gemeente Berkelland

C: *Huisman, Wilco*
T: *0545-250 250*
E: *info@gemeenteberkelland.nl*
Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Gemeenteraad gemeente Berkelland

Zaaknummer : 194008
Onderwerp : Locatieonderzoek binnensportaccommodatie Ruurlo
Bijlage : Memo ICS adviseurs – toepassing wegingsfactoren locatieonderzoek Ruurlo
Verzonden : 15 NOV. 2021

Geachte leden van de raad,

Op dinsdag 16 maart 2021 heeft de gemeenteraad na amendering ingestemd met het voorstel 'kaders locatieonderzoek binnensportaccommodatie Ruurlo'. Op 26 oktober jl. zijn er door drie raadsfracties tijdens het vragenhalfuur in de gemeenteraad vragen gesteld over het proces in Ruurlo. Wij willen u graag informeren over de tot nu toe genomen stappen in het proces.

ICSadviseurs en projectgroep trekken samen op
Op 6 juli 2021 is er na een aanbestedingsprocedure een start gemaakt met het nieuwe 'locatieonderzoek binnensportaccommodatie Ruurlo' door een nieuw en onafhankelijk onderzoeksbureau, ICSadviseurs (hierna: ICS). Het locatieonderzoek wordt door ICS samen met een projectgroep uitgevoerd. De projectgroep bestaat uit twee projectmanagers van de gemeente Berkelland en uit afvaardiging van de binnensport, onderwijs, VV Ruurlo en Stichting Zwembad Ruurlo.

Tijdens het startoverleg van de projectgroep en ICS is een tijdsplanning opgesteld. Er is afgesproken om toe te werken naar besluitvorming over de locatiekeuze door de gemeenteraad in de raadsvergadering van 21 december 2021. Gaandeweg het proces is duidelijk geworden dat deze planning niet haalbaar is. Om alle onderdelen van het onderzoek zorgvuldig uit te voeren is meer tijd nodig. Er is daarom een herziene planning opgesteld waarin de datum voor besluitvorming nog moet worden vastgesteld. Wij streven er naar om in februari 2022 uw raad een voorstel voor te kunnen leggen.

Participatie
Om omwonenden, gebruikers en overige belanghebbenden te betrekken bij het locatieonderzoek, hebben er op 15 september 2021 2 werkbijeenkomsten (middag en avond) plaatsgevonden. Ook was er een mogelijkheid om via een online formulier te reageren. Tijdens de bijeenkomsten en via de formulieren hebben ruim 135 belanghebbenden kansen, aandachtspunten en vragen ten aanzien van de vier locaties aangegeven.

Resultaten werkbijeenkomsten is één van de onderdelen bij het locatieonderzoek
Het onderdeel draagvlak is één van de parameters in het locatieonderzoek. De resultaten van de werkbijeenkomsten en de onlinereacties zijn de input hiervoor. Andere parameters zijn onder andere: ruimtelijke inpassing, parkeren, bestemmingsplan en financiën. Aan de uitslag van één parameter kunnen dus niet op voorhand al conclusies worden getrokken. Hiervoor is de uitslag van álle parameters van belang.

Verslaglegging werkbijeenkomsten
Van de werkbijeenkomsten op 15 september 2021 is door ICS een verslag gemaakt. Deze is na goedkeuring van de projectgroep gedeeld met alle deelnemers van de werkbijeenkomsten en is op de website van de gemeente Berkelland geplaatst.

Commotie na verslaglegging werkbijeenkomsten
Er zijn bij de gemeente, ambtelijk, binnen het college en ook bij u in de raad, diverse reacties binnen gekomen naar aanleiding van het verslag van de werkbijeenkomst. De brieven zijn afkomstig van omwonenden, gebruikers en overige belanghebbenden. Naast het geven van nieuwe inzichten en aanvullingen op het verslag zijn enkelen het niet eens met de inhoud van de verslaglegging. De projectgroep heeft op 27 oktober 2021 gezamenlijk voorgesteld aan ICS om een kleine aanpassing (in de vorm van een verduidelijking) van het verslag door te voeren naar aanleiding van opmerkingen. Hier wordt uitvoering aan gegeven. Op 27 oktober zijn in de projectgroep nogmaals de gemaakte afspraken, waaronder openlijke onderlinge communicatie, bevestigd. Het college houdt vast aan de door de raad gestelde opdracht waar de opdracht van ICS en de in de projectgroep onderling gemaakte afspraken (bijvoorbeeld over verslaglegging) onderdeel van zijn. Afstemming moet plaatsvinden binnen de projectgroep, onder leiding van ICS. Als wij inhoudelijke vragen krijgen, verwijzen wij naar ICS. De aanpassing aan het verslag van 15 september zal ook gecommuniceerd worden. De reacties die gericht zijn aan uw gemeenteraad zijn te vinden op de lijst van ingekomen stukken voor de raadsvergadering van 23 november. Alle brieven en reacties die zijn binnengekomen, zullen wij in algemene zin beantwoorden.

Helaas is er kort na de bijeenkomst van de projectgroep op 27 oktober toch weer door een van de leden van de projectgroep buiten de gemaakte afspraken om gehandeld. Dit schaadt het onderlinge vertrouwen in de projectgroep. Het college heeft de projectgroep erop gewezen dat ze er samen uit moeten komen. Op maandag 8 november kwam de projectgroep weer bij elkaar. Hieruit bleek dat er vanuit ICSadviseurs maar ook vanuit de projectgroep niet voldoende draagvlak meer was om met de huidige samenstelling vanuit de projectgroep door te gaan. Als oplossing is in gezamenlijk overleg besloten dat VV Ruurlo en Stichting Zwembad Ruurlo zich terugtrekken uit de huidige projectgroep. Dat betekent dat vanaf heden de nieuwe projectgroep bestaat uit twee projectmanagers van de gemeente Berkelland en uit een afvaardiging van de binnensport en onderwijs. De gehele projectgroep en ICSadviseurs staan achter deze nieuwe samenstelling. Uiteraard blijven ook belanghebbenden buiten de projectgroep geïnformeerd worden.

Wegingsfactoren
Met het amendement dat tijdens de raadsvergadering van 16 maart 2021 is aangenomen, is ingestemd met het voorstel 'kaders locatieonderzoek binnensportaccommodatie Ruurlo'. Hierin is opgenomen dat er wegingsfactoren toegevoegd kunnen worden in het proces. Conform het amendement is aan ICS advies gevraagd of er wegingsfactoren kunnen worden toegevoegd in het locatieonderzoek. ICS heeft de projectgroep op 11 oktober 2021 geadviseerd.

Alle onderdelen, parameters, in het onderzoek wegen even zwaar. Er zijn geen objectieve gronden waarom het ene onderdeel zwaarder zou moet wegen dan de andere. Om iedere vorm van subjectiviteit te vermijden wordt door ICS geadviseerd om geen wegingsfactoren toe te voegen. De projectgroep heeft ingestemd met dit advies. Het eindrapport bevat straks een inhoudelijk afwegingskader en de daar aan gekoppelde scorekaart. Het advies van ICS is als bijlage toegevoegd.

Locaties
Momenteel werkt ICS de verschillende parameters van alle locaties uit. Wanneer deze uitwerking gereed is, zal er aan de hand van de scorekaart door ICS een advies worden gegeven over welke locatie(s) doorgaan naar de volgende fase. Momenteel zijn er vier mogelijke locaties in beeld : locatie Fürstenauerstraat, locatie VV Ruurlo, locatie Nieuwe Weg en locatie Zwembad De Meene.

Processtappen
De komende maanden wordt er door ICS en de projectgroep doorgewerkt om een deugdelijk adviesrapport op te leveren op basis waarvan de gemeenteraad een weloverwogen locatiekeuze kan

gaan maken. Wij streven er naar om in februari 2022 uw raad een voorstel voor te kunnen leggen.

Gedurende het project zullen wij u regelmatig zoals toegezegd in de raadsvergadering van 26 oktober 2021 blijven informeren over de ontwikkelingen.

Heeft u nog vragen?

Mochten er naar aanleiding van deze raadsbrief nog vragen zijn neem dan contact op met projectmanager Wilco Huisman, bereikbaar op telefoonnummer 06-86834524 en via het mailadres w.huisman@gemeenteberkelland.nl.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,

de secretaris,	de burgemeester,
M.N.J. Broers.	drs. J.H.A. van Oostrum

Kopie aan:
- Archief

ICS
ADVISEURS

Memo

Aan
Kerngroep

C.c

Plaats
Zwolle

Datum
6 oktober 2021

Kenmerk
06102021

Behandeld door
Michel de Boer, Timon Bulten en Rowan van Houwelingen

Onderwerp
Toepassing wegingsfactoren 'Locatieonderzoek binnensportaccommodatie Ruurlo'

Inleiding

In het aangenomen amendement tijdens de raadsvergadering van 16 maart 2021, is benoemd dat het onderzoeksbureau de raad informeert over het moment wanneer eventuele wegingsfactoren in het locatieonderzoek betrokken wordt. Inmiddels hebben wij vanuit ICS ons gebogen over het wel of niet koppelen van wegingsfactoren aan de parameters welke onderdeel uit maken van de scorekaart. Hierbij gaat het onder andere om parameters als inpassing, bestemmingsplan, exploitatie, planning en gemeentelijk beleid. In deze memo lezen jullie terug wat ons advies is.

Advies

Met een analyse voor de vier locaties, de inhoudelijke onderbouwing op de scorekaarten en de investerings- en exploitatieoverzichten die nog opgesteld gaan worden, kunnen we gedegen conclusies trekken, aanbevelingen doen en uiteindelijk een onderbouwd inhoudelijk advies uitbrengen. De opdrachtgever (gemeente) krijgt een prima beeld welke locatie(s) de voorkeurslocatie(s) is/zijn, waar op vervolgens de raad een weloverwogen keuze maken.

Bovendien is de keuze welke criteria zwaarder weegt dan de andere een niet objectief gegeven, maar een subjectieve keuze. Daarnaast zijn sommige criteria gezien de lokale context voor bepaalde partijen bijvoorbeeld belangrijker dan voor andere partijen. Het uiteindelijke rapport beperkt zich daarom tot een inhoudelijk afwegingskader en de daar aan gekoppelde scorekaart. Bovendien moet je wanneer je een cijfer gaat koppelen aan een bepaalde parameter, ineens hard maken waarom de ene parameter bijvoorbeeld 3 keer zo zwaar weegt als het andere en niet 1 of 2 keer; ofwel de keuze welke criteria zwaarder wegen dan de andere is dus geen objectief gegeven. Kortom het advies vanuit ICSadviseurs is om in lijn met de inhoudelijke onderbouwing en invulling van de scorekaarten zoveel als mogelijk objectief blijven. Dit betekent dat ons advies is om binnen dit onderzoek geen wegingsfactoren op de parameters toe te passen.

Wel zullen we in onze keuze voor een locatie rekening houden met het gegeven dat sommige parameters 'harder' zijn dan andere parameters. Sommige parameters zijn voorwaardelijk voor de locatiekeuze, andere criteria zijn in zekere zin oplosbaar en dus volgend aan een keuze voor een locatie.

Het gaat hierbij om:

1. **Voorwaardelijk/belangrijke parameters** zoals bijvoorbeeld investering, exploitatie, ruimtelijke inpassing, synergiemogelijkheden en draagvlak
2. **Oplosbare parameters** zoals bestemmingsplan, stedenbouwkundige inpassing en afstand onderwijs (m.n. veilig vervoer is oplosbaar)

Op basis hiervan kunnen we (per thema) een inhoudelijk vergelijk doen per locatie en meenemen in ons advies. Kortom op basis van bovenstaande kunnen we prima komen tot weloverwogen voorkeurslocatie(s) voor de sporthal in Ruurlo, zonder aan de parameters wegingsfactoren te koppelen.

We hopen dat jullie je kunnen vinden in deze keuze en zullen dit maandag a.s. bespreken.