Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 28-11-23
Kenmerk: ADV/23 - 17501
Zaaknr: Z47008
Datum voorstel: 24-10-2023
Portefeuillehouder: Wethouder H. Brinkman

Onderwerp: Nota Bodembeheer IJsselland en Bodemkwaliteitskaart IJsselland

---

Voorstel

1. Vaststellen van de Nota Bodembeheer IJsselland;
2. Vaststellen van de bodemfunctiekaart en bodemkwaliteitskaarten;
3. Het college te delegeren voor de volgende gerelateerde werkzaamheden:
    a. Het erkennen van bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten;
    b. Aanpassen van het beleid in de Nota bodembeheer als gevolg van wijzigingen in wet- en regelgeving, zoals door de komst van de Omgevingswet of voor PFAS en andere opkomende stoffen;
    c. Beleidsafwijkingen vaststellen op locatieniveau om bijvoorbeeld invulling te geven aan maatschappelijke ambities.

Inleiding

Om grondverzet in de regio zonder aanvullend onderzoek mogelijk te maken is een erkend bewijsmiddel (nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart) nodig. Het voorstel is om de Nota Bodembeheer IJsselland en de bodemfunctie- en bodemkwaliteitskaart vast te stellen.

Argumenten

Voor grondverzet is het nodig inzicht te hebben in de kwaliteit van de te ontgraven en ontvangende bodem. Binnen het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) is een vastgestelde bodemkwaliteitskaart een toegestane milieuhygiënische verklaring (artikel 4.3.5 Regeling bodemkwaliteit). Deze kaarten zijn onderdeel van het grondstromenbeleid zoals dat vast is gelegd in de Nota bodembeheer Regio IJsselland (6 februari 2013). De huidige Nota bodembeheer heeft een maximale geldigheid tot 2023 (wettelijk 10 jaar).

Het opnieuw vastleggen van de nota en kaarten is nodig om het grondverzet in de regio te faciliteren. Uitgangspunt is het waar mogelijk beleidsneutraal overgaan. Hierbij wordt rekening gehouden met het in werking treden van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

De Nota Bodembeheer IJsselland met bodemkwaliteitskaarten vallen, bij vaststelling voor 31 december 2023, onder het overgangsrecht Omgevingswet. Dit heeft als voordeel dat het grondverzet binnen IJsselland op vergelijkbare manier kan blijven doorgaan.

Deze nota en bodemkwaliteitskaart vervangen de eerder vastgestelde nota en (verlengde) bodemkwaliteitskaart.

De Omgevingsdienst IJsselland heeft in opdracht van alle aangesloten gemeenten en waterschappen voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd ten behoeve van het opstellen van de Nota Bodembeheer

en bodemkwaliteitskaarten. Hierbij is ook gelet op de aanwezigheid van PFAS in de regio IJsselland. Het onderzoek is uitgevoerd in samenwerking met het adviesbureau Tauw b.v.

De huidige Nota Bodembeheer IJsselland verloopt in 2023. De bodemkwaliteitskaarten (voor de regio IJsselland, Deventer en Raalte) zijn in 2020 verlengd.

Op basis van het Besluit bodemkwaliteit (artikel 53) heeft de bodembeheernota een maximale actualiteit van 10 jaar en de bodemkwaliteitskaarten van maximaal 5 jaar.
Het besluit tot vaststelling van het gebiedsspecifiek beleid is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) waarop de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb) van toepassing is (zie artikel 49 Bbk).
De Nota dient ter inzage te worden gelegd nadat de Raad het besluit heeft genomen. Ingeval er geen zienswijzen worden ingediend is het college bevoegd om het besluit definitief vast te stellen.

De Nota en de kaarten dienen voor 1 januari 2024 door de Raad te zijn vastgesteld, zodat gebruik kan worden gemaakt van het overgangsrecht Omgevingswet. Op termijn is het nodig het grondstromenbeleid en de onderliggende bodemkwaliteitskaarten te integreren in de omgevingsplannen van de gemeente.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft in december 2021 het handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond vastgesteld. Het handelingskader is in december 2021 voor het laatst vastgesteld. Het standpunt van de staatssecretaris is dat de grond in heel Nederland verdacht is voor de aanwezigheid van PFAS.

OD IJsselland heeft in opdracht van alle aangesloten gemeenten (met uitzondering van de gemeente Zwolle), de provincie Overijssel en de Waterschappen Drents Overijsselse Delta en Vechtstromen de begeleiding verzorgt voor het actualiseren van de Nota Bodembeheer en de bodemfunctie – en bodemkwaliteitskaarten (incl. PFAS).

De rapportages zijn met medewerking van gemeenten en waterschappen opgesteld. Deze rapporten zijn bij dit voorstel gevoegd.

Resultaten onderzoek Tauw:
Nota bodembeheer
De nota is gericht op het beleidsneutraal overnemen van het eerdere beleid. In de nota is gebiedsspecifiek beleid opgenomen voor de volgende onderwerpen:
- Bodemvreemd materiaal
- Van nature verhoogd arseen
- Gebieden met verhoogd PFAS
- Zone droge oevergebied Vecht.

Bodemvreemd materiaal
Binnen IJsselland is opgenomen dat de toepasbare grond niet meer dan 5 % (gewichtsprocenten) aan bodemvreemd materiaal mag bevatten. Hiermee wordt een balans gevonden om enerzijds visuele hinder en aantasting van bodemgebruiksfuncties te verlagen en anderzijds om kosteneffectief grondverzet mogelijk te houden

Van nature verhoogd arseen
In de regio IJsselland komen verhoogde concentratie voor aan natuurlijk arseen. Het gaat vooral om de gemeenten Raalte, Deventer, Hardenberg en de droge oevergebieden langs de Vecht. Uitgangspunt is dat vrijkomende grond binnen het gebied met verhoogde gehalten kan worden verwerkt tot de interventiewaarde voor arseen, behalve in gevoelige gebieden als moestuin en kinderspeelplaats. Het kan nodig zijn de GGD IJsselland om advies te vragen.

Gebieden met verhoogd PFAS
In het algemeen is PFAS op niet verdachte locaties geen probleemstof binnen de regio IJsselland. Het voldoet aan de maximale waarde Landbouw/Natuur, zoals opgenomen in het handelingskader van december 2021. Lokaal komen in de gemeenten Steenwijkerland en Hardenberg verhoogde concentraties aan PFAS voor zonder dat hier een oorzaak voor valt aan te wijzen. Voor deze locaties is gebiedsspecifiek beleid ontwikkeld, zodat hier wel 'enig' grondverzet kan plaatsvinden.

Zone droge oevergebied Vecht
In 2013 zijn de droge oevergebieden van de Vecht meegenomen in de Nota en in de Bodemkwaliteitskaarten. De waterschappen Drents Overijsselse Delta en Vechtstromen zijn voor deze gebieden bevoegd gezag. In de huidige Nota en Bodemkwaliteitskaarten zijn de droge oevergebieden op verzoek van de twee Waterschappen opnieuw meegenomen en beoordeeld als zijnde landbodem. Uitwisseling van grond kan daarom ook hier op de 'oude' voet worden voortgezet.

Bodemkwaliteitskaart
De dataset geeft een homogeen beeld van de bodemkwaliteit binnen de Regio IJsselland. In samenhang met de OD IJsselland zijn homogene zones aangegeven. Na vaststelling is uitwisseling van grond met vergelijkbare kwaliteit in de regio mogelijk.

Kanttekeningen
N.v.t.

Keuze en effect
N.v.t.

Beleid- en regelgeving
Gemeenschappelijke regeling

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen
Het vaststellen van de Nota Bodembeheer en het actualiseren van de huidige bodemkwaliteitskaarten leiden tot kostenbesparing op uitvoeringsniveau. Uitvoering en toetsing van het voorstel valt binnen de regulier beschikbare middelen cq opdracht aan OD IJsselland.

Uitvoering
Zie communicatie

Communicatie
Na het vaststellen van de Nota en de bodemkwaliteitskaarten door de gemeenteraad worden deze gepubliceerd. Een ieder kan dan zienswijzen indienen. Na de publicatieperiode en de reactie op de

eventuele zienswijzen worden de Nota en de Bodemkwaliteitskaarten door het college definitief vastgesteld.
De vastgestelde Nota en Bodemkwaliteitskaarten worden met onderliggende onderzoeken/kaarten openbaar gemaakt via de gemeentelijke website en de website van OD IJsselland. Hier vindt nog aanvullend afstemming over plaats met alle betrokken partijen.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken

1. Nota bodembeheer;
2. Bodemkwaliteitskaart

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

J. ten Kate , burgemeester.

M. Kragting-de Groot , secretaris.

De raad van de gemeente Staphorst; Zaaknr. Z47008

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24-10-23

Gelet op:
Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland

B E S L U I T:

1. Vaststellen van de Nota Bodembeheer IJsselland;
2. Vaststellen van de bodemfunctiekaart en bodemkwaliteitskaarten;
3. Het college te delegeren voor de volgende gerelateerde werkzaamheden:
    a. Het erkennen van bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten;
    b. Aanpassen van het beleid in de Nota bodembeheer als gevolg van wijzigingen in wet- en regelgeving, zoals door de komst van de Omgevingswet of voor PFAS en andere opkomende stoffen;
    c. Beleidsafwijkingen vaststellen op locatieniveau om bijvoorbeeld invulling te geven aan maatschappelijke ambities.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Staphorst van 12-12-23

J. ten Kate , voorzitter

S.M.H. Voortman ,griffier