gemeente Haarlemmermeer

Raadsvoorstel 10490433

Onderwerp	Raadsvoorstel Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden Haarlemmermeer 2024
Portefeuillehouder	Marianne Schuurmans-Wijdeven
Steller	M. Damen
Vergadering Senioren	24 oktober 2024
Raadsvoorstelnummer	10490433

1. Voorstel

Het Seniorenconvent besluit de raad voor te stellen om:

1. De Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden Haarlemmermeer 2024 vast te stellen.

2. Samenvatting

Bij de raadsvergadering van 29 juni 2023 heeft de raad de motie ‘Commissielid is niet je assistent’ aangenomen. Bij deze motie is verzocht om alleen nog maar te spreken van commissielid in plaats van fractie-assistent en dit toe te passen in alle interne en externe communicatie. Daarnaast heeft er een wetswijziging plaatsgevonden op grond waarvan inhoudelijke wijzigingen voor worden gesteld en worden er wijzigingen voorgesteld naar aanleiding van een voorstel van de VNG.

3. Uitwerking

De Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden Haarlemmermeer stamt uit 2019 en sprak nog van ‘fractieassistent’, deze term is conform de motie vervangen door de term ‘commissielid’. Daarnaast zijn een aantal grammaticale correcties doorgevoerd en is het format gewijzigd.

Ook inhoudelijk heeft een wijziging plaats gevonden. Artikel 97 Gemeentewet is namelijk komen te vervallen. Dit heeft invloed op de juridische grondslag voor de reis- en verblijfkosten voor reizen buiten de gemeente. Deze is voortaan namelijk te vinden in artikel 3.1.7 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. In artikel 4 werd nog verwezen naar artikel 97 Gemeentewet, zowel in het artikel zelf als in de toelichting. Beiden zijn conform de wetswijziging gewijzigd. Dit betreft enkel een wijziging van de juridische grondslag voor de vergoeding, geen wijziging van de vergoeding zelf.

Tenslotte was hoofdstuk 3 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers voorheen te vinden in de toelichting. Gezien de meest recente versie van dit besluit digitaal altijd te raadplegen is, is deze niet opnieuw toegevoegd om te voorkomen dat de

verordening bij elke wijziging van het Rechtspositiebesluit aan moet worden gepast. Wel is een link naar het betreffende hoofdstuk toegevoegd.

Overzicht inhoudelijke wijzigingen

<table>
<tr><th></th><th>Oude tekst</th><th>Nieuwe tekst</th></tr>
<tr><td>Artikel 4</td><td colspan="2">Als gevolg van een wetswijziging wordt dit artikel inhoudelijk gewijzigd, dit komt omdat de juridische grondslag is gewijzigd.
In het nieuwe lid 3 stelt het voorstel van de VNG het volgende: “Als een raadslid of commissielid een functionele beperking heeft, kan incidenteel een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking worden gesteld.”
Navraag bij de VNG leerde dat het woord “incidenteel” verwijst naar de specifieke situatie van een raads- of commissielid met een functionele beperking (zowel tijdelijk als structureel), niet naar het bekijken per reis of deze vergoed zal worden. Daarnaast is artikel 3.3.7 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers van toepassing, inzake de voorzieningen die ter beschikking worden besteld in het geval van een structurele functionele beperking. Waaronder een passende structurele vervoersvoorziening. Dit maakt gebruik van het woord ‘incidenteel’ overbodig en om die reden wordt het niet voorgesteld.
In lid 4 gaat het niet meer enkel om reizen buiten het grondgebied van de gemeente en is ‘ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur’ gewijzigd in ‘gemaakt voor de uitoefening van de functie’.
De overige voorgestelde wijzigingen volgen uit het voorstel van de VNG.</td></tr>
<tr><td></td><td>Lid 1
Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur als bedoeld in artikel 97 Gemeentewet worden aan een raads- of commissielid vergoed:
a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
b. bij gebruik van een eigen auto het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt.</td><td rowspan="2">Lid 1
Voor reizen als bedoeld in artikel 3.1 van de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en artikel 3.1.7 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers worden aan een raads- of commissielid vergoed:
a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
b. bij gebruik van een eigen vervoersmiddel het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt alsmede de parkeer- of stallingskosten, veerkosten en tolkosten.</td></tr>
<tr><td></td><td>Lid 2
Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente, ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, worden aan een raadslid of commissielid bij gebruik van eigen auto tevens de parkeer-, veer- en tolkosten vergoed.</td></tr>
<tr><td></td><td>Lid 3
Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed.</td><td>Lid 2 (hernummering, inhoudelijk ongewijzigd)
Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed.</td></tr>
<tr><td></td><td>Lid 4
Als een raadslid of commissielid een tijdelijke functionele beperking heeft, kan voor reizen als bedoeld in het eerste lid, een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking gesteld.</td><td>Lid 3 (hernummering, inhoudelijk gewijzigd naar aanleiding van het voorstel VNG)
Als een raadslid of commissielid een functionele beperking heeft, kan een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking worden gesteld.</td></tr>
</table>

	Lid 5 De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of commissielid maakt in verband met reizen buiten het grondgebied ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden ten laste van de gemeente vergoed.	Lid 4 (hernummering) De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of commissielid maakt in verband met reizen, gemaakt voor de uitoefening van de functie, worden ten laste van de gemeente vergoed.
Artikel 7	Conform de voorgestelde wijziging van de VNG wordt voorgesteld om een verduidelijking toe te voegen.	
	Sub a het commissielid op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie is aangetrokken, en/of	Sub a het commissielid op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie voor deelneming aan haar werkzaamheden is aangetrokken, en/of
Artikel 12	De bepalingen inzake de inwerkingtreding zijn aangepast aan de nieuwe data.	
Artikelsgewijze toelichting		
Artikel 1	Tekstuele wijzigingen.	
	Onderdeel van het vergadermodel van het Raadsplein van Haarlemmermeer zijn de raadsessies. Deze raadsessies zijn commissievergaderingen. Aan deze commissievergaderingen kunnen naast raadsleden ook fractieassistenten deelnemen, indien zij als commissielid door de raad zijn benoemd. In de verordening op de raadscommissie 2005 is dit nader geregeld en vastgelegd in artikel 4 (samenstelling), lid 3.	Onderdeel van het vergadermodel van het Raadsplein van Haarlemmermeer zijn de raadsessies. Deze raadsessies zijn commissievergaderingen. Aan deze commissievergaderingen kunnen naast raadsleden ook commissieleden deelnemen, indien zij als commissielid door de raad zijn benoemd. In de Verordening op de raadscommissie Haarlemmermeer 2024 is dit nader geregeld en vastgelegd in artikel 4 (samenstelling).
Artikel 3	De laatste alinea is gewijzigd, het exacte bedrag voor de hoogte van de toelagen voor het lidmaatschap van de vertrouwenscommissie wordt niet meer genoemd, maar er wordt verwezen naar het wetsartikel waar dit bedrag uit volgt. Op die manier wordt voorkomen dat de verordening aan moet worden gepast wanneer alleen de hoogte van de toelage wijzigt. Daarnaast wordt niet meer verwezen naar de rekenkamerfunctie gezien gemeenteraadsleden geen deel meer uit mogen maken van de gemeentelijke rekenkamer met de inwerkingtreding van de Wet versterking decentrale rekenkamers.	
	De leden van dit artikel betreffen de toelagen voor de raadsleden die lid zijn van zogenaamde 'zware commissies'. Hiermee wordt gedoeld op commissies als de vertrouwenscommissie, de rekenkamerfunctie en de onderzoekscommissie, zoals deze in de Gemeentewet specifiek zijn omschreven. Het raadslid dat lid is van de vertrouwenscommissie dan wel de	De leden van dit artikel betreffen de toelagen voor de raadsleden die lid zijn van zogenaamde 'zware commissies'. Hiermee wordt gedoeld op commissies als de vertrouwenscommissie en de onderzoekscommissie, zoals deze in de Gemeentewet specifiek zijn omschreven. Het raadslid dat lid is van de vertrouwenscommissie ontvangt naast de vergoeding voor het raadslidmaatschap de

	rekenkamercommissie ontvangt naast de vergoeding voor het raadslidmaatschap de vergoeding zoals bepaald in artikel 3.1.2 van het Rechtspositiebesluit. Het raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie dat onderzoek doet naar het door het college of de burgemeester gevoerde bestuur ontvangt naast de vergoeding voor het raadslidmaatschap de vergoeding zoals bepaald in artikel 3, lid 1 van deze Verordening. De vaststelling dat er sprake is van een dergelijke bijzondere commissie, met deze financiële gevolgen, moet bij de instelling van een commissie duidelijk worden gemaakt, door het in de {instellings-)verordening te benoemen. Daarbij moet dan gemotiveerd worden dat het lidmaatschap van de betreffende commissie duidelijk meerwerk is naast het reguliere lidmaatschap van de gemeenteraad. Wat betreft de hoogte van de toelagen voor het lidmaatschap van de vertrouwenscommissie en de rekenkamerfunctie geldt een vast (belast) bedrag van €120,- per maand. Het bedrag wordt naar rato van de duur van de activiteiten toegepast. Zolang een commissie 'slapend' is, althans niet actief, ontvangen de leden geen toelage: niet de duur van het lidmaatschap is van belang, maar de duur van de activiteiten.	vergoeding zoals bepaald in artikel 3.1.2 van het Rechtspositiebesluit. Het raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie dat onderzoek doet naar het door het college of de burgemeester gevoerde bestuur ontvangt naast de vergoeding voor het raadslidmaatschap de vergoeding zoals bepaald in artikel 3, lid 1 van deze Verordening. De vaststelling dat er sprake is van een dergelijke bijzondere commissie, met deze financiële gevolgen, moet bij de instelling van een commissie duidelijk worden gemaakt, door het in de {instellings-)verordening te benoemen. Daarbij moet dan gemotiveerd worden dat het lidmaatschap van de betreffende commissie duidelijk meerwerk is naast het reguliere lidmaatschap van de gemeenteraad. Wat betreft de hoogte van de toelagen voor het lidmaatschap van de vertrouwenscommissie geldt een vast (belast) bedrag per maand, conform artikel 3.1.2 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Het bedrag wordt naar rato van de duur van de activiteiten toegepast. Zolang een commissie 'slapend' is, althans niet actief, ontvangen de leden geen toelage: niet de duur van het lidmaatschap is van belang, maar de duur van de activiteiten.
Artikel 4	Als gevolg van een wetswijziging is het artikel inhoudelijk gewijzigd doordat ook de juridische grondslag is gewijzigd. Ook de toelichting van het artikel is hierdoor gewijzigd.	
	Ingevolge artikel 96, in samenhang met artikel 97, van de Gemeentewet kunnen kosten voor (dienst)reizen buiten het grondgebied van de gemeente alleen op basis van een verordening van de gemeenteraad worden vergoed. In deze bepaling is bij verordening geregeld dat raads- en commissieleden een vergoeding van de reis- en verblijfkosten voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente kunnen krijgen ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur. Onder reizen "buiten de gemeentegrenzen" kunnen ook de buitenlandse dienstreizen worden geschaard. De naar redelijkheid gemaakte reis- en verblijfkosten voor dienstreizen in het buitenland, die door of vanwege de gemeente	Artikel 3.1.7 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers stelt in lid 1 dat een raadslid ten laste van de gemeente aanspraak maakt op vergoeding van reiskosten voor het bijwonen van vergaderingen van de gemeenteraad en commissies en reis- en verblijfkosten voor reizen binnen en buiten de gemeente gemaakt voor de uitoefening van de functie. In deze bepaling is bij verordening geregeld dat raads- en commissieleden een vergoeding van de reis- en verblijfkosten kunnen krijgen. Daaronder kunnen ook de buitenlandse dienstreizen worden geschaard. De naar redelijkheid gemaakte reis- en verblijfkosten

	zijn georganiseerd komen ook voor vergoeding in aanmerking. De vergoeding voor noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfkosten is een lokale aangelegenheid. Omdat in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers verder geen eigen vergoedingsregeling is opgenomen, kan aansluiting worden gezocht bij de vergoedingsregelingen voor wethouders. Bij buitenlandse dienstreizen worden de Reisregeling Buitenland en het Reisbesluit Buitenland toegepast. Een opmerking over de vergoeding woon-werkverkeer voor raadsleden en commissieleden voor het bijwonen van het Raadsplein en de voorbereidende fractievergadering. Deze vergoeding wordt berekend aan de hand van de formule (x. km-retour) x 0,19 x 35 x 2). Voor de berekening wordt gebruik gemaakt van de ANWB routeplanner snelste route, actuele verkeerssituatie uitgeschakeld.	voor dienstreizen in het buitenland, die door of vanwege de gemeente zijn georganiseerd komen ook voor vergoeding in aanmerking. De vergoeding voor noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfkosten is een lokale aangelegenheid. Een opmerking over de vergoeding woon-werkverkeer voor raadsleden en commissieleden voor het bijwonen van het Raadsplein en de voorbereidende fractievergadering. Deze vergoeding wordt berekend aan de hand van de formule (x. km-retour) x 0,19 x 35 x 2). Voor de berekening wordt gebruik gemaakt van de ANWB routeplanner snelste route, actuele verkeerssituatie uitgeschakeld.
Artikel 10 Artikel 11	Deze artikelen zijn inhoudelijk ongewijzigd, maar in de toelichting wordt in het kader van bewijsstukken een nadere toelichting gegeven conform de genoemde circulaire: "*Politieke ambtsdragers krijgen een vaste onkostenvergoeding of ambtstoelage. Daarnaast kunnen op grond van het besluit bepaalde incidentele kosten worden gedeclareerd. Het declareren van die kosten geschiedt onder overlegging van bewijsstukken. Dit vereiste van overlegging van bewijsstukken geldt uiteraard niet wanneer de vergoeding een forfaitair bedrag betreft.*"	
	Het Rechtspositiebesluit en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers regelen wanneer de vergoedingen en onkosten betaald moeten worden aan raads- en commissieleden. Daar waar geen expliciete termijn is genoemd, kunnen deze artikelen uitkomst bieden. De betaling van onkosten kan worden voorgeschoten uit eigen middelen, later gedeclareerd worden of de factuur wordt rechtstreeks naar de gemeente verstuurd. Hierbij gaat de voorkeur uit naar rechtstreeks facturering bij de gemeente. Het verdient aanbeveling dat het college een formulier vaststelt waarmee raads- en commissieleden gemaakte onkosten kunnen verantwoorden. Indien en zodra raadsleden toegang hebben tot MijnHRM dienen de declaraties digitaal te worden ingediend.	Het Rechtspositiebesluit en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers regelen wanneer de vergoedingen en onkosten betaald moeten worden aan raads- en commissieleden. Daar waar geen expliciete termijn is genoemd, kunnen deze artikelen uitkomst bieden. De betaling van onkosten kan worden voorgeschoten uit eigen middelen, later gedeclareerd worden of de factuur wordt rechtstreeks naar de gemeente verstuurd. Hierbij gaat de voorkeur uit naar rechtstreeks facturering bij de gemeente. Het verdient aanbeveling dat het college een formulier vaststelt waarmee raads- en commissieleden gemaakte onkosten kunnen verantwoorden. Indien en zodra raadsleden toegang hebben tot MijnHRM dienen de declaraties digitaal te worden ingediend.

		Als politieke ambtsdragers onkosten declareren dienen zij daarbij in beginsel bewijsstukken te verstrekken. In de Circulaire Introductie bij gemeenten van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (Stcrt. 2018, 68918, p. 8) is kenbaar gemaakt dat dit niet aan de orde is als de vergoeding een forfaitair bedrag betreft.
Bijlage		
	Bijlage: Hoofdstuk 3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers	Bijlage verwijderd en vervangen door een link: Zie voor meer informatie ook hoofdstuk 3 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

3.1 Wat mag het kosten?

Er zitten geen kosten aan de wijziging van de Verordening Rechtspositie Raads- en commissieleden Haarlemmermeer 2024.

3.2 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De raad is verantwoordelijk voor de vaststelling van de Verordening.

4. Ondertekening

Het Seniorenconvent van de gemeenteraad van de gemeente Haarlemmermeer,

de griffier,	de voorzitter,
John van der Rhee	Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):

- Verordening Rechtspositie Raads- en commissieleden Haarlemmermeer 2024