Datum vergadering	27 januari 2022
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het indienen van een positieve zienswijze tegen de 3e begrotingswijziging 2022 van de RUD Zeeland met een kanttekening over de hoogte van de overhead en de duur van de verhoging voor een periode van 4 jaar.
Portefeuillehouder	Wethouder P.P.M. Ploegaert MPM

Samenvatting

De gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland heeft op 18 november 2021 de 3e begrotingswijziging 2022 toegezonden, De gemeenteraad wordt conform het bepaalde in artikel 48 en 49 van de gemeenschappelijke regeling in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen uiterlijk 27 januari 2022.

Aanleiding voor de begrotingswijziging is het vastgestelde VTH-beleid waarin is bepaald dat vergunningen die ouder dan 10 jaar zijn, moeten worden geactualiseerd. Omdat deze actualisatieslag noodzakelijk is, stellen wij u voor een positieve zienswijze in te dienen. Wij stellen wel voor om een kanttekening te maken ten aanzien van de hoogte van de overhead en de duur van de verhoging voor een periode van 4 jaar., conform bijgevoegde concept zienswijze.

Aan de raad,

Aan de hand van een memo (bijlage c) is op verzoek van het Dagelijks bestuur van de RUD Zeeland inzichtelijk gemaakt wat de risico's zijn wanneer bedrijven beschikken over verouderde milieuvergunningen. De volgende risico's zijn gedefinieerd:

- op gebied van milieu en veiligheid kunnen onveilige situaties ontstaan;
- een onterecht beeld over de milieu en veiligheidssituatie wordt verkregen omdat gehandhaafd wordt op verouderde vergunningvoorschriften.
- er anders sprake is van oneerlijke concurrentie tussen bedrijven.
- geen onnodige procedures of procedures stagneren omdat de ouderdom van de vergunning er toe leidt dat het bedrijf aanvullende onderzoeken moet verrichten.
- ook bij de geplande Omgevingswet kan een overgangsrecht gelden waar, zeer mogelijk bij oudere vergunningen, de RUD een ander beeld over heeft dan het bedrijf.

In het Zeeuwse VTH-beleid dat ons college heeft vastgesteld, is vermeld dat vergunningen niet ouder mogen zijn dan 10 jaar, tenzij uit een actualiseringstoets blijkt dat de voorschriften nog redelijk actueel zijn. Vanuit een risicogerichte benadering is ervoor gekozen om een analyse uit te voeren op de vergunningssituatie van de industriële inrichtingen (310 stuks in Zeeland, waarvan 18 in de gemeente Sluis).

Het huidige beschikbare budget is onvoldoende om uitvoering te geven aan het actualiseren van vergunningen. Er wordt voorgesteld om een programmatische aanpak te formuleren waarbij het daarvoor benodigde budget beschikbaar wordt gesteld. Doelstelling is om binnen 5 jaar de achterstand gereduceerd te hebben tot 0%, maar ook om de reeds geplande actualisatietoetsen uit te voeren. Met het voorstel tot 3e wijziging van de begroting 2022 aan het algemeen bestuur (bijlage b), wordt budget gevraagd om deze aanpak uit te voeren. Afrekening vindt plaats op basis van de werkelijk gemaakte uren. De begeleidingscommissie heeft op 21 oktober 2021 een positief advies uitgebracht (bijlage d).

Met de brief d.d. 18 november jl. (bijlage a) wordt uw raad in de gelegenheid gesteld uiterlijk 17 januari 2022 een zienswijze in te dienen. Op verzoek van het Algemeen Bestuur van de RUD is besloten om de termijn voor het indienen van de zienswijzen te verruimen naar 28 januari 2022.

De noodzaak van de actualisatie van de vergunningen vloeit voort uit het vastgestelde VTH-beleid. Voor de gemeente Sluis gaat het in totaal om 9 bedrijven waarvan de vergunning ouder is dan 10 jaar. Dit komt neer op 3 actualisatietoetsen per jaar, waarvan de inschatting is dat de helft ook daadwerkelijk leidt tot een aanpassing van de vergunning. Dat deze actualisatie moet gebeuren, staat buiten kijf. Om die reden stellen wij u voor een positieve zienswijze in te dienen.

Financiële consequenties
Gevraagd wordt om een extra bijdrage van € 18.038 voor de periode van 4 jaar. Hoewel in de meerjarenbegroting 2022 en verder ruimte is voor de verhoogde bijdrage aan de RUD zal de begroting toch gewijzigd worden met € 18.000. De ruimte die momenteel aanwezig is, is bedoeld voor het opvangen van de kosten voor de “strippenkaart” welke onzeker is. Dekking voor deze wijziging is niet aanwezig en zal ten laste van het saldo van baten en lasten komen.
De kans bestaat dat deze verhoging na 4 jaar structureel wordt. Wij stellen voor om in de zienswijze als kanttekening op te nemen dat het hier gaat om een verhoging gedurende 4 jaar en niet om een structurele verhoging.

Daarnaast is het uurtarief is behoorlijk hoog, namelijk € 128,65 per uur. Dit wordt veroorzaakt door het doorberekende overheadspercentage. Afspraak met andere GR-en is dat hiervoor 20% wordt doorberekend. Met eventueel schaalvoordeel wordt bij begrotingswijzigingen normaal gezien rekening gehouden. Echter door de verplichte overdracht van de BRZO-inrichtingen (Besluit risico’s zware ongevallen) naar de DCMR (milieudienst Rijnmond) is er nog steeds een schaalnadeel, waardoor voor dit voorstel de overhead volledig in rekening wordt gebracht. De begeleidingscommissie heeft positief geadviseerd met een aantal aandachtspunten. Wij stellen u wel voor om in de zienswijze een kanttekening te maken over de hoogte van de overhead.

Zienswijze
Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor een positieve zienswijze in te dienen conform bijgevoegde concept brief, waarin wel een kanttekening wordt gemaakt ten aanzien van de hoogte van de overhead en de duur van de verhoging voor een periode van 4 jaar. Omdat de termijn van indienen van de zienswijze verloopt op de dag van de raadsvergadering, zal het concept na behandeling in de commissie Ruimte/AB worden toegezonden aan de RUD Zeeland onder voorbehoud van goedkeuring door uw raad.

Oostburg, 21 december 2021

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

a. Verzoek RUD Zeeland
b. Voorstel Algemeen Bestuur RUD Zeeland
c. Memo actualisering vergunningen
d. Advies Begeleidingscommissie
e. Concept zienswijze

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 21 december 2021

gelet op artikel 48 en 49 van de gemeenschappelijke regeling RUD Zeeland;

BESLUIT:

een positieve zienswijze in te dienen conform bijgevoegde concept brief, waarin wel een kanttekening wordt gemaakt ten aanzien van de hoogte van de overhead en de duur van de verhoging voor een periode van 4 jaar.

Sluis, 27 januari 2022

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,	De voorzitter,
mr. P. T. G Claeijs	mr. M. M. D. Vermue