Raadsvergadering van 20 april 2021 **Agendapunt**

Onderwerp: Gemeenschappelijke regeling FUMO Schiermonnikoog, 9 februari 2021

Aan de Gemeenteraad

GR FUMO

In uw vergadering van 18 september 2012 heeft u ons, burgemeester en wethouders, de wettelijk vereiste toestemming gegeven om deel te nemen aan de Gemeenschappelijke regeling FUMO (GR). Met de bekendmaking van de GR hebben wij en de andere Friese gemeenten, provincie Fryslân en Wetterskip Fryslân bevoegdheden van regelgeving en bestuur overdragen aan de FUMO.

Op basis van de GR is het dagelijks bestuur van de FUMO bevoegd in plaats van burgemeester en wethouders en het algemeen bestuur in plaats van de gemeenteraad. De gemeenteraad heeft als het vertegenwoordigende bestuursorgaan bij gemeenschappelijke regelingen een toezichthoudende en controlerende taak (toestemming geven, zienswijzen indienen). Dit is geregeld in de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Ook voor het wijzigen van de GR hebben burgemeester en wethouders toestemming nodig van de gemeenteraad. Om die reden wordt dit raadsbesluit aan u voorgelegd. Wij vragen uw toestemming voor het wijzigen van de GR overeenkomstig de bij het raadsbesluit behorende bijlage.

Wijzigen van de GR FUMO

Er is een aantal redenen om de GR te wijzigen. Tijdens de regionale informatiebijeenkomst van de FUMO op woensdag 9 december 2020 bent u hierover geïnformeerd.

De redenen zijn:

- **een nieuw sturings- en financieringsmodel**: het algemeen bestuur van de FUMO heeft in 2017 de ontwikkelagenda FUMO 2.0 vastgesteld. Een opdracht binnen deze agenda was om te komen tot een voorstel voor een nieuwe financieringssystematiek met de onderdelen begroten, programmeren en verantwoorden/afrekenen. In de helft van het aantal zienswijzen die door de FUMO zijn ontvangen in reactie op de ontwerpbegroting 2021 is hiervoor ook nadrukkelijk aandacht gevraagd en is aangegeven dit onderwerp met de nodige spoed af te ronden. Op 10 december 2020 heeft het algemeen bestuur van de FUMO ingestemd met het nieuwe sturings- en financieringsmodel. De nieuwe financieringssystematiek beoogt een duurzamere transparante opzet voor financiering onder andere door op basis van objectieve uitgangspunten (kengetallen) te begroten en jaarlijks per individuele deelnemer af te reken op basis van werkelijk gemaakte uren. Er wordt momenteel niet afgerekend op basis van uitgevoerde taken waardoor de ene deelnemer gezien zijn afname bij de FUMO veel te weinig betaalt en de ander juist te veel betaalt. Het aanpassen van de financieringssystematiek wordt zowel door de FUMO als door de deelnemers als noodzakelijk gezien om eerlijk en transparant te verrekenen en uiteindelijk toe te groeien naar een onafhankelijke en betrouwbare kennispartner die de klant centraal stelt. In het nieuwe sturings- en financieringsmodel zijn de uitgangspunten en methodiek beschreven aan de hand waarvan de ontwerpbegroting voor het jaar 2022 wordt opgesteld. Voor de daadwerkelijke uitvoering van dit model is een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling nodig.

- **de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra):** de Wnra is op 1 januari 2020 in werking getreden. Ambtenaren vallen nu onder het burgerlijk recht en in de huidige GR staat nog dat

ambtenaren vallen onder het ambtenarenrecht. De wijziging van de GR maakt het mogelijk om voor de medewerkers van de Omgevingsdienst te bepalen onder welke voorwaarden arbeidsovereenkomsten worden aangegaan en welke CAO op het personeel van de Omgevingsdienst van toepassing is.

- **het nieuwe stelsel Omgevingsrecht**: De regeling wordt aangepast in verband met de beoogde inwerkingtreding van het nieuwe stelsel Omgevingsrecht op 1 januari 2022. De wijziging van de GR verwijst direct naar het hierin vastgelegde basistakenpakket waardoor bijlage 1 in de oorspronkelijke regeling kan worden geschrapt.

- **enkele redactionele aanpassingen** waarbij wordt aangesloten op de praktijk en bepaalde artikelen zijn verduidelijkt (bijv. andere benaming van deelnemers gezien fusies van gemeenten).

In de bij dit voorstel behorende bijlage 1 worden alle wijzigingen toegelicht.

Besluit college van B&W van 9 februari 2021
Wij, burgemeester en wethouders, hebben onder voorbehoud van uw toestemming tot de voorgestelde wijzigingen besloten. Wij verzoeken om uw toestemming, zodat wij een definitief besluit over de wijzigingsvoorstellen kunnen nemen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 73 van de Wgr kan de toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Van strijdigheid met het recht of het algemeen belang is naar onze mening geen sprake.

Beoogd effect en/of resultaat
Een actuele Gemeenschappelijke regeling FUMO.

Argumenten
1. Het dagelijks bestuur van de FUMO verzoekt deelnemers te besluiten de GR op de door de FUMO voorgestelde wijze te wijzigen. De toestemming van de gemeenteraad is wettelijk vereist.
2. De tekst van de GR FUMO moet worden gewijzigd als gevolg van diverse wijzigingen van wet- en regelgeving zodat in de regelingen geen verwijzingen staan naar oude wet- en regelgeving en als gevolg van gemaakte afspraken in het algemeen bestuur van de FUMO. De wijzigingen zijn:
   - Nieuw sturings- en financieringsmodel: begroting/kostenverdeling/bijdrage (artikel 29 en 30 GR);
   - Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) (o.a. artikel 17 GR)
   - Het nieuwe stelsel Omgevingsrecht (o.a. artikelen 2, 3 en 4 GR)
   - enkele redactionele aanpassingen
3. Met de voorgestelde wijzigingen is de gemeenschappelijke regeling weer actueel. De wijzigingen in de GR zijn niet in strijd met het recht of het algemeen belang.

Kanttekening
Een wijziging van de regeling komt pas tot stand als alle deelnemers hierover een besluit hebben genomen.
Het wijzigen van de GR verloopt volgens het bepaalde in artikel 35 van de GR. Een aantal artikelen genoemd in lid 3 van artikel 35 GR kunnen alleen gewijzigd worden indien alle deelnemers daarmee instemmen. Voor de overige artikelen geldt dat ten minste twee derde van de deelnemers een gelijkluidend besluit moeten nemen wil de wijziging plaatsvinden. Voor het gros van de voorgestelde wijzigingen is instemming van alle deelnemers vereist. Dit betekent dat o.a. het veranderen van de financieringssystematiek FUMO-brede consensus vraagt.

Middelen
Met dit besluit tot wijziging van de regeling zijn geen extra middelen gemoeid.

Evaluatie

Er is een aantal onderwerpen naast de in dit voorstel opgenomen urgente onderwerpen die aanleiding kunnen geven om de GR hierop aan te passen. Hierbij kan gedacht worden aan de stemverhouding binnen de FUMO, de samenstelling van het dagelijks bestuur en de toekomstige Wgr (wetsvoorstel is op 1 juli 2020 ingediend). Het proces van deze aanpassingen kan gelet op de gevoeligheden die hierbij kunnen spelen naar verwachting lang duren. De vorige aanpassing van de GR heeft een doorlooptijd gehad van ongeveer 2 jaar. Gelet hierop wordt voor de andere in deze alinea genoemde onderwerpen een werkgroep geformeerd die wijzigingsvoorstellen gaat voorbereiden. Wanneer na een uitgebreide voorbereidingsprocedure de meerderheid van het AB instemt met de voorstellen tot wijziging van de GR, dan geldt weer dezelfde wijzigingsprocedure als in dit voorstel is beschreven.

Samenhang met ontwerpbegroting 2022

De belangrijkste reden om de GR te wijzigen is de nieuwe sturings- en financierings-systematiek. Het is belangrijk deze wijziging nu te behandelen omdat anders de vertaling van deze systematiek in de ontwerpbegroting 2022 niet kan worden geëffectueerd. Dit is ook de reden om de zienswijzeprocedure ontwerpbegroting 2022 en de wijzigingsprocedure GR parallel te laten verlopen. Beide zaken hebben een direct verband: de basis is opgenomen in de GR en de vertaling en gevolgen van deze basis ziet u direct terug in de ontwerpbegroting 2022.

Bijlagen

1. De voorgestelde wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling FUMO.
2. Brief van 17 december 2020 van het dagelijks bestuur van de FUMO aan het college van burgemeester en wethouders met het verzoek de wijzigingsprocedure in gang te zetten.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,

de secretaris,	de burgemeester,
R. Thedinga	I. van Gent