RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Verordening Bedrijveninvesteringszone (BIZ) Het Ambacht

---

Zaak- & documentnr. : Z/23/114071 201630196
Portefeuillehouder : J.W. Derksen
Opsteller : Jacqueline Koeleman
Afdeling : Ruimte, Samenleving en Ontwikkeling

Samenvatting

De ondernemers op Het Ambacht hebben het initiatief genomen om de bestaande BIZ voort te zetten. Eind 2023 loopt de eerste termijn van vijf jaar van de BIZ af. De ondernemers op het bedrijventerrein willen de BIZ graag met vijf jaar verlengen.

Beslispunten

1. Op verzoek van de ondernemers op Het Ambacht de BIZ te verlengen;
2. De verordening Bedrijveninvesteringszone Het Ambacht 2024-2028 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de verordening Bedrijveninvesteringszone Het Ambacht 2019.

Aanleiding

Op 29 oktober 2018 heeft uw raad ingestemd met het voorstel (Z/18/040317/201373691) om als gemeente de oprichting van het BedrijvenInvesteringsZone (BIZ) op Het Ambacht te ondersteunen.

Eind 2023 loopt de eerste termijn van vijf jaar van de BIZ af. Ondernemers op het bedrijventerrein willen de BIZ graag met vijf jaar verlengen. De activiteiten van een BIZ zijn aanvullend op die van de gemeente. De BIZ-bijdrage is een bestemmingsheffing, die strekt ter bestrijding van de kosten die verbonden zijn aan collectieve activiteiten.

De kosten van de BIZ worden door middel van een aanslag BIZ-bijdrage verhaald op de betrokken ondernemers in het BIZ-gebied. De BIZ-bijdragen worden jaarlijks als subsidie verleend aan de BIZ-vereniging die hiermee zorgdraagt voor aanvullende collectieve activiteiten.
Het meerjarenplan dat de BIZ heeft opgesteld, geldt voor de periode 2024 – 2028 en bestaan uit een meerjarenplanning van activiteiten en een financiële prognose. Op basis van het meerjarenplan is een uitvoeringsovereenkomst tussen de BIZ-vereniging en de gemeente opgesteld. Nadat de verordening door de raad is vastgesteld zal een draagvlakmeting worden uitgevoerd. De BIZ-verordening treedt in werking nadat er voldoende draagvlak is. Na een positieve draagvlakmeting, zal de BIZ het BIZ-jaarplan voor 2024 aanleveren. Op basis van dit jaarplan wordt de BIZ-subsidie over 2024 verleend.

Planning

De verordening heeft een beoogde ingangsdatum van 1 januari 2024 en zal in werking treden na een positieve uitkomst van de formele draagvlakmeting. Het is daarom wenselijk om in november een raadsbesluit over het invoeren van de verordening te nemen, zodat er voldoende tijd is voor de draagvlakmeting en het invoeren van de verordening. Wanneer de draagvlakmeting niet op tijd uitgevoerd kan worden kan de BIZ geen doorgang hebben per 1 januari 2024.

Beoogd effect

Het voortzetten van de BIZ zorgt ervoor dat de ondernemers georganiseerd blijven en gezamenlijk investeren in collectieve voorzieningen. Dit collectief is daarmee gesprekspartner voor de gemeente en omgekeerd. Doordat alle ondernemers verplicht deelnemen aan de BIZ wordt het freeriders-principe uitgesloten. Daarnaast zorgt voorzetting van de BIZ er ook voor dat de bijdrage van de ondernemers aan de revitalisering dat nog resteert aan de gemeente wordt betaald.

Argumenten

1.1
Een BIZ is een instrument vóór en dóór ondernemers. Dit betekent dat het initiatief en de eindverantwoordelijkheid in handen ligt van de ondernemers. De ondernemers bepalen dan ook zelf de activiteiten. Hierbij kunnen we denken aan AED in buitenkasten en het vergroten van de veiligheid door extra beveiligings- en bewakingsmaatregelen. Een extern bureau is door de BIZ ingehuurd om ondernemers te ondersteunen bij de verlenging van de BIZ.

1.2
In de uitvoeringsovereenkomst staan concrete afspraken tussen de BIZ-vereniging en de gemeente gedurende de vijfjarige periode van de BIZ. Door het tekenen van de uitvoeringsovereenkomst verplicht de BIZ-vereniging zich tot het uitvoeren van het BIZ-activiteitenplan. Dat is nodig omdat de gemeente in de heffingsverordening zich verplicht, onder een aantal voorwaarden, tot het innen van de BIZ-bijdrage en het verstrekken van gelden aan de BIZ.

1.3
Een voorwaarde om de BIZ te verlengen is dat de meerderheid van alle ondernemers op het bedrijventerrein achter het plan staat. Dit draagvlak wordt gemeten middels een schriftelijke officiele stemming (draagvlakmeting). Bij voldoende draagvlak treedt de BIZ-verordening en uitvoeringsovereenkomst in werking voor vijf jaar. Verlengen kan, maar dan moet er opnieuw een draagvlakmeting plaatsvinden.

2.1
De opzet van de Wet BIZ is dat de gemeente de exclusieve recht om belastingen te heffen, inzet om initiatieven van een groep ondernemers te financieren. Om die reden is de Wet BIZ gebouwd op een groot aantal waarborgen tussen initiatief en uitvoering.

Het is goed om te benadrukken dat de gemeenteraad een autonome positie heeft om de bedrijveninvesteringzone te verlengen. De gemeenteraad heeft dan ook de vrijheid om af te zien van het vaststellen van de verordening of deze op punten anders in te richten. Het is aan de gemeenteraad om te besluiten dat zij het exclusieve recht om belastingen te heffen wil inzetten voor een groep ondernemers.

2.2

Door het voortzetten van de BIZ wordt een structurele financiële situatie gecreëerd, die ervoor zorgt dat de bijdrage van € 20.000 per jaar door de ondernemers in de revitalisering voor de komende vijf jaar gewaarborgd is. Daarnaast wordt er door de BIZ een gezonde financiële basis gecreëerd waarmee de collectieve activiteiten gefinancierd worden. Met het verlengen van de BIZ wordt het kwaliteitsniveau van het bedrijventerrein samen met de bedrijven gewaarborgd. Daarnaast blijft de organisatiegraad van de ondernemers op het terrein bestaan. Door de gekoppelde belastingheffing worden ook bedrijven die nu niet aangesloten zijn bij de bedrijvenvereniging, de zogenaamde 'freeriders', verplicht mee te betalen.

2.3
De grondslag voor de belastingaanslag is als volgt bepaald:

Gekozen is voor het volgende gedifferentieerde tarief dat is gebaseerd op de WOZ-waarde van het bedrijfspand.

Woz waarde lager dan (€)	*tot woz waarde (€)*	*bijdrage*
0	100.000	€ 258,44
100.001	200.000	€ 354,90
200.001	300.000	€ 450,45
300.001	450.000	€ 632,45
450.001	600.000	€ 723,45
Meer dan	600.000	€ 909,09

Indien er meerdere objecten zijn die bedrijfsmatig bij elkaar horen, worden deze objecten voor het bepalen van de BIZ-bijdrage bij elkaar opgeteld.

In totaal wordt er jaarlijks € 50.262,03 geïnd. Deze grondslag is bepaald door de aanvragers van de BIZ, de BIZ-vereniging in dit geval. De gemeenteraad stelt een belastingverordening vast waarmee de bijdrage geïnd kan worden.

Kanttekeningen

1.1
Bij een negatieve uitslag van de draagvlakmeting betekent dit dat de resterende kapitaallasten van het krediet a € 150.000 en een € 20.000 voorschot voor het inhuren van een extern bureau om de draagvlakpeiling uit te voeren, voor rekening komt van de gemeente. Wanneer de BIZ niet verlengd wordt, zal er, zoals bij aanvang van de revitalisering is afgesproken, worden gekeken naar andere instrumenten om de bijdrage van de ondernemers te innen. Dit geldt tevens voor de kosten voor de draagvlakpeiling. Het uitgangspunt dat er een bijdrage moet zijn van de ondernemers in de revitalisering blijft gehandhaafd, ook wanneer de BIZ na vijf jaar niet verlengd wordt.

1.2
Er is een mogelijkheid dat de bijdrage op enig moment niet geïnd kan worden omdat de grondslag verandert of wijzigt, of dat een ondernemer deze aanvecht. Overigens kan er geen bezwaar worden gemaakt tegen de invoering van de verordening zelf, wel tegen de individuele aanslag.

Financiële paragraaf

Uw raad heeft in juli 2018 een krediet van € 500.000 beschikbaar gesteld. De helft van dit krediet wordt door de BIZ opgebracht. De provincie heeft een subsidie toegekend van

€ 500.000. De kapitaallasten van het beschikbaar gestelde krediet bedragen € 40.000 per jaar. De bijdrage van de ondernemers in de revitalisering van Het Ambacht is door de gemeenteraad destijds vastgesteld op € 20.000 per jaar. Dit bedrag wordt ingehouden op de jaarlijks uit te keren subsidie aan de BIZ-vereniging. In het BIZ-activiteitenplan is een begroting gemaakt van de kosten voor de verschillende activiteiten. De bijdrage aan de revitalisering is hierin meegenomen. Dit bedrag wordt verrekend met de geïnde heffingen.
Voor de periode 2019 – 2023 is inmiddels € 100.000 terugbetaald. Voor de periode 2024 – 2028 wordt eveneens € 100.000 terugbetaald. Aan het einde van deze periode blijft dan nog € 50.000 over. Dit bedrag zou dan de daaropvolgende periode 2029 – 2033 terugbetaald moeten worden.

Voor de heffing en inning van de bijdrage maakt de gemeente kosten. Op grond van de ervaringen van andere gemeenten wordt 2,5% van het te ontvangen bedrag hiervoor ingehouden. Deze kosten worden jaarlijks in mindering gebracht op de BIZ-opbrengst. Het is mogelijk dat dit percentage de kosten niet dekt omdat er bijvoorbeeld meer bezwaarschriften binnenkomen dan verwacht.

Relatie met het herstelplan (alleen voor Westervoort)
n.v.t.

Participatie en communicatie

Bij positief besluit door de gemeenteraad zal de formele draagvlakmeting starten. De eigenaren van de bedrijfspanden worden schriftelijk uitgenodigd om te stemmen over de invoering van de BIZ.

Duurzaamheid (alleen voor Westervoort)
n.v.t.

Intergemeentelijke samenwerking

N.v.t.
Bijlagen

201630213 *Uitvoeringsovereenkomst BIZ Het Ambacht 2024 – 2028*
201630226 Verordening Bedrijveninvesteringszone Het Ambacht 2024 - 2028
201630217 BIZ Activiteitenplan 2024 – 2028 voor Het Ambacht te Westervoort

Westervoort, 6 november 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. Sluiter MA
secretaris

drs. A.J. van Hout
burgemeester