gemeente Cuijk

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Verklaring van geen bedenkingen zonnepark Hapsebaan 33 te Vianen
Datum	:	11 mei 2021
Portefeuillehouder	:	D.A.C. Sölez
PeterAfdeling	:	Publiek/VVH/Ruimte
Commissie	:	Ruimte
In te vullen door de griffie	:	
Nummer raadsvoorstel	:	2021-35
Datum commissie	:	31 mei 2021
Agendapunt commissie	:	7
Datum raad	:	21 juni 2021
Agendapunt raad	:	13

Samenvatting voorstel

Op de locatie Hapsebaan 33 te Vianen was in het verleden een grote varkenshouderij gevestigd. Dit bedrijf is beëindigd en ter plaatse van de locatie van de voormalige stallen is een zonnepark gepland. Voor de realisatie van dit zonnepark is op 3 december 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor een periode van 25 jaar. Het realiseren van dit zonnepark is in strijd met de huidige bestemming ‘Agrarisch met waarden - landschapswaarden’ van het perceel. Het college is bevoegd te besluiten over een aanvraag omgevingsvergunning waarbij (buitenplans) wordt afgeweken van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening én de raad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen afgeeft. Er dient een uitgebreide procedure te worden doorlopen waarbij eerst een ontwerpvergunning ter inzage wordt gelegd. Indien er zienswijzen ingediend worden zullen deze aan uw raad worden voorgelegd zodat deze meegewogen kunnen worden bij het definitieve besluit om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Als er geen zienswijzen worden ingediend, zal de nu te verstrekken ontwerp-verklaring beschouwd worden als een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Uit de bij de aanvraag behorende ruimtelijke onderbouwing en overige stukken blijkt dat er ruimtelijk geen belemmeringen zijn, zodat de (ontwerp-)verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven. Het initiatief draagt tevens bij aan de ambities uit de Energievisie gemeente Cuijk, vastgesteld op 17 september 2018 en de Energievisie Cuijk (update 2021).

Voorstel besluit

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark op de locatie Hapsebaan 33 te Vianen, kadastraal bekend gemeente Cuijk, sectie C, nummers: 2682, 2683, 2684, 3593 en sectie H nummer 3;
2. Deze ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken als hiertegen geen zienswijze wordt ingediend.

Financiën

Het betreft een aanvraag om Omgevingsvergunning. Hiervoor worden leges in rekening gebracht. Met initiatiefnemer wordt een overeenkomst afgesloten voor het verhaal van eventuele planschade. Tevens worden hierin afspraken gemaakt over de saneringsverplichting en de bijdrage aan het Energietransitiefonds.

Wet Arhi

Nee, er is geen afstemming in het kader van de Wet Arhi noodzakelijk omdat dit besluit niet valt onder de reikwijdte van de Arhi.

Wettelijk kader en beleidskader

Wabo, Bor, Wro, Interim Omgevingsverordening Brabant, Bestemmingsplan Buitengebied Cuijk 2010 en Bestemmingsplan Buitengebied 2010, herziening 2016, Wabo, Energievisie gemeente Cuijk 2018, Energievisie Cuijk update 2021.

Communicatie en participatie

In 2018 is gestart met het traject gericht op de herontwikkeling van de locatie Hapsebaan 33 te Vianen. In oktober 2018 heeft initiatiefnemer een informatiebijeenkomst georganiseerd voor dorpsraad, omwonenden en andere geïnteresseerden.
De sanering van de locatie en de ontwikkeling tot zonnepark wordt gefaseerd uitgevoerd. In 2018 is een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van zonnepanelen op deze locatie. Er zijn toentertijd geen bezwaren ingediend tegen deze vergunning.
Op 16 september 2019 heeft uw raad een voorbereidingsbesluit voor deze locatie genomen. Dit voorbereidingsbesluit is genomen in verband met de sanering en de herontwikkeling van deze locatie. Dit besluit is gepubliceerd.
Er wordt invulling gegeven aan de participatierandvoorwaarden uit de Energievisie. Er wordt invulling gegeven aan de financiële participatie en er is een communicatieplan opgesteld waarin de invulling van de communicatie met de omgeving is vastgelegd.
In verband met gewijzigde omstandigheden dient vergunning te worden verleend voor de definitieve situatie. Dit besluit komt tot stand met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure waarbij de ontwerp-vergunning voor zienswijzen ter inzage wordt gelegd.

Duurzaamheid

Het plan levert een bijdrage aan de energieambities. In de overeenkomst worden afspraken vastgelegd over de ontmanteling van het park na afloop van de periode van 25 jaar.

Gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband

N.v.t.

Toelichting op het voorstel

Inleiding
De Nederlandse overheid heeft een grote ambitie op het gebied van duurzaamheid, zoals vastgelegd in het Klimaatakkoord van juni 2019. In dit akkoord is in overleg met gemeenten en provincies vastgelegd dat in 2025 voor 35 TWh aan zon- en windprojecten op land vergund en beschikt dient te zijn, als bijdrage aan de beoogde 49% reductie van broeikasgasemissies in 2030. Dit is een forse ambitie met een ambitieus tijdspad. De provincie Noord-Brabant heeft uitgesproken in 2050 als provincie energieneutraal te willen zijn. De gemeente Cuijk streeft naar 100% energieneutraal in 2045. Op 17 september 2018 is de Energievisie gemeente Cuijk vastgesteld.

Vanuit de Regionale energie strategie (RES) hebben wij als gemeente een opgave van 120 hectare zon, waarvan we het realistisch achten dat 42 hectare daarvan op dak wordt gerealiseerd, zie voor de toelichting de concept RES NOB. We komen dan uit op 78 hectare grondgebonden zon voor 2030. Daarnaast hebben we in de Energieverkenning en Energievisie staan dat we met 2 pilots willen starten van ieder maximaal 20 hectare. Het initiatief kan een goede bijdrage leveren aan deze energieambities. Met 7,5 hectare zonneweide kan een aanzienlijk deel van het elektriciteitsverbruik van onze gemeente verduurzamen. Dit staat gelijk aan het elektriciteitsverbruik van ongeveer 2500 huishoudens.

Herontwikkeling van de locatie Hapsebaan 33 te Vianen en gemeentelijke Energievisie
Reeds in de zomer van 2018 zijn gesprekken gestart om te komen tot de herontwikkeling van de intensieve veehouderijlocatie aan Hapsebaan 33 te Vianen. De toen gepresenteerde plannen waren gericht op het beëindigen van de varkenshouderij, de sloop van alle stallen en de ontwikkeling van een zonnepark ter plaatse. Deze plannen zijn toen ook gecommuniceerd met de dorpsraad en omwonenden. De uitvoering van deze plannen nam enige tijd in beslag. Inmiddels zijn de stallen gesloopt en zijn de plannen voor de realisering van het zonnepark verder uitgewerkt. In verband met deze ontwikkeling is reeds op 9 oktober 2018 een vergunning verleend voor het realiseren van zonnepanelen op deze locatie. Tevens is in 2019 een voorbereidingsbesluit genomen met het oog op een passende herbestemming van deze locatie en het inbrengen van slooprechten in het kader van de ruimte voor ruimteregeling. Recent heeft initiatiefnemer het definitieve plan voor het zonnepark opgesteld. Dit plan past niet binnen de in 2018 verleende vergunning. Derhalve is op 3 december 2020 een nieuwe vergunningsaanvraag ingediend.

De planontwikkeling dateert van voor de vaststelling van de Energievisie gemeente Cuijk op 17 september 2018 en de herziening hiervan uit 2021. De aanvraag om vergunning is van 3 december 2020 en is getoetst aan de Energievisie gemeente Cuijk.

De locatie van het zonnepark valt buiten de zoekgebieden (de locatie valt overigens wel binnen de zoekgebieden zoals recent vastgesteld in de herziene Energievisie), Speerpunt 3 uit de Energievisie 2018 biedt echter ook mogelijkheden om tot vergunningverlening te komen: **De energietransitie is een lokale opgave en een lokale kans**: projecten worden zoveel mogelijk van onderop en samen met de inwoners en bedrijven binnen de gemeente Cuijk opgepakt. Voor lokale en kleinschalige initiatieven (coöperaties) wordt verkend of gemeentegronden kunnen worden ingezet. Dit initiatief is een lokale kans voor de herontwikkeling van een voormalige veehouderijlocatie.
Daarnaast is in de Energievisie aangeven dat bij een energie-initiatief onderzocht dient te worden of (indien deze aanwezig zijn) agrarische bouwblokken herontwikkeld kunnen worden. Dit biedt kansen voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit, aangezien dergelijke locaties vaak een beperkte landschappelijke kwaliteit en een zekere mate van verstening en verrommeling hebben. Het nu

voorliggende initiatief is gericht op de herontwikkeling van een agrarisch bouwvlak en past derhalve prima binnen dit uitgangspunt.

Participatie

Er wordt invulling gegeven aan de participatierandvoorwaarden uit de Energievisie 2018. De stand van zaken hieromtrent is als volgt.

De procesparticipatie is uitgewerkt in het communicatieplan dat als bijlage deel uitmaakt van de vergunningsaanvraag. In dit communicatieplan is omschreven op welke wijze en wanneer de omgeving is betrokken bij de totstandkoming van het plan voor de sanering van het agrarisch bedrijf en de ontwikkeling van een zonnepark. Het communicatieplan geeft tevens aan dat de communicatie ook na realisering van het zonnepark een aandachtspunt blijft. De looptijd van de werking van het communicatieplan is gekoppeld aan de looptijd van de vergunning, derhalve tot het moment dat het zonnepark na 25 jaar wordt verwijderd. Het accent van het communicatieplan ligt in de fase tot realisering van het zonnepark.

De invulling van de financiële participatie is omschreven in de ruimtelijke onderbouwing en het communicatieplan welke onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning zijn. Het gaat hierbij specifiek over de invulling van een tweetal voorwaarden, te weten:

1. de inspanningsverplichting dat minimaal 20% van een project wordt opengesteld voor deelname vanuit de omgeving middels ‘zonnepanelen delen’ of een soortgelijke constructie;
2. de voorwaarde dat voor niet coöperatieve projecten bovendien geldt dat de initiatiefnemer zich verplicht tot het leveren van een substantiële bijdrage aan de lokale gemeenschap door middel van een bijdrage aan het ‘energietransitiefonds’.

De eerste voorwaarde wordt als volgt ingevuld. De eerste stap die de initiatiefnemer gezet heeft is dat de omwonenden hierover zijn geïnformeerd. Parallel aan deze procedure wordt de interesse bij die omwonenden gepeild en worden ze uitgenodigd om met de initiatiefnemers daarover in gesprek te gaan. In dat gesprek wordt samen met de geïnteresseerden de verschillende mogelijkheden voor een financiële participatie onderzocht en besproken. Door van te voren niet voor een type participatiemodel te kiezen, kunnen ze het best tegemoet komen aan de wensen van de omwonenden. Uiteraard moet het wel passend zijn binnen de business case van de initiatiefnemer. De verwachting is dat na de zomer meer duidelijk is over het type participatiemodel. De gemeente wordt geïnformeerd over uitkomst hiervan.

Aan de tweede voorwaarde wordt ook voldaan. Met de gemeente is een anterieure overeenkomst gesloten, waarin afspraken zijn gemaakt over een jaarlijkse bijdrage aan het energietransitiefonds (€ 0,25 / MWh).

Derhalve constateren wij dat op deze manier op een verantwoorde wijze invulling wordt gegeven aan de financiële participatie en de procesparticipatie.

Geconcludeerd wordt dat deze ontwikkeling past binnen de ambities uit de gemeentelijke Energievisie.

Ruimtelijke aspecten

Ten behoeve van de afweging van de ruimtelijke aspecten is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze maakt als bijlage onderdeel uit van de aanvraag om Omgevingsvergunning samen met het inrichtingsplan landschappelijke inpassing en de quickscan Wet natuurbeheer. Hieruit blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies.

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen

Een verklaring van geen bedenkingen voor een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan kan slechts worden gegeven of geweigerd in het belang dat in de betrokken wet (Wro) is aangegeven. Ergo de verklaring kan (alleen) worden geweigerd indien er *geen* sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Uit de ruimtelijke onderbouwing en bijbehorende stukken blijkt dat er vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening geen belemmeringen zijn. Het plan draagt daarnaast ook bij aan de ambities uit de Energievisie. Daarom wordt voorgesteld om:

1. een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark op de locatie Hapsebaan 33 te Vianen, kadastraal bekend gemeente Cuijk, sectie C, nummers: 2682, 2683, 2684, 3593 en sectie H nummer 3;
2. deze ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken als hiertegen geen zienswijze wordt ingediend.

Uitvoering, risico's en evaluatie

Er dient een uitgebreide procedure te worden doorlopen, waarbij eerst een ontwerp-Omgevingsvergunning ter inzage wordt gelegd. Hiertegen kunnen zienswijzen worden ingediend. De raad weegt de zienswijzen mee bij het definitieve besluit om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Voorgesteld wordt om de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen aan te merken als definitief in geval er geen zienswijzen worden ingediend.

Overige politiek relevante informatie

In verband met de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad is het plan op 1 maart 2021 besproken in de commissie Ruimte. Hier werd signaal afgegeven dat, met in achtneming van de Energievisie, een verdergaande uitwerking van de participatie noodzakelijk was. Met dit aangepaste voorstel wordt voldaan aan de randvoorwaarden op het gebied van participatie.

Participatie

De ruimtelijke onderbouwing is aangevuld met de wijze waarop dit initiatief is getoetst aan de Energievisie (bijlage). Tevens zijn de stukken aangevuld met het communicatieplan (bijlage).

Op 16 september 2019 heeft uw raad een voorbereidingsbesluit genomen voor de locatie Hapsebaan 33 te Vianen.

In verband met de beëindiging van de agrarische activiteiten op deze locatie wordt een bestemmingsplanwijziging voorbereid gericht op het schrappen van het agrarisch bouwvlak en het omzetten van de agrarische bedrijfswoning in een burgerwoning. Er wordt daarbij gebruik gemaakt van de in het bestemmingsplan Buitengebied 2010, herziening 2016 opgenomen wijzigingsbevoegdheid.

Conclusie

Het plan is op een zorgvuldige wijze tot stand gekomen en voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening en de eisen van de Interim Omgevingsverordening en de Energievisie. De financiële verplichtingen (het planschadeverhaal) en de opruimplicht zijn vastgelegd in een anterieure

overeenkomst. Gezien het bovenstaande wordt voorgesteld een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Bijlagen

1. Concept-raadsbesluit

Overige bijlagen

1. Anterieure overeenkomst (vertrouwelijk)
2. Aanvraagformulier Omgevingsvergunning
3. Ruimtelijke onderbouwing met bijlagen

Raadsplanning (bestuurlijke planning)

Dit voorstel leidt niet tot wijziging in de raadsplanning:

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Cuijk,

drs. R.H.M.A. Rongen	mr. W.A.G. Hillenaar
secretaris	burgemeester