Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Voorstel tot afgifte van een definitieve verklaring van geen bedenkingen voor het afwijken van het bestemmingsplan (stikstofregels) op de locatie Driehonderdmeterweg 12a te Aalten
Portefeuillehouder	:	T.M.M. Kok
Thema Raadsprogramma	:	2. Duurzaamheid en Klimaat en 4. Ondernemen en Economie

Global Goals

Aan welke Global Goals wordt bijgedragen:



Beslispunten

1. Vaststellen van de nota van zienswijzen;
2. Een ‘definitieve’ verklaring van geen bedenkingen afgeven voor het afwijken van het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied 2015’ en daarmee een toename van de stikstofdepositie mogelijk te maken voor de exploitatie van de melkveehouderij op de locatie Driehonderdmeterweg 12a te Aalten, overeenkomstig de op 5 augustus 2022 ingediende aanvraag om een omgevingsvergunning en de verklaring van geen bedenkingen van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland, zaaknummer 2022-011959;
3. geen separaat exploitatieplan voor het onder 2 bedoelde project vast te stellen.

Waarom dit besluit nemen

Voor de locatie Driehonderdmeterweg 12a te Aalten is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening, oftewel het afwijken van artikel 3.4.2 van het bestemmingsplan “Landelijk gebied 2015”. In het bestemmingsplan is de locatie bestemd als “Agrarisch” en er is een agrarisch bouwvlak aanwezig. Op de locatie is een melkveehouderij gevestigd. De initiatiefnemer wil graag de huidige capaciteit van zijn gebouwen kunnen gebruiken. De (Hinderwet)vergunning uit 1991, het besluit van de provincie omtrent de vergunning intern salderen en het geldende bestemmingsplan bieden deze mogelijkheden niet. Voor het bedrijf geldt nog geen vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming.

Om de volledige capaciteit van de bestaande gebouwen te kunnen gebruiken, heeft de initiatiefnemer ammoniakrechten aangekocht (extern salderen). Dit leidt tot strijdigheid met het stikstofplafond dat is opgenomen in artikel 3.4.2 van het bestemmingsplan “Landelijk gebied 2015”, waarin is opgenomen dat de stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied niet groter mag zijn dan de stikstofdepositie ten tijde van de vaststelling van het plan.

Het betreft een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht artikel 2.12, lid 1 onder a onder 3. De omgevingsvergunning kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Op de aanvraag is de uitgebreide procedure omgevingsvergunning (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. Het proces rond de omgevingsvergunning kan slechts worden vervolgd als door uw raad een verklaring van geen bedenkingen wordt afgegeven. Uw raad heeft in december 2023 een

ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven. Daarna heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend. Nu wordt gevraagd een ‘definitieve’ verklaring van geen bedenkingen af te geven, waarmee de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

De aanvraag is in strijd met artikel 3.4.2 van het geldende bestemmingsplan “Landelijk gebied 2015”. Op de aanvraag is de uitgebreide procedure omgevingsvergunning van toepassing.

Voor de locatie Driehonderdmeterweg 12a te Aalten is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening, oftewel het afwijken van artikel 3.4.2 van het bestemmingsplan “Landelijk gebied 2015”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 21 maart 2017.

Op 4 maart 2020 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een voorlopige voorziening getroffen met betrekking tot de toegestane stikstofdepositie van een agrarisch bedrijf. Deze regeling houdt in dat het gebruik van gronden en bouwwerken behorend tot de veehouderij niet mag leiden tot een stikstofdepositie welke groter is dan de stikstofdepositie van het ten tijde van de vaststelling van het plan feitelijk aanwezige planologische toegestane gebruik van gronden en bouwwerken behorend tot de veehouderij.

Ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan bedraagt de omvang van dit bedrijf volgens de diertellinggegevens: 126 stuks melkrundvee en 70 stuks jongvee. Initiatiefnemer is voornemens om 158 stuks melkrundvee, 95 stuks jongvee en 12 stuks overig rundvee te gaan houden in de bestaande stallen op het perceel. In de verklaring van geen bedenkingen van provincie Gelderland is de aangevraagde situatie weergegeven met daarbij een samenvatting van de AERIUS-verschilberekening.

Om het extern salderen mogelijk te makenis een verklaring van geen bedenkingen van de provincie Gelderland benodigd. De provincie heeft een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven op 16 augustus 2023. Daarna zijn de beleidsregels voor extern salderen gewijzigd. De provincie heeft een definitieve verklaring van geen bedenkingen afgegeven op 29 november 2024. De aanvraag past binnen de gewijzigde beleidsregels salderen in Gelderland. Het project heeft geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden.

Argumenten

Met het planvoornemen om de capaciteit van de huidige bedrijfsgebouwen te benutten, wordt een uitbreiding in dieraantallen beoogd door aankoop van ammoniakrechten van elders (extern salderen). De initiatiefnemer neemt die stikstofruimte over van het bedrijf op de locatie Meenkmolenweg 6, 7119 AH, Winterswijk Corle en heeft daartoe op 23 mei 2022 een koopovereenkomst gesloten. Ter plaatse van de locatie van saldogever (verkoper van rechten) wordt 1.912,4 kg NH3 ingetrokken. Initiatiefnemer neemt 1.338,7 kg NH_3 (70%) over ten behoeve van de ontwikkeling. Bij de verlening van een natuurvergunning wordt 70% van de N-depositie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit betrokken.

Het verkopende bedrijf ligt op andere afstanden van de diverse Natura-2000 gebieden dan het bedrijf van initiatiefnemer. Hierdoor is de depositiebijdrage van 1 kg ammoniak van de twee bedrijven op de diverse Natura-2000 gebieden niet gelijk. Om geen toename te krijgen van de depositie kan er minder ammoniak benut worden dan er wordt aangekocht. Van de 1.338,7 kg NH_3 die beschikbaar komt kan initiatiefnemer 790,8 kg NH_3 benutten op zijn bedrijf. Een deel vervalt dus ten behoeve van de versterking van de natuur. Per saldo is er dus sprake van een afname van de stikstofdepositie. Van de in totaal 1.912,4 kg NH_3 die saldogever verkoopt blijft uiteindelijk 41% over voor het bedrijf van initiatiefnemer en 59% van de gerealiseerde capaciteit van saldogever komt ten goede aan de natuur.

De uitbreiding in dieraantallen en aankoop van ammoniak leidt op de locatie Driehonderdmeterweg 12a in Aalten tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de stikstofdepositie ten tijde

van de vaststelling van het bestemmingsplan en is daarom in strijd met de planregels in artikel 3.4.2 van het bestemmingsplan.

Het gaat om een concreet project dat in een aanvraag om omgevingsvergunning verder is uitgewerkt. Wij verwijzen u naar de aanvraag en de daarbij behorende bijlagen, inclusief “Ruimtelijke onderbouwing Driehonderdmeterweg 12a Aalten”, versie 7 oktober 2024.

Honorering van het verzoek draagt bij aan de continuïteit van de agrarische bedrijfsvoering op deze locatie.

Is er draagvlak voor dit besluit?

Het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. In die periode is er één zienswijze ingediend. Op de zienswijze wordt ingegaan in bijgevoegde zienswijzennota. De ingediende zienswijze vormt geen aanleiding voor aanpassing van het ontwerpbesluit.

De provincie Gelderland heeft op 29 november 2024 een definitieve verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor de externe saldering.

Wat zijn de financiële consequenties van dit besluit?

Het project heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Aalten. Het project wordt voor rekening en risico van de aanvrager gerealiseerd.

Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd over dit besluit?

De omgevingsvergunning en het besluit zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd in het huis-aan-huisblad en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Wat gaat er gebeuren na dit besluit?

Na afgifte van de verklaring van geen bedenkingen kan de omgevingsvergunning worden verleend. De mogelijkheid bestaat om beroep in te stellen tegen dit besluit bij de rechtbank Gelderland.

Bijlagen

1. aanvraag om omgevingsvergunning, OLO-nummer 7174435;
2. ruimtelijke onderbouwing Driehonderdmeterweg 12a Aalten d.d. 7 oktober 2024;
3. ontwerpverklaring van geen bedenkingen van provincie Gelderland d.d. 16 augustus 2023;
4. definitieve verklaring van geen bedenkingen van provincie Gelderland d.d. 29 november 2024;
5. Rundveestaat 2017;
6. Zienswijzennota Driehonderdmeterweg 12a Aalten;
7. Zienswijze (geanonimiseerd);
8. Het concept-raadsbesluit.

Aalten, 10 december 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester