

Voorstel

Cluster	: Fysieke leefomgeving	Nummer	:
Portefeuillehouder	: Theo Faber	Datum vergadering	: 27 november 2023
Onderwerp	: Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Ameland		

Voorgesteld besluit

1. De bijgevoegde “Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Ameland” vast te stellen.
2. De Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving omgevingsrecht gemeente Ameland 2017 per ingangsdatum van de Omgevingswet in te trekken.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de VTH-verordening wordt voldaan aan een wettelijke verplichting van de Omgevingswet.

Inleiding

Het “Uniform VTH-beleid Fryslan voor de basistaken” is door ons college vastgesteld op grond van de Wabo en regelt de kwaliteit van de uitvoering en de handhaving van het omgevingsrecht, door de FUMO. De Wabo gaat per 1 januari 2024 over in de Omgevingswet. De Omgevingswet bevat een verplichting voor de raad om een VTH-verordening vast te stellen. Er is geen overgangsrecht opgenomen, zodat een raadsbesluit nodig is. Het gaat hier om een formeel-juridische verplichting. In de verordening zijn kwaliteitseisen opgenomen op basis waarvan de gemeente en de omgevingsdienst de taken op VTH-gebied uitvoeren. Die kwaliteitseisen zijn al eerder in samenspraak met het Rijk, de provincie en gemeenten vastgelegd.

Achtergrondinformatie

In 2015 kwamen de VNG en het IPO met een uniforme modelverordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. Deze uniforme modelverordening werd opgesteld omdat gemeenten, provincies en de gemeenschappelijke diensten die in hun opdracht werken, zich voor een gezamenlijke opgave gesteld zagen. De opgave was om in landelijk verband de kwaliteit van de uitvoering en handhaving te bevorderen, te borgen en te beoordelen bij de gedeelde zorg voor een gezonde en veilige fysieke leefomgeving. Dit heeft op de schaal van onze provincie geleid tot het Uniform VTH-beleid Fryslân voor de basistaken, door ons college overgenomen en vastgesteld bij besluit van 26 januari 2021.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de Wabo dus als grondslag voor de verordening. De Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) heeft de artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet als grondslag en moet door de gemeenteraad worden vastgesteld. Voorliggend ontwerp volgt de Model Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht), die voor gemeenten en provincies gelijkluidend door de VNG en het IPO is opgesteld.

De citeertitel van de modelverordening is gewijzigd om aan te sluiten bij de tekst en terminologie onder de Omgevingswet. Er wordt straks niet meer gesproken van de ‘Verordening VTH’ maar van de ‘Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht)’. Verder is door de VNG van de gelegenheid gebruik gemaakt om de teksten van de verordening te moderniseren. Inhoudelijk is de verordening niet gewijzigd.

Argumenten

1.1 De Omgevingswet verplicht tot het vaststellen van een VTH-verordening.

In de Omgevingswet is een verplichting opgenomen in artikel 18.23 dat de raad een VTH-verordening vaststelt. De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. Voor die datum is een raadsbesluit nodig, omdat er geen overgangsrecht over dit onderwerp is opgenomen.

1.2 De verordening regelt de kwaliteit van de door de FUMO en in opdracht van het college uitgevoerde vergunningverlening, toezicht en handhaving.

In het verleden zijn door het Rijk, provincies en gemeenten kwaliteitscriteria opgesteld rondom de taken die door of namens het college van burgemeester en wethouders uitgevoerde vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) van het omgevingsrecht. Hierop vindt jaarlijks een check plaats. De kwaliteitscriteria bieden hierdoor een impuls voor het functioneren van onze omgevingsdienst.

1.3 Kaderstelling door de raad

De verordening is van belang voor de rolverdeling tussen de raad en burgemeester en wethouders. Ingevolge de systematiek van afdelingen 13.2 en 13.3 van het Omgevingsbesluit, is de jaarlijkse beoordeling van en rapportage over kwaliteit een taak voor burgemeester en wethouders. Bezien vanuit de Gemeentewet is kaderstelling juist de taak van de raad. Beide bestuursorganen bekijken op hun eigen wijze of “het goed gaat” met de uitvoering van de VTH-taken door de omgevingsdienst. De raad vooral vanuit de hoofdlijnen van beleid en toezien op de continuïteit van de kwaliteit over meerdere jaren.

Kosten en dekking

n.v.t.

Risico's of kanttekeningen

Indien deze verordening niet wordt vastgesteld wordt niet voldaan aan de verplichting van de raad om regels te stellen over de uitoefening van de VTH-taken of daarmee samenhangende werkzaamheden (artikel 8.23, eerste lid, sub a van de Omgevingswet).

Dit kan tot gevolg hebben dat de toezichthouder (de provincie) de gemeente hierop wijst.

Planning en uitvoering

De verordening treedt in werking op het moment waarop de Omgevingswet in werking treedt. Het betreft een beleidsneutrale omzetting van huidige regelgeving. Dit heeft geen gevolgen voor budgetten of capaciteit. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van deze verordening wordt de “Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht”, vastgesteld in de raad van 19 december 2016, ingetrokken.

Het college van burgemeester en wethouders,

Leo Pieter Stoel
burgemeester

Iwan Valk
secretaris-directeur

Besluit

Cluster : Fysieke leefomgeving **Nummer** :
Portefeuillehouder : Theo Faber **Datum vergadering** :
Onderwerp : Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht

De raad van de gemeente Ameland,

overwegende

de verplichting dat de gemeenteraad op basis van de artikel 18.23 van de Omgevingswet een VTH-verordening vaststelt;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 oktober 2023;

besluit

1. De bijgevoegde “Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Ameland” vast te stellen.
2. De Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving omgevingsrecht gemeente Ameland 2017 per ingangsdatum van de Omgevingswet in te trekken.

Ballum,

Leo Pieter Stoel
voorzitter

Jacqueline Metz
griffier