Raadsvoorstel Besluitvormend

Bestendiging Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd HLT

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-21-204005
datum collegevergadering:	11 januari 2022
datum raadsvergadering:	24 februari 2022
agendapunt:	0
portefeuillehouders:	C.G.J. Breuer / A. van Kempen
behandelend ambtenaar:	Charlotte Ooms
e-mailadres:	C.Ooms@HLTSamen.nl

Wij stellen voor:

1. Het convenant Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd HLT vast te stellen en daarmee de preventieve integrale aanpak in de vorm van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd te bestendigen.
2. De jaarlijkse kosten voor de administratieve ondersteuning van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd HLT van €16.663,50 per jaar middels bijgevoegde begrotingswijziging op te voeren in de meerjaren begroting.
3. De jaarlijkse kosten voor het budget 'jeugdoverlast' van €7500 per jaar middels bijgevoegde begrotingswijziging op te voeren in de meerjaren begroting.
4. De begrotingswijziging met nr R4008 vast te stellen.

Inleiding
De afgelopen twee jaar heeft het project Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd in Hillegom, Lisse en Teylingen gedraaid. Doel van het project is om de jeugd veilig en gezond te laten opgroeien en naar vermogen bij te laten dragen aan de maatschappij. Daarbij willen we crimineel en overlastgevend gedrag voorkomen en richten we ons meer op preventie. Er worden op de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd in een vroeg stadium zorgen en signalen gedeeld en er wordt tot een sluitende integrale aanpak gekomen. De gemeente vervult de rol van ketenregisseur om de verbondenheid binnen de integrale aanpak te vergroten. Daarnaast heeft de gemeentelijke ketenregisseur de mogelijkheid om met bestuurlijk mandaat te sturen op het proces. Er is een convenant opgesteld, inclusief werkproces, om de informatie-uitwisseling te vergemakkelijken.

Het project liep op 1 oktober 2021 af. Uit de evaluatie blijkt het succes van het project. De betrokken zorg- en veiligheidspartners geven aan een meerwaarde te zien in de overlegstructuur en deze te willen voortzetten na beëindiging van het project. Het convenant is middels een addendum verlengd tot 1 maart 2022. Dit maakt dat het nodig is dat de raad een beslissing neemt over de bestendiging van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd en de daarvoor benodigde financiële middelen.
Omdat de pilot teneinde loopt en er besloten moet worden of de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd onderdeel wordt van het vaste beleid, wordt de raad gevraagd hier een besluit over te nemen.

Bestaand kader en context
Op 23 oktober 2018 is middels een collegebesluit de Zorg- en Veiligheidstafel HLT Jeugd voor twee jaar ingesteld. In het integraal veiligheidsbeleid 2020 – 2023 staat Jeugd en Veiligheid als thema benoemd, wat maakt dat het een geprioriteerd onderwerp is. De Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd past binnen dit thema, daar de samenwerking tussen de zorg- en veiligheidspartners gericht is op het verminderen en voorkomen van overlastgevend of crimineel gedrag onder jongeren.
Alle partners, aangesloten bij het convenant van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd, hebben aangegeven deel te willen blijven nemen aan het convenant.
Om als zorg- en veiligheidspartijen op een zorgvuldige wijze informatie met elkaar uit te wisselen aan de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd is het belangrijk dat hiervoor een juridische grondslag is. Hiervoor is twee jaar geleden een convenant opgesteld. In het convenant zijn afspraken vastgelegd over hoe, wanneer en wat voor informatie de partijen met elkaar mogen delen. Aan dit convenant hangt een werkproces. Het convenant en het daaraan hangend werkproces vormen daarmee de basis voor het samenwerkingsverband van de zorg- en veiligheidspartijen op het gebied van jeugdoverlast en -criminaliteit en de overlegstructuur van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd.

Beoogd effect
Door middel van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd, willen we doorgroei van overlastgevend gedrag naar criminaliteit voorkomen door in te zetten op vroegsignalering en preventie. Daarnaast willen we jeugdoverlast terugdringen en de samenwerking tussen zorg- en veiligheidspartners bevorderen.
De beleidsmedewerkers, die tevens ketenregisseur zijn van de Zorg- en Veiligheidstafel, kunnen beleidssignalen verkregen uit de Zorg- en Veiligheidstafel meenemen naar de afdelingen (Maatschappelijke Ontwikkeling en Openbare Orde en Veiligheid), zodat hier op ingezet kan worden.

Argumenten
1.1. Het convenant is noodzakelijk om op een zorgvuldige wijze informatie uit te wisselen tussen de verschillende zorg- en veiligheidspartijen.
De samenwerking tussen zorg- en veiligheid op het gebied van jeugd is complex. Elke professional werkt vanuit eigen (wettelijke) perspectief en vanuit zijn eigen professionele opvattingen. Daar waar bijvoorbeeld binnen de zorg de cliënt centraal staat, spelen bij veiligheid ook de belangen van de slachtoffers en de samenleving. De professionals binnen de zorg werken bovendien in een ander wettelijk kader dan de professionals binnen veiligheid, wat het delen van informatie met elkaar complex maakt.
Om als zorg- en veiligheidspartijen op een zorgvuldige wijze informatie met elkaar uit te wisselen aan de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd is het belangrijk dat hiervoor een juridische grondslag is. Hiervoor is twee jaar geleden een convenant opgesteld en goedgekeurd door de gemeentelijke AVG-specialist. In het convenant zijn afspraken vastgelegd over hoe, wanneer en wat voor informatie de partijen met elkaar mogen delen. Aan dit convenant hangt een werkproces. Het convenant en het daaraan hangend werkproces vormen daarmee de basis voor het samenwerkingsverband van de zorg- en veiligheidspartijen op het gebied van jeugdoverlast en -criminaliteit en de overlegstructuur van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd. Het convenant uit 2019 loopt tot oktober 2021 en loopt daarmee af. Het is daarom noodzakelijk om een nieuw convenant vast te stellen om de Zorg- en Veiligheidstafel doorgang te kunnen laten vinden.
Het is de afgelopen twee jaar niet nodig gebleken om grote veranderingen door te voeren in het convenant en het werkproces. Voor het nieuwe convenant is een artikel toegevoegd voor uittreding en is een kleine aanpassing in het werkproces doorgevoerd, in overleg met het Openbaar Ministerie.

1.2. Met de voorgestelde aanpak (bestendigen van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd) willen we bereiken dat de jeugd binnen HLT de zorg en aandacht krijgt die noodzakelijk is.
Deze aanpak past binnen het algemene doel van het jeugdbeleid en binnen het beleid voor openbare orde en veiligheid. We willen dat jongeren veilig en gezond opgroeien en ons meer richten op preventie. Hiervoor is het nodig dat de betrokken professionals uit zowel het sociaal domein, als uit het veiligheidsdomein gezamenlijk effectief (en integraal) samenwerken voor jeugdigen waarover zorgen zijn. Het is noodzakelijk om dit

vanuit de domeinen zorg en veiligheid aan te vliegen. Daarbij moeten uitvoerende professionals in staat zijn om op een verbindende wijze, in goede samenhang en afstemming samen te werken met partijen van andere instellingen. Om die samenwerking te bewerkstelligen is het noodzakelijk dat er en een platform (overlegstructuur) is zodat er regelmatig overleg kan plaatsvinden en een juridische grondslag is om informatie te mogen delen met elkaar. Er is een convenant opgesteld, inclusief een werkproces, om de informatie-uitwisseling te vergemakkelijken. Ketenpartijen worden zo in staat gesteld om zorgwekkende signalen tijdig met elkaar te delen en jeugdige tijdig naar ondersteuning/zorg toe te leiden en/of vanuit repressie aan te pakken indien dit nodig is. De aanpak is daarbij op elkaar afgestemd zodat er optimaal gebruik kan worden gemaakt van elkaars expertise.

1.3. *Het huidige project van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd blijkt succesvol.*
Gedurende het tweejarige project is ingezet op het versterken van de samenwerking tussen zorg- en veiligheidspartijen en is een lokaal overlegplatform opgericht: de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd.
Het project verschillende doelstellingen. De doelstellingen zijn:
1. Vroegsignalering en preventie
2. Samenwerking tussen zorg en veiligheidspartijen versterken
3. Effectieve regievoering
4. Beleidssignalen

Uit de tussenevaluatie (zie bijlage) blijkt dat alle doelstellingen gedurende het project zijn gehaald.
Uit de evaluatie blijkt dat de samenwerking tussen de partijen door de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd is verbeterd, waardoor zorgen rondom jongeren eerder worden gedeeld en sneller tot een integrale aanpak werd gekomen.
De zorg- en veiligheidspartijen bleken tevreden over de regievoering (zowel keten- als casusregie). De Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd leverde beleidssignalen op en brengt zo de uitvoering en het beleid van de gemeente dichter bij elkaar. De betrokken partijen zijn positief over het project en zien graag dat de Zorg- en Veiligheidstafel onderdeel van de vaste overlegstructuur wordt.
De structuur van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd, met daarin een rol voor de gemeente als ketenregisseur, blijft noodzakelijk om een structureel overleg ten aanzien van de problemen rondom jeugdoverlast te laten plaatsvinden en hierop efficiënt en integraal op te kunnen inzetten. Wanneer men niet alert is op lacunes in de samenwerking, wordt deze minder effectief en efficiënt. Het samenwerkingsverband van de deelnemende zorg- en veiligheidspartijen vraagt hierin om een blijvende aandacht en investering vanuit de gemeentelijk ketenregisseur om de verbondenheid/samenwerkingsrelatie van de verschillende zorg- en veiligheidspartijen vanuit een 'overstijgende' blik te zien en te versterken en zo jeugdoverlast en criminaliteit op een effectieve wijze te kunnen aan te pakken.

2.1 *Voor de uitvoering van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd zijn twee beleidsmedewerkers nodig én een ondersteuner.*
De uren voor de beleidsmedewerkers van Maatschappelijke Ontwikkeling en Openbare Orde en Veiligheid zijn reeds opgenomen in de afdelingsplannen en derhalve geborgd. Voor de ondersteuner is het aangevraagde budget nodig. Wanneer er geen budget wordt toegekend voor de ondersteuner zullen de beleidsmedewerkers van MO en OOV de werkzaamheden, die normaliter door de ondersteuner worden uitgevoerd, moeten uitvoeren. Dit zal ten koste gaan van andere werkzaamheden die uitgevoerd worden door de betreffende beleidsmedewerkers, hetgeen een onwenselijke situatie is.

3.1 Door een budget jeugdoverlast op te voeren in de programmabegrotingen wordt het mogelijk adequaat in te springen op ontwikkelingen op het gebied van jeugd.
Momenteel is er geen financiële ruimte voor extra inzet op beleidssignalen met betrekking tot jeugd. Dit maakt dat het inspringen op actualiteiten moeizaam verloopt. Door een budget jeugdoverlast op te voeren streven we toe te werken naar een wendbare samenwerking met slagkracht in de aanpak van jeugdoverlast. Wanneer er signalen vanuit de zorg- en of veiligheidspartners komen met betrekking tot de jeugd, is het van belang dat hier snel op ingesprongen kan worden. Hierbij kan gedacht worden aan het realiseren van een jongeren ontmoetingsplek binnen HLT of het organiseren van een ouderavond.

4.1 Door de begrotingswijziging met nummer R4008 vast te stellen wordt er structureel budget toegevoegd aan de begroting.
De bestendiging van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd staat reeds vermeld in de begroting. Er was echter nog geen budget aan gekoppeld.

Kanttekeningen
1.1 *Om tot een integrale aanpak te komen is de betrokkenheid van diverse zorg- en veiligheidspartijen van belang.*
De inzet van onze zorg- en veiligheidspartijen voor de Zorg- en Veiligheidstafel is van belang om informatie bij elkaar te krijgen en tot een integrale aanpak te komen. Dit maakt dat er sprake is van enige kwetsbaarheid wanneer een belangrijke zorg- of veiligheidspartner besluit geen onderdeel te willen uitmaken van de overlegstructuur. De rol van de gemeente als ketenregisseur is hierin van belang, zodat tijdig eventuele knelpunten gesignaleerd en opgelost kunnen worden. Tot op heden hebben alle reeds betrokken zorg- en veiligheidspartijen aangegeven onderdeel te willen blijven van het overlegplatform de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd.

2.1. *Het budget voor de Zorg- en Veiligheidstafels is afhankelijk van de goedkeuring van de programmabegrotingen door de raden van Hillegom, Lisse en Teylingen.*
De uren van de beleidsmedewerkers zijn reeds opgenomen in de afdelingsplannen. De kosten van de procesondersteuner en incidenteel budget dienen goedgekeurd te worden. Wanneer hier niet mee ingestemd wordt, zullen de ketenregisseurs de ondersteunende werkzaamheden van de procesondersteuner moeten overnemen. Binnen de beschikbare uren van de ketenregisseurs voor de Zorg- en Veiligheidstafels is dit niet mogelijk, en daarmee zullen andere taken die de ketenregisseurs binnen hun afdelingen hebben mogelijk komen te vervallen, hetgeen niet wenselijk is. Daarnaast verliest het de Zorg- en Veiligheidstafel slagkracht, omdat er minder ruimte zal zijn om in te gaan om de casuïstiek.

Financiële consequenties
Uren ambtelijke inzet

Gemeentelijk ketenregisseur
Voor het project Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd zijn de beschikbare uren reeds in de afdelingsplannen van Maatschappelijke Ontwikkeling en Openbare Orde en Veiligheid doorgevoerd. Na eventuele bestendiging zijn deze structureel nodig. Voor de gemeentelijke ketenregisseurs worden de uren, momenteel 0,8 fte, gelijk verdeeld tussen het domein Maatschappelijke Ontwikkeling en domein Buitenruimte (Openbare Orde en Veiligheid).

Procesondersteuner
De ondersteuning van de ketenregisseurs wordt momenteel uitgevoerd door een beleidsuitvoerder van domein Maatschappelijke Ontwikkeling. De beleidsuitvoerder plant de casusoverleggen in, verstuurt de brieven naar de ouders en/of jeugdigen en notuleert bij de bijeenkomsten. Daarnaast onderhoudt zij op initiatief van de ketenregisseurs de contacten met ketenpartijen voor wat betreft de voortgang van de aanpak. De beleidsuitvoerder heeft momenteel 12 uur per week om deze taken uit te voeren. Dit is voldoende om de ondersteuning uit te voeren. De ondersteuning is noodzakelijk om te zorgen dat de ketenregisseurs voldoende tijd beschikbaar hebben voor de inhoudelijke behandeling van de Zorg- en Veiligheidstafels en de beleidssignalen die hieruit naar voren komen.

Kosten
De kosten van de Zorg- en Veiligheidstafels bestaan met name uit personeelskosten voor de ondersteuning nu dit geen onderdeel is van de vaste formatie, naar schatting per jaar:
- € 33.327 (inclusief 32% overhead) voor een procesondersteuner op jaarbasis, op basis van de cijfers van 2021. Dit betreft de functie van Medewerker Beleidsuitvoering (Medewerker MO B) en moet 1;1;2 verdeeld worden over Hillegom, Lisse en Teylingen.

Gemeente	**Procesondersteuner**

Hillegom	€8.331,75
Lisse	€8.331,75
Teylingen	€16.663,50
Totaal	€33.327

Incidentele inzet jeugdoverlast
- Jaarlijks budget voor incidentele inzet op jeugdoverlast. Het streven hierin is het toewerken naar een wendbare samenwerking tussen gemeente en zorg- en veiligheidspartijen met slagkracht in de aanpak van jeugdoverlast. Geschat wordt dat er een budget nodig is van €7500 per jaar. Dit bedrag is voorlopige schatting gebaseerd op eerdere preventieve projecten die zijn ingezet op het gebied van jeugd en kan eventueel naar boven of beneden worden bijgesteld naar aanleiding van de ervaringen gedurende het jaar.

Budget incidentele inzet jeugdoverlast

Gemeente	Incidentele inzet jeugdoverlast
Teylingen	€7500

Aanpak, uitvoering en participatie
Na akkoord, zullen de deelnemende partijen worden gevraagd om het nieuwe convenant te ondertekenen. De Zorg- en Veiligheidstafels worden op dezelfde wijze voortgezet. De aanbevelingen van de tussenevaluatie worden hierin meegenomen.

Duurzaamheid
Het bestendigen van de Zorg- en Veiligheidstafels draagt bij aan de ontwikkeling van de jeugd in Hillegom, Lisse en Teylingen en aan het creëren van een veilige en prettige leefomgeving voor onze inwoners. Daarmee is het een belangrijk onderdeel van onze 'sociale duurzaamheid'.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
In Hillegom en Lisse wordt het voorstel door de colleges vastgesteld. In alle gemeenten dient een beslissing genomen te worden over de bestendiging van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd.

Urgentie
Het huidige convenant is geldig tot 1 maart 2022. Het is daarmee noodzakelijk dat het nieuwe convenant, en daarmee de bestendiging van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd, op korte termijn wordt vastgesteld.

Evaluatie
Gedurende de pilot is het project meerdere keren geëvalueerd. Op basis van de uitkomsten van deze evaluaties zijn verbeteringen doorgevoerd. Wanneer het overlegplatform onderdeel uitmaakt van de vaste structuur, zal er geen uitgebreide evaluatie meer plaatsvinden zoals gedurende de pilot is gedaan. Er zal eenmaal per jaar met de partijen in gesprek gegaan in hoeverre zij tevreden zijn over het verloop en of aanpassingen in het proces gewenst zijn. Indien nodig zullen de aanpassingen worden doorgevoerd.

Bijlagen en achtergrondinformatie
- Convenant 'Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd'
- Begrotingswijziging R4008 'bestendiging Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd'
- Werkproces 'Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd'
- Tussenevaluatie 'Project Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd HLT'

het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen. F.A. Thomassen Carla G.J. Breuer

secretaris

burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 11 januari 2022 met als onderwerp Bestendiging Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd HLT

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op ,

besluit:

1. Het convenant Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd HLT vast te stellen en daarmee de preventieve integrale aanpak in de vorm van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd te bestendigen.
2. De jaarlijkse kosten voor de administratieve ondersteuning van de Zorg- en Veiligheidstafel Jeugd HLT van €16.663,50 per jaar middels bijgevoegde begrotingswijziging op te voeren in de meerjaren begroting. De kosten worden structureel gedekt ten laste van het begrotingsresultaat.
3. De jaarlijkse kosten voor het budget 'jeugdoverlast' van €7500 per jaar middels bijgevoegde begrotingswijziging op te voeren in de meerjaren begroting. De kosten worden structureel gedekt ten laste van het begrotingsresultaat.
4. De begrotingswijziging met nr R4008 vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 24 februari 2022,

Digitaal ondertekend door Robert van Dijk op 03-03-2022

Robert van Dijk
griffier

Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer op 03-03-2022

Carla G.J. Breuer
voorzitter