gemeente Opsterland

RAADSVOORSTEL

MET VERORDENING

Raadsvergadering	:	8 juli 2024
Agendapunt	:	
Onderwerp	:	Verordening individuele inkomenstoeslag Opsterland 2024
Portefeuillehouder	:	Libbe de Vries

Beetsterzwaag, 28 mei 2024

Voorstel

1. De verordening individuele inkomenstoeslag Opsterland 2024 met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 vast te stellen.

Inleiding

Inwoners die 3 jaar of langer moeten leven van een laag inkomen (tot 100% van de bijstandsnorm) hebben recht op de individuele inkomenstoeslag. Dit is een aanvullende gemeentelijke inkomenstoeslag die jaarlijks wordt verstrekt aan inwoners die hier recht op hebben.

De spelregels voor het uitvoeren van de individuele inkomenstoeslag door de gemeente worden via een verordening vastgesteld door de gemeenteraad. De huidige verordening voor deze toeslag in Opsterland stamt uit 2015 en is inmiddels verouderd. Zo staan er nog een aantal bepalingen in die de drempel om de toeslag aan te vragen hoger maken. Dit past niet meer bij de huidige opvattingen over het vooropstellen van ‘de menselijke maat’ in de dienstverlening voor onze inwoners. Ook past de hoogte van de toeslag (300 euro per jaar) niet meer bij deze tijd. Het leven, zeker voor inwoners met een laag inkomen, is sinds 2015 immers fors duurder geworden. Om ervoor te zorgen dat de spelregels en de hoogte van de individuele inkomenstoeslag weer passen bij deze tijd, stelt het college voor om een nieuwe verordening vast te stellen.

Beoogd effect en/of resultaat

Het college wil graag dat inwoners die hier recht op hebben zo laagdrempelig mogelijk gebruik kunnen maken van de individuele inkomenstoeslag. Ook moet het voor inwoners met een langdurig laag inkomen waarvan het inkomen bekend is bij de gemeente (bijvoorbeeld voor inwoners in de bijstand) eenvoudiger worden om deze toeslag jaarlijks te ontvangen. Met de verhoging van de individuele inkomenstoeslag naar een jaarlijks bedrag van 450 euro wil het college inwoners met een laag inkomen compenseren voor de hoge inflatie en daarmee flink gestegen kosten voor levensonderhoud.

Argumenten

1.1 Met het verhogen van de individuele inkomenstoeslag geven we onze armste inwoners de broodnodige extra financiële steun en draagt bij aan hun bestaanszekerheid

De inflatie en daarmee stijgende kosten voor levensonderhoud hebben er juist bij inwoners met een laag inkomen de laatste jaren flink ingehakt. Dit maakt dat hun besteedbaar inkomen (hoeveel geld is er over aan het einde van de maand) is gedaald en dat ze vaak zelfs te maken hebben gehad met (financiële) bestaansonzekerheid. Met het verhogen van deze toeslag creëren we voor een financieel kwetsbare doelgroep een stuk compensatie voor dit koopkrachtverlies en versterken we daarmee ook hun bestaanszekerheid.

1.2 Inwoners die recht hebben op de toeslag hoeven niet ieder jaar opnieuw een aanvraag te doen, dit neemt bij hen regeldruk weg en werkt drempelverlagend.

Bij de invoering van de individuele inkomenstoeslag in 2015 (en daarmee onze huidige verordening) was het juist de bedoeling van het Rijk dat inwoners met een langdurig laag inkomen deze toeslag jaarlijks opnieuw moesten aanvragen. Dit om de drempel voor het gebruik van deze regeling te verhogen.

Na onder andere de toeslagenaffaire is de overheid tot andere inzichten gekomen en is het belangrijk dat de menselijke maat weer voorop komt te staan. Voor de individuele inkomenstoeslag betekent dit bijvoorbeeld dat inwoners waarvan het inkomen bekend is (bijvoorbeeld omdat ze gebruikmaken van een bijstandsuitkering) juist niet ieder jaar opnieuw een aanvraag hoeven te doen. Met deze nieuwe verordening regelen we dat na de eerste aanvraag de toeslag jaarlijks ambtshalve (dus automatisch) aan hen wordt uitbetaald.

1.3 Het wordt voor inwoners makkelijker om aan te tonen dat ze langdurig hebben moeten rondkomen van een laag inkomen. Dit verlaagt de drempel om gebruik te maken van deze regeling.
Bij de landelijke invoering van deze regeling (en dus ook onze huidige verordening) was het de bedoeling om ook ten aanzien van het aantonen van een langdurig lang inkomen een extra drempel op te werpen. Dit is gedaan doordat inwoners nu nog moeten aantonen dat ze ook in de toekomst maar beperkt kunnen participeren (en daarmee geen zicht hebben op een beter inkomen).

Ook op dit punt zijn we inmiddels tot andere inzichten gekomen. Via de nieuwe verordening zorgen we ervoor dat inwoners alleen hoeven aan te tonen dat ze langdurig (3 jaar of langer) hebben moeten leven van een laag inkomen. Voor het grootste deel van de inwoners die recht hebben op de toeslag zijn deze gegevens al bij ons bekend omdat zij gebruikmaken van een bijstandsuitkering. Dit verlaagt de drempel voor inwoners om deze toeslag aan te vragen en maakt de toets of iemand recht heeft of niet bovendien veel eenvoudiger en objectiever.

1.4 Het perspectief van de inwoner is geraadpleegd.
De Adviesraad Sociaal Domein heeft als belangrijkste taak om de gemeente gevraagd en ongevraagd te adviseren over het gemeentelijke beleid voor het sociaal domein. En ook de daaruit voortvloeiende activiteiten die door of onder regie van de gemeente worden uitgevoerd. Dit doen ze vanuit het perspectief van inwoners en gebruikers van voorzieningen in Opsterland. Hiermee zorgen wij ervoor dat deze nieuwe verordening goed aansluit bij de behoeften van inwoners van Opsterland.

Kanttekeningen

1.1 Externe factoren zoals de economische conjunctuur kunnen het budget voor de individuele inkomenstoeslag negatief beïnvloeden.
Op basis van de huidige gegevens hebben we voldoende budget (zie ook middelen) voor het invoeren van deze gewijzigde verordening. Wat we nu niet kunnen overzien is bijvoorbeeld hoe de economie en de arbeidsmarkt zich gaan ontwikkelen. Als het in de toekomst bijvoorbeeld slechter gaat met de economie en met de werkgelegenheid, dan kan dit betekenen dat er ook weer meer inwoners in de bijstand terecht komen. Op de langere termijn kan dit betekenen dat er ook meer inwoners gebruik moeten maken van de individuele inkomenstoeslag, waardoor het budget onder druk kan komen te staan.

Op basis van de huidige gegevens en bijvoorbeeld ook de economische verwachtingen hebben we echter geen enkele reden om aan te nemen dat dit scenario werkelijkheid wordt. Het is juist de nadrukkelijke verwachting dat het budget voor deze gewijzigde verordening de komende jaren goed passend zal zijn.

1.2 Met het verhogen van de individuele inkomenstoeslag wordt er meer geld uitgegeven binnen het budget voor de bijzondere bijstand. De ruimte in dit budget kan ook terugvloeien naar de algemene reserve en op een andere manier worden ingezet.
Het verhogen van de individuele inkomenstoeslag kan binnen het bestaande budget voor de bijzondere bijstand, maar zorgt er wel voor dat hier meer van wordt uitgegeven. Dit geld was anders teruggevloeid naar de algemene reserve en had op een andere manier kunnen worden ingezet.

Met de verhoging van de individuele inkomenstoeslag naar 450 euro sluiten we aan bij het bedrag dat nu landelijk de norm is. Daarnaast bieden we onze armste inwoners wat meer financiële ruimte. Hierdoor wordt onder andere de kans kleiner dat zij alsnog bij de gemeente komen met een vraag voor extra financiële ondersteuning en reduceert het financiële stress. Dit laatste draagt ook in algemene zin bij aan het welzijn van deze inwoners.

Middelen
De individuele inkomenstoeslag wordt bekostigd vanuit het budget voor de bijzondere bijstand (budget van het gebiedsteam). Dit budget bedraagt jaarlijks 624.616 euro. De verhoging van de toeslag betekent een jaarlijks geraamde toename van de kosten van 30.000 tot 40.000 euro. De afgelopen jaren is er telkens ongeveer 50.000 euro van het budget voor de bijzondere bijstand niet uitgegeven. Dit betekent dat wij de wijziging van deze verordening (en daarmee het verhogen van de toeslag) budgetneutraal uit kunnen voeren.

SDG's
Dit voorstel draagt bij aan een inclusieve samenleving en de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen (SDG's):
- Goal 1: Alle vormen van armoede tegengaan.
- Goal 2: Einde aan honger.
- Goal 10: Verminderen van ongelijkheid.

Evaluatie
De bepalingen in de verordening en specifiek de hoogte van de toeslag worden ieder jaar geëvalueerd. Op het moment dat dit nodig is (bijvoorbeeld omdat wenselijk is dat het bedrag van de toeslag wordt verhoogd) zal een voorstel voor een gewijzigde verordening worden voorgelegd aan de raad.

Bijlagen
1. Was-wordtlijst verordening individuele inkomenstoeslag Opsterland 2024.
2. Advies van de Adviesraad Sociaal Domein over de individuele inkomenstoeslag in Opsterland.
3. Brief van het college aan de Adviesraad Sociaal Domein over het advies over de individuele inkomenstoeslag in Opsterland.

Vertrouwelijke stukken ter inzage gelegd voor raadsleden
N.v.t.

Burgemeester en wethouders van de Gemeente Opsterland,

De secretaris,	De burgemeester,
Sandra van 't Hooge	Andries Bouwman

Team	:	Ontwikkeling Sociaal Domein
Behandelend ambtenaar	:	Jeroen Jansen
Telefoonnummer	:	0512- 386222
Emailadres	:	jeroen.jansen@opsterland.nl

gemeente Opsterland

Ontwerp verordening

Raadsvergadering	: 8 juli 2024
Agendapunt	:
Onderwerp	: Verordening individuele inkomenstoeslag

De raad van de Gemeente Opsterland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 28 mei 2024;
gezien het advies van de Adviesraad Sociaal Domein;
gelet op het bepaalde in artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel b en tweede lid van de Participatiewet;
overwegende dat de gemeenteraad bij verordening regels moet stellen met betrekking tot het verlenen van een individuele inkomenstoeslag als bedoeld in artikel 36;
besluit vast te stellen de volgende verordening:

Verordening individuele inkomenstoeslag Opsterland 2024

Artikel 1. Begrippen
In deze verordening wordt verstaan onder:
- college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Opsterland;
- inkomen: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet, en de algemene bijstand;
- peildatum: de dag waarop een persoon individuele inkomenstoeslag aanvraagt;
- referteperiode: periode van drie jaar voorafgaand aan de peildatum.

Artikel 2. Indienen verzoek en verstrekken zonder aanvraag
1. Een verzoek als bedoeld in artikel 36 lid 1 van de Participatiewet, wordt ingediend middels een door het college vastgesteld aanvraagformulier.
2. Het college verstrekt, zonder aanvraag, de individuele inkomenstoeslag als vastgesteld kan worden dat er recht is op de toeslag en de noodzakelijke gegevens voor verwerking bekend zijn. 3. Een ambtshalve toekenning zoals bedoeld in het tweede lid is alleen mogelijk als de toeslag in een eerder kalenderjaar is verstrekt na een aanvraag als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 3. Uitsluiting
1. Geen recht op de individuele inkomenstoeslag heeft degene die door het Rijk bekostigd beroepsonderwijs volgt. Deze doelgroep kan via DUO studiefinanciering en/of een lening aanvragen als voorliggende voorziening.
2. Voor toepassing van het eerste lid is de situatie op de peildatum bepalend.

Artikel 4. Langdurig laag inkomen
Een persoon heeft een langdurig laag inkomen als wordt voldaan aan tenminste 1 van onderstaande criteria:
a. Een persoon heeft een langdurig laag inkomen zoals bedoeld in artikel 36, eerste lid van de Participatiewet, als gedurende de referteperiode het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan 100 procent van de toepasselijke bijstandsnorm.
b. Een persoon heeft een arbeidsongeschiktheidsuitkering van 70% op basis van het wettelijk minimumloon op grond van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten voor de jonggehandicapte van 27 jaar of ouder.

Artikel 5. Geen uitzicht op inkomensverbetering
Een persoon heeft geen uitzicht op inkomensverbetering als bedoeld in artikel 36 lid 1 van de Participatiewet als het in aanmerking te nemen inkomen tijdens de referteperiode voldoet aan artikel 4.

Artikel 6. Hoogte individuele inkomenstoeslag
1. De individuele inkomenstoeslag bedraagt per huishouden € 450,- per kalenderjaar.
2. Als één van de gehuwden is uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag ingevolge de artikelen 11 of 13 lid 1 van de Participatiewet, dan komt de rechthebbende echtgenoot zelfstandig in aanmerking voor een individuele inkomenstoeslag.
3. Als één van de gehuwden is uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag ingevolge artikel 3 lid 1 van deze verordening, dan zijn beiden uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag.
4. Gehuwden dienen, om in aanmerking te komen voor de individuele inkomenstoeslag, beiden te voldoen aan de criteria genoemd in artikel 4 en 5.

Artikel 7. Hardheidsclausule
Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor de individuele inkomenstoeslag kan het college, gelet op alle omstandigheden, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de verordening alsnog in aanmerking komt, indien dringende redenen hiertoe noodzaken.

Artikel 8. Inwerkingtreding en intrekken huidige verordening
1. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2024.
2. Deze verordening kan worden aangehaald als ‘Verordening individuele inkomenstoeslag Opsterland 2024’ .
3. De huidige verordening, te weten de Verordening individuele inkomenstoeslag Opsterland 2015, wordt ingetrokken per 1 januari 2024.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de Gemeente Opsterland van 8 juli 2024.

De griffier,	De voorzitter,
Laura Meijer	Andries Bouwman

Algemene toelichting
Aan de bijstand ligt het uitgangspunt ten grondslag dat het normbedrag, bedoeld ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan met inbegrip van een component reservering, in beginsel toereikend is. Toch kan de financiële positie van mensen die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. Om die reden is bij de invoering van de Wet werk en bijstand (hierna: WWB) in 2004 de langdurigheidstoeslag in het leven geroepen. Sinds 1 januari 2009 is de langdurigheidstoeslag gedecentraliseerd. Ook is de langdurigheidstoeslag sinds die datum een bijzondere vorm van (categoriale) bijzondere bijstand.

Per 1 januari 2015 vervangt de individuele inkomenstoeslag de langdurigheidstoeslag. Sindsdien is het verlenen van de toeslag geen gebonden bevoegdheid meer, maar een discretionaire bevoegdheid. Dit betekent dat het college een individuele inkomenstoeslag kan verlenen als een persoon voldoet aan de voorwaarden daarvoor. Het college kan in beleidsregels aangeven welke groepen niet in aanmerking komen voor individuele inkomenstoeslag en in welke gevallen personen uitzicht hebben op inkomensverbetering.

Vast te leggen regels in verordening
De individuele inkomenstoeslag is een inkomensondersteunende maatregel voor bepaalde personen die langdurig een laag inkomen hebben en daarbij, gelet op de omstandigheden van die persoon, geen uitzicht hebben op inkomensverbetering (artikel 36 lid 1 van de Participatiewet). Bij verordening moeten regels vastgesteld worden over het verlenen van een individuele inkomenstoeslag als bedoeld in artikel 36 van de Participatiewet. Deze regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen ‘langdurig’ en ‘laag inkomen’. Op grond van deze verordening is geen sprake van een laag inkomen bij een inkomen hoger dan 100 procent van de toepasselijke bijstandsnorm. Daarnaast moet bij verordening de hoogte van de individuele inkomenstoeslag bepaald worden.

Wijziging leefvorm
De leefvorm (alleenstaande, alleenstaande ouder of gehuwd) van een persoon kan wijzigen binnen de referteperiode. Dit is bijvoorbeeld het geval indien gehuwden individuele inkomenstoeslag aanvragen, maar zij over een gedeelte van de referteperiode als alleenstaande moeten worden aangemerkt. Personen moeten dan ook over dat deel van de referteperiode aan de voorwaarden voldoen om voor individuele inkomenstoeslag in aanmerking te komen. Gehuwden moeten immers zowel gezamenlijk als afzonderlijk aan de voorwaarden voldoen.

Vermogen
Om in aanmerking te kunnen komen voor de individuele inkomenstoeslag mag/mogen de belanghebbende(n) op grond van artikel 36 lid 1 van de Participatiewet geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet hebben.

Het vermogen gebonden in de woning met bijbehorend erf, bedoeld in artikel 50, lid 1 van de Participatiewet, wordt niet in aanmerking genomen, voorzover dit minder bedraagt dan het bedrag genoemd in artikel 34 lid 1 onderdeel d van de Participatiewet. Ook het vermogen tot de vermogensgrenzen, bedoeld in artikel 43 lid 3, wordt niet in aanmerking genomen.

Artikelsgewijze toelichting
Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 1. Begrippen
Begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) of de Gemeentewet worden niet afzonderlijk gedefinieerd in deze verordening. Deze zijn vanzelfsprekend van toepassing op deze verordening.

Inkomen
Met inkomen wordt bedoeld het inkomen zoals bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet. In afwijking hiervan wordt algemene bijstand voor de beoordeling van het recht op individuele inkomenstoeslag ook in aanmerking genomen als inkomen. Bijzondere bijstand kan niet als inkomen in aanmerking worden genomen. Aangezien individuele inkomenstoeslag een vorm van bijzondere bijstand is, is het niet nodig expliciet te bepalen dat een eerder verstrekte individuele inkomenstoeslag buiten beschouwing moet worden gelaten bij de vaststelling van het inkomen. Het wordt niet wenselijk geacht een eerder verstrekte individuele inkomenstoeslag in aanmerking te nemen als inkomen, omdat dit het ongewenst effect kan hebben dat een persoon geen recht op een individuele inkomenstoeslag heeft omdat hij een te hoog inkomen heeft gehad in de referteperiode vanwege een eerder verstrekte toeslag.

Peildatum
De peildatum is de datum waartegen een persoon individuele inkomenstoeslag aanvraagt (artikel 1 van deze verordening). Het gaat om de datum waarop een persoon langdurig een laag inkomen heeft, geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet en geen uitzicht op inkomensverbetering heeft. De peildatum komt meestal overeen met de meldingsdatum. De peildatum kan in beginsel niet liggen vóór de dag waarop een persoon zich heeft gemeld om individuele inkomenstoeslag aan te vragen, tenzij sprake is van bijzondere omstandigheden. Dit volgt uit artikel 44 lid 1 van de Participatiewet en de jurisprudentie rondom artikel 44 van de Participatiewet.

Referteperiode
Verder is bepaald wat onder de referteperiode moet worden verstaan: een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum. Zie ook de toelichting bij artikel 4.

Artikel 2. Indienen verzoek en verlengen zonder aanvraag
De Wet maatregelen WWB heeft artikel 36 lid 1 van de Participatiewet dusdanig gewijzigd dat een persoon een verzoek tot verlening van individuele inkomenstoeslag kan indienen. Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een persoon, een besluit te nemen (artikel 1:3, derde lid, van de Awb). Een aanvraag dient in beginsel schriftelijk te worden ingediend (artikel 4:1 Awb).

Om onduidelijkheid te voorkomen over de wijze waarop het verzoek moet worden ingediend, bepaalt artikel 2 van deze verordening dat het verzoek moet worden gedaan middels een door het college vastgesteld formulier. Een verzoek wordt dan gezien als een aanvraag zoals bedoeld in afdeling 4.1.1 van de Awb. Het gaat dan om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 van de Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en tenminste de naam en het adres van de aanvrager bevat, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2 lid 1 van de Awb). De aanvrager verschaft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2 lid 2 van de Awb). Een mondeling verzoek kan hiermee dus niet worden aangemerkt als een verzoek om individuele inkomenstoeslag zoals bedoeld in artikel 36 van de Participatiewet.

Artikel 2 lid 2 omschrijft de mogelijkheid dat het college de individuele inkomenstoeslag met een kalenderjaar kan verlengen zonder aanvraag. Dit in de situatie dat ambtshalve vastgesteld kan worden dat er recht is op de individuele inkomenstoeslag en de noodzakelijke gegevens voor verwerking bekend zijn. Het verlengen is alleen mogelijk als de toeslag in een eerder kalenderjaar is verstrekt na een verzoek, zoals omschreven in lid 1.

Voor rechthebbenden met een bijstandsuitkering kan het college beoordelen of de toeslag ambtshalve verlengd kan worden. In andere situaties is niet bekend of er aan de voorwaarden van artikel 4 en 5 is voldaan.

Artikel 3. Uitsluiting
Dit artikel bevat een uitsluitingsgrond voor de individuele inkomenstoeslag.

Student
Degene die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs volgt, is uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag. Studenten hebben in beginsel wel zicht op inkomensverbetering en zullen bovendien in de toekomst over het algemeen niet aangewezen zijn op gesubsidieerde arbeid. Zie ook

artikel 5 van deze verordening.

Artikel 4. Langdurig laag inkomen
Van belang bij het bepalen wat een langdurig laag inkomen is, is wat onder ‘langdurig’ en onder ‘laag’ wordt verstaan.

Langdurig
De door de gemeenteraad vastgestelde langdurige periode voorafgaand aan de peildatum, wordt aangeduid als referteperiode. De referteperiode is vastgesteld in artikel 1 van deze verordening.

Bij vreemdelingen die aansluitend op een asielprocedure een status krijgen en op grond daarvan gelijkgesteld worden met een Nederlander, telt de volledige asielprocedure mee voor de referteperiode. Gedurende de asielprocedure wordt de vreemdeling geacht een laag inkomen te hebben gehad.

Bijstandsnorm
Voor de definitie van het begrip bijstandsnorm wordt aansluiting gezocht bij artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet: **de van toepassing zijnde bijstandsnorm als bedoeld in paragraaf 3.2 van de Participatiewet verminderd met de op de grond van paragraaf 3.3, door het college vastgestelde verlaging.**

Laag inkomen
Een inkomen is laag als het niet hoger is dan 100 procent van de toepasselijke bijstandsnorm. De vraag of het inkomen van een persoon gedurende de referteperiode niet hoger is dan het langdurig lage inkomen van 100 procent van de toepasselijke bijstandsnorm, zal niet al te rigide mogen worden beoordeeld. Een marginale overschrijding van dit lage inkomen moet worden genegeerd.

Marginale overschrijding
Een paar voorbeelden van hoe om te gaan met een marginale overschrijding van de bijstandsnorm:

Indien het inkomen van een belanghebbende gedurende (een deel van) de referteperiode de toepasselijke bijstandsnorm maandelijks met € 5,00 tot € 8,00 te boven gaat, is geen sprake meer van een marginale overschrijding van de bijstandsnorm die niet aan toekenning van een individuele inkomenstoeslag in de weg staat aangezien geen sprake is van een in de referteperiode voorkomende incidentele geringe overschrijding van de bijstandsnorm of van te verwaarlozen bedragen van enkele eurocenten. (CRvB 31-07-2012, ECLI:NL:CRVB:2012:BX7178, uitspraak betreft langdurigheidstoeslag).

Echter, het enkele feit dat het netto-inkomen van een belanghebbende in enig jaar - kennelijk uitsluitend als gevolg van belastingheffing en/of vakantietoeslag - enkele euro's hoger uitvalt dan de in dat jaar van toepassing zijnde bijstandsnorm inclusief toeslag, staat niet aan toekenning van een individuele inkomenstoeslag in de weg (CRvB 19-08-2008, ECLI:NL:CRVB:2008:BE8918, uitspraak betreft langdurigheidstoeslag).

Bovendien staat het enkele feit dat het netto-inkomen van een belanghebbende in bepaalde maanden binnen de referteperiode - kennelijk uitsluitend als gevolg van een technisch verschil in berekeningswijze in het bruto-nettotraject - enkele euro's hoger uitvalt dan de voor hem geldende bijstandsnorm, niet in de weg aan toekenning van een individuele inkomenstoeslag [uitspraak betreft langdurigheidstoeslag] (CRvB 15-02-2011, ECLI:NL:CRVB:2011:BP5532, uitspraak betreft langdurigheidstoeslag).

Artikel 5. Geen uitzicht op inkomensverbetering
Een persoon heeft geen uitzicht op inkomensverbetering als bedoeld in artikel 36 eerste lid van de Participatiewet als er gedurende drie jaar een laag inkomen is.

Artikel 6. Hoogte individuele inkomenstoeslag
Bij gehuwden moet in het oog worden gehouden dat het recht op individuele inkomenstoeslag de gehuwden gezamenlijk toekomt. Worden personen op de peildatum als gehuwden aangemerkt, dan moeten beide gehuwden voldoen aan de voorwaarden van artikel 36 lid 1 van de Participatiewet.

Voldoet één van hen niet aan deze voorwaarden, dan bestaat voor beiden geen recht op individuele inkomenstoeslag.

Is één van de gehuwden uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag, anders dan vanwege het niet voldoen aan de voorwaarden van artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet, dan komt de rechthebbende partner wel in aanmerking voor een individuele inkomenstoeslag. Het gaat hier om een partner die op een van de in artikelen 11 of 13, eerste lid, van de Participatiewet genoemde gronden geen recht heeft op bijstand. Als slechts één partner recht heeft op individuele inkomenstoeslag, komt deze rechthebbende partner in aanmerking voor een individuele inkomenstoeslag naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden. Dat is geregeld in lid 2.

Als één van de gehuwden is uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag ingevolge artikel 3 lid 1 van deze verordening, zijn beiden uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag.