Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **Ines de Ridder**		**Opgesteld door:** **Ernst-Jan Haselhoff** , **Puza Fysieke leefomgeving**
Besluitvormende vergadering: 28 september 2023	**Registratienummer collegebesluit:** 190385	**Raadsnummer** 2023-065
Titel / onderwerp: Aanvraag verklaring van geen bedenkingen voor aanleg natuurgebied Ruygeborg II fase I		
Samenvatting: Burgemeester en wethouders zijn voornemens een ontwerp van een omgevingsvergunning ter inzage te leggen voor de realisatie van natuurgebied Ruygeborg II fase I op diverse percelen tussen de adressen Noordenseweg 29 te Nieuwkoop, Hogedijk 7 te Noorden en Molenweg 5A te Zevenhoven. Voor de terinzagelegging dient de gemeenteraad te hebben verklaard geen bedenkingen te hebben tegen deze ontwikkeling. Met dit voorstel wordt de gemeenteraad gevraagd hiermee in te stemmen.		
Voorgesteld besluit: De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten: 1. De benodigde (ontwerp) 'Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)' aan het college te verlenen voor de realisatie van natuurgebied Ruygeborg II fase I. 2. Bij het uitblijven van zienswijzen op het ontwerp van de omgevingsvergunning zonder nieuwe raadsbehandeling de VVGB definitief te verlenen. burgemeester en wethouders van Nieuwkoop		

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
Op 8 juli 2022 is een aanvraag ingediend voor de realisatie van natuurgebied Ruygeborg II fase I op diverse percelen tussen de adressen Noordenseweg 29 te Nieuwkoop, Hogedijk 7 te Noorden en Molenweg 5A te Zevenhoven.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van een groot gebied nieuwe natuur in aansluiting op het bestaande natuurgebied Ruygeborg en strekt zich uit tot natuurgebied de Groene Jonker.

In het huidige bestemmingsplan Landelijk gebied Nieuwkoop (2016) + 1e herziening zijn binnen het plangebied hoofdzakelijk de enkelbestemmingen ‘Natuur’, ‘Agrarisch met waarden’ en 'Agrarisch' van toepassing. Deze bestemmingen zijn destijds toegekend op basis van het onderscheid dat ook al in het voorgaande bestemmingsplan (2005) werd gemaakt. Dit onderscheid is niet ‘hard’. Enerzijds biedt de bestemming 'natuur' de mogelijkheid tot extensief agrarisch beheer bestaande uit bijvoorbeeld het weiden van vee, anderzijds voorziet de bestemming 'agrarisch met waarden' tevens in de mogelijkheid om al aanwezige natuurwaarden te behouden en te herstellen. Binnen de bestemming 'agrarisch' gaat het naast grondgebonden agrarische bedrijvigheid om instandhouding van bestaande landschapstypen en ecologische verbindingsfunctie van het gebied. Hoewel de huidige gebruiksmogelijkheden best divers zijn, vallen ingrijpende handelingen zoals volledige (her)inrichting naar nieuwe natuur hierbuiten en vereisen een afwijking van de bestemmingsregels.

In 2011 heeft de gemeenteraad op voorhand en met inachtneming van een aantal criteria voor een aantal situaties op voorhand een VVGB aan het college verleend. Recent (op 22 juni 2023) is dat besluit uit 2011 meer in lijn gebracht met de toekomstige werkwijze zoals deze vanaf 1 januari 2024 onder de nieuwe Omgevingswet gaat werken. De aanleg van nieuwe natuur met een oppervlakte groter dan 1 ha valt buiten de op voorhand door de gemeenteraad aangewezen categorieën. Om de noodzakelijke omgevingsvergunning te kunnen verlenen, moet de gemeenteraad voor het project alsnog verklaren of zij tegen de aanleg geen bedenkingen hebben.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Door af te wijken van het huidige bestemmingsplan door middel van een omgevingsvergunning wordt de aanleg van natuurgebied Ruygeborg II fase I mogelijk.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
Ruygeborg is een gebied tussen Noorden en Nieuwkoop. Dit gebied wordt omgevormd tot natuurgebied als verbinding tussen de Nieuwkoopse Plassen en de Groene Jonker. Het eerste deel hiervan, ‘Ruygeborg I’ (gelegen tegen Nieuwkoop aan) is al ingericht als natuurgebied (circa 50 hectare) en wordt beheerd door Natuurmonumenten. Het gebied is bedoeld als een buffer- en verbindingszone, daarnaast is er ook ruimte voor extensieve recreatie (wandelen en vogel spotten).

Ruygeborg II is onderdeel van de gebiedsovereenkomst Gouwe Wiericke, een samenwerking van de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda en Nieuwkoop, hoogheemraadschappen van Rijnland, de Stichtse Rijnlanden en de provincie Zuid-Holland. Er zijn veel gebiedspartijen die meehelpen in de uitvoering van het programma, denk daarbij aan onder andere LTO, IVN, Staatsbosbeheer en Natuurmonumenten. Tezamen wordt gewerkt aan vier opgaven: de aanleg van nieuwe natuur, duurzaam waterbeheer en het tegengaan van bodemdaling, het versterken van de landbouwstructuur en benutten van kansen voor toerisme en recreatie.

De hoofddoelen van het deelprogramma Natuur uit deze overeenkomst zijn de versterking van de biodiversiteit, versterking van de Natura 2000 doelen en realisatie van het NNN (Natuur Netwerk Nederland, voorheen Ecologische Hoofd Structuur), waaronder een ecologische verbindingszone tussen de Nieuwkoopse Plassen en Reeuwijkse Plassen. Voor Ruygeborg II zijn de doelen verder gespecificeerd in; 'Versterken Natura 2000 doelstellingen van de Nieuwkoopse Plassen door ontwikkeling van nieuwe natuur en beperken van de wegzijging van water uit de Nieuwkoopse Plassen.' De opgave: Ontwikkelen van162 ha natuur, waarvan 100 ha natte natuur. Vanwege de bodemopbouw in het plangebied zijn de natuurbeheertypen vochtig weidevogelgrasland, zoete plas en moeras als meest realistisch aangemerkt.

De ontwikkeling draagt tevens bij aan de recreatieve wandelmogelijkheden binnen de gemeente.

Participatie / betrokken partijen / personen
Naast Programmabureau Veenweide Gouwe Wiericke, onderdeel van Provincie Zuid-Holland (in de rol als aanvrager) en de adviseur van de aanvrager, omwonenden/ondernemers rondom de locatie van het natuurgebied zijn diverse in- en externe adviespartners betrokken evenals een aantal ketenpartners/bevoegde gezagen. Denk hierbij aan:

- Hoogheemraadschap van Rijnland
- Waterschap Amstel Gooi en Vecht (Waternet)
- Omgevingsdienst West Holland (beoordeling bodem en overige milieuaspecten)
- Omgevingsdienst Haaglanden (beoordeling Wet natuurbescherming)
- Provincie Zuid Holland (toetsing ruimtelijk beleid)

Duurzaamheidsaspecten
De ontwikkeling betreft een uitbreiding van het NNN en een versterking van het Natura 2000-gebied de Nieuwkoops Plassen & De Haeck.

Stikstof-gerelateerde effecten
Voor de realisatiefase is er geen sprake van een toename van stikstof > 0,00 mol/ha/jaar.
Omdat agrarische gronden deels vrijwillig uit gebruik worden genomen en worden toegevoegd aan het natuurgebied is er sprake van salderen. Ondanks de inzet van werktuigen voor de beoogde inrichting is er geen toename van stikstofdepositie.

In de gebruiksfase wordt er geen bemesting meer toegepast in het projectgebied en treedt er geen verdere verandering op. Er worden circa 14 nieuwe parkeerplaatsen gerealiseerd op de reeds aanwezige parkeerplaats ten zuidwesten van het plangebied waardoor een totaal van 28 parkeerplaatsen ontstaat. Uit stikstofonderzoek (AERIUS berekening) is gebleken dat er geen significant negatief effect is op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende Natura 2000 gebieden als gevolg van een verhoogde stikstofemissie in het plangebied.

Gezondheid
Door de aanleg van het natuurgebied treed er een versterking op van de biodiversiteit, versterking van de Natura 2000 doelen en realisatie van het NNN (Natuur Netwerk Nederland, voorheen EHS), waaronder een ecologische verbindingszone tussen de Nieuwkoopse Plassen en Reeuwijkse Plassen. Daarnaast draagt het bij aan recreatieve wandelmogelijkheden.

Varianten met argumenten voor en tegen
De voorgenomen ontwikkeling heeft als doel de realisatie van een groot stuk natuur waarbij een versterking van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck op zal treden en tevens het NNN (Natuur Netwerk Nederland, voorheen EHS) uitgebreid zal worden. Daarnaast zal de ontwikkeling bijdragen aan de recreatieve mogelijkheden binnen de gemeente.

Keerzijde is dat minder grond beschikbaar is voor bijvoorbeeld grondgebonden agrarische bedrijven door de omvorming van landerijen naar nieuwe natuur.

Voorgesteld besluit
De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:

1. De benodigde (ontwerp) 'Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)' aan het college te verlenen voor de realisatie van natuurgebied Ruygeborg II fase I.
2. Bij het uitblijven van zienswijzen op het ontwerp van de omgevingsvergunning zonder nieuwe raadsbehandeling de VVGB definitief te verlenen.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen
Na afgifte van de VVGB (ontwerp) zal het raadsbesluit inclusief een ontwerp van omgevingsverguning inclusief alle bijlagen voor eenieder gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Tegen het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen ingediend worden. Mocht dat het geval zijn, dan zal de gemeenteraad worden gevraagd of de ingediende zienswijzen alsnog aanleiding geven om het standpunt omtrent de VVGB te herzien.
Als zienswijzen uitblijven gedurende de terinzagetermijn kan de vergunning zonder verdere raadsbehandeling worden verleend door het college.

Financiële en Juridische gevolgen
De aanvrager betaalt leges voor de behandeling van de aanvraag.

Er wordt een planschadeovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Dit is standaard bij planologische procedures waarbij afgeweken wordt van het bestemmingsplan.

Na de terinzagetermijn van het ontwerp en eventuele behandeling van ingekomen zienswijzen is tegen een definitief besluit beroep bij de rechtbank mogelijk.

Bijlagen
Raadsbesluit
Ontwerpbesluit omgevingsvergunning Z2022-00000943 inclusief bijlagen en adviezen

Advies meningsvormende raad I 14 september 2023
De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een hamerstuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering op verzoek van.