

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d. : 28 mei 2024
Registratiekenmerk : 202317402
Gemeentebladnr. : 2024-23
Afdeling opsteller : Maatschappelijke ontwikkeling
Bereikbaar onder :
Portefeuillehouder : Jaimy van Dijk
Raadsvergadering d.d. : 02 juli 2024
Uiterlijke datum : Niet van toepassing

Aan de raad,

1. Onderwerp

Beleidskader Jeugd ZL 2024 - 2028

2. Uitgangssituatie (WAAROM?)

a. Aanleiding

Het beleidskader is opgesteld als verplichting vanuit de Jeugdwet en sluit aan bij de landelijke hervormingsagenda jeugd. Het beleidskader vormt een Zuid-Limburgs kader voor het beleid op het gebied van Jeugdhulp en vormt de basis voor het inkoopbeleid op het gebied van Jeugdhulp dat tevens op schaal van Zuid-Limburg wordt vormgegeven en uitgevoerd wordt door centrumgemeente Maastricht.

b. Huidige situatie/probleemstelling

Vanuit de Jeugdwet heeft elke gemeente de plicht om een beleidskader Jeugdhulp op te stellen. Het vorige beleidskader had een looptijd van 2019-2022. Met 2023 als jaar waarin vooral oog was voor implementatie van de inkoop van jeugdhulp, is het nu tijd om voor de komende jaren een nieuw beleidskader vast te laten stellen voor het beleidsterrein Jeugdhulp.

Op het gebied van Jeugdhulp wordt intensief samengewerkt op schaal van de regio Zuid-Limburg. Daarom is het beleidskader ook opgesteld op schaal van Zuid-Limburg. In het nieuwe beleidskader wordt verder gewerkt aan het behalen van de doelstellingen die in het beleidskader 2019-2022 en het transformatieplan 2023 staan opgenomen. De (landelijk opgestelde) transformatiedoelen blijven nagenoeg gelijk, alleen gaan we nu meer investeren in het brede systeem, over de domeinen heen, zodat de resultaten die we boeken, blijvend zijn.

De vaststelling van het beleidskader is aan de gemeenteraden. De colleges beslissen over de andere onderwerpen. Voor het verkrijgen van inzicht in de totale omvang van de regionale samenwerking en de onderlinge samenhang tussen de verschillende onderdelen is voor 1 integraal voorstel gekozen.

3. Gewenste situatie (WAT?)

a. Wat willen we bereiken?

Kinderen groeien gezond en veilig op, ontwikkelen hun talenten en doen mee aan de samenleving. Ouders /verzorgers zijn primair verantwoordelijk voor de opvoeding en verzorging van hun kinderen. Als ouders of het ondersteunende sociale netwerk hun rol niet kunnen vervullen, is er een taak weggelegd voor de overheid om jeugdigen met hulp op maat naar een zelfstandige toekomst te leiden. Kinderen wiens veiligheid in het geding is of die in hun ontwikkeling worden bedreigd, moeten passende hulp krijgen en indien nodig in bescherming worden genomen.

Het regionale beleidskader levert een bijdrage aan de landelijke hervormingsagenda jeugd en de gestelde ambities uit het uitvoeringsprogramma college van burgemeester en wethouders Brunssum 2022-2026:

- Bestaanszekerheid, kansengelijkheid en positieve gezondheid zijn de basis voor beleidsmatige en uitvoerende keuzes die worden gemaakt.
- We focussen op integraal jeugdbeleid.

- We zetten in op de wijk als sociale leefomgeving. Centraal staat het persoonlijk contact met- en aansluiten op de leefwereld van onze inwoners.
- We zetten in op het ontwikkelen van duurzame netwerken in de wijken, stad, regio en daarbuiten die bijdragen aan het bereiken van onze doelen en nemen hier actief aan deel.
- We verwerven ondersteuning vanuit onze doelen en stellen eisen aan de opdrachtnemers over inclusie (o.a. Social Return On Investment), perspectief en normaliseren.

De wijze waarop en voor welke taken in de regio Zuid-Limburg wordt samengewerkt is uitgewerkt in een aantal documenten:

1. Het beleidskader jeugdhulp 2024-2028

Door te werken aan de gestelde doelen en prioriteiten in het beleidskader, wordt een bijdrage geleverd aan de transformatie van de jeugdhulp in onze regio en onze gemeente. Dit moet opleveren dat hulp integraal bekeken en ingezet wordt, er meer regie komt te liggen bij het gezin, waar mogelijk genormaliseerd wordt, jeugdhulp meer preventief wordt ingezet en professionals meer ruimte krijgen om te doen wat nodig is in plaats van een toename in regeldruk, administratie en protocollen. Het is de bedoeling dat de inzet op deze doelen leidt tot specifieke resultaten op het gebied van instroom, uitstroom, zorgduur, herhaling en cliënttevredenheid. Die resultaten zullen door de inzet van procesregie gemonitord worden.

Wat van invloed is op al deze indicatoren is de versterking van de eigen kracht. Inzicht in eigen functioneren, overzicht over eigen situatie en uitzicht over eigen perspectief zijn de factoren die een positief effect hebben op de ontwikkeling van een jeugdige. Daarmee richten we ons ook op de primaire doelstellingen van de landelijke Hervormingsagenda Jeugd:

- Betere en tijdige zorg en ondersteuning, op de juiste plek en wanneer dit nodig is
- Beheersbaar en daarmee duurzaam financieel houdbaar stelsel

2. De regiovisie op de governance 2024-2028

In de regiovisie is uitgewerkt op welke schaal bepaalde taken worden opgepakt:

Lokaal	Het preventief jeugdbeleid en de toegang tot de jeugdhulp
Regionaal (ZL)	Het strategisch beleid (beleidskader), de regionale uitvoering van het beleidskader (uitvoeringsplan beleid) de verwerving (Centrumregeling verwerving jeugdhulp ZL, SLA verwerving jeugdhulp en uitvoeringsplan verwerving, complexe problematiek (regionaal expertiseteam).
Bovenregionaal	Verdeling accounthouderschappen t.b.v. het borgen van de continuïteit van cruciale jeugdhulpfuncties, accounthouderschap Bureau Jeugdzorg Limburg, bovenregionaal expertisecentrum.

Voor de regionale samenwerking tussen de gemeenten is een samenwerkingsstructuur/organisatie ingericht voor het beleid en de verwerving.

Als uitwerking van de Hervormingsagenda is een Wetsvoorstel verbetering beschikbaarheid jeugdzorg ingediend. Het voorstel regelt in de Jeugdwet dat gemeenten gezamenlijk in een verplichte gemeenschappelijke regeling (Jeugdregio's), kinderschermingsmaatregelen, jeugdreclassering en nader aan te wijzen vormen van gespecialiseerde jeugdhulp inkopen. Het doel daarvan is te bevorderen dat deze vormen van zorg altijd in voldoende mate beschikbaar zijn.

Vooruitlopend daarop is in VNG-verband afgesproken om de beschikbaarheid van zorg en zorgcontinuïteit te borgen door de Norm voor Opdrachtgeverschap Jeugd te hanteren. Het wetsvoorstel en de Norm voor Opdrachtgeverschap vormden de leidraad van deze regiovisie op de governance.

3. De Service Level Agreement (SLA) verwerving jeugdhulp 2024-2028

De gemeenten in Zuid-Limburg hebben gezamenlijk de Centrumregeling verwerving jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019 getroffen. De regionale inkoop/verwerving van de jeugdhulp wordt uitgevoerd door de centrumgemeente Maastricht. Deze gemeente treedt namens de gemeenten op als inkopende partij.

Deze Centrumregeling kent een basis- en een keuzepakket. Het basispakket geldt voor elke deelnemer en bestaat uit de producten/arrangementen: Crisisdienst en crisishulp jeugd, Verblijf, Gesloten Jeugdzorg, Jeugdbescherming en Jeugdreclassering. Het keuzepakket is optioneel en betreft de producten/arrangementen Begeleiding (groep en individueel), Behandeling (groep en individueel), Logeren, Begeleide Omgangsregeling, Dyslexie (diagnose en behandeling), Regie en Consult.

De SLA bevat de nadere afspraken tussen de 16 deelnemende gemeenten en de centrumgemeente, ter verduidelijking wat van wie verwacht mag worden. Na een evaluatie van de SLA 2019-2022 is de SLA geactualiseerd. De SLA bestaat uit de onderdelen:

1. De taken en verantwoordelijkheden op het gebied van verwerving van enerzijds de centrumgemeente en anderzijds de deelnemende gemeenten;
2. De manier waarop wordt samengewerkt;
3. De verdeling van de kosten.

In de SLA is tevens vastgelegd voor welk pakket de gemeente (opnieuw) kiest:

- Het basispakket.
In dat geval moet de gemeente de arrangementen uit het keuzepakket zelf verwerven, met uitzondering van arrangementen uit het keuzepakket ten behoeve van cliënten in een residentiële setting;
- Het basispakket en het keuzepakket.
De Zuid-Limburgse gemeenten hebben gekozen voor het basis- en keuzepakket. Dit geldt niet voor de gemeenten Heerlen, Landgraaf en Voerendaal. Deze gemeenten hebben de uitvoering van het keuzepakket aan het Samenwerkingsverband JENS opgedragen.

4. Het uitvoeringsplan verwerving 2024

De concrete activiteiten op het gebied van verwerving die volgen uit de SLA staan in het Uitvoeringsplan verwerving 2024. Het betreft de jaarlijkse activiteiten die de centrumgemeente voor de deelnemende gemeenten verricht ten aanzien van verwerving, de kosten en de verdeling daarvan over de deelnemende gemeenten.

5. Het uitvoeringsplan beleid 2024

Dit plan bevat de concrete regionale activiteiten op het gebied van beleid die volgen uit het Beleidskader en de SLA.

Het bestaande budget inclusief indexering is gehandhaafd. Dit betekent dat een aantal beleidsvoornemens voor 2024 zijn geprioriteerd en andere niet worden uitgevoerd.

Nieuw is, dat voor deelname van de gemeentelijke toegangsteams aan de contractregieteam is gekozen. Deelname vanuit de uitvoering is nodig om goed te kunnen sturen op de contracten. Dit is extra inzet waarmee in het uitvoeringsplan rekening is gehouden.

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming (BBV nr.)

Bijgevoegd collegevoorstel

2. traject tot dusverre

Bij de totstandkoming van dit regionaal beleidskader jeugdhulp is niet weer iets nieuws bedacht, maar is voortgeborduurd op de input die jeugdigen, zorgaanbieders, het onderwijs en andere stakeholders hebben gegeven t.b.v. de nieuwe contractering. Het concept regionaal beleidskader is diverse malen besproken met de Adviesraden Sociaal Domein in regionaal verband. Het uiteindelijke concept heeft afgelopen zomerperiode voorgelegd aan

eenieder die nog inspraak wilde leveren. Hierop zijn eerder genoemde partners proactief bevraagd nogmaals te reageren.

3. rol/ bevoegdheden college van B en W

In te stemmen met het regionaal Beleidskader Jeugd Zuid-Limburg 2024-2028 en deze ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad d.m.v. de bijgevoegde concept raadsstukken. In te stemmen met de regiovisie op governance, de SLA en de uitvoeringsplannen verwerving en beleid.

4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)

Jeugdwet

Hervormingsagenda

Visie sociaal domein gemeente Brunssum

Uitvoeringsprogramma college van burgemeester en wethouders Brunssum 2022-2026

5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?

Ja, de doelen en uitgangspunten van het regionaal beleidskader Jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028 sluit aan bij de strategische visie van de uitvoeringsagenda. Een van de voorbeelden hiervan is dat het bieden van integrale hulp is een van de kern doelstellingen en ook een van de onderwerpen in de uitvoeringsagenda.

6. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen

Om tot een uitvoering te komen van de uitvoeringsplannen verwerving en beleid is de daartoe behorende financiële bijdrage voor de G16 als volgt opgebouwd:

- Uitvoeringsplan beleid 2024: €846.550,- euro
- Vergoeding deelname toegang binnen contractregieteams: €67.263,- euro
- Uitvoeringsplan verwervingen 2024: €2.582.231,- euro

Op basis van een regionaal overeengekomen verdeelsleutel stijgen de kosten voor Brunssum van €140.074,- naar maximaal 169.146,- euro voor 2024 en verder. Deze bijdrage zal jaarlijks worden geïndexeerd met de OVA.

Dit vraagt een begrotingswijziging (612101/441201) van €29.072,- voor 2024 en verder.

c. Argumenten en overwegingen

Door het nastreven van bovenstaande doelstellingen krijgen gezinnen steeds meer hun regiefunctie terug en wordt deze bovendien versterkt. Hulp wordt logischer op elkaar afgestemd en zal daardoor meer effect hebben. We sturen op resultaten door jeugdhulpaanbieders hierop aan te spreken en samen een andere manier van werken te ontwikkelen. Dit alles moet een duurzamere inzet van hulp en gezondere gezinnen tot gevolg hebben.

d. Opties en keuze

Optie 1: Door akkoord te gaan met voorliggend voorstel zal de gemeenteraad van Brunssum het beleid op jeugdhulp vaststellen, waarmee we de komende jaren verder kunnen werken aan de transformatie van de jeugdhulp op lokaal en regionaal niveau. Hierdoor is het voor burgers en samenwerkingspartners duidelijk dat er in Zuid-Limburg eenduidig beleid geldt binnen de jeugdhulp, hetgeen de samenwerking in de regio verstevigt. Daarnaast wordt landelijk steeds meer gestuurd op samenwerking in de jeugdhulpregio's. Op dit moment wordt als voorbereiding op de uitrol van de hervormingsagenda onderzoek gedaan naar de robuustheid van de jeugdhulpregio's, waarbij gekeken wordt naar welke zaken gezamenlijk in de regio worden opgepakt. Op het moment dat een jeugdhulpregio niet voldoet, zal meer gestuurd worden op samenwerking binnen de jeugdhulpregio.

Optie 2: Door niet akkoord te gaan met voorliggend voorstel, zal Brunssum lokaal nog het beleid op jeugdhulp moeten opmaken en vaststellen. De samenwerking in de regio zal hier schade aan ondervinden en voor burgers en samenwerkingspartners zal Brunssum een uitzondering zijn. Verder kan niet worden gegarandeerd dat Brunssum later niet vanuit landelijke richtlijnen gedwongen wordt alsnog aan te sluiten bij het beleidskader vastgesteld in Zuid-Limburg.

Het ambtelijk advies is dan ook om te kiezen voor optie 1 en akkoord te gaan met voorliggend voorstel.

4. Bijlagen:

1. Beleidskader jeugdhulp 2024-2028.
2. De regiovisie op de governance 2024-2028
3. De Service Level Agreement (SLA) verwerving jeugdhulp 2024-2028
4. Het uitvoeringsplan verwerving jeugdhulp 2024
5. Regionale werkzaamheden 2024 (Het uitvoeringsplan beleid jeugdhulp 2024)
6. Inspraakreacties

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester

Secretaris

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2024-23
Afdeling : Maatschappelijke ontwikkeling
Registratiekenmerk : 202317402

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2024-23;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28-05-2024, afdeling Maatschappelijke ontwikkeling;

Besluit:

1. Vaststellen van het regionaal beleidskader Jeugd ZL 2024 - 2028

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 02-07-2024

De Raad voornoemd,

Voorzitter

Griffier