



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

- Datum** : 24 februari 2015
- Voorstel van** : college van burgemeester en wethouders
- Onderwerp** : Kadernota 2016 Regionaal Bureau Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO)

Samenvatting

De gemeente Boekel werkt op diverse beleidsgebieden samen met andere gemeenten. Dat geldt ook voor het taakveld leerplicht en voortijdig schoolverlaten. Deze samenwerking is vorm gegeven door middel van een gemeenschappelijke regeling. Het Regionaal Bureau Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO) legt de raden van de deelnemende gemeenten het Beleidskader 2016 voor.

Voorgesteld besluit:

Wij stellen u voor een positieve zienswijze te geven op de inhoudelijke koers van het RBL BNO zoals vastgelegd in Kaderstellende notitie 2016. Een positieve zienswijze in dit verband houdt in:

1. Instemming met aanpassing van de taakstelling voor de periode 2012-2017;
2. Instemming met structurele toevoeging van 1 fte RMC- trajectbegeleiding aan de bestaande formatie voor verdere terugdringing van voortijdig schoolverlaten. Voor Boekel betekent dit in 2016 extra kosten van € 1.785;
3. Instemming met indexering personeelskosten van 3% krachtens de CAO. Voor Boekel betekent dit in 2016 extra kosten van € 823;

De totale bijdrage van gemeente Boekel aan het RBL BNO is voor 2016 begroot op € 21.746.

Inleiding/probleemstelling:

Om de raden beter te informeren en te betrekken bij Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) is in regionaal verband afgesproken voor al deze regelingen eenzelfde beleids- en begrotingscyclus te hanteren. Dit geldt ook voor het Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO). Dit houdt onder meer in dat alle betrokken gemeenteraden om de zienswijze wordt gevraagd op het voorgenomen beleid. Deze voornemens zijn verwoord in de Kaderstellende notitie 2016 van het RBL BNO. Bij een positieve zienswijze wordt deze uitgewerkt voor de begroting.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Het kader 2016 dat nu voorligt, vloeit voort uit het meerjarenplan RBL BNO '13-'16 waar alle raden in het voorjaar van 2013 mee instemden.

Ter informatie wordt het **jaarverslag RBL BNO 2013-2104** bijgevoegd waarin verslag wordt gedaan van de uitvoering in afgelopen schooljaar. Daarin is te lezen dat het voortijdig schoolverlaten wederom gedaald is. Onze regio (36b) is de op een na best presterende regio van Nederland op dit gebied. Dit is mede te danken aan de opzet en werkwijze binnen een regionaal leerplichtbureau:

- door de samenwerking in één bureau tussen leerplicht en RMC blijft informatie over jongeren behouden, ook als ze niet meer leerplichtig zijn
- leerplichtambtenaren zijn gekoppeld aan scholen. Zij spreken hier de leerlingen, de ouders en de scholen aan op hun verantwoordelijkheid.
- er wordt eenduidig gewerkt. Verzuim van 18- en 18+ jongeren wordt op dezelfde wijze opgepakt. Het RBL BNO is werkzaam op de ROC's waar het grootste deel van de leerlingen uit regio Brabant Noordoost onderwijs volgt.
- vroegtijdige signalering van achterliggende problematiek bij schoolverzuim. Dat is van groot belang zodat snel en adequaat de juiste hulp ingezet kan worden, waardoor hoge kosten voor de samenleving worden voorkomen.

Beoogd resultaat:

Het algemeen effect dat beoogd wordt, is voor zoveel mogelijk kinderen en jongeren de doorloop van een goede schoolloopbaan en afronding van een arbeidsmarktkwalificerende opleiding. Het RBL BNO spreekt ouders en het onderwijs aan op deze verantwoordelijkheid. Specifieke doelen voor 2016 zijn:

1. Voorkomen en aanpak van langdurig thuiszitters;
2. Versterkte inzet op preventie door meer op en vanuit schoollocaties te werken;
3. Verdere daling aantal voortijdig schoolverlaters. De ambitie: in schooljaar 2015-2016 heeft de RBL-regio 20% minder uitval van 18- en 19-jarigen ten opzichte van schooljaar 2011-2012.

Argumenten:

1.1 Aanpak RBL BNO werkt: sterkere inzet op preventie dringt aantal voortijdig schoolverlaters (vsv) en langdurig thuiszitters verder terug.

Kernpunt van de RBL-gemeenten en het rijksbeleid is verdere terugdringing van het aantal voortijdig schoolverlaters en langdurig thuiszitters. De doelen uit de kaderstellende notitie 2016 sluiten hier bij aan. Dit bereikt het RBL onder meer door vanuit schoollocaties te blijven werken en veel meer vooraf betrokken te worden bij scholen die tijdens het schooljaar leerlingen uit willen schrijven. Ook door sterke verbindingen te onderhouden en leggen met samenwerkingspartners uit het jeugdhulpdomein. Dit leidt eerder tot adviezen voor herplaatsing elders binnen het onderwijs of in leerwerkplaatsen. Deze aanpak werkt. De regio van het RBL BNO is de op één na best presterende regio in Nederland is.

1.2 Taakstelling van 19% in 2017 op alle Gemeenschappelijke Regelingen al bereikt in 2015: geen nadere taakstelling voor RBL BNO.

Het RBL BNO bereikt in 2015 al de bezuiniging van 19% ten opzichte van 2012. De 19% is in regionaal verband afgesproken taakstelling voor alle gemeenschappelijke regelingen. Echter, deze 19% zou pas in 2017 behaald moeten worden. Zou de taakstelling voor het RBL BNO zonder aanpassing doorlopen, dan loopt de bezuiniging op tot 24% in 2017. Dit heeft gevolgen voor de kwaliteit van uitvoering en taken. Het Algemeen Bestuur (AB) van het RBL BNO stelt daarom voor niet verder te bezuinigen.

2.1 Formatie RBL BNO bijna 5 fte onder landelijke norm.

In de periode 2012-2015 nam vanwege de taakstelling en bezuinigingen de formatie van het RBL BNO af van 17,56 naar 15,36 fte. Hoewel het RBL BNO goede resultaten bereikt en efficiënt werkt, ligt deze formatieomvang onder de landelijke normen. Volgens normen van landelijke vereniging voor leerplicht en voortijdig schoolverlaten, Ingrado, zou voor het RBL BNO een formatieomvang nodig zijn van 20,27. Met de huidige 15,36 ligt dat bijna 5 fte lager.

2.2 Reserves volledig benut.

In 2013 besloot het AB van het RBL BNO reserves aan te wenden voor extra inzet op de aanpak van voortijdig schoolverlaters. Met name op ROC's buiten de RBL-regio waar veel leerlingen uit de regio naar toe gaan zoals ROC Nijmegen, ROC Eindhoven en Koning Willem 1 in 's-Hertogenbosch. Deze reserves waren afkomstig vanuit Rijksmiddelen voordat het RBL bestond en vanuit de beginperiode van het RBL toen nog niet alle vacatures vervuld waren. 2015 is het laatste jaar waarin de extra inzet nog vanuit de reserves betaald kan worden.

2.3 Structurele inbedding van 1 fte voor RMC-trajectbegeleiding wenselijk

Omdat de reserves benut zijn, het RBL BNO goede resultaten boekt en de formatie onder landelijke normen ligt, stelt het AB voor de personele inzet structureel met 1 fte uit te breiden. Hiermee is de huidige kwaliteit van uitvoering voort te zetten. De inzet van de RMC trajectbegeleiding heeft zijn waarde in de afgelopen jaren bewezen. De preventieve werking van deze inzet is van groot belang. Deze begeleiding maakt in individuele gevallen het verschil: uitstroom vanuit het onderwijs mét een startkwalificatie leidt de gehele verdere carrière tot een betere zelfredzaamheid en positieve bijdrage aan de maatschappij, en een lagere aanspraak op ondersteuning en zorg.

3. CAO: toepassing indexering leidt tot hogere personeelkosten.

De meest recente CAO-afspraken houden onder meer een indexering in van personeelskosten. Dit komt neer op een verhoging van 3%. Het AB stelt voor deze indexering toe te passen en daarmee in de pas te blijven lopen met de reguliere ambtelijke organisaties van de 12 RBL BNO-gemeenten.

Financiële gevolgen:

Indien de afzonderlijke raden een positieve zienswijze geven op de Kaderstellende notitie 2016 wordt deze inhoudelijk vertaald naar de begroting voor 2016.

De financiële effecten van de voorgestelde besluiten voor Boekel zijn als volgt:

- Instemming met structurele toevoeging van 1 fte RMC- trajectbegeleiding aan de bestaande formatie voor verdere terugdringing van voortijdig schoolverlaten betekent in 2016 extra kosten van € 1.785;
- Instemming met indexering personeelskosten van 3% krachtens de CAO betekent extra kosten van € 823;

De totale bijdrage van gemeente Boekel aan het RBL BNO is voor 2016 begroot op € 21.746. (€ 19.137 in 2015)

Risico's:

Door veranderingen in rijksbeleid zijn voor 2016 wijzigingen op onderdelen niet uit te sluiten.

Communicatie:

Geen bijzondere acties vereist.

Uitvoering en evaluatie:

Het RBL BNO voert de plannen conform afspraken uit en legt daar verantwoording over af.

Voorstel:

Wij stellen u voor een positieve zienswijze te geven op de inhoudelijke koers van het RBL BNO zoals vastgelegd in Kaderstellende notitie 2016. Een positieve zienswijze in dit verband houdt in:

1. Instemming met aanpassing van de taakstelling voor de periode 2012-2017;
2. Instemming met structurele toevoeging van 1 fte RMC- trajectbegeleiding aan de bestaande formatie voor verdere terugdringing van voortijdig schoolverlaten. Voor Boekel betekent dit in 2016 extra kosten van € 1.785;
3. Instemming met indexering personeelskosten van 3% krachtens de CAO. Voor Boekel betekent dit in 2016 extra kosten van € 823;

De totale bijdrage van gemeente Boekel aan het RBL BNO is voor 2016 begroot op € 21.746.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlage bijgevoegd:
Kaderstellende notitie 2016 RBL BNO
Leerplichtjaarsverslag 2013-2014 RBL BNO