



# RAADSVORSTEL

**Onderwerp** : Opleveren toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein  
(Samen Sterk)

**Zaak- & documentnr.** : Z/20/072669/201567972

**Opsteller** : Tim Kleingeld

**Portefeuillehouder** : J.W. Derksen

**Afdeling** : IBP

**Telefoonnr.**

---

## Samenvatting

In december 2020 heeft de gemeenteraad de toekomstvisie en transformatieagenda vastgesteld. Vanaf die periode tot nu is het programmateam Ontwikkeling sociaal domein binnen 1Stroom bezig geweest met het uitvoeren van alle acties die opgenomen zijn in Samen Sterk. Het merendeel van deze acties is afgerond en worden nu opgeleverd.

## Beslispunten

De gemeenteraad besluit om :

1. Het document oplevering Samen Sterk vast te stellen met daarin de acties uit de toekomstvisie en transformatieagenda 'Samen Sterk'.
2. De toepassing van het dashboard sociaal domein zoals dat is ontwikkeld en wordt gebruikt vast te stellen.

## Aanleiding

Sinds de decentralisaties werken gemeenten aan de nieuwe inrichting van het sociaal domein. Hierbij lag in eerste instantie de focus op de transitie van het nieuwe stelsel: het inrichten van de basis. Zo is er geïnvesteerd in de toegang van het sociaal domein, in regionale samenwerking en in het contracteren van de aanbieders om zorgcontinuïteit te realiseren. Na de basisinrichting werken gemeenten aan de transformatie van het sociaal domein. Transformatie betekent een fundamentele verandering in de zorg. Van veraf naar dichtbij. Algemene voorzieningen versterken waardoor maatwerkvoorzieningen minder nodig zijn en het kantelen van de zogenoemde zorgpyramide.

In 2020 was er onvoldoende grip op het sociaal domein waardoor het lastig was om binnen wettelijke, beleidsmatige en financiële kaders te werken. De toenmalige financiële situatie vroeg om direct ingrijpen zonder dat daarbij de kwaliteit van zorg uit het oog werd verloren. Er was daarom een visie op de toekomst van het sociaal domein nodig en een transformatieagenda waarin de juiste interventies en acties zijn opgenomen. Om enerzijds de kwaliteit van de zorg te waarborgen en anderzijds de financiële situatie van de gemeente te verbeteren.

In december 2020 heeft de gemeenteraad de toekomstvisie en transformatieagenda vastgesteld (201483501). De toekomstvisie en transformatieagenda is onderdeel van het programma 'Ontwikkeling sociaal domein', dat door 1Stroom voor de gemeente Duiven en gemeente Westervoort wordt uitgevoerd. Het programma heeft als doel om alle projecten en acties in het sociaal domein in samenhang op te pakken, zodat op een gestructureerde manier resultaten worden behaald. Het merendeel van deze acties is nu afgerond.

## Planning

Er is geen sprake van wettelijke termijnen, afspraken in de regio of juridische consequenties bij het niet halen van de datum.

Met het opleveren van de resultaten uit Samen Sterk stopt het programma Ontwikkeling sociaal domein. De werkwijze krijgt echter een vervolg in de teams sociaal domein waardoor de visie en acties blijvend terugkeren in de dagelijkse praktijk. Het opleveren van de behaalde resultaten biedt tevens de mogelijkheid om Samen Sterk een vervolg te geven en nieuwe ontwikkelingen door te maken. We gaan verder met ons te richten op voorliggende voorzieningen en preventie binnen de opgave transformatie sociaal domein dat samenhangt met positieve gezondheid. We stellen daarom voor om begin 2023 met de gemeenteraden van beide gemeenten in gesprek te gaan over hoe dit vervolg eruit kan zien.

## Beoogd effect

De oplevering van de transformatieagenda leidt tot een toekomstbestendige situatie binnen het sociaal domein en biedt ruimte voor vervolg zoals beschreven in de Voorjaarsnota (Samen Sterk 2.0).

De oplevering heeft geleid tot verbeteringen en meer (financiële) controle in het sociaal domein op de volgende gebieden:

- Innovatie
- Preventie
- Inkoop, regie en bewaking

## Argumenten

### *1.1 Er zijn veel resultaten geboekt*

Met de behaalde resultaten vanuit Samen Sterk is het gelukt om de kwaliteit van zorg binnen het sociaal domein te verbeteren én op financieel gebied vooruitgang te boeken. Samen Sterk heeft daarmee in een vrij korte periode belangrijke stappen gezet naar een toekomstbestendig sociaal domein.

### *1.2 De acties zijn afgerond*

In Samen Sterk staan 42 acties beschreven. In de afgelopen anderhalf jaar zijn deze acties uitgevoerd en in gang gezet. Het merendeel van deze acties is afgerond (30) waardoor het opleveren van de resultaten van Samen Sterk nu logisch is.

### *1.3 Er komt een vervolg op Samen Sterk*

Met Samen Sterk zijn grote stappen gezet binnen de transformatie. Nu bijna alle acties zijn afgerond ontstaat de ruimte en mogelijkheid om na te denken over een vervolg op Samen Sterk. Op die manier blijft het sociaal domein zich ontwikkelen binnen de transformatie. In de Voorjaarsnota is al ingespeeld op een vervolg van Samen Sterk. We gaan verder met ons te richten op voorliggende voorzieningen en preventie binnen de opgave transformatie sociaal domein dat samenhangt met positieve gezondheid.

### *2.1. Het dashboard zorgt voor overzicht en inzicht*

Het dashboard is in 2021 ontwikkeld en regelmatig aan de klankbordleden sociaal domein voorgelegd om van feedback te voorzien. Het dashboard geeft de belangrijkste gegevens en ontwikkelingen weer en met prestatie indicatoren meten we de resultaten binnen het sociaal domein. Het dashboard krijgt ieder kwartaal een update zodat de voortgang kan worden besproken en prestaties worden geëvalueerd.

Conform het coalitieakkoord gaan we nu werken aan het doorontwikkelen van een dashboard wat ook een meer voorspellend karakter zal krijgen.

## Kanttakeningen

### 1.1. *Nog niet alle acties zijn afgerond*

Bijna alle acties zijn afgerond. Mede door de aanbesteding van een nieuw registratiesysteem laat de afronding van de overige acties nog op zich wachten. Deze acties kunnen buiten de projectorganisatie en binnen de sociaal domein teams in reguliere werkprocessen worden uitgevoerd.

### 2.1. *Het dashboard sociaal domein is dynamisch*

Het dashboard sociaal domein is binnen Samen Sterk ontwikkeld. Vanwege veranderingen in het sociaal domein of behoefte aan andere overzichten kan het dashboard in de loop van tijd aangepast worden. Dit gebeurt binnen de reguliere werkprocessen van de teams sociaal domein. Conform het coalitieakkoord gaan we nu werken aan het door ontwikkelen van een dashboard wat ook een meer voorspellend karakter zal krijgen.

## Financiële paragraaf

In onderstaand overzicht is de te verwachten besparing aangegeven in het meerjarenperspectief van de gemeente. Deze wordt bereikt door uitvoering te geven aan de acties zoals die zijn opgenomen in de transformatieagenda. Het besparingspotentieel is verwerkt in de meerjarenbegroting.

| Transformatieagenda<br>overzicht besparingen sociaal<br>domein |           |             |             |             |
|----------------------------------------------------------------|-----------|-------------|-------------|-------------|
| Besparingen                                                    | 2021      | 2022        | 2023        | 2024        |
| Besparingspotentieel Samen<br>Sterk 2020                       | € 850.000 | € 1.100.000 | € 1.250.000 | € 1.350.000 |
| Resultaat Samen Sterk 2022                                     | € 995.000 | € 1.621.000 | € 1.621.000 | € 1.621.000 |

Met het uitvoeren van de acties en maatregelen die zijn opgenomen in Samen Sterk is het beoogde besparingspotentieel behaald. Helaas zijn die resultaten vanwege stijgende tarieven en een stijgend aantal cliënten niet altijd direct terug te zien in de ontwikkeling van de werkelijke uitgaven. We kunnen wel vaststellen dat dankzij Samen Sterk minder extra kosten zijn gemaakt, terwijl de kwaliteit van de zorg is toegenomen. Deze conclusie leiden we onder andere af uit het overzicht van prestatie indicatoren met betrekking tot clienttevredenheid. Deze indicatoren laten nu een positiever beeld zien (of zijn gelijk gebleven), ten opzichte van het basisjaar 2019.

### Relatie met het herstelplan

Uitvoering van de acties die in Samen Sterk zijn opgenomen dragen bij aan het herstelplan.

## Participatie en communicatie

Samen Sterk is opgesteld en uitgevoerd tijdens de Coronapandemie. De mogelijkheden voor communicatie en participatie met inwoners en partners waren hierdoor beperkt en met name digitaal ingericht. Desondanks is de klankbordgroep sociaal domein vrijwel maandelijks bijeen gekomen om de voortgang van Samen Sterk te bespreken. In de klankbordgroep zijn alle fracties vertegenwoordigd en kunnen inhoudelijke vragen over het sociaal domein worden gesteld.

Naast de klankbordbijeenkomsten is de gemeenteraad elke raadsvergadering door middel van een kennisgeving, naar aanleiding van de motie Concretisering toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein (201507706) geïnformeerd over de voortgang van Samen Sterk. Ook zijn er twee thema-avonden sociaal domein georganiseerd voor raadsleden waarbij beïnvloedbare en niet-beïnvloedbare factoren en casussen zijn besproken.

De Participatieraad Sociaal Domein Westervoort is geïnformeerd over Samen Sterk. Met hen is ook de opzet van het dashboard sociaal domein besproken. Ook is samen met de Participatieraad gekeken naar onderwerpen die zich lenen om themagroepen voor in te zetten. Deze zijn helaas nog niet tot stand gekomen.

### **Intergemeentelijke samenwerking**

Er is geen sprake van intergemeentelijke samenwerking bij dit onderwerp anders dan dat het een gedeelde visie voor zowel de gemeente Duiven als gemeente Westervoort die opgesteld is en uitgevoerd is door 1Stroom.

### **Duurzaamheid**

De toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein richt zich op het betaalbaar houden van zorgkosten zodat de gemeente Westervoort financieel gezond wordt en blijft en heeft daarom geen gevolgen voor duurzaamheid. Uitzondering daarop zijn de maatregelen met betrekking tot doelgroepenvervoer waar duurzaamheid wel een thema is.

### **Bijlagen**

|           |   |                                                                 |
|-----------|---|-----------------------------------------------------------------|
| 201571583 | - | Document oplevering Samen Sterk                                 |
| 201567975 | - | Raadsbesluit                                                    |
| 201483501 | - | Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein Samen Sterk |

Westervoort, 26 september 2022

Burgemeester en wethouders van Westervoort,

M. Sluiter MA  
secretaris

drs. A.J. van Hout  
burgemeester