiënter en effectiever. We kunnen door ons te richten op (maatschappelijke) opgaven slagvaardiger en gerichter handelen en onze bijdrage aan het verbeteren van een schone, veilige en gezonde leefomgeving continueren.
- Door efficiëntere invulling van ons toezicht en het benutten van lerend vermogen verstevigen we onze positie als toekomstbestendige en betrouwbare omgevingsdienst.



Informatiegestuurd werken

Informatiegestuurd werken (IGW) betekent dat informatie de basis vormt voor ons handelen in de breedste zin van het woord. Hierbij gaat het om het gerichte proces van dataontwikkeling tot informatie en het ontsluiten van deze informatie zodat deze kan worden toegepast in besluitvormingsprocessen. Dit doen we vanuit de overtuiging dat we hiermee de impact van ons werk inzichtelijker kunnen maken en de effectiviteit van ons handelen kunnen vergroten. Zodoende komen IGW-vraagstukken terug op alle niveaus van onze organisatie: zowel op strategisch als tactisch en operationeel niveau. IGW levert op deze wijze haar bijdrage aan de strategische pijler, die enerzijds gericht is op het versterken van het adaptieve vermogen van de OMWB en anderzijds op de doorontwikkeling van een excellente omgevingsdienst.

Gelet op de belangrijkste ontwikkelopgaven van de OMWB betekent dit dat we afgeleide IGW-vraagstukken oppakken die toezien op:

- het sluiten van de BIG-8-beleidscyclus door van 'output' naar 'outcome' te komen en daarmee onze impact op de maatschappelijke opgaven van het bevoegd gezag t.a.v. een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving in kaart te brengen als startpunt van de beleidscyclus;
- de doorontwikkeling van een risicomodel, zodat ons VTH-instrumentarium zo effectief mogelijk wordt aangewend om een maximaal milieurendement te behalen. Hierbij zal het risicomodel rekening moeten houden met de directe milieueffecten, die voortvloeien vanuit de verschillende MBA's, het naleefgedrag van de betreffende inrichting, de bestuurlijke speerpunten vanuit het GUK en de opgaven van het bevoegd gezag die gespecifieerd zijn in het omgevingsplan;
- het verdiepen van de branche- en ketenaanpak door een sterke focus op doelgroepanalyses en effectmetingen om zo de meest effectieve inzet van vergunningverlening en toezichtinstrumenten te kunnen bepalen. Ook valt hieronder de ontwikkeling van nieuwe toezichtmethodieken, zoals experimenteren met het gebruik van satellietbeelden om veranderingen in de fysieke leefomgeving te kunnen monitoren;



- het in kaart brengen van de wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet gedurende de transitiefase. Het betreft hier met name het bepalen van de impact als gevolg van de omslag in de wetgeving van het begrip inrichtingen naar MBA's, het mogelijk maken van gebiedsgericht werken en het inrichten van monitoringsfunctie t.a.v. leefomgevingswaarden.

Om bovenstaande opgaven mogelijk te maken voorzien we een intensivering rondom IGW-vraagstukken met onze deelnemers en andere partners, zoals de (Brabantse) omgevingsdiensten, Veiligheidsregio, GGD, ILT, kennisinstellingen en waterschappen. Het Brabants Omgevings Datalab (BOD) samen met de ODZOB, ODBN en Provincie is een goed voorbeeld daarvan.

Effecten in 2022 en verder:

- We zullen de komende jaren steeds meer in staat zijn om de effecten te laten zien van onze inzet op de maatschappelijke opgaven van onze deelnemers. Op basis van deze informatie verstevigen we de samenhang tussen beleid en uitvoering binnen de BIG-8-beleidscyclus.
- We continueren de ontsluiting van onze output door middel van dashboards en rapportages. De volgende stap is om deze output te verbinden met outcome en geo data. Dit maakt het mogelijk om onze informatiepositie inzichtelijk te maken op kaarten in geo-applicaties. Hiermee sluit onze informatiepositie beter aan op de gebiedsgerichte oriëntatie en de uitdagingen van de Omgevingswet.



3. Financiële uitgangspunten

In voorgaande tekst is op thema's een kwalitatieve doorkijk geschetst van verwachte en beoogde ontwikkelingen en trends voor de aanstaande planperiode. In deze paragraaf worden de financiële uitgangspunten benoemd voor de Begroting 2022 en de Meerjarenraming 2023-2025.

Algemene uitgangspunten

De OMWB hanteert de volgende algemene financiële uitgangspunten bij het opstellen van de begrotingsdocumenten:

- de Begroting 2022 gaat uit van het bestaande beleid, rekening houdend met de financiële effecten die betrekking hebben op de in deze Kaderbrief genoemde beleidsontwikkelingen;
- de begroting 2022, inclusief de meerjarenraming 2023–2025, is structureel financieel sluitend;
- basis voor het financieringsmodel voor de deelnemende gemeenten is de MWB-norm;
- om mogelijke tegenvallers adequaat te kunnen opvangen, wordt rekening gehouden met een post onvoorzien van € 150.000;
- de begroting 2022 wordt opgesteld met inachtneming van het Besluit Begroting en Verantwoording voor provincies en gemeenten (BBV).

Baten

De benodigde urencapaciteit voortvloeiend uit de werkprogramma's kent de laatste jaren een gestage groei. Daar waar de begroting 2019 nog een grondslag kende van 308.000 declarabele uren, zijn de werkprogramma's voor 2019 en 2020 opgeschaald naar ruim 340.000 uur. Voor 2021 en 2022 wordt een werkpakket verwacht vergelijkbaar aan deze werkprogramma's. Qua tariefstelling geldt dat deze kostendekkend en gelijk voor deelnemers en niet-deelnemers is. Het begrote gemiddelde tarief bedraagt voor 2022 € 96,15.

Lasten

Voornaamste onderdeel van de kostenstructuur betreffen de personeelskosten. Dit is circa 80% van de totale

begroting en bestaat uit personeel in loondienst en inhuur derden. Dit laatste is wenselijk in termen van flexibiliteit en noodzakelijk vanwege de ‘krapte’ van de arbeidsmarkt.

Personeel in loondienst
Het personeelsbestand valt uiteen in medewerkers inzetbaar voor uitvoering van het primaire proces (Begroting 2021: 228 fte) en medewerkers ondersteunend daaraan in de bedrijfsvoering (Begroting 2021: 61 fte). Gezien de stabilisering in de werkprogramma’s 2022 is de benodigde omvang voor het primaire proces conform 2021, uitgaande van de 1.350-norm. Overigens zal in het kader van de evaluatie van de MWB-norm ook gekeken worden naar de gewenste balans tussen enerzijds de structurele ontwikkeling van de werkvoorraad en anderzijds de personele capaciteit in vaste dienst voor het primair proces.

Personeel niet in loondienst
De OMWB streeft in beginsel naar een beperkte flexibele schil. Door de omvang van het werkaanbod is deze momenteel echter wat groter. Recentelijk zagen we een verbetering op de arbeidsmarkt ontstaan, waardoor we eind 2020 meerdere vacatures hebben kunnen vervullen. De investeringen, die de OMWB in 2019 en 2020 heeft gedaan in de positionering op de arbeidsmarkt beginnen daarmee hun vruchten af te werpen. Voor 2022 is het onze ambitie deze lijn door te zetten.

Overige (materiële) kosten
Deze worden opgenomen op basis van de meest recente inzichten rondom de ontwikkeling van overige kosten (huur, servicekosten, ICT-licenties, etc.), rekening houdend met de indexering (zie pagina 24).

Kostenbesparingen
In de vergadering van het Algemeen Bestuur van juli 2020 heeft een aantal deelnemers gevraagd of het mogelijk is de kosten van de dienst omlaag te brengen met behoud van kwaliteit van producten en dienstverlening. Op verzoek van het Dagelijks Bestuur heeft de directeur een onderzoek ingesteld naar de mogelijkheden voor kosteneffectiviteit.

Het Dagelijks Bestuur ziet op basis daarvan mogelijkheden om het huidige kostenniveau in de loop van de komende 2 a 3 jaren neerwaarts bij te stellen. In de orde van grootte of anders gezegd in een bandbreedte van 4 tot 7%. Dit is een substantiële inspanning voor de dienst, waarvan het succes mede afhankelijk is van de bereidheid van de deelnemers ook zelf daaraan positief bij te dragen. Niettemin zijn Dagelijks Bestuur en directie bereid deze inspanning te doen, mede ook gezien de financiële situatie bij de deelnemers. Dit jaar zullen voorstellen worden uitgewerkt, die dan in de jaarbegrotingen 2022 en 2023 worden opgenomen. De disclaimer voor het besparingspotentieel is dat het op dit moment onzeker is wat de financiële gevolgen zijn van de Omgevingswet. Dit geldt overigens voor zowel de deelnemers als de dienst. Er moet hoe dan ook rekening worden gehouden met een kostenstijging. De disclaimer Omgevingswet maakt de inspanning voor kosteneffectiviteit in casu besparingspotentieel extra noodzakelijk en urgent.
Teneinde de totale kostenontwikkeling van de dienst voor de deelnemers beheersbaar te houden.



Indexering

Voor de indexering wordt gebruik gemaakt van de indexen uit de Macro Economische Verkenningen 2020, die zijn gepubliceerd in de septembercirculaire 2020. De volgende indexen worden toegepast[2]:

- Loonvoet sector overheid: 1,5%
- Prijs netto materiële overheidsconsumptie: 1,5%

Conform de vastgestelde programmabegroting 2021 beslaan de lonen ongeveer 80% van de totale lasten en de overige lasten ongeveer 20%. Dit leidt tot een gewogen gemiddelde indexering van 1,5%.



Investeringen

De OMWB kent een beperkt aantal investeringen. Het betreft met name vervangingsinvesteringen. Naar verwachting is het huidige niveau van investeringen toereikend.

Weerstandsvermogen

In de begroting 2022 wordt een geactualiseerd inzicht in het risicoprofiel en het weerstandsvermogen opgenomen. Het weerstandsvermogen is de relatie tussen de risico's waarvoor geen specifieke maatregelen zijn getroffen en de capaciteit van middelen en mogelijkheden die de OMWB heeft om niet-begrote kosten op te vangen (BBV-artikel 11). Hoe groot die weerstandscapaciteit moet zijn, is afhankelijk van de risico-inschatting en de bereidheid van het bestuur om deze risico's al dan niet te lopen. Om te voorkomen dat bij niet afgedekte risico's ingrijpende (organisatie)wijzigingen noodzakelijk zijn, is een afdoende weerstandsvermogen voor de OMWB gewenst. De OMWB streeft een voldoende weerstandscapaciteit na. Dat betekent een weerstandsratio tussen 1,0 en 1,4.

Vennootschapsbelasting

Vanaf het boekjaar 2016 dient de OMWB vennootschapsbelasting af te dragen over de 'winst' gegenereerd over niet-overheidstaken bij niet-deelnemers. Voor de achterliggende boekjaren 2016–2018 is de belastingaanslag reeds opgelegd, voor 2019 is de aangifte momenteel onderhanden. De financiële impact is immaterieel. Vanaf het boekjaar 2020 is de aangifte ingebed in het proces van jaarafsluiting.

2 Tabel 4.2.2 Prijsindexen CPB* MEV 2021

Bijlage A - Richtlijnen uit Nota verbonden partijen bezien

Een aantal gemeenten hebben gemeentelijk beleid vastgesteld voor Verbonden Partijen en hebben die richtlijnen voor 2022 aan de OMWB toegezonden. In het onderstaande overzicht zijn de betreffende richtlijnen opgenomen - welke tot 30 december 2020 zijn ontvangen - en is aangegeven of bij het opstellen van de begroting 2022 de betreffende richtlijn wordt overgenomen. Eventuele afwijkingen zijn toegelicht.

Financiële richtlijnen	Deelnemer(s)	Overgenomen	Toelichting
Van het Dagelijks Bestuur (DB) van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) wordt verwacht dat zij een strutureel financieel-sluitende meerjarenbegroting 2022-2025 aanbiedt aan de deelnemers. De gehanteerde begrotingsuitgangspunten door de GR dienen in de begroting 2022 van de GR inzichtelijk te worden gemaakt. In de begroting 2022 dient een overzicht te worden opgenomen met de meerjarige bijdrage (2022 t/m 2025) per deelnemer.	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Breda Etten-Leur Geertruidenberg Halderberge Moerdijk Oosterhout Roosendaal Woensdrecht Zundert	✔	
De begroting en jaarrekening dienen te voldoen aan het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Dit betekent dat de voorgeschreven gegevens dienen te worden opgenomen. Met name wordt aandacht gevraagd voor: a. een overzicht van incidentele lasten en baten per programma; b. een specificatie van lasten en baten per programma; c. het opnemen van een meerjarig investeringsplan in de begroting; d. het opnemen van (prestatie) indicatoren in de begroting; e. de verwachte stand begin en eind begrotingsjaar van Eigen en Vreemd vermogen.	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Geertruidenberg Breda Halderberge Moerdijk Oosterhout Roosendaal Woensdrecht Zundert	✔	
De begroting dient te worden opgesteld op basis van ongewijzigd beleid. Dat wil zeggen dat geen nieuwe taken of uitbreiding van bestaande taken in de primitieve begroting mogen worden opgenomen, tenzij dit eerder door het Algemeen Bestuur is besloten.	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Breda Etten-Leur Geertruidenberg Halderberge Moerdijk Oosterhout Roosendaal Woensdrecht Zundert	✔	

Financiële richtlijnen	Deelnemer(s)	Overgenomen	Toelichting
De begroting bevat een overzicht met het verloop van de reserves. In dit overzicht is te zien wanneer en voor welk bedrag per jaar de reserve wordt ingezet. Ook bevat dit overzicht een toelichting waarin het doel van de reserve wordt omschreven.	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Breda Etten-Leur Geertruidenberg Halderberge Moerdijk Oosterhout Roosendaal Woensdrecht Zundert	✔	
De begroting 2022 dient te worden opgesteld op basis van een gelijkblijvende gemeentelijke bijdrage t.o.v. het begrotingsjaar 2021. Als dit leidt tot beleidsmatige keuzes dienen deze aangegeven te worden in de kaders voor de begroting 2022. Voor de meerjarenbegroting 2022-2025 dient deze gelijkblijvende bijdrage voorlopig als uitgangspunt genomen te worden.	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Breda Etten-Leur Geertruidenberg Moerdijk Oosterhout Roosendaal Woensdrecht Zundert	✔	Dit is in beginsel akkoord. Echter, in 2022 is een aantal nieuwe wettelijke regelingen van toepassing die de OMWB dient uit te voeren, waarvan de Omgevingswet de belangrijkste is. De gevolgen van de aan de omgevingsdiensten opgedragen taken met ingang van 2022 zullen in de begroting 2022 worden verwerkt.

Financiële richtlijnen	Deelnemer(s)	Overgenomen	Toelichting
Een positief resultaat vloeit terug naar de deelnemers. De GR kan hiervan afwijken; hiertoe dient het DB een expliciet en gemotiveerd voorstel tot resultaatbestemming voor te leggen aan het Algemeen Bestuur van de GR.	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Breda Etten-Leur Geertruidenberg Halderberge Moerdijk Oosterhout Roosendaal Woensdrecht Zundert	✔	
In de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing is aandacht voor de risico's door deze te kwantificeren, te prioriteren en de beheersingsmaatregelen te benoemen.	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Breda Geertruidenberg Halderberge Moerdijk Oosterhout Roosendaal Woensdrecht Zundert	✔	
Binnen twee jaar na inwerkingtreding van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen brengen de deelnemers de regeling in overeenstemming met de gewijzigde Wgr.	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Breda Geertruidenberg Halderberge Moerdijk Oosterhout Zundert	✔	
In de begroting wordt een paragraaf opgenomen waarin specifiek wordt ingegaan op de risico's voor de GR ten gevolge van het COVID-19-virus.	Zundert	✔	

Financiële richtlijnen	Deelnemer(s)	Overgenomen	Toelichting
Het Algemeen Bestuur van de verbonden partij wordt verzocht het voorstel te doen voor een zero based (gebaseerd op nul: elke uitgave wordt beoordeeld op omvang en noodzaak) operatie op de begroting 2022 van de verbonden partij uit te voeren.	Geertruidenberg	✖	Het Algemeen Bestuur heeft voor een andere methodiek gekozen.
Verzocht wordt te werken met drie scenario's waarin de consequenties in beeld worden gebracht voor de dienstverlening door de verbonden partijen wanneer de begroting daarvan met 5%, 10% en 15% wordt verlaagd.	Geertruidenberg	✖	Zie de inleiding van deze Kaderbrief
De loonontwikkeling wordt geraamd conform de geldende CAO van de betreffende GR. Voor de meerjarige ontwikkeling van de salariskosten dient rekening gehouden te worden met de werkelijke periodieken. Meerjarige mutaties in de werkgeverslasten dienen onderbouwd te worden. Voor deze zaken kan niet worden volstaan met een vast percentage per jaar zonder onderbouwing.	Halderberge	✔	
Het prijsindexcijfer van de algemene prijsontwikkeling Bruto Binnenlands Product (BBP) uit de septembercirculaire 2020 (of een actuelere circulaire) is de basis voor de toe te passen indexering voor de begroting 2022 inclusief meerjarenraming. Tenzij door het AB van een gemeenschappelijke regeling besloten is tot een andere wijze van indexering.	Halderberge	✔	

Beleidsinhoudelijke richtlijnen	Deelnemer(s)	Overgenomen	Toelichting
De begroting 2022 moet Omgevingswetproof worden opgesteld. Dit betekent concreet dat de organisatorische, financiële en beleidsmatige gevolgen van de Omgevingswet vertaald worden in de begroting. De gevolgen mogen niet automatisch leiden tot een verhoging van de deelnemersbijdrage, mogelijk wel tot een verschuiving. De resultaten van het toegezegde efficiëncy-onderzoek (eind 2020/begin 2021) worden concreet (herleidbaar) in de begroting 2022 opgenomen. Efficiënter werken kan leiden tot een lagere deelnemersbijdrage.	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Breda Etten-Leur Geertruidenberg Halderberge Moerdijk Oosterhout Roosendaal Woensdrecht Zundert	✔	Zie de inleiding van deze Kaderbrief
De deelnemersbijdrage voor Programma 1 (verplichte basistaken) in de begroting 2022 moet gebaseerd zijn op de nieuwe verplichte basistaken volgens de Omgevingswet en het efficiencyonderzoek.	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Etten-Leur Geertruidenberg Halderberge Oosterhout Roosendaal Woensdrecht Zundert	✔	Met dien verstande dat voor zover thans (januari 2021) bekend het huidige wettelijke basiskenpakket beleidsarm wordt over- en opgenomen in het kader van de Omgevingswet.
Breng in de begroting de gevolgen van de 'warme' overdracht bodemtaken van provincie naar gemeenten voor zowel de omgevingsdienst als deelnemers(bijdrage) in beeld.	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Etten-Leur Geertruidenberg Halderberge Moerdijk Oosterhout Roosendaal Woensdrecht Zundert	✔	Opgemerkt dient te worden dat op dit moment (januari 2021) de financiële gevolgen van de overdracht bevoegde gezag nog niet bekend zijn.

Beleidsinhoudelijke richtlijnen	Deelnemer(s)	Overgenomen	Toelichting
Hanteer bij het opstellen van de begroting het principe nieuwe werkzaamheden voor oud. Kijk eveneens kritisch naar bestaande werkzaamheden en evalueer deze tijdig (nut en noodzaak).	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Etten-Leur Halderberge Moerdijk Oosterhout Roosendaal Woensdrecht Zundert	✔	
Hanteer bij het opstellen van de begroting de voorwaarden uit de vastgestelde Nota verbonden partijen West-Brabant.	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Etten-Leur Geertruidenberg Halderberge Oosterhout Roosendaal Woensdrecht Zundert	✖	De nota verbonden partijen heeft zeggingskracht voor de 16 gemeenten in West-Brabant, derhalve niet voor 25 gemeenten in de OMWB-regio. De nota verbonden partijen is door het AB van de OMWB niet aanvaard als geldend voor de OMWB.

Beleidsinhoudelijke richtlijnen	Deelnemer(s)	Overgenomen	Toelichting
Neem de resultaten uit de evaluatie van de MWB-norm (incl. financieringssystematiek) mee in de begroting 2022.	Alphen-Chaam Baarle-Nassau Bergen op Zoom Breda Etten-Leur Geertruidenberg Halderberge Oosterhout Roosendaal Woensdrecht Zundert	✖	De evaluatie MWB norm zal in het tweede halfjaar van 2021 worden geëvalueerd. De uitkomsten van de evaluatie zullen worden verwerkt in de begroting vanaf 2023.
Geef in de begroting een meerjarenprognose (doorkijk 4 jaar) van de omvang en aard van de te verwachten werkzaamheden in relatie tot toekomstige ontwikkelingen en hoe de organisatie hierop denkt in te spelen. Hierbij dient ten minste te worden ingegaan op de gevolgen van de Omgevingswet, de bezuinigingen bij veel gemeenten, de dienstverlening en de arbeidsmarkt.	Etten-Leur Roosendaal	✔	
Breng daarnaast in de begroting 2022 de gevolgen in beeld voor automatisering Squit/DSO, transitie Zorgvuldige veehouderij, Programma aanpak stikstof en het Bestuursakkoord Provincie Noord-Brabant.	Breda	✔	



Omgevingsdienst
Midden- en West-Brabant

Postbus 75
5000 AB Tilburg
013 206 01 00
info@omwb.nl
www.omwb.nl