Voorstel aan Gemeenteraad

Registratienummer: Z/23/413747

Onderwerp
Besluit op bezwaar Bedrijventerrein Krawinkel

Voorstel
De gemeenteraad besluit:
1. Het bezwaarschrift tegen het raadsbesluit d.d. 9 januari 2023, ontvangen op 9 januari 2023, ontvankelijk en ongegrond te verklaren.
2. In te stemmen met bijgevoegde concept beslissing op bezwaar.

Inleiding
Op 9 november 2022 heeft de raad besloten het verzoek om planregels te wijzigen in het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Krawinkel" af te wijzen. Deze planregels hebben betrekking op branchering van detailhandel. Met het verzoek werd beoogd om meer detailhandelsbranches toe te laten, dan op grond van beleid zijn gewenst en dan op de planregels zijn toegelaten. Tegen dat besluit is door verzoeker op 9 januari 2023 een bezwaarschrift ingediend. Op 23 maart 2023 is verzoeker door de commissie bezwaarschriften gehoord. De commissie heeft geadviseerd om het bezwaarschrift ontvankelijk en ongegrond te verklaren.

Beoogd effect
Met het besluit wordt een beslissing op bezwaar genomen. De beslissing op bezwaar leidt ertoe dat het verzoek om het bestemmingsplan te herzien wordt afgewezen en het door de gemeenteraad vastgestelde detailhandelsbeleid en het daarop gebaseerde bestemmingsplan kan worden voorgezet.

Argumenten
1. *De commissie bezwaarschriften heeft op 17 april 2023 geadviseerd het bezwaarschrift tegen het besluit van uw raad (genomen op 12 juli 2022 en verzonden op 27 juli 2022) ontvankelijk en ongegrond te verklaren.*
Op 23 maart 2023 heeft de onafhankelijke commissie bezwaarschriften reclamant gehoord. Op 17 april 2023 heeft de commissie bezwaarschriften geadviseerd om het bezwaarschrift ontvankelijk en ongegrond te verklaren (bijlage 02).

Burgemeester, mr. J.Th.C.M. Verheijen	Gemeentesecretaris, J.A.M. Heesen

De commissie is van mening dat de raad gemotiveerd heeft onderbouwd waarom de planregels in het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Krawinkel" niet in strijd zijn met de Dienstenrichtlijn en zijn gesteld vanwege een dwingende reden van algemeen belang. Het gaat hierbij om de planregels die betrekking hebben op de branchering van detailhandel. Voorgesteld wordt om dat advies te volgen. Dit advies bevat geen aanknopingspunten om te twijfelen aan de juistheid daarvan zodat het ook mag uitgaan van de juistheid van dit advies. Het bestuursorgaan mag voor haar motivering verwijzen naar dit advies en doet dat in dit geval.

2.1 *Met het bijgevoegde conceptbesluit wordt een gemotiveerd besluit genomen op het bezwaarschrift.*
Tegen dit besluit kan verzoeker beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

2.2 *In het conceptbesluit is rekening gehouden met de aanbevelingen van de commissie.*
De commissie heeft het bezwaarschrift ongegrond verklaard. Zij heeft ook enkele aanbevelingen gedaan om in het besluit op bezwaar nog nader in te gaan op enkele zaken.

2.3 *De bij het besluit gevoegde bijlagen onderbouwen het besluit.*
Dat zijn: het besluit in primo genomen op 9 november 2022 en verzonden d.d. 2 december 2022 (bijlage 03), het concept Subregionaal detailhandelsbeleid Westelijke Mijnstreek oktober 2022 met bijlagen (bijlage 04), de bouwstenenrapportage (bijlage 05) en het koopstromenonderzoek (bijlage 06).

Kanttekeningen

2. *Tegen uw besluit op bezwaar kan beroep worden ingesteld. Het kan zijn dat de rechter de kwestie anders beoordeelt.*
De jurisprudentie met betrekking tot de Dienstenrichtlijn is al geruime tijd actueel en in beweging. Uitspraken van de hoogste rechter zijn vaak casuïstisch. Daarom bestaat over de uitkomst geen zekerheid. Gezien de uitvoerige onderbouwing, het advies van de commissie bezwaarschriften en de onderzoeken die aan het besluit ten grondslag liggen, lijkt het risico beperkt.

Inclusie

Dit voorstel heeft niet direct invloed op inclusie. Het is gericht aan een verzoeker/bezwaarmaker die zich door een juridisch adviseur laat ondersteunen.
Het voorstel ondersteunt echter het door uw raad vastgestelde retailbeleid. Dit is onder andere gericht op het behoud van winkels in de beide centra en wijkwinkelcentra. Daardoor blijft het voor inwoners van de gemeente gemakkelijker om winkels te bereiken en dagelijkse boodschappen op relatief korte afstand te doen.

Duurzaamheid

Het voorgestelde besluit bevestigt het door uw raad vastgestelde retailbeleid. Daardoor blijven winkels met dagelijkse boodschappen op relatief korte afstand bereikbaar. Gevolg daarvan is dat winkels met de fiets of te voet bereikbaar blijven of in ieder geval het aantal autokilometers beperkt blijft.

Financiën
Voorstel zonder financiële consequenties binnen de begroting. Dat komt omdat er geen directe kosten aan zijn verbonden.
Indien een beroep tegen dit besluit leidt tot proceskosten, worden die gedekt binnen de begroting en komen te laste van "bestemmingsplannen" productnummer 62470102.

Communicatie en Participatie
Verzoeker/bezwaarmaker is op 23 maart 2023 door de commissie bezwaarschriften gehoord. Tevens is informeel contact geweest met verzoeker/bezwaarmaker. Tijdens dit contact is gesproken over het retailbeleid. Aan de verzoeker/bezwaarmaker wordt het besluit (zie bijlage 01) toegezonden.

Vervolg
Nadat uw raad op het bezwaarschift heeft besloten, wordt het besluit met de bijlagen verzonden.

Bijlagen
01 Concept beslissing op bezwaar
02 Advies commissie bezwaarschriften
03 Besluit in primo
04 Concept Subregionaal detailhandelsbeleid Westelijke Mijnstreek oktober 2022 met bijlagen
05 Bouwstenenrapportage
06 Koopstromenonderzoek
07 Proforma bezwaarschrift
08 Bezwaarschrift met bezwaargronden

Voorstel aan **Gemeenteraad**	
Cluster : Omgeving Burgemeester: mr. J.Th.C.M. Verheijen	Registratienummer : Reg. datum : 25 april 2023 Reg.nummer(s) bijlagen : Gemeentesecretaris: J.A.M. Heesen