GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 4 november 2024

Voorstelnummer : Z-22-109556/D/24/346147

Onderwerp : **Onttrekking aan de openbaarheid van Hoofdstraat 10 en Hoofdstraat 11 te Stadskanaal**

Stadskanaal, 30 september 2024

Beslispunten

1. De beantwoording van de zienswijzen zoals vervat in "Nota zienswijzen onttrekking openbaarheid Hoofdstraat 10" vast te stellen;
2. het besluit tot het onttrekken aan het openbare verkeer in de zin van de Wegenwet van de parkeerplaats en toegangsweg op de percelen OWD00 B 7640 en OWD00 B 7297, plaatselijk bekend als de Hoofdstraat 10 te Stadskanaal, vast te stellen.

Aan de raad

Inleiding

Door Meijering & Benus Projectontwikkeling is bij de gemeente Stadskanaal een verzoek ingediend tot onttrekking aan het openbaar verkeer van de voormalige parkeerplaats van de Aldi en de bijbehorende toegangsweg. De aanvrager is voornemens om een appartementencomplex met parkeergarage te ontwikkelen op de voormalige Aldi locatie aan de Hoofdstraat 10 en Hoofdstraat 11 te Stadskanaal.

De locatie was tot 31 augustus 2022 volledig in eigendom van Aldi vastgoed, en is sindsdien eigendom van een andere partij. Omdat de locatie meer dan 30 jaar heeft voortbestaan als openbaar gebied is deze locatie aangemerkt als openbaar terrein op grond van artikel 4 van de Wegenwet. De bouwplannen kunnen enkel doorgang vinden als de betreffende percelen aan de openbaarheid worden onttrokken, er kan namelijk niet gebouwd worden zolang het gebied nog openbaar is op grond van artikel 4 van de Wegenwet.

Op 18 december 2023 heeft uw raad besloten om het ontwerpbesluit tot onttrekking aan de openbaarheid van het parkeerterrein en de toegangsweg Hoofdstraat 10 en Hoofdstraat 11 gedurende zes weken ter inzage te leggen. Op dit ontwerpbesluit zijn vervolgens veertien zienswijzen ingediend. Ons college heeft op 23 april 2024 de conceptbeantwoording op deze zienswijzen vastgesteld. De indieners van de zienswijzen zijn vervolgens geïnformeerd over deze conceptbeantwoording en zijn in de gelegenheid gesteld om gehoord te worden in de hoorcommissie van 15 mei 2024. Geen van de indieners heeft aangegeven gebruik te willen maken van de mogelijkheid om in te spreken. Uw raad wordt daarom geadviseerd om de beantwoording van de zienswijzen definitief vast te stellen.

Volgend op de afwikkeling van de ontwerpfase van het besluit tot onttrekking is de definitieve besluitvorming van de procedure tot onttrekking. Uw raad wordt geadviseerd om het besluit tot onttrekking aan de openbaarheid van de Hoofdstraat 10 en Hoofdstraat 11 ter besluitvorming te behandelen in uw vergadering.

Beoogd effect

Door het nemen van het besluit tot het onttrekken aan de openbaarheid van de percelen Hoofdstraat 10 en Hoofdstraat 11 te Stadskanaal worden de betreffende percelen onttrokken aan de openbaarheid in de zin van de Wegenwet. Hierna zijn, in combinatie met een positieve besluitvorming op het bestemmingsplan Stadskanaal Kern, Hoofdstraat 10, alle benodigde procedurestappen doorlopen. Hierna kan uitvoering gegeven worden aan de beoogde bouwplannen op de Hoofdstraat 10 en 11 te Stadskanaal.

Argumenten

De beantwoording van de zienswijzen kan definitief door uw raad worden vastgesteld.

De indieners van zienswijzen zijn door ons college geïnformeerd over de voorgenomen beantwoording van de zienswijzen. Vervolgens zijn de indieners in de gelegenheid gesteld om gehoord te worden door de hoorcommissie van uw gemeenteraad. Geen van de indieners heeft aangegeven hiervan gebruikt te willen maken. Dit maakt dat de beantwoording van de zienswijzen ongewijzigd is ten opzichte van de ontwerpfase van de procedure. Omdat een procedure tot onttrekking aan de openbaarheid een bevoegdheid van uw gemeenteraad is, is het noodzakelijk dat uw raad de beantwoording van deze zienswijzen definitief vaststelt. Uw raad wordt daarom geadviseerd de beantwoording van de zienswijzen, zoals vervat in de "Nota zienswijzen onttrekking openbaarheid Hoofdstraat 10", definitief vast te stellen.

Bij onttrekking aan de openbaarheid wordt het algemeen belang niet geschaad;

De straat heeft geen ontsluitende functie voor het verkeer in de omgeving. Daarnaast worden er geen parkeerproblemen verwacht. De parkeerplaatsen zijn niet meegenomen in de berekening van de parkeercapaciteit in de gemeente Stadskanaal. Aanvullend is onderdeel van de ruimtelijke procedure dat in het project wordt voldaan aan de eigen parkeerbehoefte. Hierdoor zal de beoogde ontwikkeling niet leiden tot een verhoogde parkeerdruk in de omgeving van de locatie.

Na onttrekking aan de openbaarheid kan het perceel gebruikt worden ten behoeve van woningbouw;

Door de Hoofdstraat 10 en 11 te onttrekken aan de openbaarheid kan de projectontwikkelaar de percelen benutten voor woningbouw. Hiermee boekt de gemeente Stadskanaal voortgang in de huidige woningbouwopgave.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Indien uw raad positief besluit zal het besluit tot onttrekking aan de openbaarheid worden gepubliceerd via onze gebruikelijke kanalen.

Communicatie

Het besluit wordt via onze gebruikelijke communicatiekanalen bekendgemaakt. De indieners van een zienswijze op het ontwerpbesluit van 18 december 2023 zullen door middel van een brief worden geïnformeerd over de besluitvorming van de gemeenteraad.

Conform artikel 9, tweede lid, van de Wegenwet zal het besluit tot onttrekking aan de Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen worden medegedeeld.

Lokale inclusie

Er wordt geen afname van de bereikbaarheid voorzien door de beoogde onttrekking aan de openbaarheid. De gebieden welke direct gelegen zijn aan de Hoofdstraat 10 en 11 zijn nog ongewijzigd bereikbaar via de Hemenweg en Hoofdstraat. Ook is de Hemenweg voor overig verkeer onverminderd bereikbaar via de Esperantolaan en Continentenlaan.

In de bestemmingsplanprocedure 'Stadskanaal Kern, Hoofdstraat 10' is vastgelegd dat de projectontwikkelaar een onderdoorgang tussen de beoogde woningen en het naastgelegen café in stand houdt. Hiermee is een acceptabele loopafstand vanaf de Hoofdstraat naar de Hemenweg verzekerd. Bewoners die aan de Hoofdstraat wonen, die gebruik moeten maken van de afvalstortcontainer aan de Hemenweg, bewoners van het nieuwe pand en het café de twee kunnen van deze onderdoorgang gebruik maken. De onderdoorgang wordt minimaal 1.2 meter breed. Deze maatvoering is gebruikelijk voor slechtzienden die een wandelstok gebruiken. Ook is de onderdoorgang breed genoeg voor een scootmobiel of rollator. Zodoende voldoet de onderdoorgang dus aan de maatvoeringseisen en is het daarmee positief voor de lokale inclusie.

Juridische consequenties

Procedure

De onttrekking van een weg die niet door het Rijk, de provincie of het waterschap wordt onderhouden, en waaronder ook wordt verstaan een voetpad, wordt geregeld in artikel 9 van de Wegenwet. Op grond van artikel 11 kan de raad op verzoek van een belanghebbende besluiten een weg aan het openbaar verkeer te onttrekken. Het college van burgemeester en wethouders is op grond van artikel 160, eerste lid aanhef en onder b. van de Gemeentewet bevoegd om beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren. Op grond van artikel 3:11 van de Awb dient een ontwerpbesluit ter inzage te worden gelegd. Deze terinzageleggingstermijn is doorlopen en er zijn 14 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven om de percelen niet aan de openbaarheid te onttrekken. Het onttrekkingsbesluit kan daardoor door uw raad worden vastgesteld.

Inhoud besluit

In het besluit moet worden ingegaan op het verzoek en de motivering daarvan, en verder zal de feitelijke situatie moeten worden beschreven vóór onttrekking en na onttrekking. Er moet tevens aandacht worden besteed aan de gebruikers(groepen) en de gevolgen van de onttrekking voor deze gebruikers. Bij de behandeling van een verzoek tot onttrekking van een weg aan de openbaarheid dient een belangenafweging plaats te vinden. In beginsel wordt met openbare toegankelijkheid van wegen een algemeen belang gediend. De dringende (particuliere) redenen om de weg aan de openbaarheid te onttrekken moet daarom worden afgewogen tegen het algemeen belang bij openbaarheid. Aan het bestuursorgaan komt hierbij een ruime beleidsvrijheid toe.

De uiteindelijke onttrekking vindt plaats op het moment dat het raadsbesluit formele rechtskracht heeft, dan wel, onherroepelijk is geworden.

Kosten, baten, dekking en subsidies

Met dit besluit zijn geen kosten gemoeid.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR

Niet van toepassing.

Bijlagen

Bijlage 1: Nota zienswijzen onttrekking openbaarheid Hoofdstraat 10 [Ter besluitvorming]

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

TW/