

Concept BESLUITENLIJST
Raadscommissie Grondgebied en Economische Zaken
12 maart 2025

Nr. 25it00573

Voorzitter:

Dhr. M.M.K. Struver (Ons Kerkrade)

Aanwezige raadsleden:

Dhr. M.H.A. Charlier (Lokaal Alternatief)
Dhr. J.P.J. Essers (Burgerbelangen)
Mw. A.M.J.M. Fischer-Otten (Ouderenpartij Kerkrade)
Dhr. S.H.G. Gorissen (PvdA)
Dhr. A. Gramsma (Burgerbelangen)
Dhr. G.M.A. Haas (PvdA)
Dhr. R.T.A.L. Hoofs (CDA)
Dhr. N. Krasovec (Ons Kerkrade)
Mw. M.A.K.J. Laumann (SP)
Dhr. A.R.J. Otten (Hart voor Vrijheid)
Dhr. D.H.M. Pouwels (Burgerbelangen)
Dhr. J. Rozema (Ons Kerkrade)
Dhr. J.A. Severins (Burgerbelangen)
Dhr. L.H.J.F. Schlenter (Ouderenpartij)
Mw. A.J.C. Snijders-Mahr (Burgerbelangen)
Dhr. H. Vleugels (Ons Kerkrade)
Dhr. J.M. Wetzels (Burgerbelangen)

Afwezig m.k. :

Dhr. B.H.J.J. Oerlemans (Burgerbelangen)

Niet-raadsleden:

Dhr. A.H.M. van Beek (SP)
Dhr. M.A. Heijnen (CDA)
Dhr. H.G. Housen (Burgerbelangen)
Dhr. L.M. van Lieshout (Lokaal Alternatief)
Dhr. T.J. Moonen (Ons Kerkrade)
Dhr. B.G.H. van Putten (VVD)
Dhr. M.M.H. Schrijvers (Lokaal Alternatief)
Dhr. L.M.J. Souren (Ouderenpartij Kerkrade)
Dhr. D.H.B. Wetenkamp (Burgerbelangen)

Eveneens aanwezig:

Wethouder J. Paas
Wethouder N. Heijltjes
Dhr. P. Breed (gemeente Kerkrade)
Dhr. M. Stevens (gemeente Kerkrade)
Mw. J. Brouns (gemeente Kerkrade)
Dhr. E. Theunissen (gemeente Kerkrade)
Mw. D. Broeders (griffie)

Videoverslag kunt u terugvinden:

[Agenda Kerkrade - Commissie Grondgebied en Economische Zaken woensdag 12 maart 2025 19:00 - 22:00 - iBabs Publieksportaai](#)

1 Opening door de voorzitter

De voorzitter opent de vergadering en maakt melding van de afwezigen.

2 Vragenuurtje

Er zijn geen vragen gesteld voor het vragenuurtje.

3 Spreektijd publiek

De heer R. Jongen maakt gebruik van het inspraakrecht voor publiek. Hij houdt een betoog met betrekking tot agendapunt 7.1 Lupinehof.

4 Vaststelling van de agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

5 Vaststelling van de besluitenlijst van de commissievergadering GEZ van 29 januari 2025

De besluitenlijst wordt ongewijzigd vastgesteld.

6 AKKOORDSTUKKEN

6.1 Ontwerpbesluit wijziging subsidieverordening 'Lokale aanpak isolatie'

Naar de raad: ja, zonder beraadslaging als akkoordstuk

De commissie adviseert de raad het volgende besluit te nemen:

- I. De 'Subsidieverordening Lokale Aanpak Isolatie gemeente Kerkrade 2025' vast te stellen en de 'Subsidieverordening Lokale Aanpak Isolatie Kerkrade 2024' in te trekken.

7 BESPREEKSTUKKEN

7.1 Ontwerpbesluit aanvraag omgevingsvergunning Lupinehof

Portefeuillehouders Paas en Heijltjes zijn aanwezig en worden bij de behandeling van dit agendapunt ondersteund door mevrouw Brouns (Clusterleider Beleid en Ontwikkeling) en de heren Breed (beleidsmedewerker Werk Inkomen Zorg) en Stevens (hoofd afdeling Milieu en Bouwen).

De vergadering wordt geschorst om 20.35 uur

De vergadering wordt hervat om 20.45 uur

Naar de raad: ja, als bespreekstuk na beraadslaging in twee termijnen.

De commissie adviseert de raad het volgende besluit te nemen:

- I. Aan het college een bindend positief advies af te geven te aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning voor het mogelijk maken van maatschappelijke activiteiten (huisvesting met zorg), in een deel van het appartementencomplex Lupinehof in Kerkrade op de locatie Lupinestraat.

Toezeggingen: -

Openstaande vragen: -

7.2. Ontwerpbesluit actualisatie bindend adviesrecht i.r.t. de Omgevingswet

Portefeuillehouder Heijltjes is aanwezig en wordt bij de behandeling van dit agendapunt ondersteund door de heer Theunissen (Planoloog / adviseur klimaatadaptatie).

Naar de raad: ja, als akkoordstuk na beraadslaging in één termijn.

De commissie adviseert de raad het volgende besluit te nemen:

- I. Instemmen met de geactualiseerde lijst van bindend adviesrecht en participatieplicht voor ruimtelijke ontwikkelingen bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) (artikel 16.15a en 16.15b Ow).
- II. Het besluit vermeld onder 1. vast te stellen conform bijlage 1. De nieuwe lijst van bindend adviesrecht treedt in werking na vaststelling in de gemeenteraad van 26 maart 2025. Daarmee vervalt ook het besluit/de lijst die door de gemeenteraad is vastgesteld op 7 juli 2021 (21Rb039).
- II. Het beleid in werking laten treden door middel van een bekendmaking conform de Algemene wet bestuursrecht.
- IV. Na vaststelling van de geactualiseerde lijst van bindend adviesrecht door de gemeenteraad, het college dezelfde lijst uit te laten werken in een beleidsregel, zodat (indien gewenst) de uitgebreide procedure van toepassing kan worden verklaard.

Toezeggingen: -

Openstaande vragen: De heer Charlier van Lokaal Alternatief vraagt om zijn partij de nu gevolgde werkwijze rondom burgerparticipatie bij niet onder verantwoordelijkheid van de raad vallende vergunningsaanvragen aan ons te doen toekomen.

Antwoord:

De omgeving vroeg bij een omgevingsvergunning betrekken, vergroot het draagvlak, informeert omwonenden en voorkomt mogelijk bezwaren in een later stadium. Daarom is het voor een initiatiefnemer vaak verstandig om aan participatie te doen.

Voor de omgevingsvergunning geldt een aanvraagvereiste participatie. De initiatiefnemer moet aangeven of en zo ja, hoe hij aan participatie heeft gedaan. En wat de resultaten daarvan zijn. De gemeente Kerkrade betreft deze informatie bij de integrale belangenafweging. De wet schrijft niet voor welke vorm participatie moet hebben. Daar is de initiatiefnemer vrij in. Ze kunnen eigen keuzes maken voor de inrichting van een participatieproces. Logisch, want de locatie, het soort besluit, de omgeving en de betrokkenen zijn elke keer anders. De gemeente heeft wel een stappenplan opgesteld voor kleine, middelgrote en grote plannen om initiatiefnemers op weg te helpen (de initiatiefnemer mag het participatieproces ook anders inrichten). Dit stappenplan wordt meegestuurd bij de vergunningaanvraag, het stappenplan is te raadplegen via: <https://www.kerkrade.nl/stappenplan-participatie-bij-de-omgevingsvergunning>

Bij elke vergunningaanvraag in het Digitaal Stelsel Omgevingswet zit automatisch de aanvraagvereiste participatie, dit dient dus altijd ingevuld te worden door de initiatiefnemer. In gevallen waar de initiatiefnemer 'Nee' heeft ingevuld bij de aanvraagvereiste participatie, maar het plan wel invloed heeft op de omgeving, dan vragen de vergunningverleners van de gemeente waarom er niet is geparticipeerd en of dat alsnog kan worden gedaan. Ook in gevallen waar de initiatiefnemer 'Nee' heeft ingevuld zonder enige toelichting, wordt hier door de gemeente actief op gecontroleerd.

Met name bij plannen waar sprake is van veel reuring en impact op de omgeving, vraagt de gemeente de initiatiefnemer om extra aandacht te besteden aan burgerparticipatie (ook als er geen sprake is van een participatieplicht). In de gevallen waar de impact op de omgeving beperkt is, heeft de gemeente een minder actieve rol, een beperkte rol van participatie kan voor die plannen ook volstaan. De participatie-inspanning van de aanvrager moet dus in verhouding zijn (proportioneel) ten opzichte van de aangevraagde activiteit, dit is voor elke aanvraag weer anders. Tot slot moet participatie ook zinvol zijn. Voor het slopen van een binnenmuur kan participatie overbodig zijn. Voor de bouw van tien appartementen in een woonwijk is participatie erg verstandig. Kortom de gemeente toetst en weegt per initiatief af of aan participatie is voldaan.

Wij benadrukken dat de vorm van participatie wordt georganiseerd door de aanvrager. De aanvrager is hier verantwoordelijk voor. De gemeente mag hierin niet bepalend zijn. Indien een aanvrager ervoor kiest om geen participatie te organiseren is dit geen reden om een aanvraag af te wijzen. Het niet kunnen afwijzen van een "aanvraag zonder participatie" is geen keuze die de gemeente Kerkrade gemaakt heeft, maar volgt uit de Omgevingswet. Al zou de gemeente dit willen, dan kan dit niet in een lokale regelgeving (die "lager" staat dan de wet) verplichtend opgenomen worden.

Participatie betekent informeren en de omgeving betrekken. Het betekent niet dat eenieder het eens moet zijn met de plannen van de aanvrager.

8 Lijst van toezeggingen

De lijst van toezeggingen wordt conform vastgesteld.

9 Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 21.05 uur.