



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	6 november 2018
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	ODBN, herziene begroting 2018 en begroting 2019
Portefeuillehouder	:	Martijn Buijsse

Samenvatting

De ODBN worstelt al sinds de oprichting met het op orde krijgen van de bedrijfsvoering. Dat blijkt lastig. Meerdere malen is daarop ingegrepen, tot heden zonder succes. Nu stelt het AB van de ODBN voor om rigoureuze maatregelen te nemen. In de kern bestaat de maatregel uit het opstarten van diverse programma's om een zeer solide organisatie neer te zetten. Ook is geconstateerd dat de tarieven niet kostendekkend zijn en om dat recht te trekken wordt een fors hoger uurtarief voorgesteld.

Wij vinden het goed dat er stevig wordt ingegrepen. Bij de voorgestelde aanpak zetten we onze vraagtekens. Daarom stellen we voor akkoord te gaan met de bijgestelde begroting 2018 en de begroting 2019 onder voorwaarden.

Die voorwaarde bestaan uit het binnen drie jaar op orde hebben van de organisatie en dan op een kostenniveau uitkomen dat gelijk is aan 2018. Het opschonen van het inrichtingenbestand en het bijstellen van het level playing field (LPF = de controlefrequentie) dient ook plaats te vinden.

Onderstaand voorgesteld besluit is door het college al met de ODBN gedeeld. De ODBN vroeg de gemeenten immers om voor 9 november te reageren op de begrotingen.

Voorgesteld besluit:

- Kennis nemen van de voorstellen van de ODBN.
- In te stemmen met de bijgestelde begroting 2018 en de begroting 2019.
- Daaraan de voorwaarde te verbinden dat de ODBN werkt aan een verbeterde bedrijfsvoering en als kader meegeven dat de kosten in 2022 zijn teruggebracht naar het niveau van 2018.
- De ODBN opdracht geven in de zomer van 2019 het inrichtingenbestand voor Boekel opgeschoond te hebben.
- De ODBN opdracht geven om in 2019 werk te maken van de bijstelling van het level playing field (LPF) zoals bij de oprichting toegezegd.
- Instemmen met deelname aan SSIB vanaf 2019.

Inleiding/probleemstelling:

In haar brief van 7 september (bijlage 1) legt het DB van de ODBN een ontwerp herziene begroting 2018 en een ontwerp begroting 2019 voor. (bijlagen 2 en 3) De aangesloten gemeenten worden verzocht om voor 9 november daarop te reageren.

De gemeenteraad van Boekel heeft op 19 februari al gewaarschuwd niet voor deze aanpak te kiezen. In een unaniem genomen geamendeerd besluit heeft u de ODBN opgedragen haar basistaken op orde te krijgen en pas daarna aan ontwikkeling te denken.

Vanuit de adoptiegemeenten is een adoptieadvies ontvangen. (bijlage 5) Dat advies gaat over de technische details van de aangeleverde begrotingen. Het adoptievoorstel gaat niet in op de bedrijfsvoering.

Bij een informatieavond voor alle gemeenteraadsleden uit de regio heeft de ODBN uitleg gegeven over de problematiek. Het college heeft uw raad vooraf een memo gestuurd met de kern van die avond.

Het college is van mening dat de kern van de problematiek voor een deel niet wordt aangepakt. Die zit in het slecht op orde hebben van het inrichtingenbestand (de te controleren bedrijven) en het blijven werken met het gedateerde level playing field (LPF) waarin is vastgelegd wat de controlefrequentie per bedrijfscategorie is en wat de daarbij horende inspanning in uren is. Al bij het oprichten van de ODBN was daarover flinke discussie met de aangesloten gemeenten en is door de ODBN toegezegd dat het LPF op korte termijn op basis van ervaringen zou worden herzien.

Relatie met eerdere besluitvorming:

In de raadsvergadering van 19 februari 2019 heeft u een unaniem geamendeerd besluit genomen de ODBN op te dragen zich te beperken tot haar basistaken en het op orde brengen van de begroting. Deze zienswijze is door het AB van de ODBN niet overgenomen.

Op 1 oktober heeft de ODBN voor alle raadsleden een regio bijeenkomst gehouden in Uden.

Beoogd resultaat:

Uiteindelijk resultaat moet zijn een efficiënte organisatie die zorgdraagt voor de haar toegewezen taken op het gebied van milieubeheer. Op dit moment zien we een organisatie die haar taken redelijk goed invult maar nog verre van efficiënt is.

Keuzemogelijkheden:

Er zijn keuzen maar in de praktijk valt dat tegen. We moeten ons realiseren dat we te maken hebben met een grote gemeenschappelijke regeling waarin de invloed van Boekel beperkt is. Daarbij komt ook nog eens dat dit voor een groot deel een verplichte samenwerking is. Het Rijk legt ons op het merendeel van de ODBN taken in een omgevingsdienst onder te brengen. Slechts de verzoektaken kunnen we bij andere partners onder brengen maar dat is maar 10% van het totaal.

SSIB: Nieuw is de aansluiting van Boekel bij SSIB. Een programma waarmee gemeenten over heel Brabant samenwerken om meer grip te krijgen op handhaving in het buitengebied. Voor Boekel lang een punt van discussie. Wij menen dat we in control zijn in ons buitengebied. Dat vooral vanwege onze relatieve beperkte omvang en onze bekendheid met ons buitengebied. Door een goede samenwerking tussen BOA, Politie, ambtelijk apparaat en de buitendienst ontgaat ons nauwelijks iets. Voor de regio is het echter lastig dat Boekel niet meewerkt. Wij stellen daarom voor om over dit principiële standpunt heen te stappen en aan te sluiten.

Argumenten:

We vinden het goed dat er voorgesteld wordt stevig in te grijpen. Bij de aanpak wordt echter de basis overgeslagen. Wij adviseren werk te maken van het actualiseren van het inrichtingenbestand en van het bijstellen van het LPF.

Ad 1. Het inrichtingenbestand is vervuild. Dat zagen wij terug in ons uitvoeringsprogramma 2019. Op basis van het inrichtingenbestand bepaalt de ODBN hun werkzaamheden voor het volgende jaar. Wij zien dat er sinds de oprichting van de ODBN (5 jaar) onvoldoende werk is gemaakt van bijstelling. Er staan te veel bedrijven op die zijn gestopt of inmiddels onder een lichtere categorie van controle vallen.

Ad 2. De inspanning per te controleren bedrijf. Dit is vastgelegd in het Level Playing Field (LPF). Bij de oprichting van de ODBN is per bedrijfscategorie een inspanning vastgelegd (uren controle en administratieve verwerking). Die inspanning lag hoger dan de kentallen die de voormalige RMB hanteerde. De ODBN heeft bij de oprichting aangegeven voorrang te geven aan het (mede op basis van praktijkinfo) samen met partners bijstellen van het LPF en op die manier de kosten voor de aangesloten partners te drukken.

De kosten voor 2018 vallen hoger uit, de kosten voor 2019 nog hoger. Voor een deel wordt dat veroorzaakt door tijdelijk ingrijpen. Nadat de organisatie op orde is moet er een efficiency slag gemaakt kunnen worden. Daarom lijkt het ons heel plausibel om de bijgestelde begroting 2018 als uitgangspunt te nemen voor de kosten na het op orde hebben van de organisatie. Dat betekent dat we de voorwaarde meegeven dat de begroting 2022 weer op het niveau van de bijgestelde begroting 2018 moet zitten.

Inrichtingenbestand: De basis voor de gemeentelijke bijdrage is het inrichtingenbestand. In oktober is met het ODBN gestart met het bijstellen van ons inrichtingenbestand. Na een proef met gevelcontroles in Oss en Uden loopt Boekel nu voorop. Aanvullend hebben we daarbij afspraken over het inhoudelijk op orde krijgen van het bestand. Daarmee gaan we een stap verder dan Uden en Oss. De totale kosten hiervan zijn geraamd op maximaal € 20.000,- We denken dat dit loont doordat hiermee de bijdrage 2020 flink lager zal worden.

Pilot Handhaving (lik op stukbeleid): De gemeente Boekel doorloopt met ODBN een proef waarbij de controles meer lik op stuk worden uitgevoerd. Te controleren bedrijven krijgen vooraf een melding zodat zaken op orde kunnen worden gebracht. Zijn de zaken bij controle ook echt op orde dan vervalt het eerstvolgende controlebezoek. Zijn zaken niet op orde dan wordt sneller (financieel) ingegrepen. We gaan in elk geval niet meer drie keer terug om te horen dat de aanpassing gedaan gaat worden. De resultaten tot nu zijn voor zowel ons als de ondernemers positief. Die proef loopt eind dit jaar af en willen we (bij positief resultaat) definitief gaan maken.

Financiële gevolgen en dekking:

Uit de bijgestelde begroting 2018 en de begroting 2019 volgt een hogere bijdrage van de gemeente. In onderstaande tabel is dat weergegeven en is aangegeven wat we in de begroting hebben opgenomen.

Overzicht bijgestelde kosten ODBN versus begroot									
	Basis taken	Verzoek taken	Collectieve taken	Klachten regeling	SSIB	Organisatie	Totale bijdrage	Begroot	Tekort
2018	263.2	34.5	7.8	0.9	0	0	306.4	271.5	34.9
2019	344.2	44.2	12.0	0.9	7.5	12.1	420.9	308.4	112.5

In de begroting waren de bedragen al omhoog bijgesteld vanwege de melding van de ODBN afgelopen zomer dat de uurtarieven opgehoogd zouden worden. Met de voorjaarsnota 2018 is het budget structureel met € 50.000,- naar boven bijgesteld. In de begroting 2019 is het budget nogmaals verhoogd met € 30.000,- Die bijstelling blijkt niet voldoende.

