VEILIGHEIDSREGIO
Midden- en West-Brabant

BRANDWEER
Midden- en West-Brabant

Jaarstukken 2025

Inhoudsopgave

Leeswijzer 4

1. Algemeen 5

1.1 Korte terugblik 5

1.3 Beleidsresultaten 8

1.4 Resultaat 9

1.5 Reservepositie 11

1.6 Bestuur 12

2. Programma Veiligheid 13

2.1 Algemeen 13

2.2 Stimuleren van een redzame samenleving 13

2.3 Bijdragen aan een veilige leefomgeving 17

2.4 Hulpvaardige en slagvaardige inzet 21

2.5 Wendbare en duurzame organisatie 26

2.6 Inzet langdurige crisis: opvang ontheemden 30

2.7 Extra BDuR CB/IP: versterking crisisbeheersing en informatiepositie 32

3. Paragrafen 33

3.1 Bedrijfsvoering 33

3.2 Openbaarheid (Wet open overheid) 43

3.3 Financiering 44

3.4 Onderhoud kapitaalgoederen 46

3.5 Weerstandsvermogen en risicobeheersing 48

3.6 Verbonden partijen 54

4. Jaarrekening 56

4.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling 56

4.2 Balans 60

4.3 Toelichting op de balans 61

4.4 Investeringen 70

4.5 Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen 72

4.6 Baten en lasten 72

4.7 Verschillen analyse baten en lasten 74

4.8 Overzicht van de aanwending van het bedrag onvoorzien 77

4.9 Incidentele baten en lasten en structurele toevoegingen en onttrekkingen 77
4.10 Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector 79
4.11 Verantwoordingsinformatie specifieke uitkeringen (SiSa) 81
4.12 Rechtmatigheidsverantwoording Dagelijks Bestuur 82
4.13 Financieel overzicht op taakvelden 84

5. Overige gegevens 85
5.1 Gebeurtenissen na balansdatum 85
5.2 Controleverklaring 85

Bijlagen 86
Bijlage 1 Intekentaken 86
Bijlage 2 Gemeentelijke bijdrage en Rijksbijdrage BDuR 87
Bijlage 3 Samenvatting totale bijdragen gemeenten en Rijk 88
Bijlage 4 Rapportage van incidenten 89
Bijlage 5 Lijst van gebruikte afkortingen 95

Leeswijzer

Met deze jaarstukken geven we ons bestuur, partners en inwoners inzicht in hoe we onze middelen hebben ingezet en welke resultaten we in 2025 hebben behaald. De jaarstukken 2025 bestaan uit het jaarverslag, de jaarrekening en overige gegevens. Het jaarverslag is opgenomen in hoofdstuk 2 en 3 en de jaarrekening in hoofdstuk 4.

Hoofdstuk 1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft een korte terugblik, een samenvatting op beleidsresultaten, een analyse van het behaalde resultaat op hoofdlijnen, een overzicht van de reservepositie en een beschrijving van het bestuur.

Hoofdstuk 2 Programma Veiligheid

Hoofdstuk 2 geeft inzicht in de realisatie van de doelstellingen en de inzet van de financiële middelen over onze drie pijlers en onze wendbare en duurzame organisatie.

Hoofdstuk 3 Paragrafen

In dit hoofdstuk zijn de paragrafen opgenomen conform het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Dit betreft een verantwoording over de beheersmatige aspecten.

Hoofdstuk 4 Financiële rapportages

Hoofdstuk 4 bestaat onder andere uit de balans, de toelichting erop en een overzicht van baten en lasten.

Hoofdstuk 5 Overige gegevens

In dit hoofdstuk staan de overige gegevens van de jaarstukken; gebeurtenissen na balansdatum en de controle verklaring van de accountant.

Hoofdstuk 6 Bijlagen

In de bijlagen is de lijst met gebruikte afkortingen en een overzicht van de intekentaken en kazernes opgenomen.

1. Algemeen

Als Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB) staan we voor veiligheid en zijn voor elk incident of crisis paraat. Of het nu gaat om het bestrijden van branden, wateroverlast of grootschalige rampen, of het herkennen en voorkomen van mogelijke dreigingen: met daadkracht werken we samen aan de veiligheid van Midden- en West-Brabant. Vakbekwaam en verbonden, en altijd gericht op de uitdagingen van vandaag en morgen. Met inwoners, gemeenten, hulpdiensten en andere partners zetten we alles op alles om onze regio veilig en weerbaar te maken. Wij zijn hulpverleners, verbinders en aanpakkers. Bekijk Ons verhaal - Samen staan we voor veiligheid.

1.1 Korte terugblik

Incidenten

Het jaar 2025 was zeer droog en één van de warmste jaren ooit gemeten. Het neerslagtekort was groot en bedroeg in het zuiden eind augustus circa 300 mm. Ook december was nog zeer zacht en droog, dit had grote impact op de Brabantse natuur en watersystemen. De klimaatomstandigheden maken Nederland gevoeliger voor natuurbranden. Dit risico zien we terug in het aantal meldingen natuurbrand. In heel 2024 zijn er in onze regio vijf natuurbrandmeldingen geregistreerd. Dit jaar waren er 73 incidenten met natuurbranden. Dat aantal is sinds 2012 nog nooit zo hoog geweest.

In 2025 kende de brandweer het aantal van 7.742 incidenten. Dit ligt 2% boven het gemiddelde van circa 7.600 van de afgelopen acht jaar. Van dit aantal leverden we 311 keer bijstand buiten de regio.

We schaalden in 2025 10 keer multidisciplinair op tot GRIP-incident: 9 GRIP-1 incidenten en 1 GRIP-2 incident. Op vrijdagochtend 7 februari was er gedurende 2 uur een grote stroomstoring in Breda/Prinsenbeek waarbij circa 29.000 aansluitingen getroffen werden. Op een industrieterrein in Bergen op Zoom werd op 3 maart een flinke hoeveelheid flitspoeder en ander materiaal aangetroffen voor het maken van explosieven. Uit voorzorg is een gebied van 50 tot 100 meter rondom de loods afgezet. Aan de Burgstsedreef in Breda brak in de nacht van 1 juni een brand uit in een monumentaal landhuis. De uitslaande brand woedde in een bosrijk gebied en redelijk dicht bij een woonwijk. Er werden 18 mensen uit het pand opgevangen. Op 15 november woedde een grote brand in een woonzorgcentrum in Tilburg. Ongeveer tweehonderd bewoners werden geëvacueerd en opgevangen in een naastgelegen hotel, met aandacht voor hun zorg en het contact met familie en vrienden. De GRIP 2 betrof de grote brand bij Ecco in Dongen op 4 mei, waarbij de rookoverlast en verspreiding van glasdeeltjes van de zonnepanelen over een uitgestrekt gebied de grootste uitdagingen gaven.

Evenementen

De reguliere grote evenementen, zoals Decibel Outdoor Festival, het carnaval, het Bloemencorso in Zundert en 538 in Breda hebben zonder grote incidenten plaatsgevonden. Voorafgaand aan evenementen wordt door de sector Risico- en Crisisbeheersing en de GHOR veel meegedacht met en geadviseerd aan gemeenten, organisatoren en aanvragers van vergunningen. We begeleiden evenementenorganisatoren goed met het doen van een juiste vergunningaanvraag en verzorgen hierover trainingen.

Jaarwisseling ’25/’26

De jaarwisseling ‘25/’26 verliep uitzonderlijk heftig, met extreem veel vuurwerk, agressie en geweld tegen hulpverleners. De brandweer rukte maar liefst 440 keer uit vooral voor container-, auto- en scooterbranden, met Breda als zwaartepunt. Ook ziekenhuizen zagen veel vuurwerkslachtoffers en patiënten door alcohol- en drugsgebruik. In meerdere steden moesten politie en ME ingrijpen, en in Breda werd zelfs een waterwerper ingezet. Dankzij goede voorbereiding en samenwerking tussen hulpdiensten bleef verdere escalatie uit, ondanks een ongekende landelijke meldingenpiek van 1.200 per kwartier rond middernacht. Er zijn 2 aangiften gedaan vanuit ons als werkgever van agressie en geweld tegen brandweercollega’s.

Focus

Internationale dreiging, klimaatveiligheid met als mogelijke effecten verstoring van (digitale) infrastructuur en maatschappelijke onrust waren dit jaar de belangrijkste ontwikkelingen die extra aandacht vereisten. Voor 2025 hebben we ons aangesloten bij de landelijke focus op de effecten van 72 uur stroomuitval, waar ook de in het najaar gestarte campagne *Denk vooruit* zich op richt. Het onderzoek naar noodsteunpunten, de impactanalyse militaire dreiging en de opgave om de bedrijfscontinuïteit van onze kritieke brandweer-, crisisbeheersings- en crisiscommunicatieprocessen te waarborgen — inclusief het treffen van passende maatregelen — hebben aanzienlijk meer capaciteit gevraagd dan vooraf begroot. Ook werden we geconfronteerd met financiële uitdagingen, mede doordat gemeenten verwachtten minder geld te ontvangen vanuit het Rijk. Ook kregen de veiligheidsregio’s te maken met een korting op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR), die uiteindelijk grotendeels door het rijk is gecompenseerd. Op basis van deze ontwikkelingen hebben we vijf focuspunten geformuleerd, die in 2025 prioriteit kregen:

1. **Toekomstbestendige brandweerzorg**: een ‘Masterplan brandweer’ voor het borgen van beschikbaarheid en paraatheid en de rol van de brandweer vanwege internationale, landelijke en regionale ontwikkelingen, interne thema's zoals paraatheid en duurzame inzetbaarheid en mogelijk nieuwe taken die vragen om een meer flexibele, wendbare en duurzame organisatie.
2. **Versterken van crisisbeheersing**: uitvoering van de Landelijke Agenda Crisisbeheersing, voorbereiden op (digitale) verstoring infrastructuur en effecten van klimaatveiligheid, en bovenregionale kennisdeling en samenwerking.
3. **Veerkracht en weerbaarheid van de samenleving**: ontwikkelen/onderzoeken van een aanpak voor weerbaar gedrag en redzaamheid, burgerhulpverlening voor civiel militaire samenwerking, een impact analyse militaire dreiging en een verkenning van lokale noodsteunpunten.
4. **Bedrijfscontinuïteit van onze veiligheidsregio**: maatregelen voor continuïteit van onze kritieke processen bij een verstoring.
5. **Financiële uitdagingen**: de gevolgen van de financiële uitdagingen het hoofd bieden door twee onderzoeken uit te voeren, namelijk het ontwikkelen van een masterplan brandweer en een onderzoek naar onze risicobeheersingstaken.

De laatste twee opgaven stonden nog niet in onze begroting 2025. De andere drie zijn op onderdelen bijgesteld als antwoord op de actuele ontwikkelingen (internationale dreiging en klimaatveiligheid).

Bestuurlijke thema’s

Het Algemeen Bestuur heeft in 2025 thematisch extra aandacht besteed aan maatschappelijke weerbaarheid en de continuïteit van onze brandweerzorg- en crisisbeheersingsprocessen.
Ook het grote dossier ‘Toekomstbestendige brandweerzorg’ in relatie tot de financiële uitdagingen is meerdere keren bestuurlijk geagendeerd. Dit leidde tot een bestuurlijk akkoord in december om een transformatieproces van tien jaar te starten voor onze brandweerzorg.

De GHOR bestond landelijk 25 jaar. Hierbij werd uitgebreid stilgestaan met landelijke e-magazines, video's en een landelijk congres. Dit vond plaats in Den Bosch waar de GHOR Brabant Midden West Noord een actieve bijdrage aan leverde. De zichtbaarheid en bekendheid van de GHOR is hierdoor verder versterkt.

Duurzame inzetbaarheid - SEmFire onderzoek

Landelijk wordt het SEmFire onderzoek uitgevoerd wat tot doel heeft de belemmerende en bevorderende factoren van duurzame inzetbaarheid van brandweermedewerkers te onderzoeken. Het onderzoeksteam doet dit door gedetailleerd de werkbelasting in kaart te brengen en de gevolgen daarvan in tijd te onderzoeken. Tussentijdse resultaten tonen aan dat naast de algemene fysieke, mentale en emotionele werkbelasting, ook de taak-specifieke werkbelastingen (bijvoorbeeld werken met ademlucht, hanteren zwaar gereedschap) daadwerkelijk een verband hebben met de inzetbaarheid van de medewerkers met een repressieve functie. Kortom de specifieke belasting is verbonden met een verminderde inzetbaarheid van de medewerkers in een repressieve functie. Er wordt nu nog gewerkt aan de laatste stappen van het SEmFire onderzoek zodat in mei 2026 de eindrapportage opgeleverd kan worden.

Nieuwe CAO

Op 21 januari 2026 bereikten de overlegpartners een voorlopig onderhandelingsresultaat met een looptijd van 2 jaar (1 augustus 2025 tot 1 augustus 2027) met de volgende loonmutaties:

1. 4,1% per 1 augustus 2025 (verwerkt in deze jaarstukken)
2. 3,1% per 1 augustus 2026
3. 0,1% per 1 januari 2027

Deze percentages gelden ook voor de jaar- en uurvergoedingen van de brandweervrijwilligers en instructeursvergoedingen. Daarnaast zijn afspraken gemaakt over onder andere reiskosten en het individuele keuzebudget (IKB). Dit resultaat creëert rust en duidelijkheid. Het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden (LOAV) heeft op 2 februari 2026 het onderhandelingsresultaat ondertekend.

Voorzitter Brandweer Nederland

Jolanda Trijselaar, Algemeen Directeur en regionaal commandant VRMWB, is eind 2025 de nieuwe voorzitter van Brandweer Nederland geworden. Ze is enthousiast over haar voorzitterschap: *“De brandweer is een fantastisch mooie organisatie. We zijn betrouwbaar en staan midden in de samenleving. Dat rode brandweerhart, dat klopt bij mij nog net zo hard als 30 jaar geleden. Er zijn 25 regio’s, maar ook één brandweer in Nederland. Voor mij is het tijd om door te pakken op de ingeslagen weg, omdat ik geloof dat we samen het verschil kunnen maken.”*

Grootschalig en Specialistisch Brandweer Optreden (GBO-SO)

De inspectie heeft op 25 november 2025 een rapport gepubliceerd. Dit gaat over hoe de veiligheidsregio’s presteren bij het opschalen van mensen en middelen bij grote landelijke incidenten. Volgens de visie van het GBO-SO moeten veiligheidsregio’s goed samenwerken om landelijke slagkracht te garanderen. De Inspectie zegt dat het landelijke kader voor bovenregionale samenwerking slechts gedeeltelijk en versnipperd ingevoerd is. Daardoor kan bij gelijktijdige of langdurige grote incidenten de basisbrandweerzorg onder druk komen te staan, met risico’s voor burgers en hulpverleners. Onze regio voldoet samen met nog 5 andere veiligheidsregio’s wél aan de eisen voor interregionale slagkracht en beschikt over het vereiste aantal pelotons. De Inspectie heeft in haar rapport bevestigd dat we voldoen aan de collectieve afspraak dat de regio’s

minimaal moeten beschikken over één peloton Basisbrandweerzorg, één peloton Grootschalige Watervoorziening en één peloton Redding en Technische hulpverlening.

Veiligheidsberaad (VB) en Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV)

De grootste thema's waar de RCDV zich mee bezighoudt worden de "Grote werken" genoemd. Deze thema's gaan onder meer over crisisbeheersing, informatievoorziening, onderwijs en de organisatie van toekomstig bestendige brandweerzorg en werkgeverschap. Deze 'Grote Werken' vragen om landelijke oplossingen, aanpassing van wet- en regelgeving en gaan over ons stelsel en de grondbeginselen waarop onze organisatie gebouwd is. Landelijk zijn hiervoor programmadirecteuren aangesteld. We laten als regio's zien op deze dossiers echt samen te willen werken.

Het Veiligheidsberaad en de RCDV hebben in 2025 de nieuwe Vakraad Informatievoorziening (IV) ingesteld. De Vakraad IV heeft in 2025 het Masterprogramma 2025-2030 "Samen meer slagkracht" opgesteld. We hebben dit programma omarmd, nemen deel in de landelijke netwerken en vertalen het programma naar de Strategische IV Agenda 2025 – 2030 voor de eigen organisatie. We gaan hier vanaf 2026 mee aan de slag.

1.3 Beleidsresultaten

De resultaten uit de beleidsbegroting 2025 zijn grotendeels behaald of volgens planning verlopen. Enkele resultaten zijn niet of slechts gedeeltelijk behaald, of het tempo ervan is aangepast. De hoofdreden hiervoor is dat we ons sterker hebben gericht op de focuspunten 'Weerbaarheid' en 'Bedrijfscontinuïteit'. De voorbereidingen, planning, deels testen en implementatie van maatregelen op (hybride) dreigingen en langdurige verstoring van de maatschappij vergden veel inspanning. Deze thema's lopen door met activiteiten in 2026.

De tabel hieronder geeft een overzicht van de resultaten in 2025. Met een kleur (groen, oranje en rood) geven we aan wat de status van deze resultaten is.

- Verloopt (vrijwel helemaal) volgens plan
- Wijkt gedeeltelijk af van het plan
- Plan wordt niet behaald

Stimuleren redzame samenleving	Bijdragen aan een veilige leefomgeving
Veerkracht en weerbaarheid van de samenleving Burgerhulpverlening (Brand)veilig leven	Impact op een veilige leefomgeving Producten en diensten Risicobeheersing Ketensamenwerking Aandacht voor kwetsbaarheden in de fysieke omgeving (GGO) Bovenregionale kennisdeling en samenwerking

Leveren van hulpvaardige en slagvaardige inzet	Wendbare en duurzame organisatie
Beschikbaarheid en paraatheid	Onze mensen
Toekomstbestendige brandweerzorg	Fysieke en mentale gezondheid
Informatiegestuurd werken vanuit de meldkamer	Duurzaamheid
Versterking crisisbeheersing	Bedrijfscontinuïteit van onze veiligheidsregio
	Financiële uitdagingen

De stand van zaken van bovenstaande resultaten is uitgebreider toegelicht in hoofdstuk 2 van de jaarstukken.

1.4 Resultaat

We sluiten het boekjaar 2025 met een negatief resultaat voor bestemming van € 1.045k, dit is 1% van de begroting. Bij de slotwijziging in het Algemeen Bestuur van 4 december 2025 is een onjuistheid geslopen. De kolommen van baten en lasten waren omgekeerd in de tabel. In het verslag van de AB vergadering 4 december is dit ook toegelicht. De begroting die in de slotwijziging gepresenteerd is van € 103.711.831 komt met de juiste invulling van de baten en lastenkolom op € 102.980.229. Met inachtneming van deze omissie is in deze gehele jaarrekening gerekend met de juiste cijfers van € 102.980.229.

Het gerealiseerde resultaat 2025 ziet er op programmaniveau als volgt uit:

Programmaplan VRMWB (bedragen x € 1.000	Begroting Primair	Begroting na wijziging	Rekening	Saldo (begroting -/- rekening)
Veiligheid	€ 76.050	€ 73.915	€ 74.498	€ -583
Algemene dekkingsmiddelen	€ -93.666	€ -93.472	€ -93.477	€ 5
Overhead: Wendbare en duurzame organisatie	€ 18.405	€ 19.256	€ 19.256	€ -0
Vennootschapsbelasting	€ -	€ -	€ -	€ -
Saldo van baten en lasten	€ 789	€ -301	€ 277	€ -578
Mutaties reserves	€ -789	€ 301	€ 768	€ -467
Resultaat	€ -	€ 0	€ 1.045	€ -1.045

Met een totstandkoming van de volgende financiële verschillen op hoofdkostencategorie:

nr	Hoofdkostencategorie	Begroting na wijziging	Rekening	Saldo (begroting -/- rekening)
1	**Advies en uitbesteding**	€ 6.381	€ 5.789	€ 592
2	**Facilitaire kosten**	€ 7.012	€ 7.339	€ -327
3	**Gemeentelijke- en Rijksbijdragen**	€ -93.831	€ -93.835	€ 4
4	**Investeringen en kapitaallasten**	€ 7.066	€ 7.000	€ 66
5	**Lonen en salarissen**	€ 55.811	€ 55.586	€ 225
6	**Mutaties reserves en voorzieningen**	€ 1.213	€ 2.231	€ -1.018
7	**Opleiden en oefenen**	€ 3.902	€ 3.852	€ 50
8	**Overig**	€ 475	€ 629	€ -155
9	**Voertuigkosten**	€ 2.225	€ 2.433	€ -209
10	**Vrijwilligers**	€ 7.140	€ 7.369	€ -230
11	**Kosten Gemene Rekening**	€ 2.607	€ 2.652	€ -45
	Eindtotaal	**€ -**	**€ 1.045**	**€ -1.045**

Het gerealiseerde resultaat wordt op hoofdlijnen als volgt verklaard:

Nr.	Toelichting
1	De kosten voor advies en uitbesteding zijn lager dan begroot. Dit wordt veroorzaakt door de inzet van eigen personeel, het doorschuiven van werkzaamheden naar 2026 en lagere uitgaven aan piketkosten. Daarnaast zijn twee informatieveiligheidsprojecten doorgeschoven naar 2026, namelijk het uitvoeren van Red Teaming (testen van ons beveiligingsniveau) en het implementeren van Information Security Management System (ISMS). Overigens heeft het doorschuiven van deze projecten geen invloed op het totaalresultaat, omdat ze verrekend worden met de SaaS-reserve (zie nr. 6).
2	De hogere kosten op facilitair zijn te verklaren door niet voorziene vervanging van membranen en vulslangen ten behoeve van ademluchtmaskers en hogere energielasten. Op meerdere (nieuwbouw)kazernes is overgestapt op duurzame installaties die van het gas af gaan en volledig elektrisch verwarmen. Aangezien deze installaties continu moeten draaien, leidt dit tot een hogere elektriciteitsbehoefte. Voorheen gebruikten we de gasgestookte Cv-installaties alleen bij aanwezigheid op de kazerne. Door een toename van werkzaamheden op onbemande posten worden deze locaties bovendien vaker en langer gebruikt. Hierdoor neemt het gebruik van verlichting, klimaatinstallaties en overige voorzieningen toe, wat doorwerkt in het energieverbruik.
3	De financiële realisatie van de Gemeentelijke- en Rijksbedragen is nagenoeg conform de begroting. Eerder dit jaar is via een begrotingswijziging de te veel ontvangen gemeentelijke bijdrage 2025, die het gevolg was van een indexatiefout in onze begroting, gecorrigeerd.
4	Bij de investeringen en kapitaallasten is een voordeel ontstaan vanwege lagere kapitaallasten omdat investeringen zijn doorgeschoven. Een toelichting op deze investeringen is opgenomen in paragraaf 4.4.
5	Op de lonen en salarissen hebben we een voordeel. De gevolgen van de CAO-verhoging van 4,1% per 1 augustus 2025 zijn daarin meegenomen. Met deze CAO-verhoging hadden we bij de slotwijziging al rekening gehouden en met een begrotingswijziging verwerkt. Daarnaast ontstaat een voordeel doordat vacatures later zijn ingevuld en door medewerkers die spaarverlof kopen vanuit het IKB (individueel keuze budget) in plaats van dit te laten uitbetalen.

6	Er is veel gebruik gemaakt van de spaarverlofregeling wat heeft geleid tot een extra storting in de voorziening van € 528k. Veel collega's besluiten pas aan het einde van het jaar om hun verlofoverschot of IKB aan het spaarverlof toe te voegen, waardoor deze post lastig te voorspellen en te beïnvloeden is. Daarnaast hebben we in de tweede helft van 2025 te maken gehad met een hoog ziekteverzuim binnen de 24-uursdienst, wat heeft geleid tot meer overuren dan gebruikelijk. Deze overuren zijn door de collega's in de 24-uursdienst grotendeels toegevoegd aan het spaarverlof. Verder is minder uit de SaaS-reserve onttrokken omdat projecten nog doorlopen in 2026. Ook is een storting gedaan in de reserve BDUR Crisisbeheersing als gevolg van onderbesteding van gelabelde versterkingsgelden Crisisbeheersing en informatiepositie.
7	Het ontstane voordeel is het resultaat van meerdere afwijkingen. Zo zijn organisatie breed niet alle scholingsbudgetten volledig benut en zijn de oefenkosten lager uitgevallen dan gepland.
8	Onder hoofdkostencategorie "Overig" zijn veel verschillende budgetten ondergebracht. De overschrijding op deze categorie wordt mede veroorzaakt door een nadeel op de kledingbudgetten. Verder zijn er diverse andere beperkte onder- en overschrijdingen.
9	De kosten voor het onderhoud van zowel de kleine als de grote voertuigen, inclusief bepakking, vallen € 209k hoger uit dan begroot. Vooral de reparatie- en onderhoudswerkzaamheden waren duurder dan begroot. In kader van onze bedrijfscontinuïteit bij langdurige stroomuitval zijn noodaggregaten aangeschaft voor al onze brandweerposten. Hiervoor is extra brandstof ingekocht voor 72 uur.
10	Het tekort op de vrijwilligersvergoedingen wordt grotendeels veroorzaakt door de nieuwe CAO die ook voor onze vrijwilligers van toepassing is en hoger uitpakt dan verwacht. Daarnaast hadden we dit jaar meer incidenten (7.742) dan het gemiddelde van circa 7.600 van afgelopen acht jaar, wat leidt tot meer vergoedingen. Dit jaar is ook ons vrijwilligersbestand, met 1.352 vrijwilligers, hoger dan de vastgestelde formatie van 1.334. Op lokaal niveau zijn er verschillen tussen posten in (onder)bezetting. Daarnaast is er met deze overbezetting al geanticipeerd op de uitstroom van een aantal vrijwilligers per 1 januari 2026.
11	De hogere kosten hebben betrekking op de GHOR. Dit betreft inhuurkosten door langdurige uitval en de aangepaste piketregeling.

Een nadere toelichting op het resultaat vindt u in paragraaf 4.7 verschillenanalyse.

1.5 Reservepositie

De omvang van de reserves vertoont over het boekjaar 2025 onderstaand verloop. De toelichting van de individuele reserves is opgenomen in paragraaf 4.3 Toelichting op de balans.

Bedragen x 1000	Stand per 31-12-2024	Stand per 31-12-2025	Verschil
Algemene reserve	€ 1.770.255	€ 1.919.778	€ 149.522
Bestemmingsreserves	€ 4.750.488	€ 5.544.655	€ 794.166
Nog te bestemmen exploitatieresultaat	€ 175.909	€ -1.045.114	€ -1.221.023
Totaal	**€ 6.696.652**	**€ 6.419.318**	**€ -277.334**

1.6 Bestuur

Ons bestuur is verantwoordelijk voor een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweerzorg, de geneeskundige hulpverlening, de gemeenschappelijke meldkamer en de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Sinds 2023 is de verantwoordelijkheid van het Dagelijks Bestuur voor de rechtmatigheid extra benadrukt doordat het Dagelijks Bestuur een verantwoording over rechtmatigheid afgeeft in plaats van de accountant. Deze verantwoording geeft het Dagelijks Bestuur af bij deze jaarrekening.

Het Algemeen Bestuur (AB) bestaat uit de burgemeesters van de 24 deelnemende gemeenten. Het Dagelijks Bestuur (DB) is samengesteld uit een voorzitter, een plaatsvervangend voorzitter en vijf portefeuillehouders. De heer Weterings nam eind augustus afscheid als burgemeester van Tilburg. De heer Depla nam vanaf dat moment deze rol als plaatsvervangend voorzitter waar.

Dagelijks Bestuur per 31-12-2025

Burgemeester	Functie	Portefeuille
O. Hoes (Wnd.)	Lid	Crisisbeheersing, Crisiscommunicatie, Grensoverschrijdende samenwerking, Bestuurlijke adviescommissie (BAC) Crisisbeheersing
P.F.G. Depla	Wnd. Voorzitter	Brandweerzorg, Bestuurlijke adviescommissie (BAC) Brandweer, Voorzitter Werkgeversvereniging samenwerkende Veiligheidsregio's, Veiligheidsberaad
J.F.M. Janssen	Lid	Personeel en Financiën, Interregionale samenwerking
A. Moerkerke	Lid	Waarborging verbinding Veiligheidsregio – Omgevingsdienst, lid Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht
M. Mulder	Lid	Veiligheid en Zorg, Bestuurlijke adviescommissie GHOR, Stuurgroep Risk Factory
Vacature (waargenomen door Mw. M. Mulder)	Lid	Meldkamer en informatiemanagement, Bestuurlijke adviescommissie (BAC) Informatievoorziening en ICT/Meldkamer
M. Buijs	Lid	Bevolkingszorg, Bestuurlijke adviescommissie (BAC) Bevolkingszorg

2. Programma Veiligheid

2.1 Algemeen

Na vaststelling van het meerjarenbeleidsplan 2023-2029[1] met onze voornemens voor de komende jaren, zijn op basis daarvan strategische ontwikkellijnen uitgezet voor 2025. Dit omvat voor 2025 resultaten, verdeeld over onze drie inhoudelijke beleidspijlers en 'wendbare en duurzame organisatie' als ons fundament. De resultaten vormen daarmee coherente stappen op weg naar het bereiken van onze doelstellingen in 2029.

In dit hoofdstuk beschrijven we de stand van zaken aan de hand van onderstaande vragen:

- Wat hebben we dit jaar bereikt?
  - wat was ons plan?
  - waar staan we nu?
- Wat zijn de kosten?

Met een kleur (groen, oranje en rood) geven we aan wat de status van de doelstelling is:

- Verloopt (vrijwel helemaal) volgens plan
- Wijkt gedeeltelijk af van het plan
- Plan wordt niet behaald

De status van een plan beoordelen we aan de hand van meerdere aspecten: inhoud, tijd (planning), kwaliteit, kwantiteit en financiën.

2.2 Stimuleren van een redzame samenleving

Een samenleving wordt gevormd door de mensen die er wonen, werken, recreëren, ondernemen en studeren; iedereen draagt daar op de één of andere manier een steentje aan bij. De manier waarop verschilt per persoon en per moment. Om ons als samenleving op de nieuwe dreigingen voor te bereiden is inzet van de hele samenleving nodig. Het is onze taak om inwoners bewust te maken van veiligheidsrisico's en handelingsperspectief te bieden voorafgaand aan, tijdens en na afloop van incidenten en crises. Om met onze interventies effectief te zijn bij de verschillende doelgroepen moeten we begrijpen wat er speelt in de samenleving. Daarom zitten we al in een vroeg stadium met stakeholders uit ons netwerk om tafel. We bundelen kennis en kunde en werken preventief aan het vergroten van de samenredzaamheid van inwoners.

Nederland heeft te maken met een toenemend aantal risico’s op het vlak van klimaat, energie, digitalisering en geopolitiek. Deze hebben de potentie om de samenleving te ontwrichten. We nemen daarom samen met partners extra maatregelen om deze dreigingen het hoofd te bieden en onze inwoners weerbaar te maken tegen crisissituaties of mogelijk zelfs oorlog.

[1] Op 6 februari 2025 heeft het Algemeen Bestuur besloten de looptijd van het Beleidsplan te verlengen tot en met 2029. Dit n.a.v. diverse verzoeken vanuit gemeenteraden om onze beleidsvoornemens te temporiseren in relatie tot de financiële opgaven van gemeenten.

Wat hebben we dit jaar bereikt?

Veerkracht en weerbaarheid van de samenleving

Wat was het plan?
We onderzoeken een basisaanpak die veilig gedrag en redzaamheid op de thema's natuurbrandbeheersing en extreem weer (focus wateroverlast) bevordert. Risicocommunicatie draagt bij aan handelingsperspectieven voor inwoners. Deze ambitie draagt ook bij aan het onderdeel 'Versterken van de weerbare samenleving' van de Landelijke Agenda Crisisbeheersing. In 2025 is deze basisaanpak geïmplementeerd en gebruiken we die om het thema 'Maatschappelijke onrust' op te pakken. In samenwerking met (nieuwe) partners binnen en buiten de veiligheidsregio experimenteren we met methoden om het effect van de aanpak te meten.

Wat is er bereikt?

- Het onderzoek naar weerbaarheidsgedrag is afgerond en de resultaten zijn gedeeld binnen VRMWB en met onze gemeenten. De resultaten zijn geïmplementeerd in een regionale campagne voor risicocommunicatie en andere (gemeentelijke) interventies om weerbaarheid bij inwoners te stimuleren. We hebben gemeenten actief ondersteund met middelen om hun lokale communicatiecampagne vorm te geven. De regionale en landelijke Denk Vooruit campagne is uitgerold. Een nieuw onderzoek naar weerbaarheidsgedrag in 2026 is voorbereid. We gaan onderzoeken of het gedrag van inwoners ten opzichte van het eerste onderzoek verbeterd is.
- We hebben de campagne 'Voorkomen van vuur is jouw natuur' uitgevoerd. We verspreidden doelgroepgerichte communicatiemiddelen via onze sociale mediakanalen en we boden gemeenten diverse middelen aan zoals informatieborden, presentaties, bewonersbrieven, posters, flyers, artikelen en video's die ze zelf ingezet hebben. In de regionale kranten, radio en TV is uitgebreid aandacht voor natuurbrand geweest en we hebben een goed bezochte interactieve natuurbrand wandeling georganiseerd.
- We hebben intensief gewerkt aan vier grote campagnes: Denk Vooruit, Natuurbrand, Veilig Laden en Veilige Warme Winter. We zetten daarbij zowel online als offlinemiddelen in en voerden gedragsonderzoek uit voor Denk Vooruit en Veilige Warme Winter. De focus ligt steeds meer op kwaliteit in plaats van kwantiteit: evalueren, verdiepen, doorontwikkelen en samenwerken met gemeenten en andere regio's. Hierdoor nam het bereik van alle vier de campagnes verder toe. Daarnaast houden we campagnemateriaal voor storm en spoorveiligheid paraat voor momenten waarop dit relevant is.
- VRMWB was trekker van een landelijk project waarin veiligheidsregio's, gemeenten, Rode Kruis, NIPV, VNG en Politie in opdracht van het Veiligheidsberaad en de VNG de landelijke uitgangspunten, maatstaf, basisbehoeften en structuur & functionaliteiten van noodsteunpunten hebben uitgewerkt. Uit dit project is eind 2025 een opzet voor pilots in alle regio's voortgekomen. In de gemeenten Woensdrecht, Roosendaal, Oosterhout en Tilburg is eind 2025 een pilot gestart naar hoe noodsteunpunten in onze regio ingericht moeten worden. Dit zijn plekken in gemeenten waar inwoners naar toe kunnen als ze informatie of hulp nodig hebben wanneer de reguliere kanalen niet meer bereikbaar zijn.
- We hebben een impactanalyse militaire dreiging uitgevoerd. Deze analyse heeft ons inzicht gegeven in onze risico's en kwetsbaarheden in relatie tot de nieuwe hybride dreigingen in de wereld. Dit inzicht verwerken we onder andere in plannen en maatregelen om onze bedrijfscontinuïteit te verbeteren.
- Ter ondersteuning van gemeenten bij hun weerbaarheidsopgave hebben we begin 2025 een regionaal gemeentelijk Projectteam Weerbaarheid opgericht. Dit in navolging van eerdere crises (Corona, Opvang vluchtelingen) waarin dit heel goed gewerkt heeft. Het doel van het team is

tweeledig: a) informatieschakel zijn tussen Rijk en gemeenten en b) ophalen en uitwisselen van best practices om van elkaar te leren.
- De GHOR organiseerde 4 november een webinar over weerbaarheid, gericht op de zorgorganisaties.

Burgerhulpverlening

Wat was het plan?

We hebben inzichtelijk gemaakt hoe burgerhulpverlening van meerwaarde is voor de veiligheidsregio en hebben hiervoor beleidsuitgangspunten bepaald.

Wat is er bereikt?

- Na drie doorleefsessies/scenario oefeningen – intern, met piketfunctionarissen en met partners/vrijwilligersorganisaties - hebben we de uitgangspunten voor burgerhulpverlening bepaald en is er een aanpak voor spontane burgerhulpverlening opgesteld.
    - We maken onderscheid in twee typen burgerhulpverlening: *Spontane burgerhulpverlening* en *Burgerhulpverlening op verzoek*.
- De uitgangspunten die we voor burgerhulpverlening bepaald hebben zijn:
    - Samenredzaamheid als basis
    - Vertrouwen in burgerinitiatief
    - Faciliteren, niet aansturen
    - Aansluiting van burgerhulpverlening op de crisisstructuur is een gedeelde verantwoordelijkheid
    - Heldere kaders en communicatie
    - Veiligheid en professionaliteit

Onze focus verschuift met ingang van 2026 naar de inzet van burgerhulpverlening op verzoek van hulpdiensten in het kader van een weerbare samenleving.

(Brand)veilig leven

Wat was het plan?

We hebben een bredere visie geformuleerd op (brand)veilig leven. Een bredere inzet van de Risk Factory maakt daar onderdeel van uit. Denk aan aandacht voor (on)leefbaarheid en welbevinden in de woonomgeving van inwoners.

Wat is er bereikt?

In 2025 hebben we de landelijke lijn in een regionale visie uitgewerkt. Daarin hebben we bepaald dat we ons de komende jaren primair richten op de (on)leefbaarheid en welbevinden van inwoners in de woonomgeving. We investeren daarvoor in netwerken, voorlichting en campagnes. We werken risicogericht, met interventies die zijn onderbouwd door onderzoek en data en gericht zijn op specifieke risico's en risicogroepen in de woonomgeving. Dit doen we uiteraard in nauwe

samenwerking met interne en externe partners, zoals woningcorporaties en Verenigingen van Eigenaren.

De scope van de Risk Factory overstijgt het thema brand en is al gericht op een veelheid aan thema's onder de paraplu van ‘Gezond en veilig’. De Risk Factory is een belangrijk instrument dat past binnen het toekomstperspectief en de beweging die we willen maken van ‘Brandveilig leven’ naar ‘Veilig leven’. In september 2025 is de Risk Factory geopend voor de doelgroep senioren met onder andere een nieuw scenario ‘Valpreventie’. Ook het scenario ‘Brand’ heeft een update gekregen.

Overige resultaten

In een samenwerking met het Waterschap Brabantse Delta en Interpolis zetten we gezamenlijk stappen in het proberen te beperken van de impact van klimaatscenario’s. Doelstelling: Hoe kunnen we de impact beperken én het herstellend vermogen in de regio vergroten. Zo is er een afspraak gemaakt over het uitwisselen van informatie en de inrichting van een verzekeringsinformatiepunt voor bewoners in geval van een overstroming.

Regulier werk & prestaties

Naast nieuwe ontwikkelingen zijn er uiteraard ook reguliere werkzaamheden (‘going concern’) die bijdragen aan deze pijler zoals risicocommunicatie en de voorbereidingen voor de brandpreventieweek.

	Realisatie 2024	Begroting 2025	Realisatie 2025
Aantal campagnes op social media voor bewustzijnsverhoging inwoners	8	10	4[1]
Aantal deelnemers dat Risk Factory bezoekt	4.350 bezoekers	6.000 bezoekers	5.863 bezoekers (waarvan 310 senioren

[1] Het gaat om de campagnes Denk Vooruit, Natuurbrand, Veilig Laden en Veilige Warme Winter, waarbij de focus ligt op kwaliteit (samenwerking en bereik).

Wat zijn de kosten?

Weergave van de kosten voor het stimuleren van de redzame samenleving:

Stimuleren redzaamheid in de samenleving (bedragen x € 1.000)	Begroting na wijziging		Rekening		Verschil (begroting -/- rekening)		
	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Totaal
Advies en uitbesteding	€ 444	€ -	€ 452	€ -	€ -8	€ -	€ -8
Facilitaire kosten	€ 145	€ -	€ 151	€ -	€ -7	€ -	€ -7
Gemeentelijke- en Rijksbijdragen	€ -	€ -256	€ -	€ -255	€ -	€ -1	€ -1
Investeringen en kapitaallasten	€ 53	€ -	€ 53	€ -	€ -	€ -	€ -
Lonen en salarissen	€ 295	€ -	€ 292	€ -28	€ 2	€ 28	€ 30
Mutaties reserves en voorzieningen	€ 3	€ -	€ -	€ -17	€ 3	€ 17	€ 21
Opleiden en oefenen	€ 11	€ -	€ 3	€ -	€ 8	€ -	€ 8
Overig	€ 95	€ -245	€ 88	€ -229	€ 7	€ -17	€ -10
Vrijwilligers	€ 14	€ -	€ 15	€ -	€ -1	€ -	€ -1
Gerealiseerde Resultaat	**€ 1.059**	**€ -501**	**€ 1.055**	**€ -529**	**€ 4**	**€ 27**	**€ 31**

2.3 Bijdragen aan een veilige leefomgeving

De inrichting van een veilige leefomgeving creëer je niet alleen, maar samen. Inwoners, ondernemers, zorg- en hulpverleners, iedereen draagt zijn steentje bij. De regierol voor een veilige leefomgeving ligt bij de gemeenten. We adviseren gemeenten, initiatiefnemers en bedrijven bij specifieke projecten, evenementen, objecten en gebieden. We kijken daarbij breder naar de aanwezige risico's met betrekking tot het object en omgeving én er is aandacht voor nieuwe risico's. We adviseren tijdig en op een eenduidige manier over het beheersen van risico's om incidenten, rampen en crises te voorkomen.

Wat hebben we dit jaar bereikt?

Impact op de veilige leefomgeving

Wat was het plan?
We hebben onze kennis en kunde versterkt op het prioritaire risico 'Effecten van maatschappelijke onrust' en op het thema 'Veilige Energietransitie'. We weten op deze onderwerpen welke informatie nodig is om te monitoren, met wie we moeten samenwerken en hoe te handelen. We hebben bepaald wat nodig is om expert te zijn en zo ook te worden gezien.

Wat is er bereikt?
We voeren het Meerjarenplan Veilige Energietransitie (VEt) uit. Onderdeel daarvan is dat we als verantwoordelijk kennisregisseur voor de laadinfrastructuur voor Brandweer Nederland de Aandachtskaart 'Brandweeroptreden nabij laadinfrastructuur' opgeleverd hebben. We blijven werken aan kennis over en maatregelen voor de drie prioritaire VEt-thema's die door het Veiligheidsberaad bepaald zijn: 1. transport van gevaarlijke stoffen (met name transport ammoniak voor waterstof), 2. grootschalige energieopslagsystemen EOS (onder andere buurtbatterijen), 3. elektrificatie van processen binnenshuis, in combinatie met het gebruik van duurzame bouwmaterialen.
We hebben in 2025 het vakbekwaamheidsprogramma 'Veilig optreden bij elektrische voertuigen' afgerond en zijn gestart met het lesprogramma 'Waterstof' voor operationeel leidinggevenden. Het Ultra-Hogedruk team (UHD) is getraind in het blussen van branden in batterijpakketten van auto's en energieopslagsystemen. Het team is inmiddels operationeel inzetbaar voor het blussen van dit soort branden en daarvoor al ook ingezet.

Het prioritaire risico 'Effecten van maatschappelijke onrust' is meegenomen in de resultaten van 'Veerkracht en weerbaarheid van de samenleving'.

Producten en diensten risicobeheersing

Wat was het plan?
Het onderzoek naar het takenpakket van Risicobeheersing leidt tot risicogerichte- en informatie gestuurde producten en diensten (Dienstenpalet) die in 2025 verder worden uitgewerkt. Ook hebben we nieuwe processen beschreven die hiervoor nodig zijn en hebben we een plan van aanpak gemaakt

voor (door)ontwikkeling van onze kennis en kunde, zodat die aansluiten op de nieuwe dienstverlening van Risicobeheersing.

Wat is er bereikt?

- Na de vaststelling van het Dienstenpalet Risicobeheersing in het Algemeen Bestuur van december 2024, zijn we gestart met de implementatie die meerdere jaren duurt. In het Dienstenpalet zijn de focusrisico's Natuurbrand, Brand bebouwde omgeving, Incidenten met gevaarlijke stoffen, Vervoer gevaarlijke stoffen en Incidenten tijdens evenementen voor een belangrijk deel uitgewerkt in een Praktijkgids. Deze gids wordt in 2026 gefaseerd ingevoerd en waar nodig bijgesteld.
- De Accounthouders Veilige Leefomgeving informeren gemeenten en andere partners over het nieuwe dienstenpalet en bespreken hoe de samenwerking hier het beste op kan worden afgestemd.
- We zetten mooie inhoudelijke stappen met betrekking tot het dienstenpalet en de daarin genoemde 6 sporen van beïnvloeding. Zo schrijven we minder vaak een brief naar een initiatiefnemer, zoals een bouwer, ondernemer of evenementenorganisator, maar gaan we het gesprek aan. Dit leidt tot goede en soms zelfs betere voorzieningen dan strikt volgens de wet noodzakelijk. Een ander mooi voorbeeld is een themamiddag op de kazerne van Tilburg met alle evenementenorganisatoren die actief zijn in onze regio.
- In december is er een trainingstraject gestart om onze medewerkers van risicobeheersing nieuwe vaardigheden te leren die komen kijken bij de nieuwe werkwijze binnen het dienstenpalet.

Ketensamenwerking

Wat was het plan?

We hebben ketensamenwerking en -regie in de basis uitgebreid op de thema's 'Effecten van maatschappelijke onrust' en de 'Veilige energietransitie'. Ketenregie zorgt voor meer overzicht en coördinatie van veiligheidsthema's waarmee accountmanagement (de aandacht voor goede relaties met onze partners) versterkt wordt.

Wat is er bereikt?

- Ketenregie op het thema van de energietransitie is nader uitgewerkt in een meerjarenplan.
- De coördinatie van het thema "Veilige energietransitie" en het daaraan gekoppelde accountmanagement hebben, mede door ziekte van de trekker van dit onderwerp, nog onvoldoende vorm gekregen en zijn doorgeschoven naar 2026.
- Voor het thema 'Maatschappelijke onrust' is gekozen voor integratie in bestaande regionale programma's voor weerbaarheid en burgerhulpverlening.

Aandacht voor kwetsbaarheden in de fysieke omgeving

Wat was het plan?

Vanuit risicogerichtheid en gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO) werken we samen met gemeenten aan de kwetsbaarheden inclusief aandachtsobjecten, bepalen we samen de prioriteiten en benodigde interventies.

Wat is er bereikt?

- GGO deelt onze regio in drie gebiedscategorieën in. Iedere categorie heeft een eigen referentiewaarde en een bandbreedte voor de opkomsttijd. Afgezet tegen de locaties van de kazernes maakt dit inzichtelijk waar de opkomsttijd hoger is dan de maximale bandbreedte. Die gebieden worden als 'aandachtsgebieden' bestempeld. Daarnaast levert GGO inzicht in Categorie-1 bouwwerken waar de opkomsttijd hoger is dan 10 minuten. Dit ongeacht in welke categorie het gebied heeft waar het bouwwerk in ligt. Deze bouwwerken worden 'aandachtsobjecten' genoemd.
- De Accounthouder Veilige Leefomgeving (AVL) voert gesprekken met gemeenten over deze aandachtsgebieden. Samen wordt besproken wat de impact is. Leidt dit tot het nemen van maatregelen en zo ja welke dan wel? Of is de afwijking acceptabel en hoeven er geen aanvullende maatregelen genomen te worden? Deze gesprekken maken deel uit van de reguliere afstemming tussen gemeenten en AVL.
- Waar we betrokken worden bij de herinrichting van een gebied, wordt de impact van GGO meegenomen in de advisering aan gemeenten.

Bovenregionale kennisdeling en samenwerking

Wat was het plan?

We hebben de landelijke werkwijze voor kennisdeling en gecoördineerde samenwerking (KCR2) geïmplementeerd, waarmee we beter zicht krijgen op bovenregionale en landelijke bedreigingen, kwetsbaarheden en risico's.

Wat is er bereikt?

- We hebben onze informatie uit het regionale veiligheidsbeeld gekoppeld aan het landelijke veiligheidsbeeld. Hierdoor krijgt KCR2 een landelijk beeld, vanuit alle veiligheidsregio's. In 2025 is het landelijke informatiemodel – de harmonisatie van alle informatiemodellen en definities – opgesteld en vastgesteld.
- Het delen van landelijk beschikbare informatie van partners en ministeries met de veiligheidregio's brengt, mede door de vertrouwelijkheid van bepaalde gegevens, nog de nodige uitdagingen met zich mee. Technisch is het delen mogelijk, maar samen met de landelijke partners en ministeries verkennen we momenteel welke specifieke informatiebehoeften er zijn en hoe deze zich verhouden tot de vertrouwelijkheid. KCR2 vervult daarbij een belangrijke verbindende rol.
- Dit jaar heeft het Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC) samen met de veiligheidsregio's ervaring opgedaan met de landelijke afstemming en coördinatie bij acute dreigingen, zoals extreem weer en grote natuurbranden.
- Voor ons regionale informatiemanagement is een proces ingericht waarmee we snel kunnen aanhaken en de verkregen informatie tijdig kunnen delen met onze regionale functionarissen. Zodoende kunnen we regionaal en bovenregionaal beter optreden in geval van grote en langdurige crises.

Overige resultaten

- In 2025 werkten zorgpartners met het Uitvoeringsprogramma zorgrisicoprofiel (ZRP) samen aan concrete producten: een scenariokaart met maatregelen bij cyberaanvallen, inzicht in mogelijkheden garanderen zorgcontinuïteit bij stroomuitval van >72 uur, evacuatiechecklist voor instellingen langdurige zorg en inzicht in redundante middelen van zorgorganisaties. Daarnaast zijn vier werksessies georganiseerd voor de zorgpartners waarin de prioritaire risico's uit het ZRP

centraal stonden: cyberveiligheid, langdurige stroomuitval, uitval spraak- en datacommunicatie en uitbraak infectieziekte.

- Onze rol bij het versterken van de omgevingsveiligheid, onze betrokkenheid bij de totstandkoming van omgevingsplannen in de gemeenten en onze positie aan de Strategische programmeertafel beginnen duidelijk hun vruchten af te werpen. We worden steeds vaker in in de gelegenheid gesteld om vroegtijdig mee te denken over ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkelingen. Een goede voorbereiding op deze ontwikkelingen en goede advisering zijn belangrijk voor een veilige en gezonde leefomgeving. Onze betrokkenheid bij belangrijke ruimtelijke en economische ontwikkelingen zoals het havengebied in Waalwijk, Crossmark in Breda, de Parkring Tilburg en de nieuwbouw van het Bravis Ziekenhuis in Roosendaal, zijn hier voorbeelden van.
- Binnen het Fieldlab zijn diverse pilots gestart om beter inzicht te krijgen in risico's (waaronder de signaalkalender, geautomatiseerd vullen van het veiligheidsbeeld, gebruik van AI, evacuatietool) en hoe deze inzichten kunnen worden verbonden aan het veiligheidsbeeld. Daarnaast is ingezet op de onderlinge samenwerking, vertegenwoordiging bij landelijke overleggen en de wijze waarop we inspraak/invloed kunnen uitoefenen in het land als het gaat om informatiegestuurde veiligheid.

Regulier werk & prestaties

Naast nieuwe ontwikkelingen zijn er uiteraard ook reguliere werkzaamheden die bijdragen aan deze pijler en waarvoor we een groot deel van onze capaciteit inzetten. We verbeteren ons reguliere werk continu. Permanente risicomonitoring is een belangrijk fundament voor het effectief inzetten van de zes sporen van beïnvloeding. Deze zes sporen bevatten alle werkzaamheden van de veiligheidsregio, verdeeld over verschillende sectoren.

In de onderstaande tabel tonen we prestatie-indicatoren en kengetallen.

	Realisatie 2024	Begroting 2025	Realisatie 2025
Seveso en bedrijfsbrandweer			
Aantal afgesproken Seveso-inspecties	53	40	43
Aantal onaangekondigde controles Seveso-bedrijven	53	30	39

Toelichting: Voor toezicht risicovolle bedrijven (niet Seveso-inrichtingen) is het lastig een prognose te geven omdat we deze uitvoeren op verzoek van de omgevingsdienst (OMWB). We bepalen jaarlijks risicogericht samen met de OMWB en Arbeidsinspectie welke bedrijven we – afgesproken of onaangekondigd - bezoeken. De resultaten van de inspecties van het voorgaande jaar (2024) bepalen of en hoe vaak een bedrijf geïnspecteerd wordt en in welke vorm. Het totaal kan dan hoger of lager uitvallen dan begroot, ook vanwege de omvang en complexiteit van bepaalde bedrijven.

Wat zijn de kosten?

Weergave van de kosten van de bijdragen aan een veilige leefomgeving.

Bijdragen aan een veilige leefomgeving (bedragen x € 1.000)	Begroting na wijziging		Rekening		Verschil (begroting -/- rekening)		
	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Totaal
Advies en uitbesteding	€ 309	€ -	€ 264	€ -	€ 45	€ -	€ 45
Facilitaire kosten	€ 22	€ -	€ 23	€ -	€ -1	€ -	€ -1
Lonen en salarissen	€ 6.475	€ -21	€ 6.459	€ -37	€ 16	€ 16	€ 32
Mutaties reserves en voorzieningen	€ 71	€ -	€ 127	€ -7	€ -56	€ 7	€ -49
Opleiden en oefenen	€ 176	€ -	€ 170	€ -	€ 6	€ -	€ 6
Overig	€ 75	€ -99	€ 85	€ -119	€ -10	€ 21	€ 10
Kosten Gemene Rekening	€ 2.346	€ -	€ 2.387	€ -	€ -40	€ -	€ -40
Gerealiseerde Resultaat	**€ 9.475**	**€ -119**	**€ 9.515**	**€ -163**	**€ -40**	**€ 44**	**€ 4**

2.4 Hulpvaardige en slagvaardige inzet

Nieuwe risico's leiden tot nieuwe type incidenten, rampen en crises. Het risicobeeld wordt steeds dynamischer, informatie dient steeds sneller geanalyseerd en geduid te worden en scenario's zijn vaker (inter-) nationaal en hybride. In die veranderende omgeving staan de meldkamercentralisten, brandweer- en crisisteams 24/7 paraat. Onze daadkracht en hulpvaardigheid, adequaat materieel en betrouwbare operationele informatie zijn daarom essentieel voor een slagvaardige inzet. We ondersteunen bovendien ook onze gemeenten en de bestuurders die verantwoordelijk zijn voor Bevolkingszorg en de beheersing en bestrijding van crises en incidenten.

Wat hebben we dit jaar bereikt?

Beschikbaarheid en paraatheid

Wat was het plan?

Eind 2025 hebben we een toolbox met oplossingen gereed om regionaal op beschikbaarheid en paraatheid flexibel te kunnen sturen, met inachtneming van restdekking (achterblijvende eenheden die de paraatheid in een gebied kunnen verzorgen) en gelijktijdigheid (incidenten die gelijktijdig plaatsvinden).

Wat is er bereikt?

- Het in 2024 gestarte onderzoek naar het verbeteren van de beschikbaarheid laat zien dat het inzichtelijk maken daarvan veel inspanningen vergt en eigenlijk niet goed mogelijk is omdat de menselijke factor hierin bepalend is. Wel zijn er enkele hulpmiddelen ontwikkeld om bekende knelpunten rond beschikbaarheid beter aan te pakken.
- In 2025 is de flexpoule, bestaande uit geoefende kantoormedewerkers met geldige brandweerdiploma's, structureel verankerd in onze organisatie en daarmee onderdeel van ons paraatheidsmodel. De flexpoule levert tussen 08:00 en 18:00 uur een stabiele en voorspelbare bijdrage aan de paraatheid. Dankzij een voldoende grote en inzetbare flexibele schil zijn we in staat om ziekteverzuim en kortdurend verlof direct op te vangen, de paraatheid van acht kazernes zonder onderbreking te borgen en vraagpieken en roosterkrapte op te vangen zonder concessies aan kwaliteit of beschikbaarheid.
- Twee projectplannen zijn eind 2025 uitgewerkt en worden in 2026 uitgerold om de beschikbaarheid te verbeteren: een project om de flexpoule uit te breiden en een project voor het maken van een koppeling tussen de interne database buitendienstmeldingen en dynamisch alarmeren (ART). Met het laatste project kunnen we het buitendienstmelden van een post vereenvoudigen met als doel dat we meer inzicht krijgen in de daadwerkelijk beschikbaarheid.

Toekomstbestendige brandweerzorg

Wat was het plan?
In 2025 zijn de ontwikkelde toekomstscenario's voor brandweerzorg verder ontwikkeld naar toepasbare brandweerzorgconcepten en (flexibele) arbeidsarrangementen met inachtneming van landelijke afspraken hierover.

Wat is er bereikt?
Het onderzoek Toekomstbestendige Brandweerzorg heeft geresulteerd in een informatieve bespreking in het Algemeen Bestuur van 24 september en vaststelling van een transformatieproces van tien jaar in het Algemeen Bestuur van 4 december. We hebben een stip op de horizon in 2035 geschetst: een toekomstbestendige brandweerzorg die *betrouwbaar, risicogericht, op maat, duurzaam en betaalbaar* is. Belangrijk ook is te vermelden dat de Ondernemingsraad de gekozen richting ondersteunt en de ambitie tot modernisering waardeert.

Belangrijke uitgangspunten blijven:
- Paraatheid en slagkracht als basis. Met behoud van de 24-uurs posten als betrouwbare ruggengraat.
- Maatwerk voor posten en vrijwilligers, zodat vrijwilligheid aantrekkelijk en houdbaar blijft.
- Flexibele arbeidsconcepten voor beroepskrachten, gericht op duurzame inzetbaarheid.
- Innovatie en slimme oplossingen om kosten te beheersen.

Informatiegestuurd werken vanuit de meldkamer

Wat was het plan?
In 2024 hebben we een plan van aanpak opgeleverd om meer informatie gestuurd te werken vanuit Operationeel Centrum Brandweer/Veiligheidsregio (OCB/VR). We optimaliseren in 2025 het proces van decentrale uitgifte (DCU) op de meldkamer. DCU is voornamelijk bedoeld om bij extreme drukte op de meldkamer, zoals bijvoorbeeld bij storm, de meldkamer te ontlasten. We ontwikkelen ook informatiesystemen die beeld, oordeelsvorming en besluitvorming bij incidenten afhandeling verder kunnen optimaliseren. In 2025 hebben we onderdelen van dit meerjarige plan van aanpak geïmplementeerd.

Wat is er bereikt?
- Een applicatie voor decentrale uitgifte is aangekocht en geïmplementeerd. Dit maakt opschalen een stuk eenvoudiger en sneller. Op de meldkamer is een pilot gestart met een intake van de niet-spoedlijn door vrijwilligers. Dit heeft goed gewerkt tijdens het piekmoment tijdens de jaarwisseling 2025/2026.
- Alle centralisten beschikken over een account voor beeldbellen met de melder. Hierdoor krijgen zij direct inzicht in het incident, wat ondersteunt bij het maken van keuzes rondom op- en afschalen. Daarnaast kan relevante informatie direct worden gedeeld met de aanrijdende eenheden. Hiermee sluiten we aan bij het landelijke project 'Beeldregie op de meldkamer'.

Versterking crisisbeheersing

Wat was het plan?
Vanaf 2025 gaan we uitvoering geven aan onderdelen van de Landelijke Agenda Crisisbeheersing, waarbij de landelijke samenwerking verder wordt verstevigd. We voeren fase 2 bestedingsplan extra BDUR-gelden uit (zie financieel overzicht paragraaf 2.7).

Wat is er bereikt?

- In november is het Ambitiedocument Crisisbeheersing ambtelijk behandeld. De ambitie sluit aan bij de Landelijke Agenda Crisisbeheersing en bouwt ook voort op eigen ervaringen en verbeterpunten. De visie rust op drie pijlers: versterken voorbereiding en paraatheid, versterken van een weerbare samenleving, bevorderen van kwaliteit en professionaliteit.
- We hebben een meerjarenplanning en prioritering opgesteld om de volledige planvorming te actualiseren en aan te laten sluiten op landelijke crisisplannen. We zijn gestart met de crisistypen die ook als prioritair risico zijn aangemerkt in het Regionaal Risicoprofiel. We zoeken daarbij de samenwerking en afstemming met andere regio's. Voorbeelden zijn het multidisciplinair plan stroomuitval met de Brabantse regio's en het thema hoogwater/overstromingen met de Brabantse regio's, de provincie en partners.
- We hebben een crisisuitzendbureau voor langdurige crises ingericht. Meer dan 70 medewerkers zijn aangesloten en worden waar nodig opgeleid. Daarmee zijn we in staat om (ondersteunende) functies binnen de crisisstructuur langdurig en kwalitatief goed in te vullen. Ook worden deze medewerkers ingezet om onze eigen bedrijfscontinuïteit (BCM) te versterken/ borgen bij een langdurige stroomuitval.
- De GHOR werkt momenteel aan het vormgeven van het Wit Informatie Knooppunt (WIK) om informatie te verzamelen, duiden en delen met de zorgpartners. Implementatie wordt verwacht in 2026.
- Het beheer van de crisisruimtes en de continuïteit ervan is tegen het licht gehouden. Hiervoor zijn ook direct verbetermaatregelen getroffen. Zo zijn beheerders aangewezen, plannen en contactgegevens offline beschikbaar gemaakt en de noodcommunicatievoorzieningen getest/geüpdatet/vervangen.

Overige resultaten

- De huidige situatie en knelpunten van Safety Village zijn in beeld gebracht en gedeeld met de bestuurlijke Commissie Brandweerzorg. Het Algemeen Bestuur heeft in september het eerder uitgesproken uitgangspunt – een opleidings- en oefencentrum in eigen beheer – herbevestigd, als basis voor de businesscase. Er is richting gegeven aan het vervolg: het in een business case uitwerken van scenario’s voor een toekomstbestendig Opleidings- en Oefencentrum, afgestemd op diverse (nog lopende) regionale en landelijke ontwikkelingen.
- De impact van externe ontwikkelingen op de beschikbaarheid, stijgende onderhoudskosten, krapte op de technische arbeidsmarkt, flexibiliteit in de planning en kwaliteit van het materieelonderhoud is in kaart gebracht. Dit heeft geleid tot het opstarten van een businesscase waarin de mogelijkheden voor structureel onderhoud en keuringen in eigen beheer worden onderzocht.
- Het overdrachtsdocument Post Moerdijk Haven, waarin zowel de huidige situatie tot 1 januari 2027 als de toekomstige inrichting van de publieke brandweerpost worden beschreven, is in

ontwikkeling. De toekomstbeschrijving omvat de organisatorische inrichting van de brandweerpost, de vakbekwaamheidseisen en financiële gevolgen. Het proces verloopt in nauwe samenwerking met de betrokken bedrijven, de Stichting Bedrijven Moerdijk, vakinhoudelijke medewerkers en uitrukpersoneel. Het concept inrichtingsdocument wordt in het eerste kwartaal van 2026 aan het MTVR voorgelegd en met omliggende vrijwillige posten gedeeld.

Regulier werk & prestaties

Naast nieuwe ontwikkelingen bestaat de bijdrage aan deze pijler voor het grootste deel uit reguliere werkzaamheden (‘going concern’). Dit zijn taken op het gebied van:

- Repressie (paraatheid en incidentbestrijding brandweer)
- Operationeel Centrum Brandweer
- Crisisbeheersing (paraatheid en incidentenbestrijding multidisciplinair)
- Bevolkingszorg
- (Multidisciplinaire) operationele voorbereiding en planvorming
- Techniek Facilitair en Logistiek
- Informatie gestuurd werken
- Onderzoek en analyse
- Mono en Multidisciplinair opleiden trainen en oefenen
- Risico- en Crisiscommunicatie

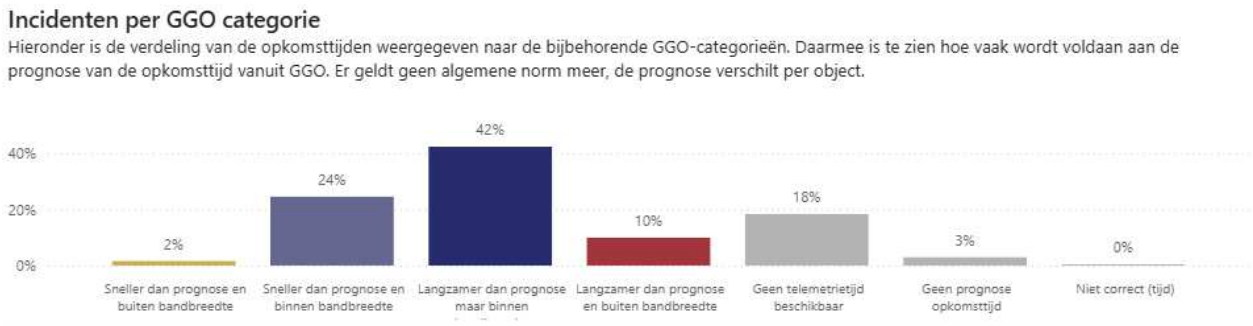
In onderstaande tabel tonen we prestatie-indicatoren en kengetallen.

De weergegeven cijfers zijn daadwerkelijke cijfers die op basis van aanvraag worden gepresenteerd. Daar waar de prognoses ontbreken, wordt geen prognose meer aangeleverd. De cijfers van de meldkamer (Operationeel Centrum Brandweer, OCB) krijgen geen verwachting of streefwaarde.

	Realisatie 2024	Begroting 2025	Realisatie 2025
Repressie			
Aantal vrijwilligers	1.318	1.334	1.352
Aantal beroeps	220	220	220
Vakbekwaam worden en blijven			
Opkomstpercentage vrijwilligers bij oefenen	73 %	70%	72%
Opkomstpercentage vrijwilligers bij alarm	45 %	30%	45%
Multidisciplinair opleiden en oefenen			
Aantal Grip-situaties	5	-	10
% Geëvalueerde grip situaties	100%	100%	90%
Operationeel Centrum Brandweer (OCB/VR)			
Afgehandelde incidenten brandweer 112	6.859	-	7.742
Afgehandelde meldingen 0900-0904	1.220	-	1.279
Crisiscommunicatie			

Inzet crisiswebsite	51	40	52

Gebiedsgerichte Opkomsttijden (GGO)



- Voor de beoordeling van de snelheid wordt in het nieuwe dekkingsplan gebruik gemaakt van het landelijk Beoordelingskader gebiedsgerichte opkomsttijden. Aan de hand van dit beoordelingskader is in het dekkingsplan een theoretische berekening gemaakt van de operationele prestaties. De gerealiseerde prestaties komen voor 66% overeen met de prognose in het dekkingsplan. In 2% van de gebouwbranden – de categorie maatgevende incidenten waarop GGO stuurt - was de brandweer sneller dan voorzien. In 10%, oftewel 74 incidenten, was de brandweer langzamer dan de prognose.
- De incidenten die in de grijze categorieën vallen (18% geen telemetrietijd beschikbaar, 3% geen prognose opkomsttijd) kunnen we niet verantwoorden vanwege de inzet van reservevoertuigen, waarop we geen telemetrie hebben of omdat de prognose ontbreekt doordat het om een relatief nieuw object gaat waarvan in onze data nog geen BAG-registratie bekend is.
- Deze individuele incidenten die de bandbreedte overschrijden worden/zijn besproken met de betreffende burgemeester in het periodieke overleg met de districtsmanagers. In het algemeen zijn er de volgende redenen voor een overschrijding:
  - Verwerkingstijd OCB >1 min.: melding komt via Politie of Regionale Ambulance Voorziening (RAV) binnen. Bij een automatische doormelding van een brandmeldinstallatie alarmeert de centralist pas na bevestiging door de instelling of bedrijf (verificatietijd).
  - Uitruktijd van een brandweerpost is hoger dan berekend. Bij een vrijwillige post zijn we afhankelijk van de beschikbaarheid van de teamleden.
  - De uitruktijd en/of rijtijd kan langer zijn dan de prognose als gevolg van (tijdelijke) infrastructurele belemmeringen.

Wat zijn de kosten?

Weergave van de kosten voor het leveren van een hulpvaardige en slagvaardige inzet:

Hulpvaardige en slagvaardige inzet (bedragen x € 1.000)	Begroting na wijziging		Rekening		Verschil (begroting -/- rekening)		
	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Totaal
Advies en uitbesteding	€ 1.647	€ -	€ 1.443	€ -	€ 204	€ -	€ 204
Facilitaire kosten	€ 4.873	€ -	€ 5.051	€ -	€ -178	€ -	€ -178
Gemeentelijke- en Rijksbijdragen	€ 2.576	€ -2.679	€ 2.623	€ -2.726	€ -47	€ 47	€ -
Investeringen en kapitaallasten	€ 7.117	€ -480	€ 7.064	€ -478	€ 53	€ -2	€ 51
Lonen en salarissen	€ 37.561	€ -98	€ 37.541	€ -247	€ 20	€ 149	€ 169
Mutaties reserves en voorzieningen	€ 1.013	€ -215	€ 1.386	€ -167	€ -373	€ -48	€ -421
Opleiden en oefenen	€ 3.512	€ -	€ 3.446	€ -	€ 66	€ -	€ 66
Overig	€ 2.981	€ -3.158	€ 3.228	€ -3.333	€ -247	€ 175	€ -72
Voertuigkosten	€ 2.225	€ -	€ 2.433	€ -	€ -209	€ -	€ -209
Vrijwilligers	€ 7.126	€ -	€ 7.354	€ -	€ -228	€ -	€ -228
Gerealiseerde Resultaat	**€ 70.631**	**€ -6.630**	**€ 71.570**	**€ -6.951**	**€ -939**	**€ 321**	**€ -618**

2.5 Wendbare en duurzame organisatie

Met een duurzame organisatie doelen we op zowel de duurzame inzetbaarheid van onze mensen als het bijdragen aan duurzaamheid in de samenleving. Wendbaarheid vraagt om nieuwe manieren van werken, een informatievoorziening die betrouwbaar is en rijke inzichten biedt en een bedrijfsvoering die wendbaarheid ondersteunt. Zo spelen we snel in op nieuwe situaties en veranderende risico's.

Wat hebben we dit jaar bereikt?

Onze mensen

Wat was het plan?
We hebben een plan van aanpak voor de doorontwikkeling van onze organisatie gericht op de 'menskant' van ons meerjarenbeleid. Daarin staat wat nodig is op de menskant (houding, gedrag, capaciteiten) om onze inhoudelijke ambitie te realiseren. De 4 resultaatgebieden zijn: Ons verhaal en kernwaarden, Sociale- en psychologische veiligheid, Samenwerken en Wendkracht.

Wat is er bereikt?

- 'Ons verhaal' (corporate story) en de kernwaarden zijn vastgesteld en feestelijk gelanceerd in de organisatie. Er is een nieuwe organisatievideo, nieuwe huisstijl en beeldbank met foto's gerealiseerd. We zijn gestart met het laden van de kernwaarden in de organisatie..
- Leiderschapstrajecten (onder andere programma Ethisch leiderschap) zijn voortgezet met als thema's: integriteit, sociale en psychologische veiligheid, (beleids)instrumenten en leiderschapsstijl.

Fysieke en mentale gezondheid

Wat was het plan?
We hebben een plan van aanpak voor het voorkomen en beperken van mentale en fysieke gezondheidsrisico's en het bieden van handelingsperspectieven.

Wat is er bereikt?
We hebben in samenwerking met de keuringsartsen van Active Living extra biometrie in het Periodiek Preventief Medisch Onderzoek (PPMO) keuringsmoment geïntroduceerd. Dit zorgt voor betere gezondheidsscreening voor onze manschappen en bevelvoerders. We hebben verder de eerste stappen gezet om in 2026 zelf eerstelijns zorg te bieden voor collega's met mentale disbalans. Dit is deels ter voorbereiding van de landelijke PTSS-regeling, maar ook om de reguliere GGZ-zorg te ontlasten. We vinden dat we daar, vanuit goed werkgeverschap, ook ons steentje aan kunnen bijdragen.

De landelijke PTSS-regeling is op 14 juli 2025 formeel vastgesteld in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV). Ook de financiering voor landelijke coördinatie en ondersteuning door het ministerie van J&V is toegezegd. We zijn zelf verantwoordelijk voor de

financiële compensatie naar (oud)-medewerkers die straks onder de regeling vallen. Hiervoor hebben we een richtbedrag in de meerjarenbegroting opgenomen.

Duurzaamheid

Wat was het plan?
We hebben onze duurzame bedrijfsvoering richting 2030 verder geïntensiveerd en bestendigd. We hebben een plan van aanpak voor implementatie van een duurzame bedrijfsvoering, waarin de focus ligt op zowel inbedding/organisatie van duurzaamheid als op het beïnvloeden van het gedrag van medewerkers, zodat zij bewuster bijdragen aan duurzaamheid (mobiliteit, afval, CO2-reductie).

Wat is er bereikt?

- Vanwege andere prioriteiten is dit dossier getemporiseerd, waardoor niet alle resultaten zijn behaald. Om duurzaamheid steviger in de bedrijfsvoering in te bedden zijn geen concrete activiteiten uitgevoerd. We hebben dit jaar wel onze ambitie op het thema Circulariteit – 50% circulair in 2030 en volledig circulair in 2050 – concreter gemaakt: via een afstudeeropdracht ‘Grondstoffenanalyse’, hebben we de circulariteit van ons operationeel uniform, onze lichte elektrische voertuigen, de ICT-hardware en het bedrijfsafval in beeld gebracht. De resultaten van dit onderzoek worden in 2026 gepresenteerd en zo nodig ingebed in onze bedrijfsvoering.
- Het accent van onze activiteiten ligt op het terugdringen van onze CO2-uitstoot, waarvoor jaarlijks een rapportage met de voortgang wordt opgesteld. We liggen nog op koers met het reduceren van onze CO2-uitstoot ten opzichte van referentiejaar 2022. De schatting is dat we onze CO2-uitstoot, met enkele procenten verkleind hebben. De cijfers om onze CO2-uitstoot te onderbouwen komen echter pas in het 2e kwartaal van 2026 beschikbaar. We hebben namelijk alle kleine brandstof dienstauto’s vervangen door een elektrische of hybride variant.
- We volgen de landelijke ontwikkelingen en nemen actief deel in de werkgroepen binnen Brandweer Nederland op gebied van afval, elektrificeren voertuigen en terugdringen van primaire grondstoffen. Er wordt gewerkt aan een (financieel) voorstel om CO2 te reduceren door het inzetten van HV100-diesel, waarmee de doelstelling voor 2030 kan worden gerealiseerd.

Bedrijfscontinuïteit van onze veiligheidsregio

Wat was het plan?
We hebben in 2025 beleidsuitgangspunten en definities vastgesteld voor het uitwerken van bedrijfs-continuïteitmanagement (BCM). We hebben inzicht in de bestaande plannen en beheermaatregelen van onze organisatie en hebben beschreven welke maatregelen nodig zijn voor het scenario van drie dagen stroomuitval in de regio. We hebben een tiental maatregelen geprioriteerd die in2025 worden geïmplementeerd, het zogenaamde ‘snelspoor’. En we ontwikkelen een duurzame werkwijze voor bedrijfscontinuïteit van de organisatie, het zogenaamde ‘borgspoor’.

Wat is er bereikt?

- We hebben tien maatregelen geïmplementeerd voor het waarborgen van onze kritieke brandweer-, crisisbeheersings- en crisiscommunicatieprocessen voor een scenario van drie dagen stroomuitval in onze regio.
- Het gaat onder meer om noodaggregaten en -verlichting voor alle kazernes, voorzieningen voor noodcommunicatie waaronder een convenant met Dutch Amateur Radio Emergency Service

(DARES), herziene afspraken met Omroep Brabant voor de functie van rampenzender, een campagne voor bewustwording en instructie van onze medewerkers, zorg voor medewerkers op onze locaties (fysiek en mentaal) en afspraken over leiding en coördinatie en operationele werkwijzen in plannen en instructies. De implementatie van deze maatregelen wordt afgerond begin 2026. Onder andere installaties zijn dan bedrijfszekerder gemaakt en basisafspraken met medewerkers en ketenpartners gemaakt.

- Voor de verdere borging van bedrijfscontinuïteit in onze organisatie hebben we strategische keuzes gemaakt en vervolgstappen bepaald voor 2026 en verder. We willen structurele borging van bedrijfscontinuïteit in onze reguliere processen.
- Op 2 september 2025 hebben we met onze gemeenten en partners een Netwerkbijeenkomst Bedrijfscontinuïteit georganiseerd. Deelnemers deelden ervaringen en inzichten met elkaar over verschillende aanpakken en hebben verkend hoe elkaar te versterken.

Financiële uitdagingen

Wat was het plan?
Het Algemeen Bestuur heeft in de zomer van 2024 de bestuurlijke commissie, die ook de eerdere takendiscussie heeft geleid, de opdracht gegeven om samen met de directie de gevolgen van de financiële uitdagingen te onderzoeken. Hiervoor worden twee onderzoeken uitgevoerd, namelijk het ontwikkelen van een masterplan brandweer en een onderzoek naar onze risicobeheersingstaken.

Wat is er bereikt?
Het Algemeen Bestuur heeft op 4 december 2025 de notitie financiële uitdagingen inclusief beslispunten vastgesteld. De uitkomsten van de uitgevoerde onderzoeken leiden niet tot harde bezuinigingsvoorstellen. Met andere woorden: er gaat geen geld terug naar gemeenten. Harde bezuinigingen vragen immers een ander profiel dan profiel 4, waarvoor het Algemeen Bestuur heeft gekozen. Een ander profiel heeft direct invloed op de paraatheid en het veiligheidsniveau in onze regio.
We hebben een toekomstperspectief geschetst waarin brandweerzorg – zowel risicobeheersing als incidentbestrijding – effectief, efficiënt en betaalbaar wordt georganiseerd. De directie heeft daarbij op het niveau van takenpakket en ambities de verantwoordelijkheid én ruimte om te onderzoeken hoe zaken in de toekomst anders kunnen worden ingericht. Doel is om door efficiency en effectiviteit financiële ruimte te creëren om bestaande uitdagingen, zoals Post Moerdijk Haven (€ 893k), binnen onze begroting op te vangen volgens het principe ‘nieuw voor oud’. Bij nieuwe structurele taken of wet- en stelselwijzigingen dienen aanvullende middelen (‘nieuwe taken, nieuwe knaken’) beschikbaar te worden gesteld. Deze afwegingen, inclusief benodigde financiering, worden expliciet voorgelegd aan het Algemeen Bestuur via de bestaande P&C cyclus of door afzonderlijke voorstellen.

Regulier werk & prestaties

Bij deze pijler gaat het bijvoorbeeld om taken op het gebied van personeel en organisatie, financiën, communicatie, informatisering, informatieveiligheid, juridische zaken en privacy. Vanuit ons meerjarenprogramma ‘Samen Vitaal’ hebben we bijvoorbeeld blijvend aandacht voor fysieke, mentale, sociale en zingevingaspecten van medewerkers. We verplaatsen onze aandacht steeds meer van het *voorkomen van ziekte en uitval* (zowel fysiek als psychisch) naar het *bevorderen van gezondheid en welbevinden*. In 2025 is besloten om het bedrijfsmaatschappelijk werk/eerste lijns-

opvang intern in te vullen. Daarmee maken we de (psycho)sociale hulp zo laagdrempelig mogelijk voor onze collega's.

In de onderstaande tabel tonen we prestatie-indicatoren en kengetallen.

		Realisatie 2024	Begroting 2025	Realisatie 2025
Personeel en organisatie	Ziekteverzuim (organisatie)	4,4%	4,5%	5,2%
	Opleidingsbudget (% realisatie van het budget)	85%	100%	96%
	% van de beroeps brandweermensen die in 2026 uitstromen is gestart met tweede loopbaanbeleid.	100%	100%	100%
Strategie en ontwikkeling	Aantal Woo, informatie- en zienswijzeverzoeken	26	-	55
	Aantal Woo-verzoeken[1]		-	4
	% Woo-verzoeken afgedaan binnen wettelijke termijn	92%	100%	100%
	Aantal Woo-verzoeken afgedaan binnen primaire beslistermijn	24	-	2
	Aantal Woo-verzoeken afgedaan binnen primair beslistermijn + wettelijke verdaging	2	-	2
	Aantal Woo-zienswijzen	22	-	6
	Aantal informatieverzoeken		-	45
	Aantal bezwaarschriften	11	-	5
	Aantal raadsvragen	3	-	20
	% raadsvragen binnen week beantwoord	100%	100%	100%
Informatisering	Aantal hacks (major storing)			
Communicatie[1]	Volgers YouTube brw	26.100	25.500	25.633
	Volgers Facebook brw	9.160	8.850	11.818
	Volgers Instagram brw	5.846	5.350	6823
	Volgers Facebook vrmwb	5.817	5.600	6083
	Volgers LinkedIn vrmwb	7.155	6.450	8112
	Volgers Twitter vrmwb	15.761	16.100	15.134
Inkoop	Realiseren inkoopplan	85%	80%	78%
Duurzaamheid	CO-2 reductie ten opzichte van referentiejaar 2022	-	50%	49%[2]

[1] Op het eerste gezicht lijkt het alsof we weinig Woo-verzoeken krijgen, maar de verzoeken die binnenkomen zijn vaak groot en ingewikkeld. Daardoor kosten ze veel tijd om goed uit te zoeken en af te stemmen. Eén Woo-verzoek heeft ons afgelopen jaar ongeveer 100 uur werk gekost. Daarnaast ontvangen we steeds meer informatieverzoeken, bijvoorbeeld van verzekeraars die gegevens over branden nodig hebben. Het afgelopen jaar kregen we gemiddeld één zo'n verzoek per week, wat een duidelijke stijging is ten opzichte van vorig jaar. Met ingang van dit jaar presenteren we Woo-verzoeken, Woo-zienswijzen en informatieverzoeken apart.

[2] Dit is een schatting op basis van de reductie behaald in 2023 en 2024. Omdat de cijfers uit facturen gehaald moet worden die pas voorjaar of zomer 2026 beschikbaar komen kan de werkelijke reductie hier nog niet gegeven worden.

Wat zijn de kosten?

Overhead: Wendbare en duurzame organisatie (bedragen x € 1.000)	Begroting na wijziging		Rekening		Verschil (begroting -/- rekening)		
	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Totaal
Advies en uitbesteding	€ 3.981	€ -	€ 3.630	€ -	€ 351	€ -	€ 351
Facilitaire kosten	€ 1.973	€ -	€ 2.113	€ -	€ -141	€ -	€ -141
Investeringen en kapitaallasten	€ 376	€ -	€ 361	€ -	€ 15	€ -	€ 15
Lonen en salarissen	€ 11.769	€ -170	€ 11.819	€ -215	€ -51	€ 44	€ -6
Mutaties reserves en voorzieningen	€ 62	€ -22	€ 167	€ -26	€ -105	€ 4	€ -101
Opleiden en oefenen	€ 202	€ -	€ 233	€ -	€ -31	€ -	€ -31
Overig	€ 1.050	€ -225	€ 1.144	€ -236	€ -94	€ 11	€ -83
Kosten Gemene Rekening	€ 261	€ -	€ 265	€ -	€ -4	€ -	€ -4
Gerealiseerde Resultaat	**€ 19.673**	**€ -417**	**€ 19.732**	**€ -476**	**€ -59**	**€ 59**	**€ -0**

Algemene dekkingsmiddelen (bedragen x € 1.000)	Begroting na wijziging		Rekening		Verschil (begroting -/- rekening)		
	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Totaal
Gemeentelijke- en Rijksbijdragen	€ -	€ -93.472	€ -	€ -93.477	€ -	€ 5	€ 5
Overig	€ 766	€ -766	€ 748	€ -748	€ 18	€ -18	€ 0
Gerealiseerde Resultaat	**€ 766**	**€ -94.237**	**€ 748**	**€ -94.225**	**€ 18**	**€ -12**	**€ 5**

Toevoeging en Onttrekking Reserves (bedragen x € 1.000)	Begroting na wijziging		Rekening		Verschil (begroting -/- rekening)		
	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Totaal
Mutaties reserves en voorzieningen	€ 1.377	€ -1.076	€ 1.519	€ -751	€ -142	€ -325	€ -467
Gerealiseerde Resultaat	**€ 1.377**	**€ -1.076**	**€ 1.519**	**€ -751**	**€ -142**	**€ -325**	**€ -467**

2.6 Inzet langdurige crisis: opvang ontheemden

Ter ondersteuning van gemeenten is een regionaal projectteam Opvang Vluchtelingen actief dat onder andere zorgt voor de informatiedeling tussen het Rijk en gemeenten faciliteert bij de totstandkoming van opvanglocaties en fungeert als de schakel tussen het Rijk en de gemeenten voor de plaatsing van Oekraïense vluchtelingen. We openen zelf geen locaties en sluiten geen contracten af ten behoeve van de locaties. De kosten voor het projectteam en de ondersteuning drukken niet op ons resultaat, de kosten zijn ook voor 2025 declarabel bij het ministerie van J&V via de 'Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door regionale openbare lichamen'.

Oekraïense vluchtelingen

Vanaf 1 januari 2024 is de Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen van kracht. De regeling voorziet in de vergoeding van de kosten die worden gemaakt door de veiligheidsregio's, gemeenten en de GGD-en/GHOR voor de coördinerende werkzaamheden en de eerste opvang van Oekraïense vluchtelingen in de regio. Veiligheidsregio's zijn aangewezen als loket voor de aanvraag van een incidentele bijdrage bij het Rijk. Deze regeling loopt

congruent aan de bijzondere status van ontheemden uit Oekraïne, deze status eindigt op 4 maart 2027 hetgeen betekent dat de bekostigingsregeling dezelfde einddatum heeft.

De landelijke opgave is bijgesteld van 120.000 (per 1-1-2025) naar 109.000 per 1 juli 2025. Voor onze regio betekent dat een totaal van 5.756 plekken, de verdeling is als volgt:

- Markiezaten: 1.296 plekken
- De Baronie: 1.933 plekken
- Hart van Brabant: 2.246 plekken

Van de 5.756 plekken zijn er 5.475 gerealiseerd (95,1%).
De declarabele kosten voor 2025 betreffen € 255k voor kosten VRMWB en € 212k voor de uren van de drie district secretarissen (loopt via de balans). Per saldo levert dit geen financieel resultaat op.

In november 2025 is voor de extra kosten 2023 als gevolg van de regie, coördinatie en eerste opvang van Oekraïense vluchtelingen de definitieve beschikking ontvangen van het Ministerie J&V. Hiermee is het project over 2023 budgetneutraal afgewikkeld.

De kostenspecificatie VRMWB van de opvang ontheemden Oekraïne in 2025:

Kostencategorie	Opgave kosten 2025
Regie	€ 234.120
Coördinatie van de spreiding van ontheemden	
Communicatie	
Zorgkosten	
Materiële uitgaven	€ 21.001
Totaal	**€ 255.121**

Crisisnoodopvang

Het Algemeen Bestuur besloot dat het projectteam alleen een ondersteunende en coachende rol heeft, maar wel stand-by moet staan om spoedverzoeken tot het openen van crisisnoodopvang asielzoekers op te vangen. Het Algemeen Bestuur besloot eerder al dat het projectteam alleen een ondersteunende en coachende rol heeft. Het moet echter wel stand-by staan om spoedverzoeken tot het openen van crisisnoodopvang (CNO) asielzoekers op te vangen. De inzet mag niet leiden tot financiële consequenties voor VRMWB.

De provinciale bijdrage binnen de Spreidingswet bedraagt over de gehele provincie 14.689 opvangplekken. Het totaal aantal toegezegde opvangplekken bedraagt 13.478 opvangplekken. Binnen onze regio gaat het dan om de volgende aantallen:

- Markiezaten 1.524 opvangplekken
- De Baronie 2.370 opvangplekken
- Hart voor Brabant 2.373 opvangplekken

In december 2025 zijn de voorbereidingen begonnen voor het inrichten van een acute noodopvanglocatie in de gemeente Roosendaal voor maximaal 100 bewoners. De groep bestaat met name uit gezinnen met kinderen (nareizigers).
Daarnaast zijn er nog meer CNO-locaties in diverse gemeenten, maar daar heeft het projectteam alleen een coachende rol gespeeld.
De totale kosten voor VRMWB in 2025 bedragen € 0. We hebben dan ook geen kosten rechtstreeks gedeclareerd bij het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA).

2.7 Extra BDuR CB/IP: versterking crisisbeheersing en informatiepositie

Financiële vertaling van het regionale bestedingsplan tot en met 2025.

BDuR-versterkingsgelden Crisisbeheersing en informatiepositie (bedragen x € 1.000)						
Tranche	**Toegekend bedrag**	**Besteding in begrotingsjaar**	**Incidentele onderbesteding**	**Invulling incidentele onderbesteding**	**Mutatie reserve BDuR CB/IP**	**Stand reserve BDuR CB/IP per 31-12**
2023	€ 1.879	€ 1.256	€ 623	€ 231	€ 392	€ 392
2024	€ 2.333	€ 2.041	€ 291	€ 183	€ 108	€ 500
2025	€ 3.023	€ 2.418	€ 605		€ 605	€ 1.105

In 2025 ontvingen we tranche 3 van de extra BDuR-gelden versterking CB/IP van in totaal € 3,02 miljoen.

Op basis van het bestedingsplan 2025 zijn deze gelden grotendeels ingezet op de versterking van formatie ten behoeve van de crisisbeheersing en informatiepositie. Het accent van deze extra formatie lag op het versterken van de weerbaarheid en onze operationele voorbereiding en planvorming, waaronder de planvorming op de bedrijfscontinuïteit van onze crisisorganisatie. Hier hebben we met deze extra middelen een versnelling op bereikt.
Een deel van de extra gelden voor 2025 was in de begroting al gereserveerd vanwege de onzekerheden rondom de 10% korting op de totale BDuR-gelden (€ 1,5 miljoen). Er zijn geen structurele verplichtingen aangegaan doordat formatieplaatsen uit het bestedingsplan 2025 niet zijn ingevuld. Door in 2025 ontstane en later ingevulde vacatureruimte én minder uitgaven voor de bovenregionale ontwikkelingen ontstaat een extra incidentele onderbesteding van € 397k. Per saldo staat hier een storting tegenover in de reserve BDuR CB/ IP van € 605k.
Inmiddels is duidelijk dat de korting vanaf 2027 grotendeels wordt gecompenseerd. De reserve BDuR CB/IP wordt in 2026 voor een groot deel ingezet ter compensatie van BDuR-korting.

3. Paragrafen

In dit hoofdstuk komen de paragrafen aan bod. Het Besluit begroting en verantwoording (BBV) provincies en gemeenten kent de volgende paragrafen:

- Lokale heffingen
- Bedrijfsvoering
- Weerstandsvermogen en Risicobeheersing
- Financiering
- Onderhoud kapitaalgoederen
- Verbonden partijen
- Grondbeleid
- Openbaarheid

De paragrafen Lokale heffingen en Grondbeleid zijn voor ons niet van toepassing. Naast het BBV schrijft ook de Wet open overheid (Woo) een verplichte paragraaf voor. Naast de verplichte onderdelen vanuit de BBV wordt ook ingegaan op de activiteiten in het kader van informatieveiligheid en privacy. Hieronder geven we een stand van zaken op bovenstaande onderwerpen.

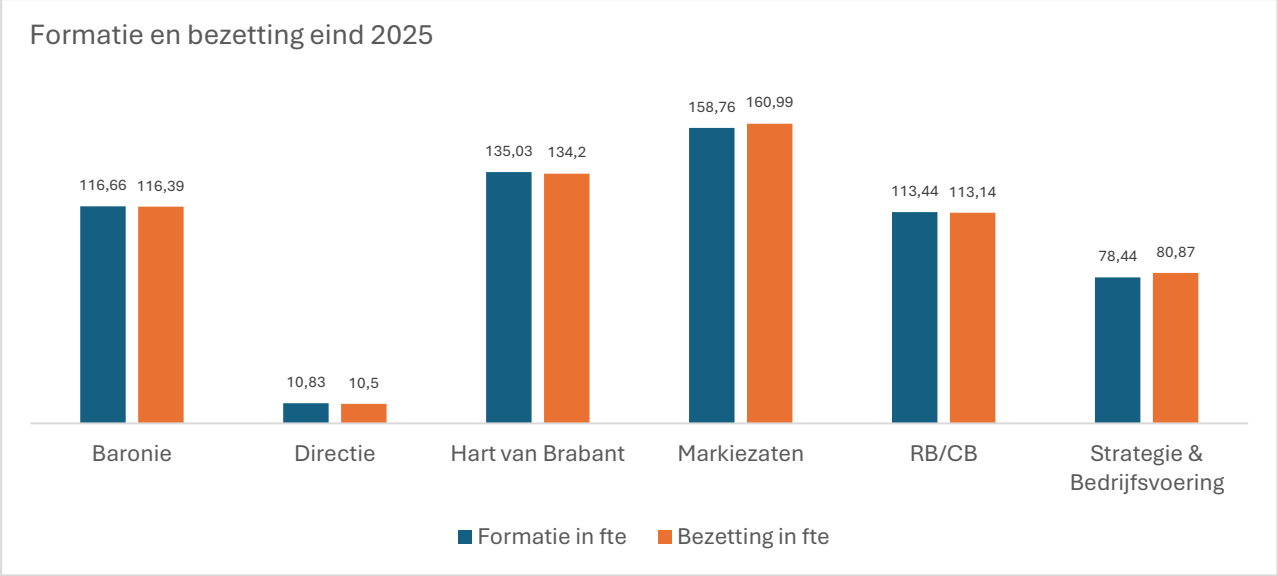
3.1 Bedrijfsvoering

Personeel

Formatie en bezetting

In onderstaand overzicht is onze formatie opgenomen. De realisatie heeft betrekking op de stand van zaken per eind 2025 en betreft de medewerkers met een aanstelling. De brandweervrijwilligers zijn uitgezonderd van het FTE-overzicht en apart verantwoord in deze paragraaf.

De bezetting is eind 2025 616,09 fte waarbij er sprake is van een kleine overbezetting ten opzichte van de formatie van 613,16. Deze overbezetting is van tijdelijke aard omdat de formatie in 2026 wordt bijgesteld.



Inhuur op formatie

In 2025 zijn er 13 externe medewerkers ingehuurd voor posities binnen de bestaande formatie. Dit is veelal inhuur om vacatures tijdelijk op te vullen totdat er een vaste medewerker gevonden is. Dit komt vooral voor bij functiegroepen waarvan de arbeidsmarkt krap is. Daarnaast wordt externe inhuur ingezet wanneer vaste medewerkers gedurende een langere periode afwezig zijn en de continuïteit van het werk gewaarborgd moet blijven. Dit kan onder andere het geval zijn bij langdurige ziekte, zwangerschapsverlof of het opnemen van ouderschapsverlof.

Inhuur buiten formatie

In 2025 zijn in totaal 37 externe specialisten ingehuurd ter ondersteuning van diverse taakvelden binnen de organisatie. Het betreft onder meer expertise op het gebied van centralisten OCB, assurantiën, functioneel beheer, informatisering en advisering inzake risicobeheersing. Daarnaast is aanvullende externe capaciteit ingezet voor de domeinen informatieveiligheid, bedrijfscontinuïteit en voor de coördinatie van de opvang van vluchtelingen.

Inhuur	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025	Verschil
Inhuur buiten formatie	€ 1.395	€ 1.367	€ 28
Inhuur op formatie	€ 237	€ 198	€ 38
Eindtotaal	**€ 1.632**	**€ 1.565**	**€ 66**

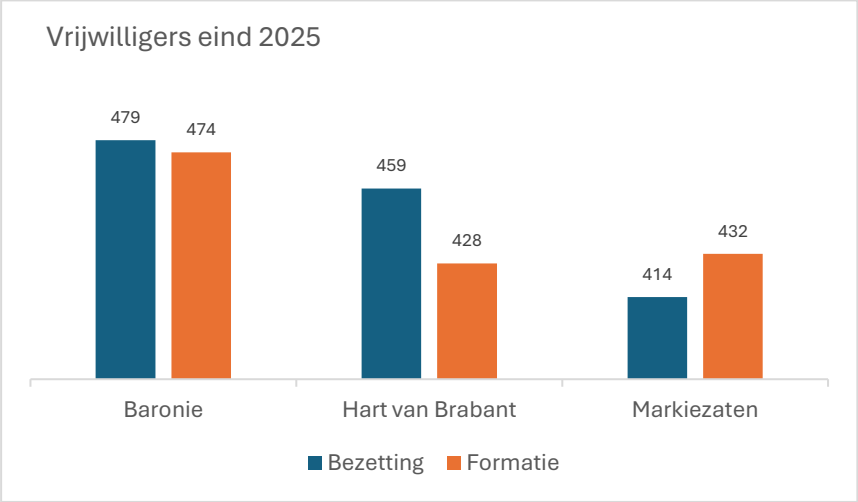
Ziekteverzuim

In 2025 komt het ziekteverzuimpercentage op 5,2%, wat een stijging is ten opzichte van 2024 (4,36%). Ondanks deze toename blijft het verzuim binnen onze organisatie onder het landelijke verzuimcijfer voor de sector Overheid van 6,3%. De stijging van het verzuim wordt met name veroorzaakt door een stijging van het langdurig verzuim. Het langdurige verzuim bij de 24-uurs en dagdiensten leidt tot meer overwerk en inhuur om de diensten te vullen. De onderliggende oorzaken van deze langdurige verzuimcasussen zijn divers. Met sociaal- en medisch overleg in samenwerking met de arbodienst en inzet van het bedrijfszorgpakket wordt er actief gestuurd om het langdurig verzuim te verminderen. Het verzuimbeeld wordt ook gekenmerkt door een relatief lage verzuimfrequentie: medewerkers melden zich relatief weinig ziek. De langdurige uitval heeft impact op het totaalpercentage.

Naast de aandacht voor specifieke casuïstiek wordt er ook in algemene zin aandacht besteed aan duurzame inzetbaarheid in het programma Samen Vitaal. Daarbij ligt de focus op het tijdig signaleren van knelpunten, het versterken van preventieve maatregelen en het wegnemen van onderliggende oorzaken om duurzame inzetbaarheid te bevorderen.

Vrijwilligers

Per eind 2025 hebben we 1.352 vrijwilligers, wat iets hoger is dan de vastgestelde formatie van 1.334. Op lokaal niveau zijn er verschillen tussen posten in (onder)bezetting. Daarnaast is er met deze bezetting al geanticipeerd op de uitstroom van een aantal vrijwilligers per 1 januari 2026.



Het thema vrijwilligheid is één van onze speerpunten. Het vinden en binden van vrijwilligers krijgt nadrukkelijk aandacht om voldoende instroom voor de toekomst te kunnen garanderen. Met name vanwege de relatief hoge leeftijdsopbouw van het vrijwilligersbestand. Voor brandweerposten met vacatures worden doorlopend wervingsprocessen opgestart.

Rechtmatigheid

Audit en interne controle

Een goede administratieve organisatie en interne beheersing zijn belangrijke randvoorwaarden om betrouwbare cijfers te rapporteren en rechtmatig te handelen. Door middel van interne controles en audits wordt periodiek vastgesteld of interne procedures en afspraken zijn nageleefd en te rapporteren cijfers betrouwbaar zijn. Het gaat hierbij niet alleen om financiële cijfers. De afdeling Concerncontrol is onafhankelijk van de lijnorganisatie gepositioneerd en voert audits, interne controles, evaluaties, onderzoeken en analyses uit om vast te stellen of interne procedures en afspraken nageleefd worden.

Het uitvoeren van de (verbijzonderde) interne controles is een noodzakelijk instrument voor het in control zijn van onze organisatie en het doel is het vaststellen van de juistheid, volledigheid en de rechtmatigheid van de in de financiële administratie verantwoorde opbrengsten en uitgaven. Het Dagelijks Bestuur stelde op 20 november een intern controleplan voor de interne controle 2025 vast. De (fraude-)risicoanalyse maakt hier onderdeel van uit. Hiermee boden we een gestructureerde basis voor de rechtmatigheidsverantwoording.

Rechtmatigheidsverantwoording

De rechtmatigheidsverantwoording gaat over de naleving van de regels die relevant zijn voor de financiële processen van VRMWB. Bijvoorbeeld naleving van wet- en regelgeving en aanbestedingsregels maar ook over misbruik of oneigenlijk gebruik van overheidsmiddelen of over lasten waarvoor geen dekking is opgenomen in de begroting of overige afwijkingen op de vastgestelde begroting (begrotingsonrechtmatigheid). Het kader van de (financiële) rechtmatigheidsverantwoording bestaat uit de volgende criteria:

1. Het begrotingscriterium

2. Het voorwaardencriterium

3. Misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsmiddelen (M&O)

Bovenstaande criteria komen expliciet tot uitdrukking in de rechtmatigheidsverantwoording. Deze criteria worden ondervangen door de (verbijzonderde) interne controles, de frauderisico analyse en de analyse begrotingsrechtmatigheid. De afdeling Concerncontrol zorgt voor de uitvoering van deze werkzaamheden in samenwerking met de organisatieonderdelen. De onderbouwing van de verantwoording gebeurt door het adequaat inregelen van de interne organisatie en het uitvoeren van interne controles die vastgesteld zijn in het intern controleplan 2025. Ook worden analyses en voortgezette controles uitgevoerd op onderwerpen die hier aanleiding toe geven. De uitkomsten van deze controles leiden tot een verslag van bevindingen over de vraag of de inrichting van het financiële beheer en van de financiële organisatie een rechtmatige verantwoording mogelijk maken. Het Dagelijks Bestuur geeft de rechtmatigheidsverantwoording af en neemt deze op in de jaarrekening. De accountant geeft een controleverklaring af met alleen een oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening.

In 2025 zijn alle belangrijke activiteiten afgerond en dat heeft geleid tot het onderbouwd afgeven van een rechtmatigheidsverantwoording door het Dagelijks Bestuur.

Op 4 december 2025 is door het Algemeen Bestuur het controleprotocol en normenkader voor de accountantscontrole vastgesteld. Ook heeft het Algemeen Bestuur de financiële verordening op 4 december 2025 vastgesteld.
In artikel 25 van de Financiële Verordening is aangegeven dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd.

Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties:

- Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren;
- Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling;
- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de overschrijding en/of onderschrijding, er is echter geen begrotingswijziging vastgesteld;
- Er is tijdig een voorstel ingediend om de begroting te wijzigen;
- De overschrijding en/of onderschrijding past binnen het door het Algemeen Bestuur geaccordeerde beleid.

Daarnaast is in artikel 25 het volgende aangegeven:

- Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van het Algemeen Bestuur, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden), maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering;
- Voor afwijkingen van de begroting als gevolg van overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten, investeringen en baten die ontstaan na de laatste tussenrapportage en 31 december wordt het melden en verantwoorden in de jaarrekening als tijdig geduid.

De rechtmatigheidsverantwoording hanteert een grensbedrag (de verantwoordingsgrens), omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze verantwoordingsgrens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten, exclusief toevoegingen aan de reserves, en is daarmee vastgesteld op € 2.052.408. De rapporteringsgrens bedraagt € 50.000.

Conclusie rechtmatigheid

Het Dagelijks Bestuur is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen, binnen de daarvoor gestelde verantwoordingsgrens van 2% (€ 2.052.408) van de totale lasten, exclusief toevoegingen aan de reserves. De verantwoording geeft het Dagelijks Bestuur in de vorm van een verklaring bij de jaarrekening, te vinden onder paragraaf 4.12.

In 2025 is voor een bedrag van € 1.142.881 aan financiële onrechtmatigheid geconstateerd, waarvan € 1.034.453 op basis van artikel 25 van de financiële verordening als acceptabel kan worden aangemerkt. In totaal is een bedrag van € 108.428 niet acceptabel. De onrechtmatigheden die niet acceptabel zijn en boven de rapportagegrens komen betreffen: € 108.428 ten onrechte niet Europees aanbesteed (voorwaardencriterium).

Begrotingscriterium

Bij de rechtmatigheidscontrole vormt het begrotingscriterium een belangrijk toetsingscriterium. Alle lasten (exclusief de toevoegingen aan de reserves) vormen de basis waarop de verantwoordingsgrens wordt bepaald. De verantwoordingsgrens is 2% van die lasten. Bij het begrotingscriterium wordt gekeken naar alle afwijkingen ten opzichte van de laatste gewijzigde begroting op het autorisatieniveau van het Algemeen Bestuur. In de begroting zijn de bedragen voor de lasten en baten vermeld die door het Algemeen Bestuur zijn vastgesteld. Als blijkt dat de gerealiseerde bedragen hoger of lager zijn dan de, ook na de laatste begrotingswijziging, geraamde bedragen dan is er sprake van een afwijking op de begroting (begrotingsonrechtmatigheid) aangezien deze baten en lasten buiten het budgetrecht van het Algemeen Bestuur tot stand zijn gekomen. Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten altijd onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Van deze onrechtmatigheden wordt vastgesteld welke begrotingsonrechtmatigheden passen binnen het door het Algemeen Bestuur vastgestelde beleid, deze overschrijdingen zijn acceptabel.

Voor over- en onderschrijdingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze in de aard niet onrechtmatig zijn en pas onrechtmatig worden indien ze niet tijdig aan het Algemeen Bestuur zijn gemeld. Hierbij gelden de spelregels conform artikel 25 van de Financiële Verordening VRMWB en het Controleprotocol 2025 (afwegingskader).

Analyse begrotingsrechtmatigheid

In het Algemeen Bestuur van 4 december 2025 is door middel van de slotwijziging een nieuwe begroting vastgesteld door het Algemeen Bestuur. In deze begroting waren de kolommen van 'baten en lasten' bij de salderingen om gedraaid. Dit is vastgelegd in het AB-verslag van 4 december. De consequentie hiervan is ook dat het aangegeven totale begrotingsbedrag dat vermeld is in de slotwijziging met een totaal van € 103.711.831 niet correct is en in de financiële administratie €102.980.229 bedraagt.

Deze gehele jaarrekening is verantwoord op het begrote bedrag van € 102.980.229. Ook voor de rechtmatigheidsverantwoording is uitgegaan van dit bedrag.

De begrotingsrechtmatigheid heeft betrekking op het financiële handelen binnen het kader van de geautoriseerde begroting:

Exploitatie

Exploitatie 2025

Programma onderdeel	Begroting 2025 primair	Begrotings-wijziging 2025-1	Begrotings-wijziging 2025-2	Begroting 2025 definitief	Realisatie 2025	Resultaat per programmadeel	Onrechtmatig	Acceptabel
Veiligheid	**€ 76.049.831**	**€ 75.950.639**	**€ 74.756.303**	**€ 73.915.109**	**€ 74.498.061**	**€ -582.952**		
Baten	€ -6.238.628	€ -6.475.902	€ -7.223.328	€ -7.249.839	€ -7.642.191	€ 392.352		
Lasten	€ 82.288.459	€ 82.426.541	€ 81.979.631	€ 81.164.948	€ 82.140.252	€ -975.304	€ 975.304	€ 975.304
Overhead: Wendbare en duur	**€ 18.405.436**	**€ 18.382.403**	**€ 18.867.299**	**€ 19.255.771**	**€ 19.255.973**	**€ -202**		
Baten	€ -25.300	€ -416.462	€ -429.351	€ -417.158	€ -476.105	€ 58.947		
Lasten	€ 18.430.736	€ 18.798.865	€ 19.296.650	€ 19.672.929	€ 19.732.078	€ -59.149	€ 59.149	€ 59.149
Algemene dekkingsmiddelen	**€ -93.666.282**	**€ -93.907.827**	**€ -93.471.574**	**€ -93.471.574**	€ -93.476.864	**€ 5.290**		
Baten	€ -94.532.121	€ -94.825.493	€ -94.237.405	€ -94.237.405	€ -94.224.932	€ -12.473		
Lasten	€ 865.839	€ 917.666	€ 765.831	€ 765.831	€ 748.068	€ 17.763		
Reserves	**€ -788.985**	**€ -425.215**	**€ -152.028**	**€ 300.694**	**€ 767.780**	**€ -467.086**		
Baten onttrekking	€ -1.154.985	€ -1.546.902	€ -1.433.679	€ -1.075.827	€ -750.990	€ -324.837		
Lasten toevoeging	€ 366.000	€ 1.121.687	€ 1.281.651	€ 1.376.521	€ 1.518.770	€ -142.249		
Eindtotaal	**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ 1.044.950**	**€ -1.044.950**	**€ 1.034.453**	**€ 1.034.453**

Totale lasten:	**€ 102.980.229**	**€ 102.620.398**
Verantwoordingsgrens:		**€ 2.052.408**

De totale lasten voor de berekening van de verantwoordingsgrens van 102.620.398 is exclusief onttrekking en toevoegingen reserves.

Voor de rechtmatigheid zijn alle overschrijdingen en onderschrijdingen op baten, lasten en investeringskredieten geanalyseerd overeenkomstig door het Algemeen Bestuur vastgestelde financiële verordening.

Overschrijding lasten

Bij een aantal programmaonderdelen is sprake van een overschrijding op de begroting. Overschrijding op lasten is altijd onrechtmatig. De overschrijding kan acceptabel zijn op basis van vastgestelde afspraken tussen het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur die vastgesteld zijn in de Financiële Verordening.

De overschrijding van de lasten op de begroting bedraagt € 1.034.453 en wordt veroorzaakt door overschrijding op de lasten van overhead (€ 59.149) en veiligheid (€ 975.304). Deze overschrijdingen zijn onrechtmatigheid. De totale onrechtmatigheid op de begroting bedraagt € 1.034.453. Deze onrechtmatigheden zijn acceptabel. Hieronder wordt een nadere toelichting gegeven op deze twee programma onderdelen.

Programma Veiligheid

De afwijking binnen dit programma wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door een extra storting in de voorziening spaarverlof. Op basis van de actuele berekeningen is een toevoeging aan de voorziening spaarverlof in 2025 noodzakelijk. Dit vormt een niet geraamd nadeel bij de jaarrekening 2025. De overschrijding op het programma Veiligheid wordt gedeeltelijk veroorzaakt door een extra storting van € 421.000 in de voorziening spaarverlof op dit programma onderdeel.

Daarnaast is er een overschrijding op de lasten van vrijwilligers € 228.000. Dit wordt veroorzaakt doordat de prognose van de loonkosten vrijwilligers in een tussentijdse rapportage naar beneden is bijgesteld, op basis van de actuele realisatie op dat moment en een doorkijk naar eind 2025 op basis van de werkelijke kosten in 2024. Uiteindelijk is de realisatie per eind 2025 hoger uitgevallen dan op dat moment werd voorzien, onder andere door instroom van nieuwe medewerkers. Daarnaast wordt een deel van het nadeel veroorzaakt door de nieuwe CAO.

Op de kosten voor het onderhoud voertuigen hebben we een nadeel van € 209.000. Het nadeel zit met name op hogere onderhoudskosten op grote voertuigen en onderhoud van bepakkingen.
Over deze afwijkingen wordt het Algemeen Bestuur in deze jaarrekening geïnformeerd in paragraaf 4.7 (verschillen analyse baten en lasten).
Op grond van artikel 25 Financiële Verordening is de afwijking op Programma Veiligheid acceptabel.

Overhead

De afwijking binnen dit programma wordt eveneens veroorzaakt door een extra storting in de voorziening spaarverlof € 105.000. Door onderschrijding op andere kostencategorieën is de overschrijding op het onderdeel overhead in totaal per saldo € 59.000.

Over deze afwijkingen wordt het Algemeen Bestuur in deze jaarrekening geïnformeerd in paragraaf 4.7 (verschillen analyse baten en lasten).
Op grond van artikel 25 Financiële Verordening is de afwijking op de lasten Overhead acceptabel.

Beheersmaatregelen

In eerdere jaren ontstonden nadat in september de bestuursrapportage met prognoses aan het Algemeen Bestuur was gestuurd nog begrotingsafwijkingen. In 2025 is onderzocht wat de mogelijkheden waren om deze begrotingsafwijkingen te voorkomen. Na deze bestuursrapportage konden zich namelijk nog ontwikkelingen voordoen waardoor kosten hoger of lager uitvielen. Dit leidde tot afwijkingen op de begroting omdat de VRMWB na de bestuursrapportage geen begrotingswijziging en geen andere tussentijdse rapportage meer maakte. Om die reden is ervoor gekozen om met ingang van 2025 te werken met een slotwijziging.

Nieuw in 2025 is, volgens de planning en control cyclus van de VRMWB, dat het Algemeen Bestuur door middel van een slotwijziging in december de laatste begrotingswijziging heeft vastgesteld. Dit was het eerste jaar dat we gewerkt hebben met een slotwijziging en we constateren dat begrotingsafwijkingen hiermee nog onvoldoende zijn voorkomen. We kijken in 2026 waar dit aan ligt en halen hieruit verbeterpunten voor komend jaar.

(2) Voorwaardencriterium

Onrechtmatigheid op inkopen

Op basis van de uitgevoerde controle op inkopen worden geen grote onrechtmatigheden geconstateerd. In totaal wordt € 108.428 op inkopen als onrechtmatig verantwoord.

Er is in 2025 één onrechtmatigheid geconstateerd: dit betreft Nassau Door met een bedrag van € 108.428. Het contract loopt sinds 2021 en betreft het onderhoud van de roldeuren van de kazernes. Dit oorspronkelijke contract gaat over alleen het onderhoud, zoals olie smeren en kleine

vervangingen maar inmiddels wordt ook het grotere onderhoud en reparaties van schades door dit bedrijf uitgevoerd. Schades zijn onvoorzien en horen niet onder dit contract hersteld te worden. Inmiddels is het huidige contract opgezegd en is de VRMWB gestart met een nieuwe aanbesteding.

Overige bevindingen

Uit de interne controles zijn geen bevindingen naar voren gekomen die aanleiding geven om deze nader toe te lichten.

(3) Misbruik en oneigenlijk gebruik

Het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van gelden en eigendommen bij financiële beheershandelingen. Het Dagelijks Bestuur zorgt voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van regelingen en eigendommen. Het voorkomen van onrechtmatig handelen en fraude heeft binnen de organisatie de aandacht. In de processen zijn beheersmaatregelen genomen om frauderisico's te beperken. We hebben een overkoepelend M&O beleid 'Beleid voorkomen Misbruik & Oneigenlijk gebruik (overheidsmiddelen) VRMWB'.

In 2019 is beleid vastgesteld over het voorkomen van en handelen bij fraude, in 2025 is dit fraudebeleid geactualiseerd en vastgesteld door het Algemeen Bestuur. In 2025 is ook de frauderisicoanalyse uitgevoerd. Er zijn geen bijzonderheden geconstateerd. Conform het fraudebeleid dient de Concerncontroller op de hoogte gebracht te worden als er fraude wordt geconstateerd. Er zijn geen fraudegevallen gemeld.

Uit de frauderisico analyse blijken de grootste risico's: de technische infrastructuur (informatie manipuleren, verminken of verwijderen of downloaden, virus en hacken), het geldverkeer en het menselijk handelen.

Er zijn en worden veel acties uitgevoerd op de technische infrastructuur. Zowel op de systemen zelf als op de menselijke kant door middel van online (e-learningmodules) en fysieke bewustwordingstraining op informatiebeveiliging en privacy.

Op het gebied van menselijk handelen, personeel-organisatie, technische infrastructuur, externe risico's en geldverkeer blijft altijd een restrisico aanwezig waarbij het geldverkeer en het menselijk handelen de grootste risico's blijven. In 2025 is een ritregistratiesysteem in gebruik genomen, Hierdoor is het risico op het frauderen door privégebruik van eigendommen van de VRMWB weer iets afgenomen.

Op basis van de uitkomsten van de uitgevoerde interne controles en de fraude risicoanalyse zijn verder geen bevindingen naar voren gekomen.

SiSa-verantwoording

In 2025 zijn 3 regelingen opgenomen in de SiSa-verantwoording in de jaarrekening. Er zijn geen afwijkingen geconstateerd.

De SiSa verantwoording zelf is in de jaarrekening opgenomen onder 4.11.

Evaluatie van de kwaliteit van de interne beheersing

We lijken meer in control dan voorgaande jaren. De accountant heeft in haar management letter 2025 geconstateerd dat de veiligheidsregio een hoog volwassenheidsniveau kent. De organisatie is goed in control: processen verlopen efficiënt en gestructureerd, interne beheersmaatregelen zijn van een hoog niveau en de financiële rapportages zijn betrouwbaar en transparant.
Het financieel systeem uit 2024 is meer in controle, werkwijzen zijn duidelijker er is ook wat meer ruimte voor het oppakken van de interne controles dan in voorgaand jaar op de afdelingen Financiële Administratie en Inkoop. In 2025 is gestart met de implementatie van het nieuwe HR systeem waardoor hier meer tijd en focus heeft gezeten. Dit is zichtbaar in de soms verlate uitvoering van de Interne Controles op personeelslasten.

Hieronder wordt een nadere toelichting gegeven op de kwaliteit van de interne beheersing en de leer- en verbeterpunten voor de toekomst.

Algemeen

In 2025 hebben we extra aandacht voor de processen gehad en hebben we een aantal financiële processen geactualiseerd en verder uitgewerkt zodat deze in lijn zijn met het gebruik van het nieuwe financiële systeem. Extra aandacht daarbij is gegaan naar het vastleggen van de benodigde interne controles op de werking van systemen en het inventariseren van risico's. Deze risico's worden in 2026 nader besproken met de proceseigenaren.

Het MT van de VRMWB wordt middels een notitie Overall bevindingen geïnformeerd over de belangrijkste bevindingen, conclusies en aanbevelingen naar aanleiding van de interne controle met betrekking tot de financiële processen (rechtmatigheid) door Concerncontrol.

Naast de uitkomsten van de interne controles worden ook kort de bevindingen vanuit overige onderzoeken, evaluaties, verbijzonderde interne controles en audits toegelicht (doelmatig- en doeltreffendheid).

1e lijncontroles

De 1e lijncontroles zijn de in de systemen ingebouwde maatregelen en hier kan Concerncontrol op steunen. Om dit te bevestigen worden door de afdeling IT of door derden IT-audits uitgevoerd.

2e lijncontroles

De Interne controles worden uitgevoerd door de 2e lijn binnen de organisatie, dit betreft de afdelingen die primair verantwoordelijk zijn voor het betreffende proces. In 2025 zijn interne controles geactualiseerd aan de nieuwe processen. De resultaten van de 2e lijncontroles zijn bruikbaar voor de toetsing van de rechtmatigheidsbeoordeling. De uitvoering van deze controles door de 2e lijn zijn in 2025, in vergelijking met 2024, beter uitgevoerd. Er kan nog wel verbetering plaatsvinden op de inhoudelijke beoordeling van sommige onderdelen van de interne controles en de opvolging van geconstateerde fouten of onduidelijkheden. Deze verbetering is noodzakelijk, zodat beheersing van de nieuwe processen wordt verbeterd en Concerncontrol kan steunen op de uitkomsten van de interne controles en de constateringen kan gebruiken voor het bewaken van de voortgang en het opstellen van de rechtmatigheidsverklaring.

3e lijncontroles

Dit zijn de analyses van de uitkomsten uit de 1e en 2e lijncontroles en de overige controles en Verbijzonderde Controles (VIC) die Concerncontrol zelf uitvoert. Ook niet uitgevoerde 2e lijnscontroles worden gedeeltelijk door Concerncontrol zelf via overige controles ondervangen. Het kost de afdeling Concerncontrol veel tijd om controles te analyseren of zelf uit te voeren als de 2e lijn te laat of niet oplevert. Dat heeft te maken met de capaciteit binnen de 2e lijn die op enig moment andere zaken prioriteert of moet prioriteren.

Bevindingen vanuit interne controles zijn gedeeld met de proceseigenaren en waar nodig zijn aanbevelingen gedaan voor verbeteringen van het proces en adviezen gegeven voor herstelacties. Deze worden geïmplementeerd en zorgen voor verbetering op het gebied van de interne controle of de efficiency van processen in komende periodes.

Informatieveiligheid en privacy

Algemeen

Begin 2025 is het strategisch beleid informatiebeveiliging en privacy voorgelegd en vastgesteld door het bestuur. Vanuit informatiebeveiliging en privacy (IB&P) is verder gewerkt aan het opstellen van beleid en procedures. Het strategisch beleid is verder uitgewerkt in de uitvoeringsregeling IB&P, wat in 2025 is vastgesteld door het MT.

Het hele jaar door zijn er diverse bewustwordingsactiviteiten uitgevoerd, zoals de cyber escaperoom en de phishing-testen. Daarnaast is de onboardingstraining Informatiebeveiliging en Privacy van start gegaan. Deze training is bedoeld voor nieuwe medewerkers, maar ook vaste medewerkers kunnen zich aanmelden. De ontvangen feedback is zeer positief. De training vormt een waardevolle aanvulling op de doorlopende e-learning Arda.

In 2025 vonden regelmatig overleggen plaats tussen de Chief Information Officer (CIO) en de directie, ondersteund door rapportages over informatiebeveiliging en privacy. We hebben een Governance, Risk en Compliance (GRC-)tool aangeschaft om het risicomanagement op deze gebieden te verbeteren. De implementatie vindt plaats in 2026.

Informatiebeveiliging

In 2025 is verdere uitvoering gegeven aan de ingezette professionalisering van de informatiebeveiliging. De in 2024 vastgestelde verbeterpunten, voortvloeiend uit het volwassenheidsonderzoek en de gap-analyse ten opzichte van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid 2 (BIO2), zijn vertaald naar concrete maatregelen. Daarbij lag de nadruk op het borgen van procedures en werkafspraken en op het verder inrichten en implementeren van een Information Security Management System (ISMS). Eind 2025 is gestart met een BIO-audit om te beoordelen in hoeverre de getroffen maatregelen hebben geleid tot aantoonbare verbeteringen. De resultaten van deze audit worden in het voorjaar van 2026 verwacht.

Het Incident Responseplan (IRP) is actief toegepast en periodiek beoordeeld. Daarbij is aandacht besteed aan het trainen en bewust maken van betrokken functionarissen. In samenwerking met de externe cyberincident-responspartner is ervaring opgedaan met ondersteuning en herstel bij (gesimuleerde) cyberincidenten. Het ingerichte Security Operations Center (SOC) en Security Information & Event Management (SIEM) functioneren structureel als 24/7 bewaking van de IT-omgeving en dragen bij aan het vroegtijdig signaleren en mitigeren van cyberdreigingen.

In het kader van de vitaalverklaring zijn binnen de veiligheidsregio drie processen als vitaal aangemerkt: 1. **Inzet brandweer, 2. Crisiscoördinatie en besluitvorming, 3. Communicatie- en informatievoorziening voor hulpdiensten en crisispartners.**

Voor deze vitaal verklaarde processen wordt in gezamenlijkheid met het ministerie van Justitie en Veiligheid en andere betrokken partijen in 2026 een dreigingsanalyse uitgevoerd. De uitkomsten van deze analyse bieden inzicht in relevante dreigingen en risico's en vormen de basis voor verdere aanscherping van beheersmaatregelen en continuïteitsvoorzieningen.

Daarnaast is actief bijgedragen aan de landelijke ontwikkeling van het Cyberweerbaarheidsnetwerk (CWN), dat op termijn fungeert als schakelorganisatie en knooppunt voor cyberweerbaarheid binnen de veiligheidsregio's. De landelijke ontwikkelingen rondom BIO-volwassenheid en sectorale risicobeelden blijven hierbij richtinggevend.

In 2026 ligt de focus op het verder verhogen van de weerbaarheid van de vitaal verklaarde processen, het doorontwikkelen van het ISMS en het benutten van de samenwerking binnen het CWN.

Privacy

In 2025 zijn er in totaal 16 mogelijke datalekken geregistreerd. Sommige van deze meldingen betroffen gevallen waar de VRMWB niet als verwerkingsverantwoordelijke optrad. Bij 7 datalekken is een melding gedaan aan de betrokken personen, ook wanneer dit wettelijk niet verplicht was. Er zijn geen verzoeken van betrokkenen ontvangen, zoals verzoeken tot inzage of verwijdering van gegevens.

Totaal aantal meldingen	16 meldingen
Aantal datalekken veiligheidsregio	12 datalekken
Aantal datalekken gemeld aan de AP	0
Aantal datalekken gemeld aan de betrokkene(n)	7
Verzoeken rechten van betrokkenen	0

In 2025 is vastgesteld dat de bestaande structuur van het privacy team niet toereikend was, waardoor in het derde en vierde kwartaal externe privacy expertise werd ingehuurd. De interim privacy officers hebben pre-DPIA's uitgevoerd binnen de afdeling Informatisering, een uitvoeringsregeling privacy opgesteld en diverse procedures ontwikkeld. Deze activiteiten vloeien voort uit de nulmeting ten aanzien van de AVG die in 2024 heeft plaatsgevonden. In 2026 wordt ingezet op verdere professionalisering van de privacy organisatie. Het verwerkingsregister wordt gefaseerd bijgewerkt en er wordt gestart met het uitvoeren van DPIA's.

Eind 2025 in een AI-project van start gegaan dat zich richt op twee sporen: pilots Copilot 365 en implementeren AI Act. In beide sporen is privacy actief geborgd zodat bij het toepassen van AI ook de bescherming van persoonsgegevens wordt gewaarborgd.

3.2 Openbaarheid (Wet open overheid)

We hebben verder gewerkt aan de implementatie van de Wet open overheid (Woo), die vanaf mei 2022 gefaseerd in werking is getreden. Het proces voor de behandeling van Woo-verzoeken is ingericht en in gebruik genomen.

De overheid heeft in 2024 de actieve publicatieplicht verduidelijkt via 17 uitgewerkte categorieën. De eerste vier categorieën zijn op 1 november 2024 verplicht geworden en worden al automatisch via

bestaande kanalen (Roo en overheid.nl) ontsloten naar de Woo-index. Omdat het landelijke platform PLOOI niet doorgaat, moeten overheidsorganisaties zelf een publicatieplatform inrichten en hun URL's aanleveren aan de Woo-index. Daarvoor is in 2025 het platform Iprox-open ingericht, dat aan alle wettelijke en technische eisen voldoet en alle Woo-categorieën kan publiceren.

De nieuwe categorieën zijn nog steeds niet verplicht geworden. De eerstvolgende tranche wordt medio 2026 verwacht. We kunnen daar dan direct aan voldoen, omdat alle systeem daarvoor zijn ingericht.

3.3 Financiering

Artikel 212 van de Gemeentewet vereist dat de uitgangspunten voor het financiële beleid en beheer en de inrichting van de financiële organisatie worden vastgelegd in een financiële verordening. Hierin is bepaald dat het Dagelijks Bestuur in ieder geval verslag doet van de volgende onderdelen:

- De kasgeldlimiet
- De renterisiconorm
- De huidige liquiditeitspositie
- De liquiditeitsplanning en de financieringsbehoefte
- De rentevisie
- De rentekosten en -opbrengsten verbonden aan de financieringsfunctie
- Renteschema 2025
- EMU Saldo

Het wettelijke kader voor het financieringsbeleid is vastgelegd in de Wet financiering decentrale overheden (Wet FIDO). Het treasury beleid van de VRMWB ligt vast in het Treasurystatuut. De overheid stelt in de Wet FIDO specifieke regels ten aanzien van de structuur van de leningen van de decentrale overheid, om zo de gevoeligheid voor rentefluctuaties te beperken. We volgen de hieruit voortvloeiende wettelijke kaders voor het renterisicobeheer (kasgeldlimiet en renterisiconorm).

a. De kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet stelt grenzen aan de omvang van de financiering door middel van kort vermogen (looptijd korter dan 1 jaar). Voor gemeenschappelijke regelingen bedraagt de kasgeldlimiet 8,2% van de totale begrotingsomvang (totaal programmalasten + toevoeging reserves). Deze bedraagt in 2025 € 93,5 miljoen. We mochten in 2025 derhalve gemiddeld niet meer dan € 7,7 miljoen (8,2% van € 93,5 miljoen) aan kortlopende schulden aantrekken. Aan Gedeputeerde Staten dient gerapporteerd te worden als de kasgeldlimiet op twee opeenvolgende kwartalen wordt overschreden. Er zijn in 2025 geen nieuwe kasgeldleningen aangetrokken.

b. De renterisiconorm

De renterisiconorm heeft als doel het renterisico bij herfinanciering te beperken. De jaarlijkse verplichte aflossingen en renteherzieningen mogen wettelijk niet meer bedragen dan 20% van het begrotingstotaal, in 2025 niet meer dan € 18,7 miljoen (20% van € 93,5 miljoen).

In 2025 heeft geen herziening plaatsgevonden van de rentepercentages van onze leningen en de aflossing op de leningen bedroeg € 5,3 miljoen. Hiermee blijven we ruim onder de renterisiconorm.

Bedragen x 1.000	Realisatie 2024	Realisatie 2025
Renteherzieningen	€ -	€ -
Betaalde aflossingen	€ 4.932	€ 5.279
Renterisico	**€ 4.932**	**€ 5.279**
Renterisiconorm (20%)	€ 21.013	€ 18.703
Ruimte onder renterisiconorm	**€ 16.081**	**€ 13.425**

c. De huidige liquiditeitspositie

De omvang van de vrij ter beschikking staande liquide middelen, inclusief middelen schatkist bankieren, is in 2025 afgenomen van € 5,4 miljoen per 1/1/2025 naar € 5,1 miljoen per 31/12/2025.

d. De liquiditeitsplanning en de financieringsbehoefte

We hanteren een liquiditeitsplanning op basis van de investeringsplanning, aflossingsschema's van de leningen en de meerjarenbegroting. Hierdoor kan de liquiditeitsplanning en de financieringsbehoefte voor de middellange termijn worden bepaald.

e. De rentevisie

We hebben geen eigen beleid ontwikkeld op het gebied van renteontwikkelingen en volgen de huisbankier op het gebied van rentevisie.

f. De rentekosten en opbrengsten verbonden aan de financieringsfunctie

Lagere overheden zijn sinds eind 2013 verplicht om hun liquide middelen en beleggingen aan te houden in de schatkist van het Ministerie van Financiën. We houden de rekening-courant tegoeden en deposito's aan bij het Ministerie van Financiën. Over het saldo wordt op dit moment 2,03% rente vergoed. De rentekosten van de langlopende leningen die onder onze leningenportefeuille vallen, bedragen over 2025 € 699k. De rentekosten van de kasgeldlening bedragen € 49k. Dit betreft de rente van de kasgeldlening die in december 2024 aangetrokken is en in februari 2025 is afgelost.

De rentebaten van € 354k betreffen de ontvangen rente op rekening courant Schatkistbankieren.

g. Renteschema

Renteschema 2025	Bedragen x € 1.000			
+/+	De externe rentelasten over de korte en lange financiering	€	748	
-/-	De externe rentebaten (idem)	€	354	
	Saldo rentelasten en rentebaten			€ 394
-/-	De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend	€	-	
-/-	De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld	€	-	
+/+	De rentebaat van doorverstrekte leningen indien daar een specifi	€	-	
	Aan taakvelden toe te rekenen externe rente	€	-	€ -
+/+	Rente over eigen vermogen	€	-	
+/+	Rente over voorzieningen	€	-	
	Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente			€ -
-/-	De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)			€ 394
	Renteresultaat op het taakveld Treasury			**€ -**

h. EMU-saldo 2025

Het EMU-saldo geeft het saldo van de inkomende en uitgaande geldstromen die hebben plaatsgevonden weer minus deelname aan bedrijven en inkomsten uit kredietverstrekking. Dit is de wijze waarop de landen in de Eurozone hun EMU-saldo berekenen en waarover ook begrotingsafspraken zijn gemaakt.

Omschrijving (bedragen x 1.000)		2024	2025
+/+	Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, arti	€ 1.022	€ -277
-/-	Mutatie (im)materiële vaste activa	€ -8.004	€ 2.828
+/+	Mutatie voorzieningen	€ 1.285	€ 422
-/-	Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)	€ -	€ -
-/-	Boekwinst/verlies bij de verkoop van financiële vaste activa en (im)materiële vaste activa, alsmede de afwaardering van financiële vaste activa	€ 489	€ 424
Berekend EMU-saldo		**€ 9.822**	**€ -3.108**

In 2024 is er minder geïnvesteerd waardoor het EMU-saldo positief uitpakt. Het negatieve EMU-saldo over 2025 geeft aan dat we in dat jaar meer uitgegeven hebben dan dat we hebben ontvangen. Hierdoor lijkt het alsof we niet in balans zijn. Dat komt doordat we voor onze boekhouding gebruik maken van het ‘stelsel van baten en lasten’. De uitgaven voor investeringen leiden bijvoorbeeld in één jaar tot een uitgave voor het EMU-saldo, maar voor onze eigen boekhouding leidt het in de exploitatie via de kapitaallasten tot meerjarige lasten.

3.4 Onderhoud kapitaalgoederen

In artikel 12 van het BBV wordt aangegeven wat de beleidskaders zijn voor het onderhoud van de kapitaalgoederen, de hieruit voortvloeiende financiële consequenties en de vertaling van deze consequenties in de begroting. We beschikken over een aanzienlijke omvang kapitaalgoederen. Met het onderhoud van de kapitaalgoederen is een substantieel deel van de begroting gemoeid. Deze kapitaalgoederen bestaan voor een groot deel uit voertuigen en materieel.

Gebouwen

Voor de kazernes zijn met de gemeenten afspraken gemaakt over het onderhoud van het gebruikersdeel. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van demarcatielijsten en meerjarige onderhoudsplannen (MJOP). Voor het groot onderhoud is een voorziening ingesteld voor het egaliseren van de in de tijd gespreide onderhoudskosten. Eind 2025 is er een conditiemeting uitgevoerd en de MJOP's worden begin 2026 geactualiseerd.

Onderstaand het verloop van de voorziening in 2025.

Omschrijving (bedragen x 1.000)	31-12-2024	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	31-12-2025
Voorziening onderhoud kazernes	€ 3.405	€ 842	€ 878	€ -	€ 3.370
Totaal	**€ 3.405**	**€ 842**	**€ 878**	**€ -**	**€ 3.370**

Materiaal, materieel en voertuigen

We beschikken over een groot wagenpark. Bij de aanbesteding van deze voertuigen zijn deels onderhoudscontracten afgesloten voor een bepaalde periode. Het onderhoud van de overige voertuigen vindt plaats in eigen beheer. Ook worden de bepakkingswerkzaamheden grotendeels in eigen beheer uitgevoerd. Er is geen voorziening groot onderhoud ingesteld voor materieel, aangezien daar geen noodzaak toe is. De afgesloten contracten gelden als normering. Er is momenteel geen sprake van achterstallig onderhoud binnen ons wagenpark. Naast normeringen op materieel zijn er ook normeringen op materiaal.

Voertuigen en bepakking (bedragen x € 1.000)	Begroting Primair	Begroting na wijziging	Rekening	Saldo (begroting -/- rekening)
Voertuigen				
Onderhoud	€ 962	€ 960	€ 1.108	€ -148
Brandstof	€ 604	€ 604	€ 630	€ -27
Verzekeringen	€ 298	€ 240	€ 226	€ 14
Schades	€ 110	€ 148	€ 104	€ 44
Overig	€ 125	€ 51	€ 1	€ 50
Totaal voertuigen	**€ 2.100**	**€ 2.002**	**€ 2.069**	**€ -66**
Bepakking				
Onderhoud	€ 273	€ 203	€ 295	€ -92
Brandstof	€ -	€ -	€ 3	€ -3
Verzekeringen	€ -	€ -	€ -	€ -
Schades	€ -	€ -	€ 3	€ -3
Overig	€ -	€ -	€ -	€ -
Totaal bepakking	**€ 273**	**€ 203**	**€ 302**	**€ -98**
Totaal	**€ 2.373**	**€ 2.206**	**€ 2.370**	**€ -165**

In bovenstaand overzicht zijn alleen Voertuigen en Bepakking geselecteerd. Dit wijkt daarmee af ten opzichte van de hoofdkostencategorie Voertuigkosten waarin alle kostenplaatsen zijn opgenomen.

De voertuigen zijn WA-verzekerd. Schades aan voertuigen zijn voor eigen rekening. Het saldo begroting -/- realisatie is in paragraaf 4.6 Overzicht lasten en baten: verschillenanalyse nader toegelicht.

3.5 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Het BBV verplicht decentrale overheden om inzicht te geven in hun weerstandsvermogen en risico's, vastgelegd in een verplicht paragraaf in de begroting en de jaarstukken. Het doel is om onverwachte financiële tegenvallers te beperken en de continuïteit van de organisatie te waarborgen. Het biedt inzicht of de huidige financiële positie toereikend is om risico's op te vangen, zonder dat de begroting en het beleid aangepast hoeven te worden.

In het BBV wordt in artikelen 9 en 26 gesteld dat in ieder geval in de begroting en de jaarrekening een paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing wordt opgenomen. In deze paragraaf worden ten minste opgenomen:

- Een inventarisatie van de weerstandscapaciteit (beschikbare middelen).
- Een inventarisatie van de risico's.
- Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's.
- Een aantal verplichte financiële kengetallen.

Benodigde weerstandscapaciteit

Hieronder staan de belangrijkste risico's (per februari 2026, bij het opstellen van de jaarrekening 2025) met hun aandeel in het totaal benodigde weerstandscapaciteit:

Risico's	Score	Kans	Gemiddelde financiële impact	Benodigd weerstands-capaciteit
Vrijwilligheid	2	50%	€ 750.000	€ 375.000
Informatieveiligheid	3	75%	€ 900.000	€ 675.000
Continuïteit IT infrastructuur	3	75%	PM	PM
Tweede loopbaanbeleid	3	75%	€ 800.000	€ 600.000
Wet Normalisering Rechtspersoon Ambtenaren	3	75%	€ 1.250.000	€ 937.500
Europese deeltijdrichtlijn brandweervrijwilligers	3	75%	€ 1.500.000	€ 1.125.000
Stijgende prijsontwikkeling	3	75%	€ 200.000	€ 150.000
Beroepsziekten en stress gerelateerde gezondheidsklachten	3	75%	€ 400.000	€ 300.000
Safety Village	ntb	ntb	PM	PM
Post Moerdijk Haven	3	75%	€ 900.000	€ 675.000
Aansprakelijkheid niet verzekerbare risico's	2	50%	€ 400.000	€ 200.000
Totaal benodigde weerstandscapaciteit				**5.037.500**

Op basis van de actuele risico's is de benodigde weerstandscapaciteit bepaald op € 5.037.500. De benodigde weerstandscapaciteit is met € 615.000 gedaald ten opzichte van de laatste inventarisatie bij de bestuursrapportage 2025 (€ 5.652.500). Dit is te verklaren door het vervallen van het risico met betrekking tot de invoering van de Omgevingswet en het wijzigen van de financieel impact van een bestaand risico, namelijk het risico bij vrijwilligheid. Dit wordt verderop in deze paragraaf toegelicht. De beschikbare weerstandscapaciteit is dat deel van het eigen vermogen dat beschikbaar is om eventuele risico's financieel op te kunnen vangen. Voor ons is dit de algemene reserve.

Het Algemeen Bestuur heeft in haar vergadering van 12 december 2024 besloten om de crisis- en calamiteitenreserve vrij te laten vallen en een algemene reserve te vormen. De algemene reserve is vrij aanwendbaar voor optredende risico's zonder dat dit leidt tot een ernstige verstoring van het geformuleerde beleid. De algemene reserve bedraagt per 31 december 2025 € 1.919.778 en vormt de beschikbare weerstandscapaciteit voordat teruggevallen moet worden op de deelnemende

gemeenten. De overige (bestemming)reserves worden niet meegerekend tot de beschikbare weerstandscapaciteit. Dit zijn de reserves waaraan een bestemming is toegekend.

Op basis van de financieel berekende risico's is de ratio weerstandsvermogen:

*Ratio weerstandsvermogen: **0,38***

$$\frac{\textit{Beschikbare weerstandscapaciteit: € 1.919.778}}{\textit{Benodigde weerstandscapaciteit: € 5.037.500}}$$

De beschikbare weerstandscapaciteit is ten opzichte van de bestuursrapportage 2025 ongewijzigd en bedraagt € 1.919.778. De benodigde weerstandscapaciteit is ten opzichte van de bestuursrapportage 2025 gedaald en bedraagt € 5.037.500. Het weerstandsvermogen is hierdoor ten opzichte van de bestuursrapportage 2025 licht gestegen en bedraagt 0,38 (was 0,37).

Het weerstandsvermogen geeft aan in hoeverre we in staat zijn om financiële tegenvallers op te vangen zonder de noodzaak om direct te bezuinigen of het beleid aan te passen. De VRMWB is, met een weerstandsvermogen van 0,38, beperkt in staat om financiële tegenvallers zelf op te vangen. Om deze reden dienen de deelnemende gemeenten een algemene reserve aan te houden om onze risico's op te vangen die onder andere is bestemd voor de risico's die voortvloeien uit de gemeenschappelijke regeling waarin wordt deelgenomen. Hiermee zijn in feite de gemeenten een deel van de benodigde weerstandscapaciteit en doen we indien nodig een beroep op de weerstandscapaciteit van de deelnemende gemeenten.

Inventarisatie risico's

Omgaan met risico's vormt een dagelijks onderdeel voor organisaties. Van onvoorspelbare crises zoals de oorlog in Oekraïne en de hierdoor stijgende gasprijzen, tot veranderende wet- en regelgeving die invloed hebben op de bedrijfsvoering en de uitvoering van het werk. Zoals alle organisaties hebben ook wij te maken met risico's bij de uitvoering van onze taak. Een groot aantal risico's wordt opgevangen of beperkt door (interne) beheersmaatregelen die we inzetten om het effect van bepaalde risico's te verkleinen. Voor een deel zijn er risico's die we niet of beperkt kunnen beheersen. Om deze op te vangen zijn diverse verzekeringen afgesloten. In deze paragraaf zijn de belangrijkste risico's benoemd met de hoogste financiële impact.

Bij ieder geïdentificeerd risico hebben we, voor zover mogelijk, maatregelen opgenomen die we nemen om de kans dan wel de impact van de geïdentificeerde risico's te beperken. Om de impact goed en vanuit een breder perspectief in te schatten, worden de risico's beoordeeld op meerdere aspecten zoals continuïteit van de organisatie, bestuurlijke afbreuk, imago organisatie en personele, juridische en financiële implicaties.

Het identificeren en vaststellen van de belangrijkste risico's is een momentopname. In de loop van de tijd kunnen er nieuwe risico's ontstaan en kunnen risico's in de toekomst anders ingeschat worden. Hieronder lichten we geïdentificeerde risico's met de hoogste financiële impact per februari 2026 nader toe.

Vrijwilligheid

De beschikbaarheid van vrijwilligers en daarmee de paraatheid staat onder druk. We hebben een verouderd vrijwilligersbestand (relatief hoge leeftijdsopbouw). Komende jaren moeten we rekening houden met nog meer (natuurlijke) uitstroom, met meer druk om te werven en op te leiden. Het kost op veel posten nog steeds moeite om voldoende vrijwilligers te vinden en te blijven binden aan de organisatie. Het vinden en blijven binden van voldoende vrijwilligers aan de organisatie is een continu aandachtspunt. De bezetting van vrijwilligers is in 2025 toegenomen en het aantal vacatures is afgenomen. De gemiddelde financiële impact is om deze reden verlaagd.

Europese deeltijdrichtlijn brandweervrijwilligers (verplichtend karakter)

Naast dat het moeilijk is om vrijwilligers te vinden en binden aan onze organisatie, hebben we ook te maken met een Europese richtlijn. Deze richtlijn stelt dat gelijke arbeid gelijk beloond moet worden. In de toekomst is kazerneren en consigneren van vrijwilligers daarom niet meer mogelijk waardoor we ook op onze beroepsposten geconfronteerd worden met een tekort aan medewerkers. Indien veiligheidsregio's brandweervrijwilligers een parttime aanstelling moeten geven, nemen de kosten van de brandweerzorg enorm toe. Daarnaast is het de vraag of vrijwilligers en hun werkgevers instemmen met een ander dienstverband.

In afwachting van landelijk beleid als gevolg van Europese wet- en regelgeving heeft het Algemeen Bestuur als tijdelijke maatregel het besluit genomen (oktober 2022) om de operationele sterkte van de beroepsbezetting uit te breiden, maar nog wel in te vullen met vrijwilligers. Concreet betekent dit dat we dagelijks vrijwilligers kazerneren. Met de keuze voor deze variant wordt niet vooruitgelopen op landelijke besluitvorming over de effecten van de Europese Deeltijdrichtlijn. Hiervoor is in 2023, 2024 en 2025 de gemeentelijke bijdrage verhoogd met € 465k. In 2026 worden deze kosten incidentele gedekt uit de algemene reserve. In een brief aan de informateur heeft de voorzitter van het Veiligheidsberaad benadrukt dat landelijk een extra investering van structureel 40 miljoen euro nodig is voor het behoud van onze vrijwilligers. De Minister wacht de uitkomsten af van een onderzoek door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en gaat dan met de veiligheidsregio's in gesprek over financiering van de kosten.

Informatieveiligheid

De impact van ransome ware aanvallen neemt toe. Bij een dergelijke aanval komt gevoelige informatie in verkeerde handen dan wel wordt openbaar gemaakt (o.a. Phishing, ransome ware). Bij het lekken van persoonsgegevens kan dit leiden tot een boete van het Autoriteit Persoonsgegevens (AP). Een aanval kan ook leiden tot vervreemding van overheidsgelden (via digitale betalingsmiddelen). Maatregelen tegen ransome ware zijn dan ook van groot belang. Het afgelopen jaar zijn de medewerkers getraind in het herkennen en omgaan met informatiebeveiligingsrisico's.

Vanuit het landelijke versnellingsplan Informatieveiligheid wordt in opdracht van het Veiligheidsberaad de cyberweerbaarheid van de Veiligheidsregio's en het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) versterkt. We versterken informatieveiligheid in onze veiligheidsregio op basis van de BIO (Baseline Informatiebeveiliging Overheid) die standaard verplicht is voor overheidsorganisaties. We zijn goed aangehaakt bij het landelijke versnellingsprogramma Informatieveiligheid. De minister heeft in 2025 besloten dat alle veiligheidsregio's tot de vitale infrastructuur behoren. Dit betekent dat we mogelijk aan een hoger volwassenheidsniveau op het gebied van informatieveiligheid moeten voldoen voor een aantal processen. Eind 2024 is een audit

op de BIO (baseline informatiebeveiliging overheid) uitgevoerd. Op basis van de bevindingen uit deze audit is er een verbeterplan BIO geschreven. De afgelopen jaren zijn de medewerkers getraind in het herkennen en omgaan met informatiebeveiligingsrisico's. We beschikken over een siem/soc waarin we 24/7 monitoren op verstoringen van netwerkverkeer. In 2026 continueren we extra initiatieven ter verhoging van het bewustzijn rond privacy en informatiebeveiliging.

Continuïteit Informatie- en Communicatietechnologie (ICT)

Tijdens een crisis is het mogelijk dat onze vitale (ICT) infrastructuur niet naar behoren werkt. Dit kan tot gevolg hebben dat de inzet vertraagd wordt en dat bepaalde onderdelen uitvallen. Er is een aantal beheersmaatregelen genomen om dit risico te mitigeren, zoals een analyse van kwetsbaarheden, het oefenen met scenario's zoals stroomuitval, cybercrime en ICT-uitval. Bedrijfscontinuïteit blijft een aandachtspunt. Naar aanleiding van de geopolitieke spanningen in de wereld is opdracht gegeven om in 2025 te werken aan een organisatie breed Continuïteitsplan. Vanaf 2026 wordt gewerkt aan het borgen van bedrijfscontinuïteit in onze primaire processen. Het ministerie van J&V heeft een (voorgenomen) besluit genomen om de veiligheidsregio's onderdeel te maken van de vitale infrastructuur. In 2026 zal een weerbaarheidsanalyse vanuit J&V worden uitgevoerd. Op basis daarvan kan pas een inschatting worden gemaakt van de benodigde investeringen en kosten. Het risico bestaat dat hogere kosten gaan voorkomen vanuit aanvullende kosten ten aanzien van Bedrijfscontinuïteit management (BCM).

Tweede loopbaanbeleid

Het tweede loopbaanbeleid houdt in dat medewerkers na 20 werkzame jaren in een bezwarende 24-uurs functie doorstromen naar een andere functie binnen of buiten de organisatie. Doelstelling is dat brandweermensen gezond hun pensioenleeftijd halen en daarna nog een goed kwalitatief leven kunnen leiden. De VRMWB heeft hierin de verplichting om medewerkers te ondersteunen en te faciliteren bij het starten van een tweede loopbaan. De ontwikkelingen hebben gevolgen voor medewerkers in de vorm van (financiële) onzekerheden over de toekomst. Voor de organisatie heeft het financiële gevolgen in de vorm van het verstrekken van noodzakelijke studiefaciliteiten, mogelijk overbruggingsregelingen, vervangingskosten personeel, extra opleidingskosten door uitstroom.

Wet normalisering rechtspersoon ambtenaren (Wnra)

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra), in werking per 1 januari 2020, regelt dat ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde rechten en plichten krijgen als werknemers in de private sector. Ambtenaren krijgen een arbeidsovereenkomst in plaats van een aanstelling en de door het bestuur vastgestelde arbeidsvoorwaardenregeling wordt vervangen door een CAO. Voor personeel van veiligheidsregio's geldt uitstel in verband met de complexe situatie van het werkgeverschap (beroeps-, vrijwillig en ander personeel en 24/7 beschikbaarheid en inzetbaarheid). De inwerkingtreding voor personeel van veiligheidsregio's vindt op een later, nog niet bekend, tijdstip plaats.

Met ingang van april 2021 is ook de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) opgericht. De WVSV is met ingang van 1 januari 2022 gestart en treedt namens alle Veiligheidsregio's op als vakorganisatie; ook voor wat betreft arbeidsvoorwaarden. De invoering van de WNRA is nog onderwerp van gesprek. Onderzocht wordt of de wet volledig, gedeeltelijk of niet meer wordt ingevoerd. Het is onduidelijk wanneer een keuze wordt gemaakt. Als er een keuze wordt gemaakt in de RCDV, wordt deze vervolgens gedeeld met de minister die een keuze maakt. Dan is

duidelijk wat de impact voor de Veiligheidsregio's is. De invoering van de WNRA betekent een aanpassing van het arbeidsvoorwaardenpakket en heeft impact op de manier van werkgeverschap en op de arbeidsvoorwaarden.

Stijgende loon- en prijsontwikkeling

Geopolitieke spanningen en tariefverhogingen leiden tot blijvende kostenstijgingen en langere levertijden voor materialen en diensten. Structurele ketenverstoringen en grondstoffen schaarste verhogen het risico op onverwachte prijsstijgingen voor materieel en bepakking. De aanhoudende volatiliteit in energiemarkten drijft productie- en logistieke kosten verder op. Kosten voor materieel, materialen, onderhoud, brandstof en energie stijgen. Investerings- en exploitatiebegroting kunnen hierdoor tekortschieten en reguliere indexatie is mogelijk onvoldoende bij extreme prijs- en loonschommelingen. In de begroting 2025 en 2026 is zijn budgetten waar nodig geïndexeerd. De werkelijke prijsstijging in 2025 en 2026 kan hiervan afwijken.

Beroepsziekten en stress gerelateerde gezondheidsklachten

Tot op heden gingen veiligheidsregio's verschillend om met medewerkers met PTSS-symptomen. Voor veiligheidsregio's is afgelopen jaar een landelijke regeling voor PTSS uitgewerkt. Met deze regeling wordt PTSS voor veiligheidsregio's als beroepsziekte erkend. Dit in navolging van bijvoorbeeld Defensie en Politie. Een belangrijk onderdeel van de regeling zijn preventieve maatregelen om PTSS te voorkomen. In de regeling is een bepaling opgenomen dat ook erkende PTSS-gevallen met terugwerkende kracht rechten kunnen ontlenen aan de regeling.

Bij het ingaan van deze regeling bestaat een (financieel) risico voor toepassing van de regeling met terugwerkende kracht en de mogelijke negatieve uitkomst over de voorjaarsnota waardoor alle inspanningen en de daaruit voorvloeiende financiële consequenties op dit gebied door de eigen veiligheidsregio moeten worden gedragen.

Safety Village

De combinatie van aflopende tijdelijke vergunningen voor huisvesting op het terrein, verouderde infrastructuur, capaciteitsdruk en landelijke ontwikkelingen in het brandweeronderwijs maakt dat we op korte termijn moeten bepalen hoe we ook in de toekomst over goede opleidings- en oefenfaciliteiten kunnen blijven beschikken. Op basis van toenemende eisen aan flexibiliteit, inhoudelijke regie en betaalbaarheid is in het Algemeen Bestuur van september 2025 de strategische richting uitgesproken voor het behoud van een eigen opleidings- en oefencentrum. We onderzoeken hoe we deze opgave toekomstbestendig kunnen realiseren waarin de mogelijkheden, vergunbaarheid, kosten en de wijze van financieren in beeld worden gebracht.

Post Moerdijk Haven

In de vergadering van 12 december 2024 heeft het Algemeen Bestuur besloten om de Publiek Private Samenwerking (PPS) met Stichting Brandweerzorg Moerdijk (SBM) met ingang van 1 januari 2027 te beëindigen en de brandweer Post Moerdijk om te vormen naar een 100% overheidsbrandweerpost. De jaarlijkse kostenstijging van € 893k vanaf 2027 vangen we aanvankelijk incidenteel op. Vanaf 2029 is de intentie om deze kosten structureel te dekken vanuit het principe 'nieuw voor oud'. Het is nu nog onzeker of binnen de transformatie brandweerzorg tijdig voldoende financiële ruimte ontstaat om deze ontwikkeling op te vangen.

Aansprakelijkheid bij niet verzekerbare risico's

Bij de risicoaansprakelijkheid van niet verzekerbare risico's gaat het om juridische gevolgrisico's zoals claims en aansprakelijkstellingen. Dit risico kan zich voordoen waarbij we kosten krijgt die we niet kunnen verhalen bij de verzekering of anderszins.

Financiële kengetallen

Onderstaande tabel geeft de financiële kengetallen weer die op grond van het BBV verplicht moeten worden opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Kengetallen	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Netto schuldquote	36%	46%	39%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	36%	46%	39%
Solvabiliteitsratio	10%	7%	11%
Structurele exploitatieruimte	0,96%	0,59%	0,35%

De netto schuldquote geeft het niveau van de schuldenlast aan ten opzichte van de eigen middelen en geeft zodoende een indicatie in welke mate de rentelasten en aflossingen op de exploitatie drukken. Hoe lager het kengetal, hoe sterker de positie. Er is een kleine toename in de schuldquote te zien, dit komt doordat er in 2025 geen kasgeldlening is aangetrokken en er een hoger saldo aan liquide middelen is ontstaan, ook is het saldo van de overlopende activa gedaald door de verkoop van de kazerne Bergen op Zoom.

Er is geen verschil tussen de netto schuldquote en de netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen. Dit wordt veroorzaakt doordat er geen kapitaalvestrekkingen zijn gedaan aan bijvoorbeeld deelnemingen, gemeenschappelijke regelingen of overige verbonden partijen.

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in het eigen vermogen als percentage van het balanstotaal. Dit geeft aan in welke mate we in staat zijn om aan onze financiële verplichtingen te voldoen. De VNG geeft als richtlijn mee dat dit percentage bij voorkeur hoger is dan 25% voor gemeenten. We hebben echter maar een beperkt saldo aan eigen vermogen (reserves) omdat in de regel een positief jaarrekeningresultaat wordt teruggestort naar de gemeenten. Deze gemeenten vormen dan ook onze achtervang. De solvabiliteitsratio is iets gestegen ten opzichte van vorig jaar en ten opzichte van de begroting. Bij de begroting is uitgegaan van een lager eigen vermogen.

De structurele exploitatieruimte geeft aan of de structurele lasten gedekt worden door structurele baten en de exploitatie hiermee in evenwicht is. Dit wordt beoordeeld door de structurele lasten, inclusief de structurele toevoegingen aan reserves, af te zetten tegen de structurele baten. Een gezond kengetal zit net boven 0%. Dit geeft aan dat er geen structureel dekkingstekort zit in de begroting zonder anderzijds een overvloed aan structurele dekkingsmiddelen te hebben. Onze structurele exploitatieruimte is in 2025 zowel in de begroting als de realisatie positief uitgekomen en laat een gezonde financiële structuur zien.

3.6 Verbonden partijen

Er is sprake van een verbonden partij volgens het BBV als er een bestuurlijk en financieel belang is in een privaat- of publiekrechtelijke organisatie. Het bestuurlijk belang komt tot uitdrukking in de zeggenschap. Het financieel belang komt tot uitdrukking in het aan de verbonden partij ter beschikking gestelde bedrag. Dat is niet verhaalbaar als de verbonden partij failliet gaat, of waarvoor aansprakelijkheid bestaat als de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt.

We kennen formeel juridisch gezien geen verbonden partijen door het ontbreken van een financieel belang zoals gedefinieerd in het BBV. Er zijn wel partijen waar sprake is van een structurele bekostiging in overwegende mate of van een structureel samenwerkingsverband met een bestuurlijk belang gezien het maatschappelijke of algemene belang. De commissie BBV beveelt aan om ook deze partijen op te nemen in een tabel in de paragraaf Verbonden partijen.

Gemene rekening GHOR

Met ingang van 1 januari 2014 is voor de bedrijfsvoering van de GHOR een dienstverleningsovereenkomst afgesloten met de GGD West-Brabant (Dvo-GGD). De Dvo-GGD is geformaliseerd in een overeenkomst kosten voor gemene rekening (KGR), waarin de activiteiten van de GHOR zijn ondergebracht. De gemeenschappelijke regelingen GGD West-Brabant, GGD Hart voor Brabant en VRMWB maken deel uit van deze KGR. In de KGR zijn de kosten opgenomen ten aanzien van het personeel (inclusief de kosten van ziekte, arbeidsongeschiktheid en ontslag), de toerekenbare overhead en de overige kosten van de GHOR. Ter verdeling van het werkelijke niveau van de kosten is een verdeelsleutel tussen de partijen afgesproken. We participeren voor een aandeel van 93,65% in de KGR.

Het instellen en in stand houden van een GHOR is een taak van de veiligheidsregio. De GHOR is een organisatorisch onderdeel van de GGD en opgenomen in de begroting en jaarrekening van de GGD. Met ingang van 1 januari 2017 vindt er geen consolidatie meer plaats met de cijfers van de GHOR. Onze bijdrage aan het in stand houden van de GHOR is opgenomen in onze begroting en jaarrekening. De doelstellingen en resultaten van de GHOR worden verantwoord onder de pijler Bijdragen aan een veilige leefomgeving.

Publiek-Private Samenwerking Moerdijk

Sinds 1 februari 2013 is er op het haven- en industrieterrein van Moerdijk een beroepspost ingesteld die 24 uur per dag zowel (overheids)basisbrandweerzorg als bedrijfsbrandweerzorg biedt. Deze publiek-private samenwerking (PPS) is vastgelegd in een overeenkomst tussen de Stichting Bedrijfsbrandweerzorg Moerdijk (SBM) en VRMWB. In de overeenkomst zijn nadere afspraken vastgelegd over de financiering, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van beide partijen. Eind 2024 heeft het Algemeen Bestuur besloten om met ingang van 1 januari 2027 te stoppen met de bedrijfsbrandweeractiviteiten en de PPS constructie met de SBM te beëindigen. De brandweerpost gaat daarna door als overheidsbrandweer.

Publiek-Private Samenwerking voor blusboot

We hebben een waakvlamovereenkomst tot 1 okt 2039 met de firma BST te Dinteloord voor de incidentbestrijding op de vaarwegen rondom Volkerak en Schelde-Rijnverbinding. Firma BST exploiteert en beheert de blusboot (Furie 4) en de nautische bemanning. We leveren een

opstapbemanning die is opgeleid en geoefend naar de huidige eisen. Ook leveren en onderhouden we de aanvullende bepakking. Eind 2025 zijn we gestart met de herziening van de Risico-Inventarisatie en Evaluatie (RI&E) Furie4.

Operationeel Centrum Veiligheidsregio/Brandweer (OCB VR/Brw)

Met ingang van 1 januari 2020 hebben we een convenant met veiligheidsregio Zeeland, over de samenwerking meldkamer Bergen op Zoom voor de uitvoering van de meldkamerfunctie voor de brandweertaak, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening. Personeel is door de organisatorische samenvoeging per 1-1-2020 in onze dienst en we voeren de administratie van de meldkamerfunctie. De verdeling van de kosten van de brandweermeldkamer (inclusief CaCo functie) vindt plaats op basis van inwoneraantallen met een vaste verdeelsleutel 74% VRMWB – 26% VR Zeeland.

4. Jaarrekening

4.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Algemeen

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) daarvoor geeft. De jaarrekening geeft volgens normen die voor gemeenten en provincies als aanvaardbaar worden beschouwd een zodanig inzicht dat een verantwoord oordeel kan worden gevormd over de financiële positie en over de baten en lasten. Daarnaast geeft de jaarrekening een getrouw, duidelijk en stelselmatig inzicht in de financiële positie aan het einde van het begrotingsjaar. De waardering van de activa en passiva, en de bepaling van het resultaat, vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

Het BBV bepaalt dat de jaarrekening uit onderstaande onderdelen bestaat:

a. Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening en de toelichting.
b. De balans en de toelichting.
c. De bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.
d. Een bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

Grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet.
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
    - Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 4 december 2025 door het Algemeen Bestuur is vastgesteld;
    - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan het Algemeen Bestuur zijn gemeld. Hierbij gelden de spelregels conform art. 25 van de Financiële Verordening VRMWB.
- Ten aanzien van het M&O criterium is de nota M&O beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.

- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening 2025. Dit betekent dat:
    - Een verantwoordingsgrens van 2% is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen.
    - Een rapporteringstolerantie van € 50.000 is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.

Overzicht van baten en lasten en de toelichting

Het overzicht van baten en lasten bevat het gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten. Per programma zijn de gerealiseerde baten en lasten, en het saldo daarvan, opgenomen in de jaarrekening. Daarnaast is het overzicht van de gerealiseerde algemene dekkingsmiddelen, de post onvoorzien, de gerealiseerde kosten van de overhead en het bedrag van de heffing voor de vennootschapsbelasting opgenomen. Indien een van deze eenheden structureel nul is, wordt deze weggelaten in het overzicht. Conform het BBV is de toelichting op het overzicht van baten en lasten opgenomen.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op de balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

De balans en de toelichting

Vaste activa

In de financiële verordening en artikel 212 Gemeentewet zijn de richtlijnen met betrekking tot waardering en afschrijving van vaste activa beschreven. Deze richtlijnen zijn uitgewerkt in de beleidsnota 'investeren, waarderen en afschrijven vaste activa Veiligheidsregio MWB 2025' (inwerkingtreding 1 januari 2025). Deze nota wordt iedere vier jaar geactualiseerd en vastgesteld door het Algemeen Bestuur.

De (materiële) vaste activa zijn opgenomen op basis van historische waarderingsgrondslagen, respectievelijk vervaardigings- of verkrijgingsprijs minus een lineaire afschrijving. Investeringen met een meerjarig economisch nut en een waarde van minimaal € 20.000 worden in het jaar van ingebruikname volledig geactiveerd en afgeschreven per 1 juli van het betreffende boekjaar. Voor het activeren van activa gelden de regels volgens Hoofdstuk 5 van het BBV, en de richtlijnen die zijn opgenomen in de beleidsnota 'Investeren, waarderen en afschrijven'.

Voor het afschrijven van de activa worden onderstaande vastgestelde termijnen gehanteerd. De afschrijvingstermijnen zijn gebaseerd op de economische levensduur van de activa. De afschrijvingen geschieden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar. Slechts om gegronde redenen mogen de afschrijvingen geschieden op andere grondslagen dan in het voorafgaande begrotingsjaar zijn toegepast. De reden van de verandering wordt in de toelichting op de balans uiteengezet. Jaarlijks wordt het bestaansrecht van de activa gecontroleerd.

Activum	Afschrijvingstermijn in jaren
Gronden en terreinen	
Grond	0
Bedrijfsgebouwen	
Gebouwen	10-40
Verbouwingen	10
Vervoermiddelen	
Voertuigen	5-20
Machines, apparaten en installaties	
Installaties	15
Inventaris materieel	7-20
Inventaris voertuigen	5-20
MAI overig	7
Materieel	5-20
Meetapparatuur	7
Verkenningseenheden	3-7
Werkplaatsen	5-15
Overige materiële vaste activa	
Informatietechnologie	3-10
Inventaris gebouwen	5-20
Persoonlijke bescherming	3-15

Vlottende activa

Vorderingen, liquide middelen en overlopende activa worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Buiten gebruik gestelde vaste activa

Indien een vast actief buiten gebruik is gesteld, heeft op het moment van buitengebruikstelling een afwaardering van de boekwaarde plaatsgevonden naar de lagere restwaarde of nihil waarde indien al volledig afgeschreven.

Vaste passiva

Passiva bestaande uit het eigen vermogen, voorzieningen en langlopende schulden, worden gewaardeerd tegen nominale waarde. De beleidsnota ‘Reserves en voorzieningen Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant 2025’ (Inwerkingtreding 1 januari 2025) behandelt de uitgangspunten en voorwaarden voor de vorming, aanwending en verantwoording van reserves en voorzieningen.

Het eigen vermogen bestaat uit reserves en nog te bestemmen resultaat. Toevoegingen en onttrekkingen met betrekking tot reserves worden gedaan op basis van resultaatbestemming en worden conform het BBV separaat verantwoord.

Het BBV schrijft vier mogelijkheden voor om een voorziening te vormen. De omvang van de voorzieningen is mede gebaseerd op schattingselementen, verband houdende met uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen en verliezen af te wikkelen. Omdat de voorzieningen gewaardeerd worden tegen nominale waarden, worden geen jaarlijkse

rentebijschrijvingen gedaan. De langlopende schulden worden verminderd met de aflossingen die al voor de balansdatum zijn voldaan.

Vlottende passiva

Kortlopende schulden en verplichtingen die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, worden gewaardeerd tegen nominale waarden. Niet in de balans opgenomen belangrijke financiële verplichtingen waaraan we voor toekomstige jaren zijn verbonden, worden opgenomen in de toelichting op de balans.

Resultaatbestemming

Het saldo van de jaarlijkse baten en lasten vormt het resultaat. Dit resultaat en de bestemming daarvan wordt door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

4.2 Balans

ACTIVA		31-12-2024		31-12-2025
Vaste activa				
Materiële vaste activa				
Materiële vaste activa economisch nut		€ 49.376		€ 52.204
Totaal vaste activa		**€ 49.376**		**€ 52.204**
Vlottende activa				
Voorraden				
Gereed product en handelsgoederen		€ -		€ -
Uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of minder		€ 6.794		€ 6.045
Vorderingen op publiekrechtelijke lichamen	€ 455		€ 534	
Uitzettingen in Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan 1	€ 5.328		€ 4.987	
Overige vorderingen of uitzettingen	€ 1.011		€ 524	
Liquide middelen				
Kas- en banksaldi		€ 84		€ 124
Overlopende activa		€ 7.724		€ 2.705
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkering met een specifiek bestedingsdoel				
- Overige Nederlandse overheidslichamen	€ 844		€ -	
Overige nog te ontvangen bedragen	€ 6.089		€ 1.105	
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen vooruitbetaalde voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkering met een specifiek bestedingsdoel				
- Overige vooruitbetaalde bedragen gemeente	€ 242		€ 274	
Overige vooruitbetaalde bedragen	€ 549		€ 1.326	
Totaal vlottende activa		**€ 14.602**		**€ 8.874**
Totaal generaal		**€ 63.978**		**€ 61.078**

PASSIVA		31-12-2024		31-12-2025
Vaste passiva				
Eigen Vermogen		€ 6.696		€ 6.419
Algemene reserve	€ 1.770		€ 1.920	
Bestemmingsreserves	€ 4.750		€ 5.545	
Gerealiseerde resultaat	€ 176		€ -1.045	
Voorzieningen		€ 5.150		€ 5.572
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	€ 1.744		€ 2.202	
Voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren.	€ 3.405		€ 3.370	
Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer				
Onderhandse leningen binnenlandse banken		€ 31.737		€ 38.458
Totaal vaste passiva		**€ 43.583**		**€ 50.449**
Vlottende passiva				
Netto schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar		€ 12.242		€ 1.176
Overige kasgeldleningen	€ 10.000		€ -	
Overige schulden	€ 2.242		€ 1.176	
Overlopende passiva		€ 8.152		€ 9.452
Verplichtingen die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen	€ 7.191		€ 7.979	
Ontvangen overheids-voorschotbedragen met specifiek bestedingsdoel				
- Rijk	€ 322		€ 950	
- Provincie	€ -		€ 33	
- Overige Nederlandse overheidslichamen	€ 639		€ 469	
Overige vooruitontvangen bedragen	€ -		€ 20	
Totaal vlottende passiva		**€ 20.394**		**€ 10.628**
Totaal generaal		**€ 63.978**		**€ 61.078**

4.3 Toelichting op de balans

ACTIVA

Vaste activa

Materiële vaste activa

(Bedragen x € 1.000)	Boekwaarde 31-12-2024	Investeringen	Des-investeringen	Afschrijvingen	Bijdragen derden direct gerelateerd	Afwaardering wegens duurzame waarde-	Boekwaarde 31-12-2025
Gronden en terreinen	€ 433	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 433
Gebouwen	€ 4.586	€ 88	€ -	€ 482	€ -	€ -	€ 4.191
Grond weg en bouwkundige werken	€ 87	€ -	€ -	€ 5	€ -	€ -	€ 82
Vervoermiddelen	€ 29.349	€ 7.401	€ -	€ 3.656	€ -	€ -	€ 33.093
Machines, apparaten en installaties	€ 3.006	€ 1.092	€ -	€ 486	€ -	€ -	€ 3.612
Overige materiële vaste activa	€ 10.146	€ 1.339	€ 54	€ 2.400	€ 28	€ -	€ 9.004
Totaal	**€ 47.608**	**€ 9.920**	**€ 54**	**€ 7.030**	**€ 28**	**€ -**	**€ 50.416**
Onderhanden werk activa	€ 1.768	€ 20					€ 1.788
Totaal	**€ 49.376**	**€ 9.940**	**€ 54**	**€ 7.030**	**€ 28**	**€ -**	**€ 52.204**

Materiële vaste activa economisch nut

Investeringen

De investeringen hebben betrekking op verbouwingen (gebouwen), reguliere vervangingen van voertuigen, machines, apparaten en installaties en overige materiële vaste activa. In paragraaf 3.4 Onderhoud kapitaalgoederen en investeringen wordt een gedetailleerde specificatie gegeven van de investeringen in 2025.

Desinvesteringen

Gedurende het jaar zijn diverse activa afgestoten en verkocht. De resultaten hiervan zijn opgenomen in de exploitatie. Het resultaat op Overige materiële vaste activa betreft de boekwaarde bij buiten gebruikstelling van AVLS-navigatie voor TS- en volgvoertuigen.

Alle activa zijn gecontroleerd op aanwezigheid en levensduur en indien van toepassing gedesinvesteerd.

Afschrijvingen

In 2025 zijn de afschrijvingen toegepast op basis van lineaire afschrijvingen, volgens de termijnen gesteld in paragraaf 4.1 grondslagen voor waardering en resultaatbepaling.

Afwaardering

In 2025 heeft er geen afwaardering in de activa plaatsgevonden.

Vlottende activa

Uitzettingen met een rente-typische looptijd van één jaar of minder

Vorderingen op publiekrechtelijke lichamen

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2025
Debiteuren openbare lichamen	€ 439	€ 534
Afrekening GHOR	€ 16	€ -
Totaal	**€ 455**	**€ 534**

De positie debiteuren openbare lichamen is in 2025 toegenomen. De toename wordt veroorzaakt door facturering aan het NIPV voor detachering van verschillende medewerkers.

De afrekening GHOR resulteert in 2025 in een negatief resultaat, deze post is opgenomen bij overlopende passiva voor € 45k

Uitzettingen in Rijk's schatkist met een rente-typische looptijd korter dan 1 jaar

De ter beschikking staande liquide middelen waren in 2025 toereikend om te voldoen aan de financieringsbehoefte die voortvloeide uit de salarisbetalingen, exploitatie uitgaven en realisatie op het investeringsplan. In 2025 is er geen kasgeldlening aangetrokken.

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2025
Des Rijk's schatkist	€ 5.328	€ 4.987
Totaal	**€ 5.328**	**€ 4.987**

Uitzettingen in het kader van Schatkistbankieren

Presentatie gelden buiten Schatkistbankieren voorgeschreven 2025:

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
		Verslagjaar	2025		
(1)	Drempelbedrag	1.863			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	203	109	123	127
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	1.661	1.754	1.740	1.736
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	0	0	0	0
(1) Berekening drempelbedrag					
		Verslagjaar	2024		
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	93.171			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	93.171			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat				
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat.	Drempelbedrag	1.863			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	18.257	9.956	11.333	11.723
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	203	109	123	127

Overige vorderingen of uitzettingen

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2025
Debiteuren	€ 1.011	€ 524
Totaal	**€ 1.011**	**€ 524**

De afname in debiteuren wordt veroorzaakt door een correctie in 2024 op de indexering van de bijdrage PPS Moerdijk.

Er is geen sprake van een voorziening dubieuze debiteuren.

Liquide middelen

Kas- en banksaldi

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2025
Bank	€ 50	€ 83
Simpled Card	€ 33	€ 41
Kruisposten	€ 0	€ 0
Totaal	**€ 84**	**€ 124**

In 2025 is er een rekening geopend bij de Rabobank voor een bijdrage aan de Risk Factory van € 40k. Dagelijks wordt het saldo van de BNG-bank afgeroomd tot € 50k naar Rijks Schatkist.

Simpled Card

Er zijn in 2025 nog enkele kaarten uitgegeven. De kaarten worden vooral gebruikt op de kazernes voor kleine uitgaven, zodat medewerkers niet elke keer een declaratieformulier hoeven in te dienen. Voor grote uitgaven wordt gebruik gemaakt van het inkoopsysteem.

Vanwege de diensten op de kerstdagen en nieuwjaarsdag is op een aantal kaarten het kaartsaldo verhoogd om inkopen voor de viering op de kazerne te kunnen doen. Hierdoor neemt het geld in omloop licht toe.

Overlopende activa

De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel.

Overige Nederlandse overheidslichamen

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	Toevoeging	Ontvangen bedragen	31-12-2025
Opvang ontheemden Oekraïne	€ 844	€ -	€ 844	€ -
Totaal	**€ 844**	**€ -**	**€ 844**	**€ -**

Het betreft de kosten van 2023 voor de opvang van ontheemden uit de Oekraïne die zijn gedeclareerd door diverse gemeenten en VRMWB. De definitieve afrekening door het Rijk van de verantwoorde bedragen over 2023 heeft in 2025 plaatsgevonden.

De aan Europese en Nederlandse overheidslichamen vooruitbetaalde voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel.

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	Toevoeging	Ontvangen bedragen	31-12-2025
Vooruitbetaalde vs gemeenten t.b.v. Oekraïne	€ 242	€ 32	€ -	€ 274
Totaal	**€ 242**	**€ 32**	**€ -**	**€ 274**

De vooruitbetaalde voorschotten t.b.v. opvang ontheemden Oekraïne betreffen de gemeente Breda en Oisterwijk, waarvan de definitieve afrekening plaatsvindt in 2026.

Overige nog te ontvangen bedragen en vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2025
Overige nog te ontvangen bedragen	€ 6.089	€ 1.105
Vooruitbetaalde bedragen	€ 549	€ 1.325
Totaal	**€ 6.638**	**€ 2.430**

Overige nog te ontvangen bedragen zijn opbrengsten die betrekking hebben op 2025 maar nog niet in 2025 zijn ontvangen. De afname van € 4.984k betreft de verkoop van de kazerne Bergen Op Zoom in december 2024, waarvoor het bedrag in januari 2025 ontvangen is.

Betalingen die in 2025 zijn gedaan, maar betrekking hebben op 2026 zijn opgenomen op de balans als vooruitbetaalde bedragen. De toename van € 776k wordt veroorzaakt door diensten en licenties voor informatisering die op meerdere jaren betrekking hebben.

PASSIVA

Vaste passiva

Eigen vermogen

Algemene reserve

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	Toevoeging/ onttrekking resultaat 2024	Toevoegingen reserves	Onttrekkingen reserves	Vrijval	31-12-2025
Algemene Reserve	€ 1.770	€ 150	€ -	€ -	€ -	€ 1.920
Totaal	**€ 1.770**	**€ 150**	**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ 1.920**

Vanuit het besluit over de resultaatbestemming is €150K uit het resultaat van 2024 toegevoegd aan de algemene reserve.

Bestemmingsreserves

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	Toevoeging/ onttrekking resultaat 2024	Toevoegingen reserves	Onttrekkingen reserves	Vrijval	31-12-2025
BDuR strategische Projecten	€ 1.151	€ 26	€ -	€ -	€ -	€ 1.177
BDuR BTW	€ 793	€ -	€ -	€ 140	€ -	€ 653
BDuR CB	€ 500	€ -	€ 605	€ -	€ -	€ 1.105
Doorontwikkeling organisatie	€ 441	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 441
HSL	€ 332	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 332
Post Moerdijk Haven	€ 574	€ -	€ 548	€ -	€ -	€ 1.122
SaaS	€ 959	€ -	€ 366	€ 611	€ -	€ 714
Totaal	**€ 4.750**	**€ 26**	**€ 1.519**	**€ 751**	**€ -**	**€ 5.545**

De bestemmingsreserves zijn opgenomen in een meerjarig bestedingspatroon, waarin de benutting wordt aangegeven.

Bovenstaande overzichten van de algemene reserve en de bestemmingsreserves geven de totale reservepositie weer. Per 31-12-2024 bedroeg de totale reservepositie € 6.520k. Alle toevoegingen en onttrekkingen hebben volgens de begroting plaatsgevonden, met uitzondering van de reserves SaaS en BDuR Crisisbeheersing die op basis van de werkelijke realisatie worden gemuteerd. Per 31-12-2025

resulteert dit in een totale reservepositie van € 7.465k. De individuele bestemmingsreserves worden hieronder nader toegelicht.

BDuR strategische projecten

Naar verhouding van Rijksbijdrage BDuR en gemeentelijke bijdragen wordt jaarlijks 15% van het exploitatieresultaat gestort in de reserve. Onttrekking gebeurt op basis van de in de begroting opgenomen geraamde projecten. Conform begroting heeft er geen onttrekking plaatsgevonden uit de reserve BDuR strategische projecten. Wel is € 26k toegevoegd vanuit het resultaat 2024. Deze reserve is ingesteld ter dekking van incidentele strategische- en ontwikkelprojecten.

BDuR BTW

Volgens begroting is een bijdrage van € 140K uit de reserve onttrokken. In het verleden werden de veiligheidsregio's binnen de rijksbijdrage BDuR gecompenseerd voor de BTW. Deze compensatie wordt niet meer separaat binnen de BDuR benoemd, maar maakt onderdeel uit van de totale bijdrage.

BDuR Crisisbeheersing

De voorwaarden van het Rijk voor de verstrekte extra BDUR-gelden Versterking Crisisbeheersing en Informatiepositie vermelden expliciet dat deze gelden alleen voor crisisbeheersing en informatievoorziening mogen worden ingezet, deze gelden mogen niet terugvloeien naar de gemeenten. Niet bestede gelden worden daarom per einde jaar gestort in de reserve CB. Onttrekking gebeurt op basis van, via een begrotingswijziging opgenomen, geraamde projecten/activiteiten. Er is sprake van een € 142k hogere storting dan begroot in de reserve BDuR Crisisbeheersing. Deze afwijking bestaat uit diverse onderbestedingen.

Doorontwikkeling organisatie

Deze reserve is bestemd voor de frictiekosten en het leiderschapstraject als gevolg van de doorontwikkeling van de organisatie. Volgens begroting heeft er geen onttrekking plaatsgevonden.

Hogesnelheidslijn (HSL)

In 2025 heeft volgens begroting geen onttrekking plaatsgevonden met betrekking tot de reserve Hoge Snelheidslijn. Deze reserve is ingesteld voor het treffen van veiligheidsmaatregelen bij het optreden bij spoorwegincidenten op de HSL.

Post Moerdijk-Haven

Dit betreft een egalisatiereserve om de toekomstige kosten voor de overgang naar een beroepspost op te vangen. Er is volgens begroting en bestuurlijke afspraak € 548k toegevoegd aan de reserve Moerdijk-Haven.

SaaS

De ICT kosten voor Software as a Service (SaaS) worden gedekt uit een egalisatiereserve SaaS, waardoor een evenwichtige spreiding van de lasten wordt bereikt. Op basis van een meerjaren-begroting SaaS-projecten wordt in de begroting de hoogte van de onttrekking bepaald. Voor 2025 is uiteindelijk € 217k minder onttrokken uit de reserve SaaS dan begroot, omdat kosten voor advies en uitbesteding lager zijn uitgevallen in verband met het doorschuiven van een tweetal projecten naar 2026. Zie hiervoor ook de toelichting op de verschillen in paragraaf 4.7.

Gerealiseerde resultaat

Het gerealiseerde resultaat over 2025 bedraagt -€ 1.045k. Dit resultaat is vastgesteld in overeenstemming met art. 42 van het BBV.

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	Toevoeging/ onttrekking resultaat 2024	Toevoegingen/ onttrekkingen baten en lasten	Verminderingen afschrijvingen activa	31-12-2025
Totaal	**€ 176**	**€ (176)**	**€ (1.045)**	**€ -**	**€ (1.045)**

Voorzieningen

Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	31-12-2025
Regeling Vervroegde Uittreding	€ 309	€ 58	€ 164	€ 15	€ 188
Spaarverlof	€ 1.435	€ 778	€ -	€ 199	€ 2.014
Totaal	**€ 1.744**	**€ 836**	**€ 164**	**€ 214**	**€ 2.202**

Regeling Vervroegde Uittreding

Deze voorziening omvat alle financiële verplichtingen tot en met 2028 aan werknemers die gebruik maken van de Regeling Vervroegde Uittreding (RVU) en is gebaseerd op het wettelijk vastgestelde drempelbedrag.

In 2025 is één nieuwe regeling overeengekomen en toegevoegd aan de voorziening. Voor de lopende regelingen is in 2025 € 164k aangewend. De vrijval betreft een correctie van € 15k op de aanwending in 2024.

Spaarverlof

Deze voorziening omvat de aan arbeidskosten gerelateerde verplichting van medewerkers met betrekking tot het opgebouwde spaarverlof en de overmatige bovenwettelijke verlofsaldi. Op basis van de verlofstanden op 31-12-2025 is een storting geboekt voor nieuw opgebouwd verlof en een vrijval in de voorziening geboekt voor de opgenomen uren. De realisatie per eind 2025 is fors hoger dan tussentijds was voorzien. Veel medewerkers besluiten pas aan het einde van het jaar om hun verlofoverschot of IKB aan het spaarverlof toe te voegen, waardoor deze post lastig te voorspellen en te beïnvloeden is. Daarnaast hebben we in de tweede helft van 2025 te maken gehad met een hoog ziekteverzuim binnen de 24-uursdienst, hetgeen heeft geleid tot meer overuren dan gebruikelijk. Deze overuren zijn door de collega's in de 24-uursdienst grotendeels toegevoegd aan het spaarverlof.

Voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren

Onderhoud huisvesting

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	31-12-2025
Onderhoud huisvesting	€ 3.405	€ 842	€ 878	€ -	€ 3.370
Totaal	**€ 3.405**	**€ 842**	**€ 878**	**€ -**	**€ 3.370**

In 2013 heeft het bestuur ingestemd met het vormen van een voorziening onderhoud huisvesting om de onderhoudskosten van de gebouwen in tijd gelijkmatig te spreiden. De voorziening wordt gevoed op basis van een meerjarig onderhoudsplan (MJOP) dat voor iedere kazerne is opgesteld en waarop periodiek actualisering plaatsvindt. In 2026 vindt actualisering van de MJOP's plaats, zodat toekomstige aanspraken (20 jaar) ten behoeve van de uitvoering van het onderhoud van de gebouwen als gebruiker zijn gewaarborgd en inzichtelijk worden gemaakt. Aan de voorziening is in 2025 een bedrag van € 842k toegevoegd. De werkelijke kosten die in 2025 zijn uitgegeven voor het planmatig onderhoud bedroegen € 878k. Dit bedrag is hoger dan het voorziene bedrag van € 420k.

Een aantal zaken is vanuit het MJOP naar voren gehaald en aangewend omwille van nut en noodzaak. Zo is in een aantal gevallen gebruiksonderhoud bij kazernes financieel voordeliger uitgevoerd door dit direct in de verbouwing mee te nemen. Daarnaast noopten omgevingsfactoren, zoals ongedierte of zoutinslag, om direct structurele maatregelen hierop in te zetten. Het bedrag van € 878k is onttrokken aan de voorziening.

Vaste schulden met een rente looptijd van één jaar of langer

Onderhandse leningen binnenlandse banken

Bedragen x € 1.000	Saldo 31-12-2024	Vermeer-deringen	Aflossing 2025	Saldo 31-12-2025	Rentelast 2025	Rentelast 2024
Lening 40.82959 (4,58%)	€ 0	€ -	€ 0	€ 0	€ -	€ 1
Lening 40.105429 (3,41%)	€ 488	€ -	€ 488	€ -	€ 4	€ 25
Lening 40.105430 (3,68%)	€ 1.190	€ -	€ 207	€ 983	€ 39	€ 47
Lening 40.110376 (1,22%)	€ 2.400	€ -	€ 400	€ 2.000	€ 27	€ 32
Lening 40.110377 (0,84%)	€ 375	€ -	€ 250	€ 125	€ 2	€ 4
Lening 40.114923 (0,205%)	€ 7.833	€ -	€ 667	€ 7.167	€ 15	€ 17
Lening 40.115776 (2,132%)	€ 8.500	€ -	€ 667	€ 7.833	€ 176	€ 188
Lening 40.116078 (3,033%)	€ 5.000	€ -	€ 1.000	€ 4.000	€ 143	€ 173
Lening 40.116983 (2,707%)	€ 5.950	€ -	€ 1.400	€ 4.550	€ 139	€ 168
Lening 40.118231 (2,995%)	€ -	€ 6.000	€ 200	€ 5.800	€ 93	€ -
Lening 40.118362 (3,064%)	€ -	€ 6.000	€ -	€ 6.000	€ 61	€ -
Totaal	**€ 31.737**	**€ 12.000**	**€ 5.279**	**€ 38.458**	**€ 699**	**€ 653**

In 2025 zijn 2 langlopende leningen aangetrokken voor totaal € 12.000k en is er € 5.279k afgelost op de lopende leningen, wat resulteert in een saldo van € 38.458k.

Vlottende passiva

Netto schulden met een rente looptijd korter dan 1 jaar

Overige kasgeldleningen

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2025
Kasgeldlening	€ 10.000	€ -
Totaal	**€ 10.000**	**€ -**

Op 18-2-2025 is een kasgeldlening uit 2024 afgelost. In 2025 is er geen nieuwe kasgeldlening aangetrokken.

Overige schulden

	31-12-2024	31-12-2025
Crediteuren	€ 2.184	€ 1.070
Nog af te dragen BTW	€ 58	€ 106
Totaal	**€ 2.242**	**€ 1.176**

Het verschil in saldo crediteuren wordt in 2025 veroorzaakt doordat in 2024 twee grote facturen van ieder ongeveer € 500k aan het eind van het jaar binnen zijn gekomen. Een daarvan was bestemd voor informatisering. Deze is uiteindelijk in 2025 gecrediteerd. De andere factuur betrof de aanschaf van een hoogwerker. Deze factuur is begin 2025 betaald (conform betalingstermijn).

De stijging van de omzetbelasting komt vooral doordat de aangifte van november 2025 ad € 111k wordt afgewikkeld in 2026. Er zijn nog lopende suppletieaangiften over 2025 die in 2026 nog binnen komen van €-6k.

Overlopende passiva

Verplichtingen die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2025
Nog te betalen rente leningen	€ 92	€ 125
Overige nog te betalen bedragen	€ 2.083	€ 2.735
Salarissen 13e maand	€ 43	€ 46
Af te dragen loonheffingen	€ 4.281	€ 4.308
Nog te betalen afdrachten ABP etc	€ 692	€ 750
Nog te betalen 3e jaar WW	€ -	€ 14
Totaal	**€ 7.191**	**€ 7.979**

De toename in de rente leningen van € 33k wordt veroorzaakt, doordat in 2025 2 leningen voor € 12.000k zijn afgesloten, waarvan de rente hoger ligt dan voorgaande leningen.

De toename in de overig nog te betalen bedragen van € 648k wordt voornamelijk veroorzaakt door de CAO verhoging, die in 2026 met terugwerkende kracht wordt uitbetaald.

De toename in af te dragen loonheffingen en afdrachten ABP wordt veroorzaakt doordat er wijzigingen in belastingschalen hebben plaatsgevonden en de toename in het personeelsbestand.

De post nog te betalen 3e jaar WW betreft een bij werknemers ingehouden premie vanaf augustus 2025. In de nieuwe CAO is deze premie met terugwerkende kracht op 0% gesteld, de in 2025 ingehouden premies worden terugbetaald zodra de nieuwe CAO definitief is.

Ontvangen overheidsvoorschotbedragen met specifiek bestedingsdoel – Rijk

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	31-12-2025
Vooruitontvangen vs eerste ontheemden Oekraïne	€ 322	€ 436	€ 255	€ -	€ 503
Verbetering digitale dienstverlening	€ 176	€ 150	€ 156	€ -	€ 170
Bijdrage HSL	€ -	€ 97	€ -	€ -	€ 97
Noodsteunpunten	€ -	€ 180	€ -	€ -	€ 180
Totaal	**€ 498**	**€ 863**	**€ 411**	**€ -**	**€ 950**

Voorschot eerste opvang ontheemden Oekraïne

Het vooruit ontvangen voorschot vanuit het Rijk bedraagt voor 2024 € 617k waarbij de werkelijk gemaakte kosten van VRMWB (€ 295k) in 2024 aangewend zijn. Voor 2025 bedraagt het voorschot € 436k en de werkelijk gemaakte kosten van de VRMWB € 255k. Op basis van de definitieve beschikking van het Rijk SiSa 2025 vindt in 2026 respectievelijk 2027 de definitieve afrekening plaats.

Verbetering digitale dienstverlening

In 2024 is als Specifieke Uitkering (SPUK) € 147k ontvangen van het Rijk voor het project verbetering digitale dienstverlening. VRMWB is penvoerder voor dit project. In 2025 is het laatste deel van deze SPUK aangewend en het project afgerond.

In 2025 is een aanvullende SPUK digitale dienstverlening ontvangen van € 150k, aanwending van deze gelden vindt plaats in 2026 en 2027.

Bijdrage HSL

Voor taken die we uitvoeren op het HSL traject (inzet 25kv spanningstester) zijn afspraken gemaakt met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Als gevolg van deze afspraken ontvangen we een bijdrage. Deze bijdrage van € 290k heeft betrekking op de periode mei tot en met april van het volgende jaar. De ontvangen bijdrage in 2025 is daarom voor € 97k meegenomen naar 2026.

Noodsteunpunten

In 2025 is € 180k ontvangen als voorschot voor de kosten van de pilot noodsteunpunten en burgerhulpverlening. Dit voorschot wordt in 2026 ingezet voor dit doel.

Ontvangen overheidsvoorschotbedragen met specifiek bestedingsdoel – Provincie

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	31-12-2025
Riskfactory	€ 53	€ 65	€ 85	€ -	€ 33
Totaal	**€ 53**	**€ 65**	**€ 85**	**€ -**	**€ 33**

Risk Factory

Voor de activiteiten die gerelateerd zijn aan het opzetten en exploiteren van een Risk Factory heeft de Provincie Noord-Brabant eind 2021 een subsidie toegekend van € 175k. Tot en met 2024 is hiervan € 122k aangewend. In 2025 is een wijziging op de subsidie aangevraagd en is een aanvullende subsidie toegekend van € 150k. De 1e termijn van € 50k is in 2025 ontvangen. Daarnaast is nog een extra subsidie ontvangen van de Provincie van € 15k voor de opstart doelgroep senioren. De aanwending in 2025 bestaat uit 16,3% over de subsidiabele kosten van de Risk Factory.

Ontvangen overheidsvoorschotbedragen met specifiek bestedingsdoel - overige Nederlandse overheidslichamen

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	31-12-2025
Transitiekosten meldkamer	€ 410	€ -	€ 41	€ -	€ 369
Riskfactory bijdrage GGD	€ -	€ 100	€ -	€ -	€ 100
Totaal	**€ 410**	**€ 100**	**€ 41**	**€ -**	**€ 469**

Transitiekosten meldkamer

In het uitwerkingskader van de meldkamer is afgesproken dat het beheer van de meldkamers wordt overgenomen door de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS). Als compensatie van mogelijke frictiekosten op het gebied van beheer, ondersteuning en samenvoeging van meldkamers is een vergoeding ontvangen van het Ministerie van J&V ad € 500k. Tot en met 2024 is hiervan € 90k aangewend. In 2025 zijn vervolgstappen genomen in de transitie en ontwikkeling van de meldkamer, hiervoor is € 41k aangewend. Op basis van de (landelijke) ontwikkelingen worden deze gelden in 2026 verder aangewend.

Risk Factory

In 2025 is er door de GGD een partnerbijdrage geleverd van € 100k ter ondersteuning en versterking van de uitvoering van de doelstellingen van de Risk Factory. Deze gelden worden vanaf 2026 aangewend.

Overige vooruitontvangen bedragen

Bedragen x € 1.000	31-12-2024	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	31-12-2025
Riskfactory Bijdrage Rabobank	€ -	€ 40	€ 13	€ 7	€ 20
Totaal	**€ -**	**€ 40**	**€ 13**	**€ 7**	**€ 20**

De Rabobank heeft een bijdrage geleverd van € 40k als partner van de Risk Factory. In 2025 is hiervan € 13k aangewend. Het restant van de gelden wordt verdeeld over 2026 en 2027 aangewend. De vrijval bestaat uit de afdracht van € 7k BTW over deze bijdrage.

4.4 Investeringen

Financiële consequenties investeringen

In 2025 is er voor € 9,9 miljoen geïnvesteerd in materiële vaste activa. Alle investeringen betreffen investeringen met een economisch nut. We hebben geen investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.

Categorie (bedragen x € 1.000)	Begroting Primair	Begroting na wijziging	Rekening	Saldo (begroting - /- rekening)
Bedrijfsgebouwen	€ 96	€ 190	€ 88	€ 102
Vervoermiddelen	€ 14.647	€ 9.252	€ 7.401	€ 1.851
Machines, apparaten en installaties	€ 1.266	€ 1.408	€ 1.092	€ 315
Overige materiële vaste activa	€ 1.141	€ 1.908	€ 1.339	€ 569
Totaal	**€ 17.149**	**€ 12.758**	**€ 9.920**	**€ 2.838**

Hieronder worden de verschillen tussen de begroting na wijziging en de werkelijke investeringen eind 2025 toegelicht. De verschillen worden met name veroorzaakt vanwege het doorschuiven van investeringen van 2025 naar 2026.

Bedrijfsgebouwen

Gebouwen

De verbouwing van de kazerne in Ossendrecht, een investering van € 26k, is vanwege de meest actuele planning doorgeschoven naar 2026. Op het investeringsplan stond ook € 63k voor het verduurzamen van de kazernes. Er is gekozen om in 2025 een nulmeting voor de conditie van de kazernes uit te voeren waarna in 2026 het MJOP wordt geactualiseerd. De verduurzamingsmaatregelen worden hierin meegenomen en zijn daarom doorgeschoven.

Vervoermiddelen

Voertuigen

In 2025 stond de vervanging van een groot deel van de kleinere voertuigen (36 bestel/dienstbussen en 27 personenauto's) op het investeringsplan. De totale investering van ruim € 8 mln. bleek € 185k voordeliger uit te pakken. Enkele voertuigen worden daarnaast vanwege langere levertijden pas in de eerste maanden van 2026 geleverd. Het gaat om een hoogwerker voor Tilburg Centrum (€ 1,3M), twee verkenningsvoertuigen (€ 147k) en een voertuig voor TBO (Technisch Brand Onderzoek) (€ 74k). De waterwagen in Zundert wordt voorzien van een bumpermonitor (€ 109k). De ingebruikname wordt januari 2026, vandaar dat de activering pas in 2026 plaats vindt. In 2025 is ook een deel van de inventaris voor de TS-en (€ 228) doorgeschoven naar 2026 en 2027 omdat directe vervanging niet nodig bleek. In 2026 wordt de materieelstrategie geoptimaliseerd en het investeringsplan hierop geactualiseerd.

Machines, apparaten en installaties

Installaties

Voorafgaand aan de reguliere vervanging van rookafzuiginstallaties in de kazernes is eerst een onderzoek gedaan naar de technische levensduur en de staat van de verschillende afzuiginstallaties. De aanbesteding van de te vervangen installaties wordt gebundeld en zo beter aanbesteed. De vervangingen in 2025 (€ 114k) zijn daarom doorgeschoven naar 2026.

Machines

De levering van de verkenningsrobot heeft in 2025 plaats gevonden, maar het voertuig waar deze in vervoerd wordt moest nog worden aangepast. De definitieve in gebruik name vindt nu in januari 2026 plaats (€ 154k).

Inventaris voertuigen

De investeringen voor de inventaris van de hoogwerker in Tilburg (€ 32k) en het TBO voertuig (€ 42k) schuiven door levering van de voertuigen in 2026 ook door.

Overige materiële vaste activa

Informatietechnologie

In het kader van weerbaarheid en bij een 72-uurs stroomuitval wordt gewerkt aan het realiseren van noodvoorzieningen. Naast dat we 100 noodstroomaggregaten hebben aangeschaft wordt er ook gekeken naar noodcommunicatiemiddelen voor als de huidige digitale communicatie wegvalt. Er zijn 2 investeringen gepland voor de aanschaf van noodportofoons, antennes en overige randapparatuur. In totaliteit € 120k, in 2025 gevraagd, maar de levering vindt pas in 2026 plaats. Voor de vervanging van AVLS-navigatiesystemen geldt hetzelfde, ook hier vindt de levering plaats in Q1 2026 en schuift de investering van € 164k door naar 2026. De aanschaf van de AVLS iPads valt € 49k voordeliger uit en de aanschaf van iPads voor diverse piketfuncties voor € 33k is komen te vervallen, omdat dit binnen de huidige voorraad wordt opgelost.

Jeugdbrandweer

De jeugdbrandweer maakt gebruik van digitale schermen om te oefenen. De vervanging van deze schermen stond eind 2025 op de planning, maar er is eerst gekeken naar de exacte behoefte en mogelijke update van de schermen. De aanschaf vindt nu in 2026 plaats en dit geeft een verschil van € 28k.

Inventaris gebouwen

In 2025 stond de vervanging van meubilair in verschillende kazernes gepland. Deze schuiven deels door naar 2026, omdat naar het totaal gekeken wordt in relatie tot geplande verbouwingen, nieuwbouw en levensduur. In 2026 gaat het dan om een bedrag van € 74k. Daarnaast is een investering van € 60k komen te vervallen omdat vervanging van dit meubilair in diverse kazernes nog niet nodig was. Deze worden later opgenomen in het investeringsplan.

In onderstaand overzicht is een specificatie opgenomen van de gerealiseerde investeringen 2025 per soort.

Investering		Rekening
Gebouwen	€	88
Voertuigen	€	7.401
Inventaris voertuigen	€	450
MAI overig	€	240
Materieel	€	14
Meetapparatuur	€	169
Werkplaatsen	€	219
Informatietechnologie	€	792
Inventaris gebouwen	€	395
PBM	€	153
Totaal	**€**	**9.920**

4.5 Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen

We hebben enkele (mogelijke) verplichtingen die van omvang zijn, maar niet in de balans zijn opgenomen. De belangrijkste verplichtingen (boven € 200k) staan in onderstaande tabel. Hier worden ook de overschrijdingen van de contracten meegenomen. Voor 2025 zijn er geen overschrijdingen op contracten geconstateerd.

Omschrijving	Looptijd contract	Bedrag per jaar (x1000)	Opmerking
Blusboot	1-10-39	€ 385	verplichting
Wagenparkverzekering	31-12-26	€ 250	verplichting
Stichting Waarborgfonds	31-12-28	€ 209	verplichting
Investering voertuigen TST	30-06-27	€ 3.648	verplichting
opschaling Rcc-Lms	31-12-26	€ 317	verplichting
Hoogwerker PC Tilburg	31-01-27	€ 380	verplichting
Tankautospuit (4x2)	31-12-27	€ 11.175	verplichting
Waterwagen Breda	30-09-26	€ 519	verplichting
Cloud.azure beheer M365	30-06-29	€ 234	verplichting
		€ 17.117	

4.6 Baten en lasten

In onderstaand overzicht van de baten en lasten wordt de begroting voor wijziging en begroting na wijziging vergeleken met de realisatie.

Programmaplan VRMWB (bedragen x € 1.000	Begroting Primair	Begroting na wijziging	Rekening	Saldo (begroting -/- rekening)
Veiligheid	**€ 76.050**	**€ 73.915**	**€ 74.498**	**€ -583**
Stimuleren redzaamheid in de samenleving	€ 677	€ 558	€ 526	€ 31
Bijdragen aan een veilige leefomgeving	€ 9.187	€ 9.356	€ 9.352	€ 4
Hulpvaardige en slagvaardige inzet	€ 66.186	€ 64.002	€ 64.620	€ -618
Wendbare en duurzame organistie	€ -	€ -	€ -	€ -
Algemene dekkingsmiddelen	**€ -93.666**	**€ -93.472**	**€ -93.477**	**€ 5**
Overhead: Wendbare en duurzame organisatie	**€ 18.405**	**€ 19.256**	**€ 19.256**	**€ -0**
Vennootschapsbelasting	**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ -**
Saldo van baten en lasten	**€ 789**	**€ -301**	**€ 277**	**€ -578**
Mutaties reserves	**€ -789**	**€ 301**	**€ 768**	**€ -467**
Resultaat	**€ -**	**€ 0**	**€ 1.045**	**€ -1.045**

Per pijler zijn de voornaamste verschillen tussen de begroting na wijziging en de realisatie weergegeven en toegelicht in paragraaf 4.7 Verschillenanalyse baten en lasten.

4.7 Verschillen analyse baten en lasten

Toelichting per programma en pijler

Toelichting wordt gegeven op verschillen boven € 25.000.

Nr.	Omschrijving	Baten	Lasten	Eindtotaal	Effect op resultaat	Eenmalig of terugkerend
	Veiligheid	***€ 392***	***€ -975***	***€ -583***		
	Stimuleren redzaamheid in de samenleving	***€ 27***	***€ 4***	***€ 31***		
	Advies en uitbesteding	€ -	€ -8	€ -8		
	Facilitaire kosten	€ -	€ -7	€ -7		
	Gemeentelijke- en Rijksbijdragen	€ -1	€ -	€ -1		
1	Lonen en salarissen	€ 28	€ 2	€ 30	Positief	Eenmalig
	Mutaties reserves en voorzieningen	€ 17	€ 3	€ 21		
	Opleiden en oefenen	€ -	€ 8	€ 8		
	Overig	€ -17	€ 7	€ -10		
	Vrijwilligers	€ -	€ -1	€ -1		
	Bijdragen aan een veilige leefomgeving	***€ 44***	***€ -40***	***€ 4***		
2	Advies en uitbesteding	€ -	€ 45	€ 45	Positief	Eenmalig
	BTW	€ -	€ -	€ -		
	Facilitaire kosten	€ -	€ -1	€ -1		
	Lonen en salarissen	€ 16	€ 16	€ 32		
3	Mutaties reserves en voorzieningen	€ 7	€ -56	€ -49	Negatief	Eenmalig
	Opleiden en oefenen	€ -	€ 6	€ 6		
	Overig	€ 21	€ -10	€ 10		
4	Kosten Gemene Rekening	€ -	€ -40	€ -40	Negatief	Eenmalig
	Hulpvaardige en slagvaardige inzet	***€ 321***	***€ -939***	***€ -618***		
5	Advies en uitbesteding	€ -	€ 204	€ 204	Positief	Eenmalig
6	Facilitaire kosten	€ -	€ -178	€ -178	Negatief	Eenmalig
7	Gemeentelijke- en Rijksbijdragen	€ 47	€ -47	€ -	Neutraal	Eenmalig
8	Investeringen en kapitaallasten	€ -2	€ 53	€ 51	Positief	Eenmalig
9	Lonen en salarissen	€ 149	€ 20	€ 169	Positief	Eenmalig
10	Mutaties reserves en voorzieningen	€ -48	€ -373	€ -421	Negatief	Eenmalig
11	Opleiden en oefenen	€ -	€ 66	€ 66	Positief	Eenmalig
12	Overig	€ 175	€ -247	€ -72	Negatief	Eenmalig
13	Voertuigkosten	€ -	€ -209	€ -209	Negatief	Eenmalig
14	Vrijwilligers	€ -	€ -228	€ -228	Negatief	Eenmalig
	Wendbare en duurzame organistie	***€ -***	***€ -***	***€ -***		
	Algemene dekkingsmiddelen	***€ -12***	***€ 18***	***€ 5***		
	Gemeentelijke- en Rijksbijdragen	€ 5	€ -	€ 5		
	Overig	€ -18	€ 18	€ 0		
	Overhead: Wendbare en duurzame organisatie	***€ 59***	***€ -59***	***€ -0***		
15	Advies en uitbesteding	€ -	€ 351	€ 351	Positief	Eenmalig
16	Facilitaire kosten	€ -	€ -141	€ -141	Negatief	Eenmalig
	Investeringen en kapitaallasten	€ -	€ 15	€ 15		
17	Lonen en salarissen	€ 44	€ -51	€ -6	Negatief	Eenmalig
18	Mutaties reserves en voorzieningen	€ 4	€ -105	€ -101	Negatief	Eenmalig
19	Opleiden en oefenen	€ -	€ -31	€ -31	Negatief	Eenmalig
20	Overig	€ 11	€ -94	€ -83	Negatief	Eenmalig
	Kosten Gemene Rekening	€ -	€ -4	€ -4		
	Vennootschapsbelasting	***€ -***	***€ -***	***€ -***		
	Mutaties reserves	***€ -325***	***€ -142***	***€ -467***		
21	Mutaties reserves en voorzieningen	€ -325	€ -142	€ -467	Negatief	Eenmalig
		€ 114	**€ -1.159**	**€ -1.045**		

nr.	Verschillenverklaring
1	Dit betreft een eenmalige niet-begrote uitkering van het UWV voor ouderschapsverlof.
2	De grootste afwijking op advies en uitbesteding komt door een onderbesteding op de inhuur bij Risicobeheersing van € 37k. Dit komt door de latere start van een adviseur en minder benodigde extra inhuur door minder bouwaanvragen dan verwacht.
3	Door een hogere storting van uren in de voorziening spaarverlof ontstaat hier een nadeel van € 49k.
4	De hogere kosten hebben deels voor € 45k betrekking op de bijdrage aan de GHOR vanwege hogere inhuurkosten door langdurige uitval en de aangepaste piketregeling.
5	De lagere kosten ad € 204k worden voor € 106k veroorzaakt door lagere kosten dienstverlening/ uitbesteding door inzet eigen personeel en een lagere bijdrage Fieldlab. Op het budget advieskosten Informatievoorziening is € 53k minder uitgegeven, omdat de verwachte inhuur niet doorgegaan is en een vervanger later is begonnen. Als laatste is de huur van de blusboot Furie € 23k minder hoog uitgevallen als gevolg van een lagere indexering door de verhuurder.
6	Het nadeel op facilitaire kosten is opgebouwd uit een aantal voor- en nadelen. Een nadeel van € 66k is ontstaan door de niet voorziene vervanging van membranen en vulslangen ten behoeve van ademluchtmaskers. Daarnaast is sprake van een nadeel van € 108k dat met name wordt veroorzaakt door hogere energielasten. Dit is een combinatie van kosten voor verwarming, hogere afrekeningen uit voorgaande jaren en een groter verbruik van elektra omdat een groot deel van de kleinere voertuigen is vervangen door elektrische voertuigen.
7	De salarislasten als gevolg van de FLO-regeling zijn gestegen. Hier staat ook een grotere bijdrage vanuit de betreffende gemeenten tegenover.
8	Bij de investeringen is een voordeel ontstaan van € 101k vanwege lagere afschrijvingen en lagere rentelasten, omdat enkele investeringen zijn doorgeschoven. Daarnaast een nadeel van € 54k omdat de boekwaarde van de navigatiesystemen in de voertuigen eerder is afgeschreven door de aanschaf van nieuwe systemen.
9	Het voordeel op de baten bij de lonen en salarissen wordt grotendeels veroorzaakt door € 149k UWV-uitkeringen ziektewet en verlofregelingen.
10	Er wordt veel gebruik gemaakt van de spaarverlofregeling. Uit deze voorziening worden bedragen onttrokken als uren worden opgenomen (dit is bedrag van € 48k) en verder is er € 372 gestort in de voorziening. Dit laatste verklaart grotendeels het nadeel op dit onderdeel.
11	Het voordeel van € 66k bestaat uit diverse afwijkingen. Zo zijn bijvoorbeeld organisatiebreed niet alle scholingsbudgetten volledig benut. De scholingskosten en oefenkosten zijn in totaal € 112k lager. Dit wordt voornamelijk door externe oorzaken veroorzaakt, zoals de

	bestuurlijke menukaart en annuleringen. Op scheepsbrandbestrijding is sprake van € 31k nadeel.
12	Onder de hoofdkostencategorie "Overig" zijn veel verschillende budgetten ondergebracht. Het voordeel op de baten bestaat uit onder meer een baat van € 114k die deels wordt veroorzaakt door € 53k aan niet-begrote opbrengsten bevolkingszorg (OTO). Verder is sprake van enkele kleinere verschillen. Het nadeel op de lasten bestaat uit meerdere verschillen. De kledingbudgetten zijn met € 95k overschreden, omdat de laatste maanden meer kleding nodig was, onder andere door forse instroom van nieuwe medewerkers. Daarnaast is sprake van een nadeel van € 75k als gevolg van een correctie op de verdeling (over de jaren 2025-2026) van een ontvangen subsidie en een nadeel van € 30k door hogere kosten op kleine aanschaffingen huisvesting en verbindingen. Tenslotte is sprake van enkele kleinere verschillen.
13	De kosten voor het onderhoud van de kleine en grote voertuigen zijn totaal € 209k nadelig. Voor de kleinere voertuigen betreft het met name reparaties van de motoren van de OVD-bussen en schadereparaties van in totaal € 66k. Voor de grote voertuigen is het nadeel in totaal € 183k. Dit wordt veroorzaakt door hogere onderhoudskosten en onderhoud van bepakking. Daarnaast is en een voordeel van € 33k op het blusschuim.
14	De prognose van de loonkosten is bij een tussentijdse rapportage naar beneden bijgesteld op basis van de actuele realisatie op dat moment en met een doorkijk naar eind 2025 op basis van de werkelijke kosten in 2024. Uiteindelijk is de realisatie per eind 2025 hoger uitgevallen dan op dat moment werd voorzien, onder andere door instroom van nieuwe medewerkers. Ook de nieuwe CAO heeft een nadelige uitwerking. Eén en ander blijft ook sterk afhankelijk van het daadwerkelijk aantal incidenten/uitrukken.
15	Een budget voor inhuur van € 70k is niet benut, omdat de inhuur vanwege privéomstandigheden niet is doorgegaan. Verder zijn er twee SaaS- projecten doorgeschoven naar 2026. Dat levert een voordeel van € 217k op en op het onderdeel reserves een nadeel, omdat er minder wordt onttrokken.
16	Een nadeel van € 145k is ontstaan doordat kosten van internet- en dataverbindingen als "facilitaire kosten" zijn verantwoord, terwijl deze op het budget advies en uitbesteding waren begroot.
17	Vanwege detachering van een medewerker naar het NIPV eind 2025 is een vergoeding van € 39k ontvangen. Het nadeel op de loonkosten wordt voornamelijk veroorzaakt door de nieuwe CAO per augustus 2025.
18	Door een hogere storting van uren in de voorziening spaarverlof ontstaat hier een nadeel van € 105k.
19	Het nadeel wordt veroorzaakt door een aantal kleinere overschrijdingen.

20	Nadeel van € 43k op de kosten voor Arbo. Daarnaast is sprake van een nadeel van € 28k als gevolg van de, niet begrote, aanschaf van noodradio's. Tenslotte is sprake van een aantal qua bedrag beperkte overschrijdingen.
21	Er is € 217k minder uit de SaaS-reserve onttrokken, omdat 3 projecten zijn gestart in 2025 die doorlopen in het boekjaar 2026. Verder is er op basis van onderbesteding van de extra BDuR-gelden voor versterking Crisisbeheersing en Informatiepositie € 142k meer gestort in de reserve BDUR CB.

4.8 Overzicht van de aanwending van het bedrag onvoorzien

Dit voorgeschreven overzicht ex artikel 28, lid b van het BBV is niet opgenomen omdat binnen de begroting 2025 van VRMWB geen bedrag voor onvoorzien bestond. Van eventuele aanwending is daarom ook geen sprake.

4.9 Incidentele baten en lasten en structurele toevoegingen en onttrekkingen

Overeenkomstig artikel 28, lid c en d van het BBV dient een specificatie te worden opgenomen van de incidentele baten en lasten en de structurele toevoegingen en onttrekkingen reserves. De onderstaande tabel is een combinatie van beide wetsartikelen in één overzicht en geeft inzicht in het structurele evenwicht van de jaarrekening.

Programmaplan VRMWB (bedragen x € 1.000)	Rekening		
	Incidenteel	Structureel	Totaal
Lasten			
Stimuleren redzaamheid in de samenleving	€ -	€ 1.055	€ 1.055
Bijdragen aan een veilige leefomgeving	€ -0	€ 9.515	€ 9.515
Hulpvaardige en slagvaardige inzet	€ 20	€ 71.551	€ 71.570
Algemene dekkingsmiddelen	€ -	€ 748	€ 748
Overhead: Wendbare en duurzame organisatie	€ 618	€ 19.114	€ 19.732
Vennootschapsbelasting	€ -	€ -	€ -
Totaal lasten	**€ 638**	**€ 101.982**	**€ 102.620**
Baten			
Stimuleren redzaamheid in de samenleving	€ -	€ -529	€ -529
Bijdragen aan een veilige leefomgeving	€ -	€ -163	€ -163
Hulpvaardige en slagvaardige inzet	€ -	€ -6.951	€ -6.951
Algemene dekkingsmiddelen	€ -	€ -94.225	€ -94.225
Overhead: Wendbare en duurzame organisatie	€ -	€ -476	€ -476
Vennootschapsbelasting	€ -	€ -	€ -
Totaal baten	**€ -**	**€ -102.343**	**€ -102.343**
Totaal saldo van lasten en baten	**€ 638**	**€ -361**	**€ 277**
Onttrekkingen reserves	€ -751	€ -	€ -751
Toevoegingen reserves	€ 1.519	€ -	€ 1.519
Totaal mutaties reserves	**€ 768**	**€ -**	**€ 768**
Totaal resultaat	**€ 1.406**	**€ -361**	**€ 1.045**

Toelichting op incidentele posten hoger dan € 50k

Algemeen

We duiden de volgende posten als incidenteel:

- De (projectmatige) lasten die worden gedekt uit een reserve.
- Stortingen in en onttrekkingen aan de reserves zijn in principe incidenteel.
- Eenmalige baten en lasten op niet terugkerende posten in de begroting.

Lasten en baten

Stimuleren redzaamheid in de samenleving

In deze pijler hebben zich geen incidentele baten of lasten voorgedaan.

Bijdragen aan een veilige leefomgeving

In deze pijler hebben zich geen incidentele baten of lasten voorgedaan.

Leveren van een hulpvaardige en slagvaardige inzet (€ 20k)

In deze pijler hebben zich geen significante incidentele baten of lasten voorgedaan.

Overhead: Wendbare en duurzame organisatie (€ 618k)

In deze pijler is in totaal voor € 618k aan incidentele lasten besteed. Allereerst is er ten behoeve van vervanging software ICT een bedrag van in totaal € 240k besteed aan respectievelijk de inhuur van een projectleider implementatie multi sourcing IT-infrastructuur, de Fortinet installatie en Microsoft 365 en Azure Cloud beheerdiensten. Daarnaast is er in het kader van vervanging software primair een bedrag van € 202k besteed aan de inhuur van een junior- en senior developer. Bovendien is er in totaal € 151k ingezet ten behoeve van E-HRM. Concreet betreft dit de implementatie van het HRM systeem, dienstverlening licenties financieel systeem en de data migratie en integratie van AFAS HRM. Tenslotte is aan een aantal overige zaken met een incidenteel karakter per saldo een bedrag van € 25k besteed. Een aantal van bovengenoemde zaken heeft een directe relatie met bepaalde reserves. Zo worden ICT-gerelateerde uitgaven bijvoorbeeld gedekt uit de reserve SaaS.

Mutaties reserves

Onttrekkingen reserves (€ 751k)

De onttrekkingen aan de verschillende reserves zijn in de voorgaande toelichting op de lasten en baten van de pijlers al toegelicht. Het gaat om de reserves SaaS (€ 611k) en BDuR-BTW (€ 140k).

Toevoegingen reserves (€ 1.519k)

De toevoegingen aan de verschillende reserves zijn in de voorgaande toelichting op de lasten en baten van de pijlers al toegelicht. Het gaat om de reserves SaaS (€ 366k), BDuR CB (€ 605k) en post Moerdijk-Haven (€ 548k).

4.10 Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector

Als gevolg van de Wet normering topinkomens (WNT) worden bezoldigingen en ontslagvergoedingen van topfunctionarissen bij instellingen waarop de wet van toepassing is genormeerd en openbaar gemaakt. Het bezoldigingsmaximum wordt jaarlijks geïndexeerd en is voor 2025 € 246k. De WNT geldt voor topfunctionarissen. Dit betekent in de praktijk de bestuurder(s) en, onder bepaalde voorwaarden, de hoogste leidinggevende(n) van een organisatie. Voor niet-topfunctionarissen met een dienstbetrekking geldt alleen een publicatieplicht op functie. Gezien het criteria van de dagelijkse leiding over de gehele organisatie, vallen alleen de algemeen directeur/regionaal commandant en de plaatsvervangende directeur/regionaal commandant onder de meldingsplicht WNT.

Publicatie topfunctionarissen zonder bezoldiging

Naam	Functie	Gemeente	Aanvang en einde functievervulling
Th. L. N. Weterings	Voorzitter AB/DB	Tilburg	01-01-2025 - 31-08-2025
O. Hoes	Lid AB/DB	Tilburg	01-09-2025 - 31-12-2025
P.F.G. Depla	Plv. Voorzitter AB/DB	Breda	01-01-2025 - 31-12-2025
M. Mulder	Lid AB/DB	Bergen op Zoom	01-01-2025 - 31-12-2025
M. Witte	Lid AB/DB	Geertruidenberg	01-01-2025 - 11-09-2025
M. van Toorenburg	Lid AB	Geertruidenberg	11-09-2025 - 31-12-2025
A. J. Moerkerke	Lid AB/DB	Moerdijk	01-01-2025 - 31-12-2025
J.F.M. Janssen	Lid AB/DB	Oisterwijk	01-01-2025 - 31-12-2025
F. Th.J.M. Backhuijs	Lid AB	Oosterhout	01-01-2025 - 15-01-2025
G. van Grootheest	Lid AB	Oosterhout	15-01-2025 - 31-12-2025
L. Schuitmaker	Lid AB	Alphen-Chaam	01-01-2025 - 31-12-2025
E.B.A. Lichtenberg	Lid AB	Altena	01-01-2025 - 31-12-2025
M.H.M.R. de Hoon-Veelenturf	Lid AB	Baarle-Nassau	01-01-2025 - 31-12-2025
J.C. Slagboom	Lid AB	Dongen	01-01-2025 - 31-12-2025
B.H.G. Scholtze	Lid AB	Drimmelen	01-01-2025 - 31-12-2025
M.C. Starmans-Gelijns	Lid AB	Etten-Leur	01-01-2025 - 31-12-2025
D.A. Alssema	Lid AB	Gilze Rijen	01-01-2025 - 31-12-2025
M.W.A.M. van Stappershoef	Lid AB	Goirle	01-01-2025 - 31-12-2025
B.J.A. Roks	Lid AB	Halderberge	01-01-2025 - 28-02-2025
A. Mulder	Lid AB	Halderberge	10-03-2025 - 31-12-2025
E.M.L. Weys	Lid AB	Hilvarenbeek	01-01-2025 - 31-12-2025
E. Ronnes	Lid AB	Loon op Zand	01-01-2025 - 01-09-2025
D. Jansen	Lid AB	Loon op Zand	02-09-2025 - 31-12-2025
M. Buijs	Lid AB/DB	Roosendaal	01-01-2025 - 31-12-2025
M. van der Meer Mohr	Lid AB	Rucphen	01-01-2025 - 31-12-2025
R.P. van den Belt	Lid AB	Steenbergen	01-01-2025 - 31-12-2025
S.C.A.M. Ausems	Lid AB	Waalwijk	01-01-2025 - 31-12-2025
J.J.C. Adriaansen	Lid AB	Woensdrecht	01-01-2025 - 31-12-2025
J.G.P. Vermue	Lid AB	Zundert	01-01-2025 - 31-12-2025

Publicatie bezoldiging leidinggevende topfunctionaris met dienstbetrekking

Functiegegevens	Algemeen directeur / regionaal commandant	Plaatsvervangend Algemeen directeur/regionaal commandant
Naam	A.C. Trijselaar	C. de Jong
Aanvang en einde functievervulling	01-01-2025 - 31-12-2025	01-01-2025 - 31-12-2025
Omvang dienstverband in fte	1,000	1,000
Dienstbetrekking	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	200.925	158.042
Beloningen betaalbaar op termijn	23.424	23.250
Subtotaal	224.349	181.292
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	n.v.t.	n.v.t.
Totale bezoldiging 2025	**224.349**	**181.292**
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000	246.000
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.
Gegevens 2024		
Naam	A.C. Trijselaar	C. de Jong
Aanvang en einde functievervulling	01-01-2024 - 31-12-2024	01-01-2024 - 31-12-2024
Omvang dienstverband in fte	1,000	1,000
Dienstbetrekking	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	196.969	154.889
Beloningen betaalbaar op termijn	23.435	23.165
Subtotaal	220.404	178.054
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	n.v.t.	n.v.t.
Totale bezoldiging 2024	**220.404**	**178.054**
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	233.000
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.

4.11 Verantwoordingsinformatie specifieke uitkeringen (SiSa)

De extra gelden van de Rijksoverheid voor specifiek beleid worden verantwoord via de methodiek SiSa: single information, single audit. Onderstaand de verantwoording over de besteding zoals deze verstrekt wordt aan de overheid.

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger		Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	**Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)** **Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3** Veiligheidsregio's		Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: A2/01*					
				€ 15.740.673					
BZK	C126	**Verbetering digitale dienstverlening**		Registratienummer project *Aard controle n.v.t.* Indicator: C126/01	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen *Aard controle R* Indicator: C126/02	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen *Aard controle n.v.t.* Indicator: C126/03	Cofinanciering (jaar T) ten laste van eigen middelen *Aard controle R* Indicator: C126/04	Cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T) ten laste van eigen middelen *Aard controle n.v.t.* Indicator: C126/05	Project afgerond in jaar T (Ja/nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C126/06
			1	ID024-0623-K	€ 124.319	€ 144.801	€ 0	€ 48.265	Ja
			2	IDO25-002168-K	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
AenM	M29	**Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen** Regionaal openbaar lichaam, provincie of gemeente		Naam Kostensoort *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29/01*	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) *Aard controle R* *Indicator: M29/02*	Cumulatieve besteding per kostensoort (t/m jaar T-1 inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2024) *Aard controle R* *Indicator: M29/03*			
			1	Meerkosten regie	€ 234.120	€ 484.423			
			2	Meerkosten coördinatie van de spreiding van ontheemden		€ 211.822			
			3	Meerkosten communicatie					
			4	Meerkosten zorgkosten					
			5	Meerkosten materiele uitgaven	€ 21.001	€ 65.441			
				Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Som indicator 02 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29/04*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29/05*	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29/06*			
			1	€ 255.121	Nee	Regeling loopt door. Kosten			

4.12 Rechtmatigheidsverantwoording Dagelijks Bestuur

Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio Midden – en West-Brabant

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur op 4 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 2.052.408. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het Dagelijks Bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoordde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen een bedrag omvatten van € 1.142.881. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 2.052.408. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het Algemeen Bestuur overigens een bedrag van € 1.034.453 acceptabel op basis van door het Algemeen Bestuur vastgestelde afspraken. Niet acceptabel is een bedrag van € 108.428 wat ten onrechte niet Europees is aanbesteedt. Dit wordt in de paragraaf Bedrijfsvoering nader toegelicht.

De geconstateerde afwijkingen betreffen:

Modelverantwoording

geconstateerde afwijkingen		omvang
Begrotingscriterium		
1A. Overschrijding lasten programma's (of indien van toepassing een ander door de gemeenteraad vastgesteld autorisatieniveau)	€	1.034.453
1B. Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	€	-
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	€	-
p.s. veelal zijn dit ook getrouwe beeld fouten, die in de jaarstukken aangepast kunnen worden		
3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten, investeringen en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan de raad zijn gemeld (hangt af van de intern vastgelegde spelregels in bijvoorbeeld de financiële verordening art. 212 Gemeentewet over de planning & controlcyclus, budgetafwijkingen, budgetoverheveling etc.).	€	-
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	€	1.034.453
4. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geduid. In de rechtmatigheidsverantwoording wordt verwezen naar dit vooraf vastgestelde beleid.	€	1.034.453
De niet -acceptabele begrotingsonrechtmatigheden worden inhoudelijk in de rechtmatigheidsverantwoording en in de paragraaf bedrijfsvoering toegelicht.	€	-
Voorwaardencriterium		
5. Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed (een bedrijf voor het onderhoud van roldeuren waar inmiddels ook vervangingen en schades door worden uitgevoerd waardoor dit EU aanbesteed moet worden)	€	108.428
M&O criterium		
6. Geen bevindingen	€	-
Totaal Onrechtmatigheden (4,2 + 4,5)	€	1.142.881
Waarvan acceptabel	€	1.034.453
Waarvan niet-acceptabel *	€	108.428

* deze onrechtmatigheid wordt verder toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering (pagina 34)

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid 2025 van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het Algemeen Bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het Dagelijks Bestuur ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

4.13 Financieel overzicht op taakvelden

(bedragen x 1.000)	Begroting Primair	Begroting na wijziging	Rekening	Saldo (begroting -/- rekening)
Lasten				
• 0.4 Overhead	€ 18.431	€ 19.673	€ 19.732	€ -59
• 0.5 Treasury	€ 866	€ 766	€ 748	€ 18
• 0.8 Baten en Lasten	€ -	€ -	€ -	€ -
• 0.9 Vennootschapsbelasting	€ -	€ -	€ -	€ -
• 1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	€ 80.342	€ 78.951	€ 79.928	€ -977
• 6.1 Samenkracht & Burgerparticipatie	€ -	€ 256	€ 255	€ 1
• 8.3 Wonen en Bouwen	€ 1.947	€ 1.958	€ 1.957	€ 1
Totaal lasten	**€ 101.585**	**€ 101.604**	**€ 102.620**	**€ -1.017**
Baten				
• 6.1 Samenkracht & Burgerparticipatie	€ -	€ -256	€ -255	€ -1
• 1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	€ -99.905	€ -100.465	€ -100.864	€ 399
• 0.5 Treasury	€ -866	€ -766	€ -748	€ -18
• 0.4 Overhead	€ -25	€ -417	€ -476	€ 59
Totaal baten	**€ -100.796**	**€ -101.904**	**€ -102.343**	**€ 439**
Totaal saldo van lasten en baten	**€ 789**	**€ -301**	**€ 277**	**€ -578**
• 0.10 Mutaties reserves				
Onttrekking aan reserves	€ -1.155	€ -1.076	€ -751	€ -325
Toevoeging aan reserves	€ 366	€ 1.377	€ 1.519	€ -142
Totaal mutaties reserves	**€ -789**	**€ 301**	**€ 768**	**€ -467**
Totaal saldo van lasten en baten incl. mutaties reserves	**€ -0**	**€ -0**	**€ 1.045**	**€ -1.045**

5. Overige gegevens

5.1 Gebeurtenissen na balansdatum

In januari 2026 is voor de cao Veiligheidsregio's een voorlopig onderhandelingsresultaat bereikt met een looptijd van 2 jaar. De structurele loonsverhoging bestaat onder meer uit een mutatie van +4,1% per 1 augustus 2025 (met terugwerkende kracht). Deze CAO-verhoging van in totaal € 1,187 mln. voor het boekjaar 2025 is verwerkt in het resultaat 2025.

5.2 Controleverklaring

Na afronding van de controle door de onafhankelijke accountant wordt hier de controleverklaring van de Jaarstukken 2025 toegevoegd.

Bijlagen

Bijlage 1 Intekentaken

Intekentaken FLO

Dit betreft FLO-overgangsrechten van medewerkers in een bezwarende functie die voor rekening komen van de gemeenten waar de medewerkers voorheen werkzaam waren. In onderstaand overzicht is de begroting en realisatie opgenomen van de FLO-rechten in 2025. De huidige intekentaken FLO hebben betrekking op de afspraken die met vier gemeenten zijn gemaakt bij de regionalisering van de brandweer.

Gemeente (bedragen x 1.000)	Begroting primair	Begroting na wijziging	Rekening	Saldo (begroting -/- rekening)
Regionalisering brandweer				
- Bergen op Zoom	€ 382	€ 346	€ 346	€ -1
- Breda	€ 944	€ 732	€ 756	€ -24
- Roosendaal	€ 449	€ 406	€ 406	€ -1
- Tilburg	€ 1.067	€ 1.093	€ 1.114	€ -22
Totaal FLO intekentaak	**€ 2.842**	**€ 2.576**	**€ 2.623**	**€ -47**

Afwijkingen in de rekening van het FLO-overgangsrecht ten opzichte van de begroting na wijziging worden verrekend met boven vermelde gemeenten. De afwijking van € 47k heeft betrekking op onder andere een compensatieregeling pensioen volgens geldende fiscale wetgeving, afkoop van het Netto FLO-Spaartegoed (NFST), uitstel van opgebouwde FLO-rechten door 1 jaar langer door te werken en het effect van de voorgenomen CAO-stijging met ingang van augustus 2025 op de werkelijke loonkosten van inactieven (medewerkers die al met FLO zijn).

Intekentaak kazernes

Met de gemeente Moerdijk is een vergoeding afgesproken als bijdrage in de huisvestingskosten voor de kazerne Moerdijk-Haven.

Gemeente (bedragen x 1.000)	Begroting primair	Begroting na wijziging	Rekening	Saldo (begroting -/- rekening)
- Moerdijk	€ 103	€ 103	€ 103	€ 0
Totaal intekentaak kazernes	**€ 103**	**€ 103**	**€ 103**	**€ 0**

Bijlage 2 Gemeentelijke bijdrage en Rijksbijdrage BDuR

Ontvangen gemeentelijke bijdragen afgezet tegen de begroting (BGW25-2)

Gemeentelijke bijdragen 2025 VRMWB (excl. intekentaken) (bedragen x 1.000)	Begrote opbrengsten	Ontvangen opbrengsten	Procentuele verdeling
Alphen-Chaam	€ 698	€ 698	0,90%
Altena	€ 3.679	€ 3.679	4,73%
Baarle-Nassau	€ 510	€ 510	0,66%
Bergen op Zoom	€ 4.510	€ 4.510	5,80%
Breda	€ 13.308	€ 13.308	17,12%
Dongen	€ 1.637	€ 1.637	2,11%
Drimmelen	€ 1.853	€ 1.853	2,38%
Etten-Leur	€ 2.744	€ 2.744	3,53%
Geertruidenberg	€ 1.419	€ 1.419	1,83%
Gilze en Rijen	€ 1.676	€ 1.676	2,16%
Goirle	€ 1.479	€ 1.479	1,90%
Halderberge	€ 2.020	€ 2.020	2,60%
Hilvarenbeek	€ 1.033	€ 1.033	1,33%
Loon op Zand	€ 1.480	€ 1.480	1,90%
Moerdijk	€ 2.558	€ 2.558	3,29%
Oisterwijk	€ 2.235	€ 2.235	2,88%
Oosterhout	€ 3.691	€ 3.691	4,75%
Roosendaal	€ 5.181	€ 5.181	6,66%
Rucphen	€ 1.370	€ 1.370	1,76%
Steenbergen	€ 1.570	€ 1.570	2,02%
Tilburg	€ 17.185	€ 17.185	22,11%
Waalwijk	€ 3.104	€ 3.104	3,99%
Woensdrecht	€ 1.479	€ 1.479	1,90%
Zundert	€ 1.318	€ 1.318	1,70%
Totaal Gemeentelijke bijdragen	**€ 77.736**	**€ 77.736**	**100%**

De ontvangen opbrengsten Rijksbijdrage BDuR

Ontwikkeling Rijksbijdrage BDuR	Regulier	BDuR CB	BDuR totaal
Beleidsbegroting 2025 (beschikking december 2023)	€ 11.261.064	€ 1.878.963	€ 13.140.027
Loon- en prijsbijstelling	€ 900.668		
Junibrief 2024	€ 12.161.732	€ 3.022.710	€ 15.184.442
Bechikking december 2024	€ 12.156.445	€ 3.022.710	€ 15.179.155
Loon- en prijsbijstelling	€ 561.517		
Junibrief 2025	€ 12.717.962	€ 3.022.710	€ 15.740.672

Bijlage 3 Samenvatting totale bijdragen gemeenten en Rijk

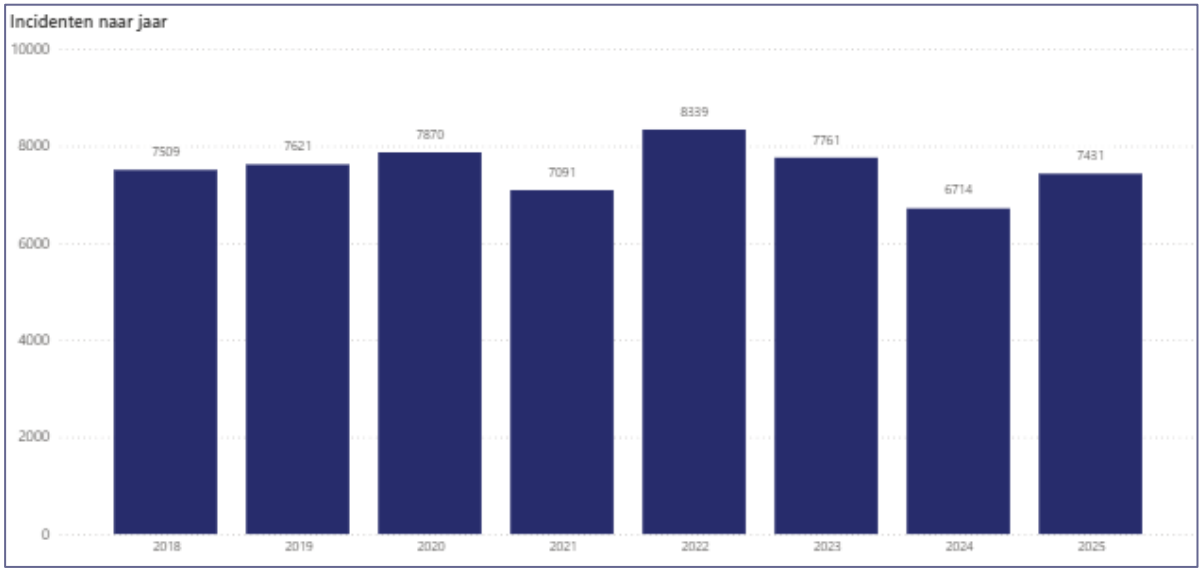
Gemeente (bedragen x 1.000)	Baten	Lasten	Totaal
Algemene gemeentelijke bijdragen	€ 77.736	€ -	€ 77.736
BDuR	€ 15.741	€ -	€ 15.741
Intekentaken FLO	€ 2.623	€ -2.623	€ -
Intekentaak kazernes	€ 103	€ -	€ 103
Vergoeding vluchtelingen	€ 255	€ -	€ 255
Subsidies	€ 291	€ -	€ 291
Totaal	**€ 96.749**	**€ -2.623**	**€ 94.126**

Bijlage 4 Rapportage van incidenten

De onderstaande cijfers zijn gebaseerd op data vanuit het meldkamersysteem GMS. Bij elke figuur is op hoofdlijnen aangegeven welke filtering er van toepassing is.

Algemeen

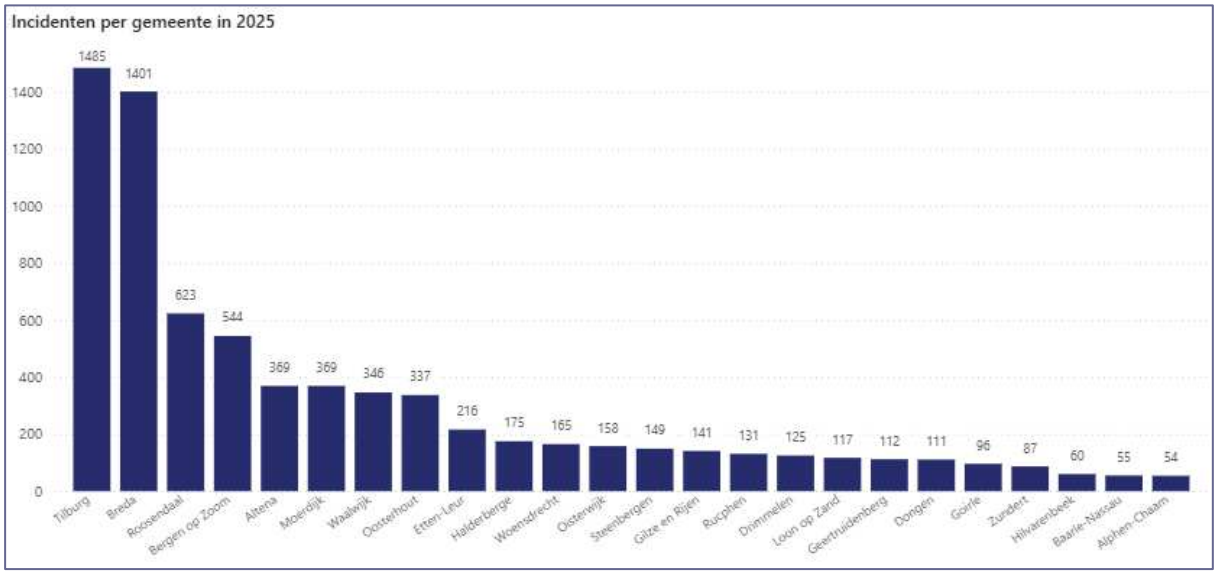
In 2025 zijn er in onze regio 7.431 incidenten[2] geweest waarvoor minimaal één brandweereenheid is gealarmeerd. Dat is iets lager dan het jaarlijks gemiddelde van circa 7.600 incidenten met alarmering sinds 2018, maar wel weer hoger dan het relatief lage aantal in 2024.



Figuur 1: Het totale aantal incidenten binnen VRMWB in de periode 2018-2025 waarvoor minimaal één brandweereenheid is gealarmeerd

Als gekeken wordt naar het aantal incidenten met alarmering per gemeente (figuur 2), dan geldt dat veruit de meeste incidenten hebben plaatsgevonden in Tilburg (1485) en Breda (1401). Daarna volgen Roosendaal (623) en Bergen op Zoom (544) met ongeveer gelijkwaardige aantallen. Ook Altena (369), Moerdijk (369), Waalwijk (346) en Oosterhout (337) liggen bij elkaar in de buurt qua aantallen, gevolgd door Etten-Leur (216) en de vijftien overige gemeenten (tussen de 175 en 54 incidenten).

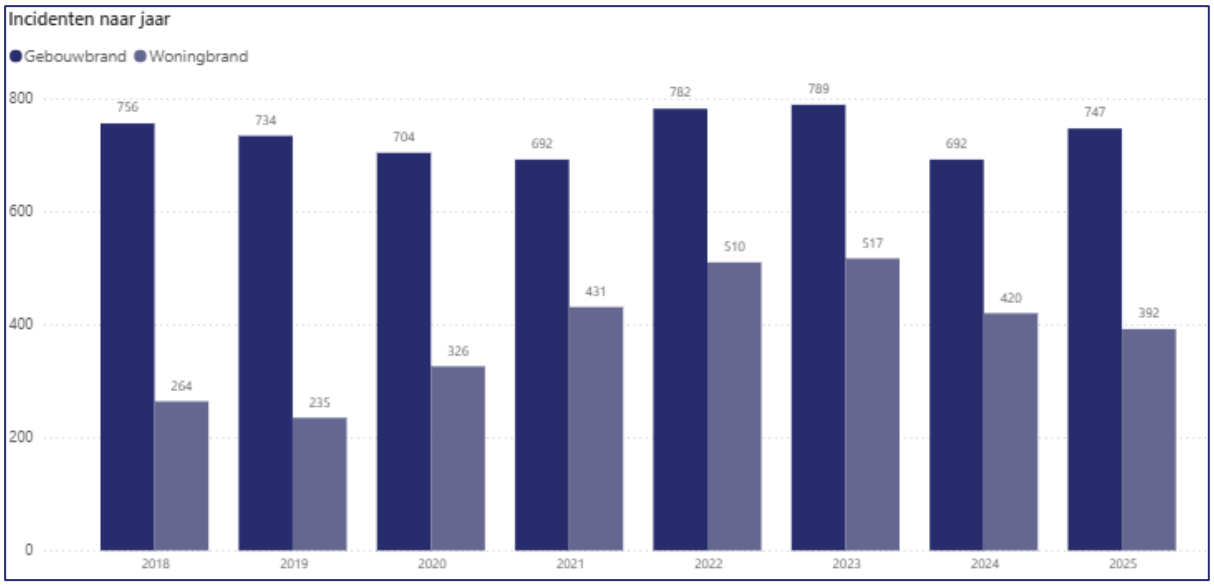
[2] Dit aantal is lager dan het aantal van 7.742 afgehandelde incidenten brandweer 112 in paragraaf 2.4, omdat we hier alleen de incidenten binnen onze regio rapporteren. We zijn dus in 2025 311 maal voor bijstand uitgerukt naar locaties buiten de regio.



Figuur 2: Het aantal incidenten met alarmering per gemeente in 2025

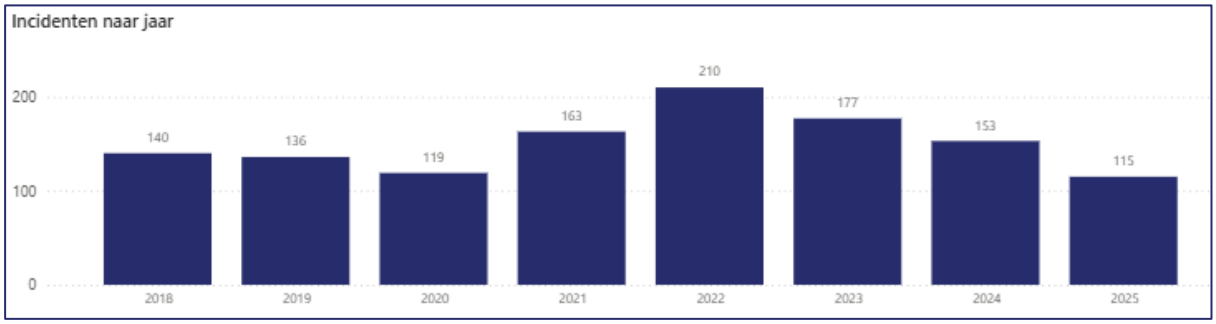
Gebouwbranden, woningbranden en schoorsteenbranden

Het aantal prio 1 alarmeringen voor gebouwbranden ligt in 2025 met 747 iets hoger dan in 2024. Als verder teruggekeken wordt naar de jaren daarvoor, is het verschil in aantallen niet opvallend groot. De ontwikkeling in het aantal woningbranden waarvoor met prio 1 is gealarmeerd laat meer variatie zien. In 2025 is dat aantal met 392 licht afgenomen ten opzichte van 2024 (420). In de jaren 2022 en 2023 lag datzelfde aantal net boven de 500.



Figuur 3: De ontwikkeling in het aantal gebouwbranden en woningbranden binnen VRMWB waarvoor met prio 1 is gealarmeerd

Het aantal schoorsteenbranden waarvoor met prio 1 is gealarmeerd is eveneens gedaald en ligt met 115 op het laagste punt in de periode 2018-2025.



Figuur 4: De ontwikkeling in het aantal schoorsteenbranden binnen VRMWB waarvoor met prio 1 is gealarmeerd

Als nader wordt gekeken naar de maanden waarin de schoorsteenbranden waarop met prio 1 is gealarmeerd in de periode 2018-2025 hebben plaatsgevonden, dan geldt voor 2025 dat dat aantal in januari, februari, maart en december het hoogst lag. Met uitzondering van november en april komt dat in algemene zin overeen met de aantallen in eerdere jaren.

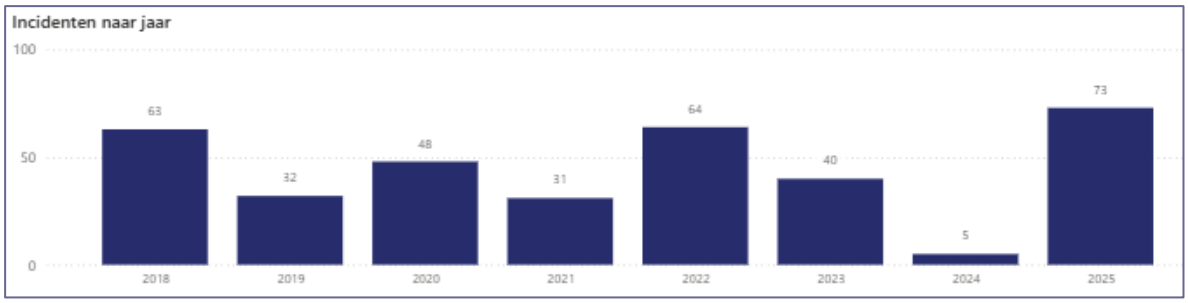
Incidenten naar maand

Jaar	januari	februari	maart	april	mei	juni	juli	augustus	september	oktober	november	december
2018	20	29	19	10				3	15	15	16	13
2019	23	15	19	11	7				6	10	19	26
2020	16	12	22	8	5	2			2	13	12	27
2021	31	34	21	24	10	3		1		8	12	19
2022	39	28	29	22	4	4	3		10	14	13	44
2023	26	40	17	18	3	2	1	1	2	10	26	31
2024	42	27	17	13	3			1	5	8	16	21
2025	25	24	19	6	2				4	11	3	21

Figuur 5: Het aantal alarmeringen met prio 1 voor schoorsteenbranden weergegeven per maand

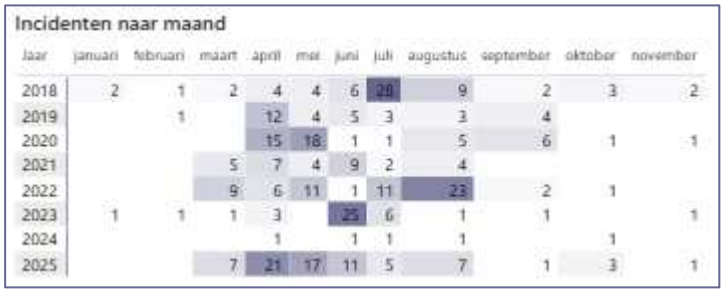
Natuurbranden

Het aantal natuurbranden waarvoor met prio 1 is gealarmeerd lag 2024 met een aantal van 5 vrij laag ten opzichte van de voorgaande jaren. Met 73 komt dat aantal in 2025 op het hoogste punt in de periode 2018-2025.



Figuur 6: De ontwikkeling in het aantal natuurbranden binnen VRMWB waarvoor met prio 1 is gealarmeerd

De maanden waarin het meest voor natuurbranden wordt gealarmeerd, variëren over de jaren (met uitzondering van december). In 2025 is dat vooral in april, mei en juni, of in bredere zin vanaf maart tot en met augustus.

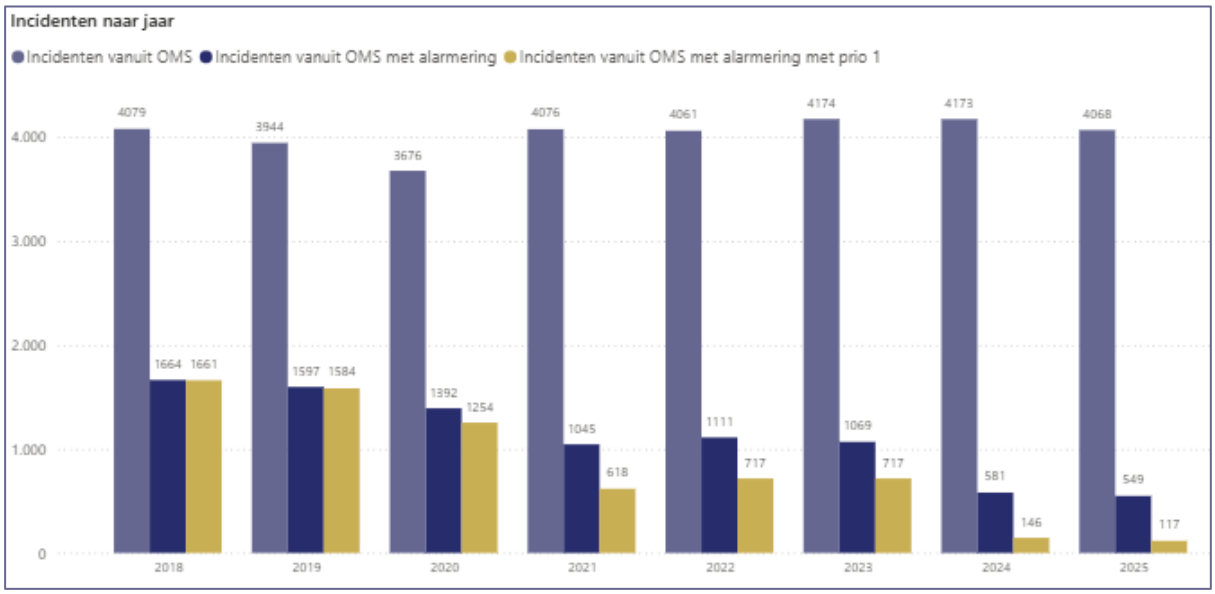


Jaar	januari	februari	maart	april	mei	juni	juli	augustus	september	oktober	november
2018	2	1	2	4	4	6	28	9	2	3	2
2019		1		12	4	5	3	3	4		
2020				15	18	1	1	5	6	1	1
2021			5	7	4	9	2	4			
2022			9	6	11	1	11	23	2	1	
2023	1	1	1	3		25	6	1	1		1
2024				1		1	1	1		1	
2025			7	21	17	11	5	7	1	3	1

Figuur 7: Het aantal alarmeringen met prio 1 voor natuurbranden weergegeven per maand

Incidenten vanuit OMS-aansluitingen

Het aantal incidenten dat vanuit een OMS-aansluiting (Openbaar Meldsysteem) rechtstreeks bij de meldkamer brandweer terechtkomt en wordt gevolgd door een alarmering van een brandweereenheid is in 2024 en 2025 sterk gedaald. Begin 2024 is voor handbrandmeldingen een verificatietijd van vijf minuten ingevoerd. Deze verificatietijd gold eerder al voor verschillende andere soorten automatische (door)meldingen. Naast de daling van het aantal incidenten gemeld vanuit een OMS-aansluiting waarop een alarmering volgt, is ook het aantal alarmeringen met prio 1 sterk afgenomen. Ook dit heeft te maken met een wijziging in de werkwijze: als in de verificatietijd geen terugkoppeling (of combinatie van een automatische melding en een handbrandmelding) is ontvangen vanuit de OMS-aansluiting, dan wordt er met prio 2 uitgerukt.

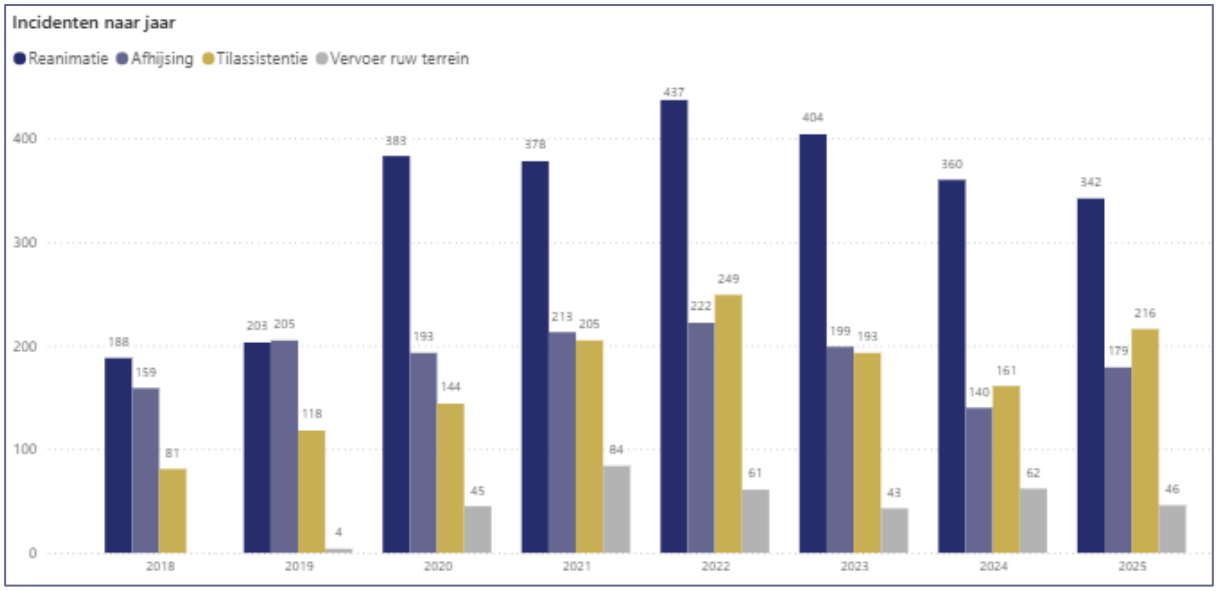


Figuur 8: De ontwikkeling in het aantal incidenten binnen VRMWB afkomstig van OMS-aansluitingen

Reanimaties, afhijsingen, tilassistenties, vervoer ruw terrein

Als gekeken wordt naar de meest voorkomende incidenttypen binnen de meldingsclassificatie ‘Gezondheid’, is een viertal soorten te onderscheiden: reanimaties, afhijsingen, tilassistenties en patiëntvervoer over ruw terrein.

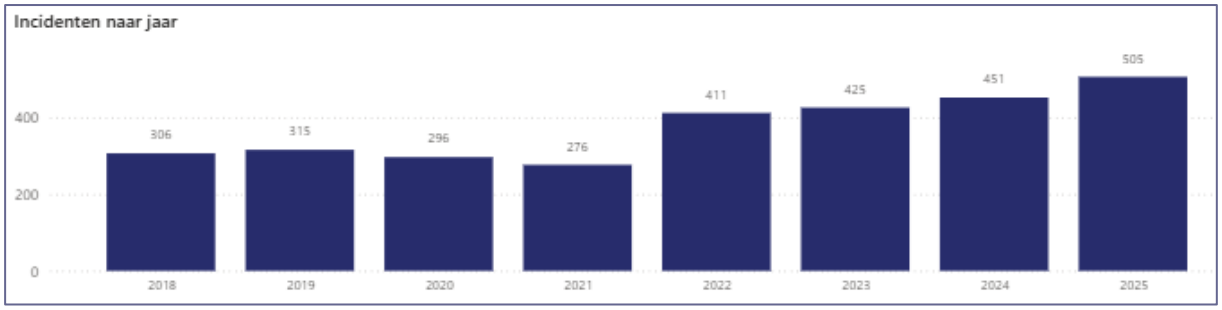
Het aantal reanimaties waarvoor een brandweereenheid wordt gealarmeerd, is met 342 licht gedaald ten opzichte van 2024 (360). In de jaren 2022 en 2023 lag dat aantal nog boven de 400. Voor het aantal afhijsingen waarvoor de brandweer is gealarmeerd, geldt met 179 een kleine stijging ten opzichte van 2024 (140). Over de gehele periode 2018-2025 is dat aantal in 2025 het op twee na laagste. Het aantal alarmeringen voor tilassistenties laat tussen 2018 en 2022 een stijging zien (van 81 naar 249), waarna dat aantal tot 2024 weer is gedaald tot 161, om in 2025 vervolgens weer toe te nemen tot een aantal van 216. Ook het aantal alarmeringen voor patiëntvervoer over ruw terrein varieert over de jaren. 2025 wijkt ten opzichte van andere jaren niet veel af met een aantal van 46.



Figuur 9: De ontwikkeling in het aantal alarmeringen voor reanimaties, afhijsingen, tilassistenties en patiëntvervoer over ruw terrein binnen VRMWB

Liftopsluitingen

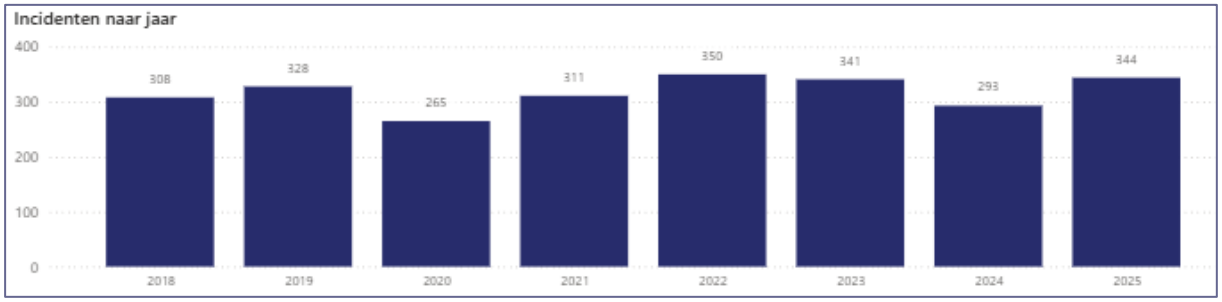
In het aantal alarmeringen van de brandweer voor liftopsluitingen is een toename te zien. Met 505 is dat aantal in 2025 het hoogst ten opzichte van de jaren ervoor. Naar het alarmeren van de brandweer voor liftopsluitingen is in 2025 intern nader onderzoek gedaan. Over mogelijke maatregelen om anders met liftopsluitingen om te gaan vindt afstemming plaats met veiligheidsregio Zeeland.



Figuur 10: De ontwikkeling in het aantal alarmeringen voor liftopsluitingen binnen VRMWB

Ongevallen wegvervoer

Het aantal incidenten met de classificatie ‘Ongeval wegvervoer’ laat in de periode 2018-2025 een vrij stabiel beeld zien. In 2025 ligt het aantal met 344 wat hoger dan in 2024 (293), maar in de jaren 2022 en 2023 was een vergelijkbaar beeld te zien.



Figuur 11: De ontwikkeling in het aantal ongevallen wegvervoer binnen VRMWB waarvoor met prio 1 is gealarmeerd

Bijlage 5 Lijst van gebruikte afkortingen

Afkorting	Betekenis	Afkorting	Betekenis
AB	Algemeen Bestuur	KCR2	Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (was LOCC)
AGS	Adviseur Gevaarlijke Stoffen	KGR	Kosten voor gemene rekening
AI	Artificial Intelligence	LAN	Local Area Network
AP	Autoriteit Persoonsgegevens	LBR	Landelijke Benadering Risicobedrijven
ART	Alarmerings Routering & Typering	LMS	Landelijke Meldkamer Samenwerking
AV	Audio Visueel	LOAV	Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's
AVG	Algemene verordening gegevensbescherming	LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (is nu KCR2)
AVL	accounthouders veilige leefomgeving	M&O	Misbruik en Oneigenlijk gebruik van overheidsmiddelen
BAC	Bestuurlijke Adviescommissie	MJOP	Meerjarig Onderhoudsplan
BAG	Basisregistratie Adressen en Gebouwen	MTVR	Management team Veiligheidsregio
BBN	Basis Beveiligingsniveau	MVO	meervoudige onderhandse
BBV	Besluit begroting en Verantwoording	MWB	Midden- en West-Brabant
BCF	Btw-compensatiefonds	NCTV	Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid
BCM	Bedrijfscontinuïteit	NFST	Netto FLO-Spaartegoed
BCP	Business Continuïteitsplan	NIPV	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
BDuR	Brede doeluitkering rampenbestrijding	NMS	Nationaal Meldkamer Systeem
BIO2	Baseline Informatiebeveiliging Overheid 2	OCB	Operationeel Centrum Brandweer
BLS	Basic Life Support (team	OEK	Oekraïne
BOI	Bibliotheek Operationele Informatie	OIV	Operationele Informatie Voorziening\
BPIA	Data Protection Impact Assessment	OMS	Openbaar MeldSysteem
Brzo	Besluit risico´s zware ongevallen	OMWB	Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
BT	Beleidsteam	OTO	Opleiden, trainen en oefenen
BTW	Belasting over de Toegevoegde Waarde	OvD-BZ	Officier van Dienst Bevolkingszorg
BVV	Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten	P&C	Planning & Control
BZK	Binnenlandse Zaken	PAC	Particuliere Alarmcentrale
CaCo	Calamiteiten Coördinator	PBM	Persoonlijke Beschermings Middelen
CB	Crisisbeheersing	PFAS	Poly- en perfluoralkylstoffen
CERT	Computer Emergency Responce Team	PID	Photo Ionisatie Detector
CIO	Chief Information Officer	PLOOI	Platform Open Overheid Informatie
CISO	Chief Information Security Officer	PPMO	Periodiek Preventief Medisch Onderzoek
CNO	Crisisnoodopvang	PPS	Publiek-Private Samenwerking
CO	Koolmonoxide	PRT	Provinciale Regietafel
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers	PTSS	Post-Traumatische Stress Stoornis
CoP	Community of Practice	RAV	Regionale Ambulance Voorziening
CWN	cyberweerbaarheidsnetwerk	RB	Risicobeheersing
DB	Dagelijks Bestuur	RBT	Regionaal Beleidsteam
DCU	Decentrale uitgifte	RCDV	Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's
DMS	Document Management Systeem	RCP	Regionaal Crisis Plan
DPIA	Data Protection Impact Assesment	RCVS	Regionale Coördinatie Vluchtelingen Spreiding
DROP	Decentrale Regelgeving Officiële Publicaties	RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
DUW	Data Uitwisseling West-Brabant	ROAZ	Regionaal Overleg Acute Zorgketen
Dvo-GGD	Dienstverleningsovereenkomst GHOR met GGD	ROL	Regionaal Operationeel Leiders
E-HRM	Elektronisch Human Resource Management	Roo	Register van Overheidsorganisaties
EMU	Economische en Monetaire Unie	ROT	Regionaal Operationeel Team

Afkorting	Betekenis	Afkorting	Betekenis
EOS	Grootschalige energieopslagsystemen	RTIC-B	Real Time Intelligence Brandweer
FG	Functionaris Gegevensbescherming	RVU	Regeling voor vervroegde uittreding
FIDO	Financiering Decentrale Overheden	SaaS	Software as a Service
FLO	Functioneel Leeftijdsontslag	SBM	Stichting Bedrijfsbrandweerzorg Moerdijk
FTE	Full Time Equivalent	SEmFire	Sustainable Employability Firefighters
GBO-SO	Grootschalig en Specialistisch Brandweer Optreden	Seveso	Europese naam voor Nederlandse Brzo- bedrijven
GEO	Grondstoffen, Energie en Omgeving	SIEM	Security Information & Event Management
GGD	Gemeentelijke Gezondheidsdienst	SISA	Single Information, Single Audit
GGO	Gebiedsgerichte Opkomsttijden	SOC	Security Operations Center
GGZ	Geestelijke gezondheidszorg en verslavingszorg	STH	Team Technische Hulpverlening
GHOR	Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen	SVM	Schuimvormend middel
GIR	Gemeenschappelijke Inspectieruimte	TAS	Tankautospuit
GIS	Geografische InformatieSystemen	TBO	Technisch Brand Onderzoek
GMK	Gemeenschappelijke Meldkamer	TCO	Team Collegiale Opvang
GMS	Geïntegreerd Meldkamer Systeem	TFL	Techniek, Facilitair en Logistiek
GRC	Governance, Risk en Compliance	TGB	Terrorisme gevolgbestrijding
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure	UHD	Ultra-Hogedruk team
HIN-CC	Hoofden Informatie Crisiscommunicatie	UKB	Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg
HSL	Hogesnelheidslijn	VB	Veiligheidsberaad
IB&P	Informatieveiligheid en privacy	VBS	Veiligheidsbeheersysteem
IBARC	Interregionale Brandweer Aanbesteding Radio Communicatiemiddelen	VEt	Veilige Energietransitie
IBB	Industriële brandbestrijdingen	VIC	Verbijzonderde Interne Controle
ICAM	Stichting Initiatieven Collectieve Acties Massaschade	VIK	Veiligheid Informatie Knooppunt
ICP	Intern Controle Plan	VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
ICT	Informatie- en Communicatie Technologie	VR	Veiligheidsregio
IGV	Informatie Gestuurde Veiligheid	VRMWB	Veiligheidsregio Midden- en West Brabant
IKB	Individueel Keuzebudget	Wgr	Wet gemeenschappelijke regelingen
IOA	Informatie, Onderzoek en Analyse	Wik	Wit informatie knooppunt
IP	Investeringsplan en/of informatiepositie	Wmebv	Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer
IRP	Incident ResponsePlan	Wnra	Wet normalisering rechtspositie ambtenaren
ISMS	Information Security Management System	Wnt	Wet Normering bezoldiging Topfunctionarissen
IV	Informatievoorziening	Woo	Wet openbare overheid
IVRI	Intelligente Verkeersregel Instalatie	WVD	Waarschuwings- en verkenningsdienst
IZA	Integraal Zorgakkoord	Wvr	Wet veiligheidsregio's
J&V	Justitie en Veiligheid	WVSV	Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio’s
KAB	Kwaliteit Aanbieders Brandweeropleidingen	ZRP	Zorgrisicoprofiel
KCIO	Knooppunt Coördinatie en Informatie Oekraïne	Zuid 6	6 Zuidelijke Veiligheidsregio’s