



Raadsvoorstel

onderwerp	Aanbieden rekenkamerrapport regelgeving voor ondernemers in Zevenaar
zaaknummer	Z/24/466329
documentnummer	INT/24/1211123
portefeuillehouder	Rekenkamer Zevenaar
portefeuille	Rekenkamer

1. Samenvatting

Het doel van dit rapport is om de gemeenteraad te voorzien van onafhankelijke en objectieve informatie over de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid en de uitvoering ervan, om zo de raad te ondersteunen bij haar kaderstellende en controlerende taak.

Het verminderen van regeldruk voor het MKB staat al langer hoog op de agenda van de gemeente Zevenaar. In het collegeprogramma van 2018-2022 gaf het college aan overbodige regels voor ondernemers te willen verminderen en processen te willen vereenvoudigen.

De Rekenkamer heeft onderzocht in hoeverre deze ambities inderdaad tot minder regeldruk hebben geleid. Gezien de prioriteit die de gemeente wil geven aan het reduceren van administratieve lasten, is het van belang om een beter beeld te krijgen van de ervaren regeldruk en de onderliggende factoren die hieraan ten grondslag liggen. De Rekenkamer heeft zich laten ondersteunen door adviesbureau PBLQ.

Het rapport geeft een samenvatting van de bevindingen door de onderzoeksvragen gestructureerd te beantwoorden. De beantwoording wordt daarna getoetst aan het normenkader. Dit levert conclusies en aanbevelingen op aan het college en de raad. Het college heeft hierop al haar zienswijze gegeven. Deze is als bijlage opgenomen bij de raadsvoorstel.

2. Raadsvoorstel

1. Kennis te nemen van het rekenkamerrapport 'regelgeving voor ondernemers in Zevenaar' en de bestuurlijke wederhoor van het college daarop;
2. Binnen de raad periodiek het gesprek te voeren over speerpunten voor de dienstverlening aan ondernemers;
3. Het college op te dragen de aanbevelingen uit het rekenkamerrapport en de bestuurlijke wederhoorreactie nader uit te werken;
4. Het college op te dragen de uitvoering van de ambities uit het collegeprogramma door de uitvoering halverwege en aan het einde van de collegeperiode te evalueren samen met de raad en een nader voorstel te doen over manieren om de uitkomsten (formeel of informeel) met elkaar te bespreken;

3. Waarom naar de raad

Conform artikel 17 Reglement van Orde van de Rekenkamer, bieden wij de raad het onderzoek aan.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het beoogde resultaat van dit voorstel is kennisneming van de bevindingen, conclusies en aanbevelingen en adequate uitvoering van de aanbevelingen, in samenspraak met het college.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

In het rapport zijn een aantal onderzoeksvragen beantwoord. Hieruit zijn conclusies en aanbevelingen gedaan voor het college en de raad. Geadviseerd wordt deze aanbevelingen over te nemen.

Doelstelling van het onderzoek

De centrale doelstelling van het onderzoek luidde als volgt: Verschaf inzicht in de doeltreffendheid van de regels voor het MKB in de gemeente Zevenaar en de mate van regeldruk voor het MKB.

Onderzoeksvragen

De volgende onderzoeksvragen hebben centraal gestaan;

- o Is er in de gemeente Zevenaar een beleidskader voor MKB regels?
- o Zo ja, zijn de gemeentelijke regels voor het MKB in lijn met de uitgangspunten uit het beleidskader?
- o In hoeverre zijn de huidige regels doeltreffend in het verlagen van regeldruk?
- o Zijn de regels concreet en is het duidelijk waarom deze regels worden opgelegd aan het MKB?
- o In hoeverre dragen de regels bij aan de ervaren regeldruk door het MKB?
- o Is de ervaren regeldruk sinds 2018 afgenomen?
- o Hoe wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de bestaande regeldruk en de ambitie om deze terug te dringen?
- o Is de raad in staat zijn sturende, controlerende en volksvertegenwoordigende verantwoordelijkheden met betrekking tot het verminderen van regeldruk waar te maken?

Conclusies en aanbevelingen

Het verminderen van regeldruk voor MKB-ondernemers was een belangrijke bestuurlijke ambitie in Zevenaar. Er is op verschillende deelterreinen wel actief gewerkt aan het verbeteren van dienstverlening. Deze activiteiten laten zien dat de gemeente nadrukkelijk oog heeft voor ondernemers in Zevenaar en hun belangen. Ondernemers laten weten dat hiermee de dienstverlening en de responsiviteit van de gemeente de afgelopen jaren aanwijsbaar zijn verbeterd. Als het aankomt op regeldrukverlaging heeft de gestelde ambitie geen opvolging gekregen in structureel beleid. Dit maakt de uitvoering op de lange termijn kwetsbaar en niet duurzaam.

Deze conclusies leiden tot de volgende aanbevelingen (zie volgende pagina):



Aan het college van B&W:

- Zorg voor een uitgewerkte (beleids)visie op dienstverlening aan ondernemers waarin regelgeving en regeldruk een plek krijgen. Betrek bij het opstellen van deze visie de gemeenteraad en ondernemers(verenigingen).
- Voer een gestructureerde inventarisatie van geldende regelgeving uit, bijvoorbeeld aan de hand van het 4V-model, en kijk waar de regeldruk kan worden verlaagd.
- Zorg voor een duidelijk overzicht van de geldende wet- en regelgeving voor ondernemers en de eisen die bij een vergunningaanvraag komen kijken.
- Blijf continu in contact met ondernemers en ondernemersverenigingen om te toetsen op welke manier zij de gemeentelijke inspanningen tot regeldrukverlaging en het verbeteren van dienstverlening ervaren.
- Informeer de gemeenteraad jaarlijks over de inspanningen die de gemeente voor ondernemers treft en over de signalen die het college van ondernemers ontvangt hoe zij dit in de praktijk ervaren.

Aan de gemeenteraad:

- Voer binnen de raad vanuit de kaderstellende rol het gesprek over speerpunten voor de dienstverlening aan ondernemers en geef aan het college aandachtspunten mee bij de totstandkoming van de nieuwe (beleids)visie.
- Controleer op het naleven en nakomen van ambities uit het collegeprogramma door de uitvoering halverwege en aan het einde van de collegeperiode te laten evalueren. Bespreek samen met het college een passende vorm om zo'n evaluatie vorm te geven en denk na over manieren om de uitkomsten (formeel of informeel) met elkaar te bespreken.

Alternatieven

Het alternatief is niet in te stemmen met de voorstellen of het ontwerpbesluit te amenderen. Ook kan er gekozen worden voor andere oplossingen dan die worden aanbevolen in het onderzoek.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Het college geeft in haar bestuurlijke reactie aan zich te kunnen vinden in de aanbevelingen. Het college geeft in haar reactie aan hoe zij de aanbevelingen uitvoeren of zullen gaan uitvoeren.

Op het punt van de uitvoering van een gestructureerde inventarisatie van de geldende regelgeving kiest het college voor een andere oplossing dan aanbevolen. Verder is het college van mening dat de vastgestelde visie op dienstverlening voldoende handvatten geeft voor verbeteren van de dienstverlening.

Hieronder de bestuurlijke reactie van het college op het rekenkamerrapport:

- *Zorg voor een uitgewerkte (beleids)visie op dienstverlening aan ondernemers waarin regelgeving en regeldruk een plek krijgen. Betrek bij het opstellen van deze visie de gemeenteraad en ondernemers(verenigingen).*

Het college onderstreept het belang van het betrekken van zowel de gemeenteraad als ondernemers (verenigingen) bij zaken die ondernemers raken.

- *Voer een gestructureerde inventarisatie van geldende regelgeving uit, bijvoorbeeld aan de hand van het 4V-model, en kijk waar de regeldruk kan worden verlaagd.*

Het college is van mening, dat beter kan worden ingezet op verbetering van de gemeentelijke dienstverlening. Dit omdat de bestaande regels die er zijn een achterliggend doel dienen en de gemeente weinig invloed heeft op regelgeving van anderen (europees, landelijk, provinciaal).

Het college is van mening dat de op 28 februari 2024 door de gemeenteraad vastgestelde Visie op dienstverlening 'Samen Sterker 2024-2028' voldoende houvast biedt om verbeteringen te blijven doorvoeren voor deze beide punten.

- *Zorg voor een duidelijk overzicht van de geldende wet- en regelgeving voor ondernemers en de eisen die bij een vergunningaanvraag komen kijken.*

De Rekenkamer heeft hier een terechte constatering gedaan. Het opstellen van een overzicht is een goed idee, al constateren we wel dat capaciteit op dit moment een beperkende factor is.

- *Blijf continu in contact met ondernemers en ondernemersverenigingen om te toetsen op welke manier zij de gemeentelijke inspanningen tot regeldrukverlaging en het verbeteren van dienstverlening ervaren.*

Het college kan deze aanbeveling omarmen. Daarom willen we het ondernemersontbijt een jaarlijks terugkerende bijeenkomst maken. Het college is voornemens hier middelen voor beschikbaar te stellen.

- *Informeer de gemeenteraad jaarlijks over de inspanningen die de gemeente ten faveure van ondernemers treft en over de signalen die het college van ondernemers ontvangt hoe zij dit in de praktijk ervaren.*

Het college is van mening dat de gemeenteraad voldoende geïnformeerd wordt over diverse zaken. Zij zullen daar mee door gaan. Ook zal de raad periodiek worden geïnformeerd over de voortgang van het uitvoeringsprogramma van de dienstverleningsvisie. Hierdoor blijft de raad structureel op de hoogte van de belangrijkste ontwikkelingen.

De bevindingen, conclusies en aanbevelingen zijn waardevol voor de raad. De uitvoering ervan zal de kwaliteit van de invulling van de vertegenwoordigende rol, de kaderstellende rol en de controlerende rol van de raad kunnen versterken. Daarom wordt voorgesteld de uitvoering langs verschillende sporen ter hand te nemen. Daarbij is nauwe samenspraak en samen optrekken met het college essentieel.

7. Klimaat en duurzaamheid

n.v.t.

8. Communicatie

Tegelijk met het aanbieden van het rapport aan de raad, zal een persbericht met daarin een samenvatting van het onderzoek worden gepubliceerd.



9. Kosten, baten en dekking

De kosten voor de uitvoering van de aanbevelingen, hangen af van de uiteindelijke keuze voor de manier waarop de aanbevelingen uitgevoerd worden. Voor een aantal genoemde zaken is al budget beschikbaar of zal dit worden gemaakt door het college. Als er extra budget nodig is, dan zal het college hiervoor met een nader voorstel moeten komen.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	1223460	Rekenkamerrapport 'regelgeving voor ondernemers in Zevenaar'
2.	1223461	Bestuurlijke reactie rekenkamerrapport 'regelgeving voor ondernemers in Zevenaar'

de Rekenkamer van de gemeente Zevenaar,

De secretaris
Dianne Vriezen

De voorzitter
Anton Barske

Raadsbesluit

onderwerp	Aanbieden rekenkamerrapport regelgeving voor ondernemers in Zevenaar
zaaknummer	Z/24/466329
documentnummer	INT/24/1211123

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van de Rekenkamer van de gemeente Zevenaar:

gelet op artikel 185, derde lid, van de Gemeentewet;

besluit:

1. Kennis te nemen van het rekenkamerrapport 'regelgeving voor ondernemers in Zevenaar' en de bestuurlijke wederhoor van het college daarop;
2. Binnen de raad periodiek het gesprek te voeren over speerpunten voor de dienstverlening aan ondernemers;
3. Het college op te dragen de aanbevelingen uit het rekenkamerrapport en de bestuurlijke wederhoorreactie nader uit te werken;
4. Het college op te dragen de uitvoering van de ambities uit het collegeprogramma door de uitvoering halverwege en aan het einde van de collegeperiode te evalueren samen met de raad en een nader voorstel te doen over manieren om de uitkomsten (formeel of informeel) met elkaar te bespreken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 25 september 2024

De griffier
drs. C.M. Steenbergen

De voorzitter
drs. L.J.E.M. van Riswijk