Datum

10-09-2024

Onderwerp	Aantal bijlagen
Vaststellen gewijzigde GR GGD HvB	3

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Het college toestemming te geven om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling 2024 GGD Hart voor Brabant (GR 2024 GGD HvB) vast te stellen.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

- De GGD Hart voor Brabant (GGD HvB) is een gemeenschappelijke regeling (GR) van gemeenten in Brabant-Noord en Midden-Brabant. De GGD HvB voert taken uit op het gebied van de publieke gezondheidszorg in opdracht van gemeenten. Dit gebeurt op basis van de Wet publieke gezondheid (Wpg).
- Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Door deze wijziging is het noodzakelijk dat er aanpassingen worden doorgevoerd in de GR GGD HvB. De wijzigingen hebben tot doel de raden meer grip te geven op de regelingen waaraan hun gemeenten deelnemen. De wetswijziging dient binnen 2 jaar, dus vóór 1 juli 2024, te zijn geïmplementeerd in de gemeenschappelijke regelingen waar de gemeente Oss deel van uitmaakt.
- De gewijzigde GR GGD HvB had het college uiterlijk 1 juli 2024 moeten vaststellen, na verkregen toestemming van de gemeenteraad (volgens artikel 1 lid 4 van de Wgr). Echter is de gemeenteraad nooit gevraagd om toestemming te verlenen. Dit heeft geen nadelige gevolgen, maar het is wel noodzakelijk om dit alsnog te doen.

Welk resultaat willen we bereiken?
Met de gewijzigde wet beoogt de wetgever de betrokkenheid van gemeenteraden bij het bestuur van een samenwerkingsverband te verbeteren. Deze wijzigingen hebben tot doel de raden meer grip te geven op de regelingen waaraan hun gemeenten deelnemen met als doel het verhogen van de invloed op besluiten van de GR.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?
1.1. De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is gewijzigd en noopt tot aanpassing van de GR van de GGD HvB
Het Algemeen Bestuur (AB) van de GGD HvB ging op 6 juli 2023 akkoord met het ontwerp van de wijziging van de GR GGD HvB. In september 2023 is per brief aan het college het ontwerp wijzigingsbesluit opgestuurd. Tevens is in die brief gevraagd een voorgenomen besluit te nemen tot vaststelling van de gewijzigde GR en dit besluit voor te leggen aan de gemeenteraad met de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. Vervolgens hebben alle gemeenteraden hun zienswijzen hierop kunnen geven. Deze zienswijzen zijn in het AB GGD HvB van 22 maart 2024 beoordeeld. Ook de zienswijze van Oss is (inclusief twee aangenomen amendementen) tijdig meegenomen in de beoordeling, vooruitlopend op de raadsvergadering van 11 april 2024.

Tijdens het AB van 22 maart 2024 is het AB akkoord gegaan met de definitieve Ontwerpregeling GR GGD HvB 2024. Vervolgens heeft de GGD HvB een brief gestuurd aan alle gemeenten binnen de GR. In die brief geeft de GGD HvB aan dat het AB, op onderdelen, tegemoetkomt aan de wensen van de raden. Naast inhoudelijke reacties is er ook een technische wijziging doorgevoerd. Ook vraagt de GGD HvB in de brief aan het college om de GR 2024 vast te stellen. Dat kan pas na verkregen toestemming van de gemeenteraad. Via het raadsvoorstel wordt deze toestemming gevraagd.

1.2. Het AB GGD HvB komt deels tegemoet aan de zienswijze van onze gemeenteraad
De zienswijze die onze gemeenteraad op het ontwerp wijzigingsbesluit op 11 april 2024 had gegeven, was als volgt: ‘Eens te zijn met de wijziging van de GR GGD HvB, omdat met de voorgestelde wijziging de kader stellende en controlerende rol van de gemeenteraad wordt versterkt. De GR voldoet hiermee weer aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).’
Deze zienswijze is tijdens de behandeling in de gemeenteraad van 11 april 2024 aangevuld naar aanleiding van twee aangenomen amendementen:

- Het eerste amendement bestaat uit twee delen:

  - De gemeenteraad van Oss verzoekt op te nemen dat alle besluiten die aanzienlijk politiek of financieel belang hebben door het (algemeen) bestuur ter zienswijze aan de raden moeten worden voorgelegd.
  - Daarnaast geeft u in artikel 5, lid 3: (Zienswijze) het volgende aan: Deze regeling voorziet niet in het op andere wijzen betrekken van gemeenten en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van de GGD HvB. De gemeenteraad van Oss vraagt u om deze passage te verduidelijken en aan te geven wie onder belanghebbenden wordt verstaan en wie verantwoordelijk is voor de onderdelen van deze beleidsparticipatie.
- Het tweede amendement heeft betrekking op art 23. Evaluatie: "De gemeenteraad van Oss verzoekt op te nemen dat de regeling bij een verzoek van tenminste 2 gemeenten geëvalueerd wordt, met in achtneming dat de evaluatie niet vaker plaatsvindt dan eens in de vier jaar. Het is aan de gemeenteraden om de evaluatiecriteria vast te stellen".

Bovengenoemde zienswijze is door de GGD HvB beoordeeld, met daarbij de volgende reactie:

- Reactie op het eerste amendement: Artikel 5.3 is geschrapt, in de laatst aangepaste GR. En artikel 13, inwonerparticipatie is extra toegevoegd. Het AB ziet geen aanleiding om de GR op dit punt nog verder te wijzigen.
- Reactie op het tweede amendement: De evaluatie van de GR hoort bij het bestuur te liggen. Het AB neemt dit verzoek niet op in de gewijzigde GR GGD HvB.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1 De gewijzigde regeling had uiterlijk 1 juli 2024 vastgesteld moeten worden, na verkregen toestemming van de gemeenteraad (volgens artikel 1 lid 4 van de Wgr).

- Ondanks dat gemeente Oss na 1 juli 2024 een besluit neemt over het vaststellen van de gewijzigde GR, heeft dat geen nadelige gevolgen. Artikel 26 van de GR GGD HvB schrijft namelijk het volgende voor: 'wijzigen of opheffen van de regeling vindt plaats bij eensluidende besluiten van de colleges van ten minste twee derde van de gemeenten, die samen twee derde van het aantal inwoners van het werkgebied hebben'.
- Meer dan twee derde van de colleges heeft inmiddels de gewijzigde GR al vastgesteld.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

b. Communicatie

De gemeente Tilburg maakt, namens de deelnemende gemeenten, de gemeenschappelijke regeling via DROP (Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties) bekend in het Gemeenteblad op Overheid.nl (conform artikel 26 van de Wgr). De GR GGD HvB 2024 treedt in werking per 1 juli, na bekendmaking en publicatie.

c. Overlegd met

- M. Kurvers, programmamanager ontmoeten, sport, gezondheid en cultuur
- B. Wijma, directiesecretaris
- T. Derkx, adviseur planning & control

d. Relevante kaders en (wettelijke) grondslag

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

e. Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief vaststelling gemeenschappelijke regeling GGD HvB
2. Definitieve ontwerpregeling gemeenschappelijke regeling GGD HvB
3. Reactie GGD HvB op ingekomen zienswijzen wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling

Samenvatting

De GGD Hart voor Brabant (GGD HvB) is een gemeenschappelijke regeling (GR) van gemeenten in Brabant-Noord en Midden-Brabant. Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Door deze wijziging is het noodzakelijk dat er aanpassingen worden doorgevoerd in de GR GGD HvB. De wijzigingen hebben tot doel de raden meer grip te geven op de regelingen waaraan hun gemeenten deelnemen. De gemeenteraden hebben hun zienswijzen kunnen geven op de voorgestelde wijzigingen. Ook de zienswijze van Oss is (inclusief twee aangenomen amendementen) tijdig meegenomen in de beoordeling, vooruitlopend op de raadsvergadering van 11 april 2024. Het AB van de GGD komt op onderdelen tegemoet aan de wensen van de raden. De gewijzigde GR GGD HvB had ons college uiterlijk 1 juli 2024 moeten vaststellen, na verkregen toestemming van de gemeenteraad (volgens artikel 1 lid 4 van de Wgr). Echter is de gemeenteraad nooit gevraagd om toestemming te verlenen. Dat gebeurt via het raadsvoorstel alsnog. Dat gemeente Oss pas na 1 juli 2024 een besluit neemt over het vaststellen van de gewijzigde GR, heeft geen nadelige gevolgen.